

THE DEVELOPMENT OF
STATE-OWNED ENTERPRISE TRADE UNION:
THEORY AND PRACTICE

国有企业工会发展道路 理论与实践

郭志武
◎
著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

THE DEVELOPMENT OF
STATE-OWNED ENTERPRISE TRADE UNION:
THEORY AND PRACTICE

国有企业工会发展道路 理论与实践

郭志武
◎ 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

国有企业工会发展道路：理论与实践/郭志武著

北京：中国经济出版社，2013.6

ISBN 978-7-5136-2173-1

I. ①国… II. ①郭… III. ①企业—工会工作—中国 IV. ①D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 286969 号

责任编辑 赵静宜

责任审读 霍宏涛

责任印制 张江虹

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 三河市佳星印装有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 15.25

字 数 242 千字

版 次 2013 年 6 月第 1 版

印 次 2013 年 6 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-5136-2173-1/C · 343

定 价 46.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题，请与本社发行中心联系调换（联系电话：010-68319116）

版权所有 盗版必究（举报电话：010-68359418 010-68319282）

国家版权局反盗版举报中心（举报电话：12390）

服务热线：010-68344225 88386794

“国有企业工会发展道路:理论与实践” 课题组

主 任: 郭志武

副主任: 安景文

成 员: 邢存华 李彬海 王法曾 王文静 王赛男

马丽多 宗 凯 许曼蕊 张 凯

前 言

中华全国总工会第十五届执委会第六次全体会议审议通过了《中华全国总工会关于学习宣传实践中国特色社会主义工会发展道路的决议》。《决议》深刻指出了学习宣传实践中国特色社会主义工会发展道路的重要性和必要性,深入阐述了中国特色社会主义工会发展道路的科学内涵和精神实质,明确提出了学习宣传实践中国特色社会主义工会发展道路的具体要求。贯彻落实《决议》精神,学习好、宣传好、实践好中国特色社会主义工会发展道路,是各级工会组织和广大工会干部当前和今后一个时期重要而紧迫的政治任务。

坚持自觉接受党的领导,坚持中国工会的社会主义性质,坚持发展工人阶级先进性,坚持构建和谐劳动关系,坚持维护职工群众合法权益,坚持完善社会主义劳动法律体系,坚持推动形成国际工运新秩序,坚持以改革创新精神加强自身建设,这八个方面构成了中国特色国有企业工会发展道路的完整体系,是一个不可分割的整体,其核心是坚持自觉接受党的领导,其根本是坚持中国工会的社会主义性质,其关键是坚持维护职工群众合法权益。各级工会组织和广大工会干部必须全面深入地学习,准确把握科学内涵,深刻领会精神实质,系统掌握理论体系,务必做到“八个坚持”。

中国特色国有企业工会发展道路是中国特色社会主义工会发展道路的重要组成部分,国有企业工会在我国工会工作中起着中流砥柱的作用,在我国国有企业的发展中有着举足轻重的地位。在新时期下,我国国有企业应该对其工作环境、工作方式进行适应市场经济发展的升级和创新,以便更好的发挥其成效。正是因为国有企业工会在企业中的特殊地位和特殊职能,也需要国有企业工会在党的领导下,构建属于自己的特色的工作环境,正确处理组织与组织、组织与群众、群众与群众之间的各种关系,创造性的开展工会工作。

《国有企业工会发展道路:理论与实践》是笔者继《科学发展观与企业工

会建设》之后的又一力作,本书的编撰紧扣国有企业工会工作实践,解决当前工会工作前沿问题,全方位地对中国特色国有企业工会工作进行了阐述和说明,用独特的视角诠释了国有企业工会工作的内涵和重要意义。全书从道路提出,环境建设、理论创新、三基建设、机制构建、队伍建设、工作方法、文化建设、劳动竞赛、职工之家建设十个方面进行阐述,内容务求精练并侧重于实践,力争把理论与实践相结合,提出新思路,拿出新措施,适应新形势、新任务的要求,围绕读者关注的工作热点难点进行深入的研究。

