



LINGDAO GANBU JUECE DA ZHIHUI

DAZHANLUE

领导干部决策大智慧

大战略

高憬之 ◎ 主编



——直面改革大趋势
拓展施政大视野——

人民日报出版社



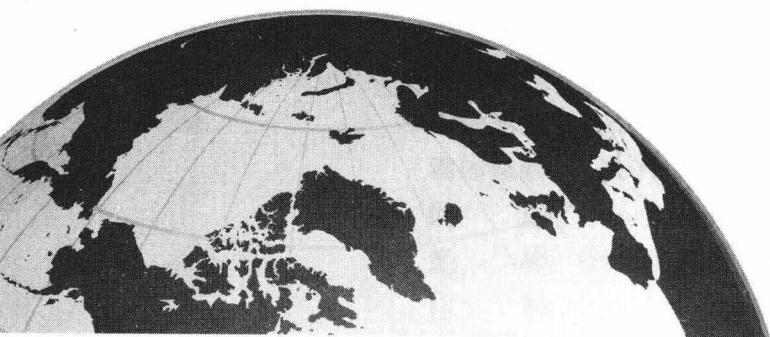
ANBU JUECE DA ZHIHUI

DAZHANLUE

领导干部决策大智慧

大战略

高憬之◎主编



——直面改革大趋势
拓展施政大视野——

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部决策大智慧：大战略/高憬之主编. —北京：人民日报出版社，2012.3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 0837 - 9

I. ①领… II. ①高… III. ①干部教育—中国—学习参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 028201 号

书 名：领导干部决策大智慧：大战略

作 者：高憬之

出 版 人：董 伟

责任编辑：鞠天相

封面设计：阳 光

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路2号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线：(010) 65369530

编辑热线：(010) 65369538

网 址：www. peopledailypress. com

经 销：新华书店

印 刷：北京晨旭印刷厂

开 本：787mm × 1092mm 1/16

字 数：260 千字

印 张：24

印 次：2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5115 - 0837 - 9

定 价：68.00 元

领导干部决策大智慧

大战略

目录

第一编

林尚立：人民民主：中国共产党 90 年的探索	3
张维为：“文明型国家”视角下的中国政治	9
徐崇温：中国道路在坚持社会主义制度中创新和发展了科学 社会主义	11
刘成军 孙思敬：中国共产党的领导是历史和人民的选择	20
郝时远：民族区域自治制度与中华民族伟大复兴	27
李君如：更加重视发挥民主监督在社会建设中的作用	36

第二编

陈肇雄：加快推进经济结构战略性调整	45
张乐夫：构建以人为本的现代产业体系	52
王伟光：共同富裕是第二个战略问题	57



张茉楠：解读中央经济工作会议：把富民作为扩大内需
着力点 59

张 平：产业结构现代化推动发展方式转变 62

韩 俊：在家庭经营基础上推进农业现代化 67

杨 刚：落实区域发展总体战略的着力点 75

王新新：战略性新兴产业技术突破的要点分析 78

第三编

柳斌杰：保护文化环境是国家战略问题 85

梅宁华：实现中国文化新的历史超越——关于推进
“文化强国”的几点思考 94

厉无畏：创意产业推进文化强国建设 106

黄仲山：文化产业发展应从民族性着眼 109

南振声：推动社会主义文化大发展大繁荣的三重维度 112

王 琳：“十二五”重在落实大众文化权益 117

范 周：文化消费助推发展方式转变 120

颜晓峰：中国文化建设的发展方略——兼论文化自强 123

第四编

李源潮：大力宣传和普及科学人才观 努力提高人才工作
科学化水平 133

胡鞍钢：2020 年我国将从人口大国跃升为人才强国 139

黄茂兴：提升国家创新竞争力：迎接新科技革命的战略选择	151
仲祖文：抓紧培养造就青年科技英才	157
杨英杰：科技发展决定着中国的未来	159
朱步楼：和谐教育是教育改革发展发展的目标	162
蔡克难：教育改革要符合未来社会发展的需要	165
申长雨：以科学发展观为指导加快高等教育强国建设	169

