

宋 敏 / 主编

边疆发展中国论坛文集

(2010)

发展理念卷



教育部人文社会科学重点研究基地
中央民族大学中国少数民族研究中心
中央民族大学「985工程」三期建设中国当代
民族问题战略研究哲学社会科学创新基地项目

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

F127-53
2013/1

阅 览

边疆发展中国论坛文集

CHINA FORUM FOR FRONTIER DEVELOPMENT

(2010)

发展理念卷

宋 敏 / 主编

张海洋 丁 娥 / 副主编



教育部人文社会科学重点研究基地
中央民族大学中国少数民族研究中心
中央民族大学「985工程」三期建设中国当代
民族问题战略研究哲学社会科学创新基地项目



中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

边疆发展中国论坛文集 (2010)·发展理念卷/宋敏主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5660 - 0232 - 7

I. ①边… II. ①宋… III. ①边疆地区—区域经济发展—中国—文集
②边疆地区—社会发展—中国—文体 IV. ①F127 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 134792 号

边疆发展中国论坛文集 (2010)·发展理念卷

主 编 宋 敏

责任编辑 李苏幸

封面设计 布拉格

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787 × 1092 (毫米) 1/16 印张: 26

字 数 430 千字

版 次 2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5660 - 0232 - 7

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究

边疆发展中国论坛 2010 年度主题阐释

（代序言）

边疆发展中国论坛每届选取重大现实问题作为研讨主题。2010 年度选定主题为：发展方式变革与机制创新。

本主题以中国辛亥革命 100 年，新中国成立 60 年，改革开放 30 年和西部开发 10 年为契机，在自然生态、人口、经济、社会关系及国民心态方面出现的各种拐点现象情况下，以中国西部边疆和少数民族地区的跨越式发展为国家创新动力的源泉和发展方式变革的发力支点，参照发达国家从现代向后现代转型的经验，基于中国文化的自身特点和发展目标，系统研讨和反思现有发展方式引发种种问题的根源，提炼总结中国经验和中国模式，提出以边疆边区为国家创新前沿，推动全国在“新五化”（市场化、工业化、城镇化、信息化和全球化）进程中转变发展方式的理念目标、理论依据、经验模式和创新路径。

今日中国既要在复杂的国际形势下实现国际国内和谐和睦，又要在产能过剩、生态退化、贫富分化和包括土地在内的生产资源与居民加速分离的困境中实现西部、边疆、少数民族和民族地区的跨越式发展，必然使“发展方式变革”成为当今中国关系全局和影响长远的重大问题。这不仅关涉到国家安全、生态平衡、民族团结、社会稳定、少数民族权益保护和文化多样性传承，关系到国家形象、和平崛起进程和中华民族复兴大业，还与世界范围内的文化/文明冲突、中心—边陲关系、生计生态权益、边疆民族文化认同危机和社会冲突等现象关联紧密，因而需要我们基于国家发展目标和边疆民族发展的需求，探索观念更新、机制创新和发展方式变革的应对之道。

传统发展观和经典现代化理论基于西方现代化早期的社会进化论和社会发展史观,认为边疆边区生态环境恶劣,边民贫困落后原始保守,因而是需要现代启蒙和开发的地方和人群。这种观念在发达国家 1960—1970 年代的后现代转型中受到批判,但在包括中国在内的许多发展中国家,特别是在这些国家的国民教育内容中仍占支配地位。与此同时,激进的文化保守主义又否认“边疆边区边民”追求现代生活方式的需求,认为“边疆发展”是主流社会剥夺边疆自然资源和社会文化权益的社会政治偏见话语。

本论坛提倡:边疆与内地两元(域)一体,乃是中国历史文化和社会结构的最大特点,中国的边疆与内地互为腹心。边疆一直是中国对外文化交流最活跃,也是中国生态和文化多样性资源最丰富的地区。且中国边界的 90% 都在边疆少数民族地区。边疆和内地边区还是中国淡水、森林、草原和化工能源等战略资源的主要产地。中国的经济发展、生态保护、文化创新和社会建构,从来都不能离开边疆边民的积极参与。