限于作者水平,书中难免存在错误和遗漏,恳请读者批评、指正。

作 者

2012.10

/ 目 录 /

CONTENTS

前 言 / 1

第一章 坚持走中国特色国有企业工会发展道路 1

第一节 中国特色国有企业工会发展道路的提出 / 3

第二节 中国特色国有企业工会发展道路的积极探索 / 12

第三节 中国特色国有企业工会发展道路的实践 / 20

第二章 中国特色国有企业工会发展道路之环境建设 29

第一节 国有企业工会环境建设的含义 / 31

第二节 国有企业“大工会”环境的构建 / 36

第三章 中国特色国有企业工会发展道路之理论创新 51

第一节 国有企业工会工作理论概述 / 53

第二节 工会工作理论创新的具体方法 / 55

第三节 国有企业工会工作理论创新实践 / 62

第四章 中国特色国有企业工会发展道路之“三基”建设 69

第一节 中国特色国有企业工会“三基”建设的内涵和作用 / 71

第二节 加强新时期国有企业工会“三基”建设的整体思考 / 76

第三节 进一步完善国有企业工会“三基”建设的具体建议 / 79

第五章 中国特色国有企业工会发展道路之机制构建 93

第一节 中国特色国有企业工会职工民主管理长效机制 / 95

第二节 中国特色国有企业工会服务企业发展长效机制 / 104

第三节	中国特色国有企业工会组织自身建设长效机制	/ 112
-----	----------------------	-------

第六章 中国特色国有企业工会发展道路之队伍建设 117

第一节	中国特色国有企业工会组织体系	/ 119
-----	----------------	-------

第二节	中国特色国有企业工会人才晋升	/ 124
-----	----------------	-------

第三节	中国特色国有企业工会士气激励	/ 130
-----	----------------	-------

第七章 中国特色国有企业工会发展道路之工作方法 139

第一节	工会工作方法概述	/ 141
-----	----------	-------

第二节	传统工会工作方法	/ 145
-----	----------	-------

第三节	新时期工会工作方法	/ 153
-----	-----------	-------

第八章 中国特色国有企业工会发展道路之文化建设 165

第一节	中国特色国有企业工会文化概述	/ 167
-----	----------------	-------

第二节	中国特色国有企业工会文化与企业文化	/ 173
-----	-------------------	-------

第三节	工会文化建设实践	/ 178
-----	----------	-------

第九章 中国特色国有企业工会发展道路之劳动竞赛 185

第一节	开展劳动竞赛的意义	/ 187
-----	-----------	-------

第二节	劳动竞赛的形式	/ 190
-----	---------	-------

第三节	创新劳动竞赛,推动企业发展	/ 199
-----	---------------	-------

第十章 中国特色国有企业工会发展道路之

“职工之家”建设	 209
----------	-----------

第一节	职工之家建设规范与内容	/ 211
-----	-------------	-------

第二节	职工之家与职工	/ 219
-----	---------	-------

第三节	响应时代号召,建设职工之家	/ 224
-----	---------------	-------

参考文献	/ 231
------	-------

第一章

坚持走中国特色国有企业工会发展道路

中国特色国有企业工会发展道路是中国特色社会主义工会发展道路的重要组成部分,中国特色社会主义工会发展道路是对中国工会 80 多年、新中国成立 60 多年,特别是改革开放 30 多年来工会工作理论成果与实践经验的高度概括和科学总结。

国有企业工会通过历史经验总结,理论学习创新、工作探索实践,走出了一条特色的国有企业工会发展道路,对“建设什么样的国有企业工会,怎样建设国有企业工会”交出一份满意的答卷。要坚持走中国特色国有企业工会发展道路,必须有中国特色,必须有国有企业工会的风范。

本章通过三节的内容系统的介绍了中国特色国有企业工会发展道路的提出和探索实践过程。希望通过阅读本章,读者对坚持走中国特色国有企业工会发展道路的理解更加深刻、清晰、明朗和坚定。

第一节

中国特色国有企业工会发展道路的提出

中国特色国有企业工会发展道路的提出是对中国工会 80 多年、新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年来工会工作理论成果与实践经验的高度概括和科学总结,进入新时期的中国国企工会逐渐走出了适应时代要求、符合基本国情、体现工会性质的中国特色国有企业工会发展道路。