第五编

俞可平：社会创新的若干趋势	177
张 垚 叶 帆：把社区建设成和谐的社会生活共同体 ——关于城市社区治理的研究综述	180
李培林：创新社会管理是我国改革的新任务	186
郑风田：粮价二次危机下的中国审视	194
余 斌 陈昌盛：收入分配改革的思路和政策建议	197
王春光：中国社会政策调整与农民工城市融入	205
王玉普：积极稳妥推进工资集体协商	210
陈晓红：科学构建“两型社会”标准体系	216

第六编

秦 宣：把人民放在心中最高位置	223
于建伟：切实增强学习型党组织建设实效	232
肖国安：中国共产党作风建设的历史经验	239

李 强：“制度能力”体现执政能力	249
曹永森：把握着重从思想上建设党的意义和途径	251
贾国印：新形势下如何进一步加强和改进基层党组织 建设	255
李立国：我国社会阶层构成变化对党的建设的影响	261
钟 宜：始终保持党同人民群众血肉联系	267

第七编

李慎明：紧紧抓住两大战略机遇，力争延长国际战略 机遇期	273
曹 彤：人民币国际化新方略	287
杨洁勉：中国共产党和中国外交理论新发展	294
俞可平 福 山：对话全球化、当代世界和中国模式	298
赵 曜：世界格局悄然发生重大深刻变化	309
裴长洪：严峻复杂的世界经济蕴涵挑战和机遇	316
郑必坚：对一个重大战略构想的新认识——关于中国战略和 “利益汇合点”、“利益共同体”问题的几点思考	323
汪文斌：和谐世界思想：中国外交理论的新境界	330

第八编

南振声：在全面建设小康社会进程中实现富国与强军的 统一	339
薛 君：围绕主题主线加强和改进军队政治工作	346

孙思敬：在做好群众工作中发扬人民军队的优良传统 349

曹 阳 王正东：怎样保证党对军队的绝对领导..... 355

姜鲁鸣：适度发展航母有利于产业结构升级 359

罗 援：常怀忧患意识不忘国家安全 364

领导干部决策大智慧

大战略

第一编

中国的人口、疆土、历史、文化这四大“超级因素”决定了中国政治的独特性，因而，在新时期，我国针对具体的国情，制定了政治发展的重大战略。加强社会主义民主政治建设，积极稳妥地推进政治体制改革，发展社会主义民主，建设社会主义法治国家，保障人民当家作主等是这些政治战略的主要体现。本篇针对国家在政治发展中的重大战略，精选了七篇权威专家学者的解读文章，对各级领导干部提高战略思维能力，提高领导水平和行政能力，有一定的参考和借鉴作用。

林尚立：

人民民主：中国共产党 90 年的探索

.....

对中国来说，现代与传统的最大差别就在于人民成为国家的主人。创造这个历史巨变的领导力量是中国共产党。人民民主是中国共产党领导中国人民创造出来的民主形式，有鲜明的中国特色。

一、人民民主：为建设新社会、新国家而生成的民主形式

中国的现代民主不是内生的，但却是自我生成的。中国传统的社会结构和发展形态决定了中国不可能自我孕育现代民主，但现代民主在中国的确立，不是外来强加的，而是自我生成的。中国民主的发展，创造了中国现代历史。中国从一开始就不是为了民主而民主的，而是力图用民主去拯救民族与国家，去创造文明的复兴与民族的富强。

之所以强调中国的民主是自我生成的，主要依据有二：其一，中国的民主不是借助外部势力进入中国的，而是基于中国挽救民族危亡的历史自觉孕育形成的；其二，中国的民主从一开始就不是对既有政治结构的嵌入，而是要创造新的政治结构。所以，它始终不是作为一种民主运动而孤立存在，而是与革命和建设紧密相连，其使命不仅要建构民主本身，更重要的是要建立新社会、新国家，从而创造中华文明的新发展。这种自我生成的民主，使得中国一旦迈

人民民主的门槛，就一定意味着新旧政治结构的更替，意味着创造新社会、新国家的开始。所以，中国民主化开启之后面临的问题，不是要不要民主的问题，而是要什么样的民主的问题。而在这个问题上，中国民主化所承载的历史使命决定了它的回答，不能局限于民主的逻辑，相反，必须超越出民主的逻辑，从建设新社会、新国家的历史要求出发来回答这个问题。