全球化时代的边疆边民与主流社会同处于一个发展进程,边疆边民也确有借此进程改善生活和实现自身文化价值的需求。但受文化传统和生态家园条件影响,其发展规律、发展机制和所要求的发展内容也必有不同于主流社会的实践和想象之处,因而国家在规划发展时,要统筹兼顾中心边疆两个主体、经济社会两个场面,生态文化两个家园、人身人心两重需求。例如,边疆国民的资源公有意识、文化共同体意识和生态家园意识更强,因而就比主流社会更加注重生态环境保护和民族文化遗产,更要求发展能体现人文价值和道德关怀,更加关注多元主体发展博弈中的机制公平。这一切都使边疆发展更强调生态、社会、文化和政治建设,更贴近于科学发展观的内涵,因而是中国发展转变方式和创新机制的动力源泉。

政治经济学新制度主义研究成果显示,以市场经济为核心

的现代世界体系，确实会造成中心—边陲两元结构和相应的支配机制，进而造成发展决策和机会选择上的不平衡。它不仅会影响自然生态平衡和民族团结社会和谐，还会造成生态灾难和酿成社会冲突，进而吞噬经济成果，最终伤害国家安全、民族团结、社会稳定和人民福祉，因而值得学界政界持续研讨和认真应对。

温家宝总理 2010 年《政府工作报告》在“让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐”的执政纲领下，强调要“认真落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施，优先支持边疆民族地区加快发展”，“加大扶持人口较少民族发展，继续推进兴边富民行动，重视保护少数民族文化遗产和民族地区生态环境，切实做好少数民族流动人口公共服务、就业和管理工作，保障他们的合法权益”等措施，旨在“让少数民族和民族地区各族群众充分感受到祖国大家族的温暖”。这些纲领和措施与胡锦涛主席和谐社会目标和科学发展观一起，构成了当今中国发展方式变革的导向体系。

本论坛聚焦各国边疆边区少数民族发展的现状、需求和问题，聚集本领域一流专家、一线官员和边疆民族代表到论坛上分享实证案例、创新经验和前沿观点，构建本领域信息发布、经验交流和成果推广的高端平台，分层次向媒体、公众、政要和立法者提供信息、观点和建议。