积水成渊,聚沙成塔。中国特色国有企业工会发展道路的提出是基于群众实践和集体智慧的结晶,是国企工会的积极探索和实践。沧海横流,风正帆悬。中国特色国有企业工会道路的形成再一次让我们相信:坚持科学的理论为指导,并在实践中推进理论创新,就能迎来工会事业的大发展。我们相信,坚持走中国特色国有企业工会发展道路,必将在新世纪新阶段的伟大征程上创造新的辉煌。

(一) 中国特色国有企业工会发展道路的科学内涵

中国特色国有企业工会发展道路是中国特色社会主义工会发展道路的重要组成部分。中国特色国有企业工会发展道路有着丰富的内涵,包含了政治保证、根本任务、职能作用、组织体制、内在动力等方面。深刻理解和把握中国特色国有企业工会发展道路的基本内涵,是坚定地走好这条道路的精髓之所在。

1. 坚持以科学理论为指导

邓小平理论和“三个代表”重要思想是马克思主义与中国具体实践相结合的产物,是指导新世纪新阶段我国社会主义事业以及工会工作的根本方针。实践充分证明,只有坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,我国社会主义事业才能不断发展,工会工作也才能不断拓展。就工会工作而言,面对国际国内复杂形势,尤其是社会主义市场经济条件下劳动关系的深刻变革,只有始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,工会工作才能够始终沿着正确的方向前进,才能有所作为、有所创

新、有所发展,才能保持旺盛的活力。而要做到这一点,就要求在坚持走中国特色社会主义工会发展道路的历史性探索中,要以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观统领工会工作全局,尤其重要的是要把握这一科学理论的精神实质,即能够运用马克思主义的基本理论、立场观点和工作方法,从我国具体国情出发,有效解决工会工作中不断遇到的新情况和新问题,不断提高驾驭工会工作全局的能力,不断加深对党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的认识,确保工会工作始终朝着正确的方向健康发展。

2. 坚持自觉接受党对工会的领导

中国共产党是我国社会主义事业发展的领导核心,坚持党的领导是做好工会工作的根本政治保证。工会作为党领导职工自愿结合的工人阶级群众组织,自产生发展至今,无论过去还是现在,其历史脚步每向前迈进一步,无不是在党的坚强领导、有力支持和正确引领下实现的。也正是在党的领导下,工会工作才能够始终在把握正确政治方向的前提下,为实现党的奋斗目标,在职工队伍建设、劳动关系调整和维护职工合法权益等方面卓有成效地开展工作,为党的事业注入活力,做出贡献。因此,党的领导是做好工会工作的根本政治保证。要进一步提高接受党的领导的自觉性和坚定性,推动全心全意依靠工人阶级指导方针的贯彻落实,通过创造性的工作,把对党负责和对职工负责统一起来,把贯彻党的主张和反映职工的愿望结合起来,使党的路线方针政策真正变成广大职工的自觉行动。

3. 坚持服务党、国家和企业的工作大局

发展是党执政兴国的第一要务,全面建设小康社会是新世纪新阶段工人运动的主题。工会工作必须始终围绕这个主题,服从服务党、国家和企业的工作大局。只有牢固树立大局意识,在党、国家和企业的全局工作中发挥不可替代的重要作用,起到有益的补充,工会才能在确保工作大局推进的同时从中获得自身发展、作用彰显和宽松有利的支撑条件。因此,坚持走中国特色国有企业工会发展道路,要自觉坚持在全党全国工作大局下行动,把工会工作放到大局中去思考、去定位、去把握和部署,这样才能够团结动员广大职工为推进改革开放、企业发展贡献力量,才能使工人阶级主力军的地位和作用得到充分体现,也才能使工会组织在改革、发展、稳定中的重要作用