中国民主发展之所以最终生成的是人民民主，与中国社会最终要建立的社会是社会主义社会密切相关。科学社会主义所实践的民主，虽然都是无产阶级领导的民主，但其具体形式并非必然是人民民主。由于中国社会是半殖民地、半封建社会，所以，毛泽东同志就明确指出，中国的民主不能采用苏联式的无产阶级专政，必须首先实行基于“各革命阶级联合”所形成的人民民主专政。毛泽东同志很清楚，这种自我生成的民主，固然可以追求远大的理想，但不能脱离其生存与发展的现实，只有这样，民主的发展才能真正服务于新社会、新国家的建设。事实上，中国共产党所领导的民主实践正是基于这样的逻辑生成为人民民主的。

二、人民民主的本质属性：人民当家做主

民主强调人民能够将国家权力控制在自己手中，从而使国家能够按照人民的意志来管理社会，服务人民。因而，民主首先回答的是国家权力归属的问题；其次回答的是国家权力的管理问题；最后回答的是人民的参与和自治的问题。这三个问题中，第一个问题是最本质性的。如果这个问题不能解决，后面两个问题不论怎么回答，都不过是形式上的民主。



辛亥革命之后，中国民主发展的真正逻辑起点，不是解决国家权力运作的制度安排，而是解决国家权力的实际归属。中国共产党明确国家权力不仅来自人民，而且必须由广大人民来实际掌握。因此，中国的民主应该是一般平民所共有的民主，即后来所说的人民民主。

近代以来的中国民主建设在建立新社会、新国家的大使命下，以革命为其发展的内在动力，而革命的最基本使命就是让人民真正掌握国家权力。民族革命完成的是国家独立，而民主革命完成的是人民的独立；国家独立是人民独立的前提，人民独立是国家独立的目的。人民独立的标志就是人民拥有完整的国家主权，人民独立自主地治理国家。中国的社会结构决定了“人民”是阶级联盟，至少是工农阶级联盟，人民民主是建立在阶级联盟基础之上的。从1949年毛泽东同志对“人民”的定义来看，这个阶级联盟是有弹性的，可以超越工农联盟，包括其他阶级或阶层力量，但其核心和基础是工农联盟。

由此可明确两点：其一，人民民主是建立在国家权力不仅源自人民，而且由人民实际掌握的基础上；其二，人民民主的实际担当主体人民，是以工人阶级为领导、工农联盟为基础所形成的集合体。基于这两点，人民民主的本质属性，即人民当家做主，就不是一种价值理想或政治口号，而是在现实民主化发展中能够得以呈现的最基本的民主原则，具体包括以下四大原则：第一，国家权力的人民性原则。第二，人民做主的整体性原则。第三，人民整体的一致性原则。第四，人民联合的凝聚性原则。

三、人民民主的价值基础：平等、共享与正义

中国确立和发展人民民主的价值基础，不简单来自人民民主思想和理论所包含的价值预设，而是将人民民主的思想、理论与中国实践相结合而形成的。这种价值基础是随着人民民主的实践得到丰富和发展，并随之巩固下来的。在 90 年的探索中，中国共产党为人民民主逐步确立了三个基本价值：即平等、共享和正义。

中国转入现代国家建设时缺乏应有的现代社会基础，因而，中国民主实践的逻辑起点，不可能是具有独立社会存在的个体，而是帝国体系解体之后留下的全民共同体。这决定了其逻辑起点不是个体自由，而是人民共和。共和民主是源于古希腊逻辑传统的民主，强调国家权力为全民共享，将人民事务视为国家事务，民主的使命是维护公共利益、共同体的发展和全体人民的幸福。它的取向与强调个体自由的现代自由主义民主的取向完全不同。

人民共和得以确立的基础有三：即人民自由、人民平等和人民参与。人民自由的前提是国家独立；人民参与的前提是民主制度的确立。中国共产党领导人民革命就是追求国家独立和实现人民当家做主的革命，而革命胜利的关键就是唤起人民。这决定了人民平等，不仅是革命所应该追求的目标，而且是革命行动所应该遵循的最基本的价值原则。从 1954 年的宪法来看，作为人民民主价值基础的平等主要涉及三个方面：一是公民权利平等；二是男女性别平等；三是各民族一律平等。正是基于平等的价值，中国共产党凝聚了人民，建设起了一个没有阶级压迫和民族压迫的新社会、新国家。