中央民族大学中国少数民族研究中心

2010 年 10 月 20 日

目 录

边疆发展中国论坛 2010 年度主题阐释（代序言）	（1）
---------------------------------	-----

开幕式讲话与主旨发言

中央民族大学陈理校长讲话

——致欢迎辞	（3）
--------------	-----

教育部社会科学司杨光司长讲话	（4）
----------------------	-----

国务院发展研究中心民族发展研究所赵曙青所长讲话	（7）
-------------------------------	-----

发展边疆 振兴中华

——在首届边疆发展中国论坛上的发言	牟钟鉴（9）
-------------------------	--------

边疆发展须加强“中华文化”和“民族性”认识

——在首届边疆发展论坛上的发言	杨建新（17）
-----------------------	---------

关于研究推动全国民族团结进步事业百年工程的思考	周明甫（22）
-------------------------------	---------

发展理念

民族地区人类学研究的方法与课题	王铭铭（37）
-----------------------	---------

发展、保持和恢复

——基于生命活动的辩证观	纳日碧力戈（57）
--------------------	-----------

处理好边疆发展中的几个关系	方 铁（65）
---------------------	---------

从主体性与主体间性视角反思发展话语

——以贵州少数民族地区发展为例	杨培德（73）
-----------------------	---------

当代中国多民族区域的适应性变迁与民族发展	张建新（87）
----------------------------	---------

当代民族关系的模式、成因与境遇

——“二元制”与“民族—国家”模式构建下族群	
------------------------	--

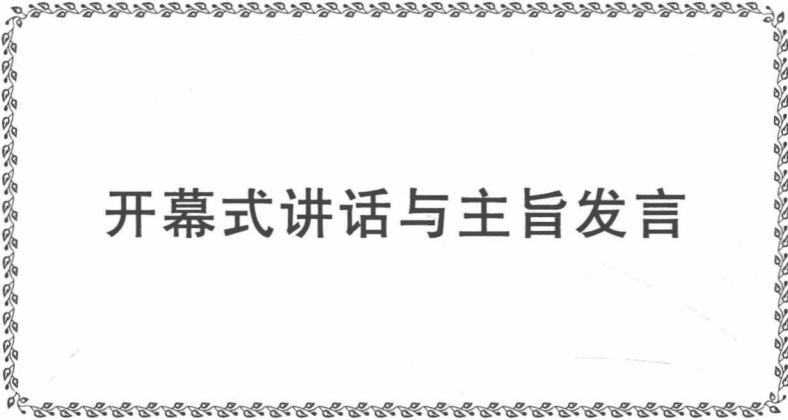
关系的思考	李鸿宾（104）
-------------	----------

呼唤更为整合和互补的当代中华文化精神及其教育	杨福泉（117）
------------------------------	----------

· 2 · 边疆发展中国论坛文集

文化互译、文化自觉与社会救助

- 关于中国民族问题的一些思考 阿布都哈德 (129)
- 边疆地区跨越式发展与民族心理的承受力 李秀莲 (135)
- 中国牧区边疆生态安全浅析 于长青 王慧娟 (142)
- 忽视草原的社会功能可能导致文化断裂 毕奥南 (151)
- 边疆经济发展方式转变刍议 尹绍亭 (153)
- 边境少数民族县域经济发展研究 黄健英 (157)
- 中国国防与边疆防御问题研究新论 吴楚克 (169)
- 西北边疆长治久安跨越式发展亟须推行的三大变革 马曼丽 (181)
- 云南藏区稳定发展的基本经验 郭家骥 (191)
- 浅谈边疆地区的和谐发展与跨境共振
- 以云南跨境民族为例 陈文清 陈永香 (204)
- 经济文化类型：从“原生态型”到“市场型”
- 对中国少数民族城市移民的新探讨 张继焦 (212)
- 从摆动到流动：人口迁移过程中的适应 王晓毅 (233)
- 难民？弃民？或“遗民”？
- 以云南省“难民”问题为例 刘 芳 (242)
- 化外的“边民”：海外华人的文化认同及其困惑
- 以新加坡、马来西亚华人为例 严春宝 张一平 (257)
- 边疆·道德·治理：以感染性疾病的控制为例 邵 京 (267)
- 少数民族地区社会组织发展现状及社会功能研究
- 李俊清 陈旭清 (287)
- 边疆发展：中国民族关系发展大趋势视野中的思考
- 徐杰舜 徐桂兰 (297)
- 累积的现实：观察文化的历史眼光 何 群 (324)
- 清代中国的“边疆性”及其现代意义 袁 剑 (333)
- 边疆水旱灾害的历史与对策浅探 刘海霞 (344)
- 发展理论与文化生态学 张 曦 (355)
- 边政学与近代新疆主体研究 周 泓 (392)
- 边疆民族志：经济人类学的视角与方法 施 琳 (396)
- “发展理念专题”交流总结 郑杭生 (403)



开幕式讲话与主旨发言

中央民族大学陈理校长讲话

——致欢迎辞

尊敬的各位领导、各位来宾：

大家上午好！今天我们相遇在这里隆重举行首届边疆发展论坛，我谨代表学校向长期以来支持和关心中央民族大学的各位领导、各位嘉宾、各位专家、学者表示衷心地感谢！向各位的参会表示热烈的欢迎！中国是一个幅员辽阔、生态多样的多民族统一国家，边疆问题、民族问题从古到今一直关乎中国的命运和发展的前途。研究和做好边疆、民族工作已经成为当前落实科学发展观和实现国家长治久安的头等大事。中央民族大学是中国共产党和中国政府为研究和解决中国的民族问题而创办的、以服务于党和国家民族工作和少数民族发展进步事业为宗旨的全国重点大学。面向少数民族和民族地区办学，不断强化服务于国家和民族进步事业的发展战略，不断提高服务于经济社会发展和科研发展的能力，是中央民族大学始终坚持和努力追求的办学目标。今天我们通过边疆发展中国论坛，积极响应国家号召和时代的需要，我们期待论坛能发挥动员力量、集思广益、凝聚共识的作用。最后预祝论坛取得圆满成功。祝各位领导、嘉宾身体健康！万事如意！谢谢大家！