得到充分发挥。

4. 坚持维护职工群众的合法权益

密切联系职工群众是工会工作的生命线,竭诚为职工群众服务是工会一切工作的出发点和落脚点,维护职工合法权益是工会的基本职责。坚持走中国特色国有企业工会发展道路,工会应当在实践中努力做到主动维权、依法维权、科学维权,努力探索有效维权的措施、途径和机制,始终坚持在维护全国人民总体利益的同时,更好地表达和维护职工权重的具体利益,始终做到深入基层、深入群众,关心职工群众的疾苦,倾听职工群众的呼声,反应职工群众的意愿,解决职工群众困难,加大协调劳动关系力度,充分保障广大职工的经济、政治、文化和社会权益,推动形成包括职工群众在内的全体人民共谋经济发展、共建和谐社会、共享改革成果、共创美好生活的良好局面。

5. 坚持工人阶级队伍和工会组织的团结统一

我国工人阶级队伍和工会组织的团结统一,不仅是历史传统,而且也是区别于其他国家的鲜明特征。团结统一就能够形成凝聚力,团结统一就能够发挥强大的优势。坚持工人阶级队伍和工会组织的团结统一,事关党和国家事业兴衰成败。工会只有最广泛地把职工群众组织到工会中来,始终维护工人阶级队伍的团结和工会组织的统一,才能承担起党和国家赋予工人阶级的历史使命和工会应担当的历史责任。因此,高度统一的组织领导体制是事关中国工会性质和工会事业发展的重大问题。最广泛地把职工群众组织到工会中来,是维护工人阶级队伍团结与工会组织统一的前提和基础。要进一步增强政治敏锐性和政治鉴别力,旗帜鲜明地维护工人阶级队伍的团结,始终不渝地坚持工会组织的统一,增强工人阶级的整体力量,更好地体现中国工会的特点和优势。

6. 坚持推进工会理论创新、机制创新和工作创新

创新是工会永葆生机和活力的源泉,也是中国特色国有企业工会发展的内在动力。坚持走中国特色国有企业工会发展道路,任重道远,需要勇于面对工会不断遇到的大量新情况新问题,需要坚持不懈地推进工会的理论创新、机制创新和工作创新,需要不断研究新情况,解决新问题,总结新经验,开创新局面。要努力通过加强自身改革和建设,努力在继承中发展,在

发展中创新,在创新中前进,适应时代发展进行理论创新,围绕激发活力进行体制创新,针对重点难点进行工作创新,使工会工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

以上六条是中国国有企业工会长期实践经验的归纳总结,是广大工会干部和职工群众集体智慧的结晶。它们是相互联系的有机整体,随着实践的发展,中国特色国有企业工会发展道路的内涵必将不断得到进一步丰富和完善。

(二) 中国特色国有企业工会发展道路的时代背景

中国特色国有企业工会发展道路是在当前国有企业改革日益深化,现代企业制度逐步建立的新形势下,国有企业工会不断从实践中探索如何找准自己的定位,如何更好的维护职工合法权益,如何提高职工的组织凝聚力,如果服务企业发展,将马克思主义工运理论与新时期中国工会实践相结合的产物。它适应时代要求,符合中国国情,反映工运规律,体现工会性质。在新的历史条件下,毫不动摇地坚持走中国特色国有企业工会发展道路,具有非常重要的意义。

王兆国同志在中国工会十五大报告中指出“坚持走中国特色社会主义工会发展道路,建设中国特色社会主义工会,是中国工会 80 多年特别是改革开放 30 年发展的必然结论。”强调中国工会要坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持走中国特色社会主义工会发展道路,努力建设中国特色社会主义工会。全面准确把握中国特色社会主义工会发展道路的形成与发展及其历史必然性,对于更加自觉地坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路、努力建设中国特色社会主义工会,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

1. 中国特色社会主义工会发展道路的形成和发展

在中国共产党的坚强领导下,中国工人运动走过了波澜壮阔的奋斗历程。在这个历史进程中,中国工人运动和工会事业始终与党的事业、党的命运联系在一起。党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期,党带领全国各族人民开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。伴随着中国特色社会主义伟大事业的新发展,工会紧紧围绕“走什