改革开放前，这种平等价值逐渐演化为一种平均主义。平均主义严重阻碍了人民积极性的发挥，并成为滋生不民主的温床。所

以，改革开放后，平均主义政治原则被“让一部人先富起来”的发展战略所取代，与此同时，在民主和法治建设的推动下，平等价值更加真切地落实于政治与法律的平等之上，并得到了更加完善的法律体系保障。

当改革和发展成功地实现了一部分人先富起来的发展战略之后，基于人民民主对人民平等的内在要求，一部分人先富起来的发展战略就逐渐被共同富裕的发展战略所取代。在战略实践过程中，人民民主获得了一个新的价值基础，就是人民共享。这个价值在精神上源于人民平等，但其关怀超越出了人民平等，即不仅关怀权利本身，而且关怀具体的利益。人民共享就是全体人民不仅要共享国家权力，而且要共享国家的进步与发展。

作为原则，“共享”显然不是平均主义，它一定是整体协调性与个体差异性的协调统一的结果，因而，其内在的精神和原则必须是正义，即公平正义。从根本上讲，社会公平正义协调的是人民内部的利益关系，从而使平等与共享能够转化为个体的自由发展与全体人民的和谐团结的有机统一。胡锦涛总书记也正是在这个意义上定义“公平正义”的：“公平正义，就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护和实现”。

如果说人民共享使人民平等从权利延伸到利益，那么公平正义则使人民共享从整体延伸到个体。人民平等、人民共享以及公平正义就构成了一个价值链，共同成为人民民主的价值基础，从而使人民民主彻底区别于自由主义民主，沿着人民共和民主的方向发展。从这个意义上讲，中国共产党 90 年的探索，不仅奠定了人民民主

的价值基础，而且也明晰了人民民主的发展形态，即人民共和民主。

中国共产党 90 年的发展历史，不论从建党角度讲，还是从建国角度讲，都离不开人民民主的探索和实践。因而，人民民主不仅是社会主义的生命，同时，也是中国共产党领导与执政的根本所在。

经过 90 年的探索与建设，人民民主在价值合理性和制度合理性上逐渐趋向成熟，并形成了内在的有机结构。这既是中国社会主义政治建设的巨大成果，同时，也是中国社会主义民主政治发展的现实基础。因而，中国的民主发展不可能脱离人民民主的轨道，即不可能放弃人民共和，而选择自由主义民主。但是，这丝毫不影响人民共和从自身逻辑出发，积极吸纳人类政治文明的有益成果和经验，其中包括吸纳现代自由主义民主的有益成分，来充实完善自己。由此可以断言，人民民主虽然不同于自由主义民主，但丝毫不影响其民主的本质属性，它依然是民主的一种重要形式。所以，中国共产党以及中国人民对人类政治文明的贡献，就在于实践和巩固人民民主，使其真正成为能够创造个体自由、社会进步与国家治理的民主形态。

（摘自 2011 年 6 月 30 日《文汇报》）



张维为：

“文明型国家”视角下的中国政治

.....

中国是一个与众不同的国家，中国的崛起因而也产生了与众不同的震撼力。从世界主要国家现代化历史的视角来看，18、19 世纪世界上崛起的第一批国家，如英国、法国等，其人口是千万级的；20 世纪崛起的第二批国家，如美国、日本等，其人口是上亿级的；而今天 21 世纪中国的崛起，其人口是十亿级的，超过前两批国家的人口总和。这不是人口数量的简单增加，而是一个不同性质国家的崛起，是一个五千年文明与现代国家重叠的“文明型国家”的崛起，是一种新的发展模式的崛起。

我认为中国“文明型国家”具有八大特征，也可称为四“超”与四“特”：即超大型的人口规模、超广阔的疆域国土、超悠久的历史传统、超深厚的文化积淀，以及由这四“超”衍生而来的四“特”：即独特的语言、独特的政治、独特的社会、独特的经济。这些特征本质上反映了中国漫长历史整合而形成的“百国之和”大格局。这一切规范了中国政治的独特性。

中国的人口、疆土、历史、文化这四大“超级因素”决定了中国政治的独特性，因为治理这样的“文明型国家”只能以自己的方法为主。中国历史上任何一个政府都必须处理好民生，应对好人口规模和疆土规模带来的特殊挑战，否则就要失去“天命”。在中国