（根据录音整理）

教育部社会科学司杨光司长讲话

尊敬的各位专家、老师们、同学们：

很高兴今天出席“边疆发展中国论坛 2010”的开幕式。首先我代表教育部社会科学司对论坛的召开表示热烈的祝贺，对出席论坛的各位专家、老师和同学表示诚挚的问候。边疆工作在党和国家全局工作中具有特殊重要的战略地位，边疆地区的发展和稳定关系全国发展、改革的大局，关系祖国统一、民族团结、国家安全，关系中华民族的伟大复兴。本次论坛是在全国上下认真学习贯彻党的十七届五中全会精神，深入实施西部大开发战略的新形势下召开的。各位专家将围绕边疆发展方式变革，以机制创新这一主题进行深入交流与研讨，探讨边疆地区未来发展之路，具有很强的针对性和重要的现实意义。教育部高度重视边疆和民族地区高校哲学社会科学工作，制定下发了《关于进一步推进对口支援西部地区高等学校工作的意见》、《关于进一步加强和推进对口支援新疆地区高等学校工作的若干意见》、《关于进一步加强教育对口支援西藏工作的意见》等文件。在人文社会科学研究项目中，专门设立了西部和边疆地区项目。在边疆地区高校中扶持、建设一批人文社会科学重点研究基地，推动了边疆地区高校哲学社会科学的繁荣发展。自 2010 年年初以来，教育部社会科学司围绕国家中长期教育改革和发展过程纲要，研究制定全面深入推进高校哲学社会科学繁荣发展的新计划。在计划中，我们提出要把提升创新能力和社会服务能力，更好地服务于党和政府决策，服务于全民族素质的提高作为未来十年高校哲学社会科学发展的重点任务。目前，高校社会科学教学科研人员已达 42 万余人，占全国社会科学研究队伍的 80% 以上，是中国哲学社会科学事业当之无愧的主力军。作为主力军就必须担负起应有的责任，发挥主力军的作用，作出相应的贡献。近年来，高校围绕国家及边疆地区经济社会文化发展的重大问题，勇于创新，潜心研究，取得了一批有价值的重要

科研成果，如中央民族大学的中国少数民族文化遗产集萃，兰州大学的西北少数民族通识，云南大学的中华民族发展史等，都产生了积极的影响。当前，边疆地区的发展面临着新的机遇和挑战，既面临着解决温饱问题和全面建设小康社会的双重任务，又面临着保护生态环境和发展经济的双重矛盾，还面临维护稳定和加快发展的双重压力。迫切需要高校加强研究优势，不断增强研究的针对性，瞄准边疆发展过程中的重大理论和现实问题，结合国际国内形势新变化加强综合研究和战略预测研究，推出高质量研究成果，为边疆地区的发展和稳定提供有力的智力支持。在新的起点上，推进边疆地区高校哲学社会科学繁荣发展和边疆问题研究，需要我们深刻认识新形势、新要求，紧跟时代步伐，扎根边疆实际，在围绕中心、服务大局中进一步凸显高校哲学社会科学的作用，为边疆地区经济社会发展做出应有的贡献。在这里我谈几点想法：

第一，增强责任感和使命感，服务边疆地区的发展和全局稳定。2010年5月17日至19日，中央召开新疆工作座谈会。这是在我国全面建设小康社会进入关键时期，新疆发展和稳定面临重大机遇和挑战的新形势下召开的一次重要会议。为推进新疆跨越式发展和长治久安作出了战略部署。2010年7月5日至6日，中央召开西部大开发工作会议，标志着新一轮西部大开发工作拉开序幕。在新形势下，高校教师要进一步牢固树立国家意识，切实增强使命感和责任感，充分认识高校在促进边疆地区发展中的地位和作用，充分认识推动边疆问题研究的重要性和紧迫性，加快培养边疆发展所需的各类人才，努力产出更多高质量研究成果，为促进边疆地区的民族团结、经济发展和社会和谐作出积极贡献。

第二，立足边疆实际，深入研究回答重大理论和现实问题。科学地回答边疆地区经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设中的重大理论和现实问题，是高校哲学社会科学工作者的崇高责任。要紧紧围绕国家整体发展战略和西部大开发战略，深入分析边疆地区现代化建设的阶段性特征，深入开展边疆地区实现发展方式转变，保持经济平稳较快发展的应用对策研究；深入开展弘扬边疆地区民族文化，促进民族团结和社会和谐的理论研究，努力提出高水平、有针对性的政策建议和理论成果，切实发挥好思想库、智囊团的作用。

第三，提高人才培养质量，为边疆地区经济社会发展提供人才保障。高校是高层次人才培养的摇篮，教书育人是学校的根本使命。要把民族团

结教育作为大学生思想政治教育的重要内容。紧密联系学生思想实际,引导学生自觉维护民族团结、边疆稳定和祖国统一。引导大学生正确认识边疆地区改革发展中的一些问题,明确青年一代肩负的社会责任。要结合边疆地区经济社会发展的需要,不断调整、完善专业设置和教学内容,培养造就一大批建设边疆的高素质人才,为边疆地区的发展提供坚实的人才保障。要积极引导和动员高校毕业生到边疆地区工作,到祖国需要的地方建功立业、成长成才。希望大家充分利用这次机会,充分地交流,深入地思考,为实现边疆地区经济社会又好又快发展作出新的贡献。最后,衷心地祝愿论坛取得圆满成功!谢谢大家!

(根据录音整理)

国务院发展研究中心民族发展研究所

赵曙青所长讲话

首先，感谢陈理校长和宋敏副校长对我的邀请。前段时间以来，一直和中央民族大学宋敏副校长，中国少数民族研究中心张海洋教授探讨论坛筹备的事情。今天来参会，主要是来学习。我自己想了几个问题，借此机会，和大家交流。

一、边疆发展要把握发展机遇期

最近，中央召开了十七届五中全会，全会对国家形势提出评估和分析，又一次提出 2020 年前是中国重要的战略机遇期。通过学习，我也感觉到中央的判断是非常正确的。尽管目前国际国内压力大，还是要紧紧把握战略机遇，尤其在 2020 年前，是国家经济社会文化大发展的时期。在这个大发展时期，边疆发展是非常重要的部分，所以此次论坛研讨重点应该把握中央提出的战略机遇期中如何把边疆发展好的问题。

二、边疆发展要解决资源稀缺性与发展的无限性之间的矛盾

边疆发展首先看到的是西部的资源，因此边疆发展中资源稀缺性和发展的无限性之间的矛盾肯定越来越突出。因为资源是有限的，而发展是无限的。在这个矛盾中如何把握好机遇？如何掌握好进度？西部跨越式发展中如何考虑当地民族、宗教、社会、文化？西部边疆的发展是不是照搬内地一些模式？如何避免对边疆的盲目开发？此次论坛应该对这些问题进行很好的研讨，解决好这些矛盾。

三、边疆发展中不能透支边疆

边疆发展过程中，必然发生各种现实矛盾，一定不能透支边疆。透支边疆包括政治透支、资源透支、文化透支、社会透支。就是说边疆发展，发展什么？以什么为主？以什么样的方式？怎么样适合当地社会特点？解决什么样的矛盾？在发展边疆时不能过度开发，过度发展。第一是政治透支，边疆发展牵扯民族问题、宗教问题、社会稳定问题等。如果这些问题解决不好，不仅没有发展好，还会引起政治的不稳定，因此发展要解决好政治问题；第二是资源透支，西部有矿产、石油、天然气，资源不能盲目开发，造成透支；第三是文化透支，就是在西部发展中不能造成文化消亡；第四是社会透支，如内地发展中显示出城乡差距、贫富差距，在边疆地区发展中更凸显宗教问题、民族问题，社会如何和谐发展？

四、边疆发展要统筹国际国内两个大局

边疆外部就是其他国家，因此在边疆发展的同时，要统筹国际大局。这方面要进行深入的研究。要看到国际社会政治、经济、文化对国内发展好或不好的影响。

最后，我代表国务院发展研究中心民族发展研究所预祝会议圆满成功！

（根据录音整理）

发展边疆 振兴中华

——在首届边疆发展中国论坛上的发言

牟钟鉴^①

中国边疆的发展经过几十年的努力已呈崭新面貌。最近中央连续召开边疆三会，把边疆与民族地区的发展推向一个更新的阶段。当此之时，在中央民族大学创建边疆发展中国论坛，集思广益，探讨发展新思路新举措，为国家和社会献言献策，有重大意义。我衷心祝贺论坛胜利举行，感谢论坛盛情邀请。我对边疆发展没有研究，谈不出深奥的道理，只有几点感言供各位参考。

一、边疆发展是一个全局性的战略问题

边疆发展是全球性的问题，在今天的中国又有其特殊重要性和紧迫性。

第一，它直接关系到民族团结。中国边疆是少数民族主要聚居的地方，分布着五个民族自治区。中华民族的格局是多元一体。民族团结是中国特色社会主义现代化事业取得成功的基本保证之一。而民族团结要以共同繁荣发展为基础。发展是硬道理，也是推进民族团结的硬道理。56个民族组成的中华民族和谐大家庭不能容忍边疆长期落后。

第二，它直接关系到国防安全。边疆守卫着国家的领土主权，国防的重点在边疆。我们不仅要有强大的国防军，还要有繁荣稳定的边疆地区。经济发达，社会公正有序，文教事业兴旺，人心内向，热爱国家，军民团结，这是真正的铜墙铁壁。

^① 牟钟鉴，中央民族大学教授。