什么样的工会发展道路、建设什么样的工会”这一重大时代课题,致力于马克思主义工运理论的新运用、新实践,并在实践中不断总结、概括和创新,探索出了一条中国特色社会主义工会发展道路。

(1) 中国特色社会主义工会发展道路的探索、明确提出并成为全会共同意志的阶段。

党的十一届三中全会做出了把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。工会认真贯彻落实党中央关于工人阶级和工会工作的一系列重大理论观点和方针政策,就在改革开放的新历史时期如何发挥工会组织的作用、促进我国经济发展和社会进步作出应有的贡献进行了不懈的实践探索和理论思考,积累形成了“始终把党的领导作为工会工作的根本保证、把围绕中心服务大局作为对工会工作的必然要求、把维护职工合法权益作为工会必须履行的基本职责”等适应改革开放需要、反映工会工作特点和规律的八条主要经验,为探索中国特色社会主义工会工作新路子奠定了坚实的基础。

党的十六大后,中国特色社会主义事业进入新阶段。围绕实现全面建设小康社会、加快社会主义现代化的宏伟目标,中国工会解放思想,实事求是,与时俱进,发扬勇于探索、勇于创新的精神,在十四届四次主席团(扩大)会议提出了“不能简单地沿袭传统计划经济条件下的工会工作模式,更不能照搬西方资本主义国家工会工作的模式,必须在总结实践经验的基础上,不断探索有中国特色的社会主义工会工作新路子”的目标要求,指出工会工作必须坚持以科学的理论为指导,自觉接受党的领导、独立自主地开展工会工作,从中国的国情出发,为增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位服务,依法维护广大职工群众的合法权益,解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新等十条主要原则。中国特色社会主义工会发展道路从此迈开了新步伐。

2005年3月31日,在全国总工会机关保持共产党员先进性教育活动报告会上,王兆国同志首次提出了坚持走中国特色社会主义工会发展道路的命题。2005年4月25日,王兆国同志在庆祝中华全国总工会成立80周年大会上的重要讲话中,进一步完整提出了中国特色社会主义工会发展道路的七条基本内涵。2005年7月4日,全总十四届六次主席团全体会议全票表决通过了《关于坚持走中国特色社会主义工会发展道路的决

议》，明确提出坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，从指导思想、政治保证、根本任务、职能作用、组织体制、对外交往、内在动力等七个方面对中国特色社会主义工会发展道路的丰富内涵进行了阐述。《决议》的一致通过，标志着坚持走中国特色社会主义工会发展道路成为中国工会的共同意志，昭示了中国工会坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路的决心和信心。

(2) 中国特色社会主义工会发展道路的丰富、完善并提出坚持走中国特色社会主义工会发展道路、努力建设中国特色社会主义工会的发展阶段。

中国特色社会主义工会发展道路确立后，全会着眼于工会在贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会中面临的重大理论和现实问题的解决，着眼于加深对中国特色社会主义工会发展道路的理解，大兴理论探索和调查研究之风，积极推动工作实践，涌现了一批理论创新和实践成果，极大地丰富和发展了道路理论。2007年12月12日，全总十四届十四次主席团会议对多年来中国工会在党的领导下探索走中国特色社会主义工会发展道路的实践进行系统总结，首次从理论和实践的结合上把中国工会探索走这条道路取得的重大成果和今后奋斗目标、发展方向科学定位为“建设中国特色社会主义工会”。2008年10月，中国工会十五大明确提出了中国特色社会主义工会“五个坚持”的基本内涵和“四个必须”的基本要求。建设中国特色社会主义工会的提出，标志着坚持走中国特色社会主义工会发展道路、努力建设中国特色社会主义工会的理论体系的形成。

(3) 党中央指明了中国特色社会主义工会发展道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分，坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路进入一个新阶段。

胡锦涛总书记同全国总工会新一届领导班子成员和工会十五大部分代表座谈时所发表的重要讲话中首次指明了中国工会在长期探索实践中形成的中国特色社会主义工会发展道路，是中国特色社会主义道路的重要组成部分。明确指出要全面把握中国特色社会主义工会发展道路的精神实质，把坚决按照工会章程和有关法律法规独立自主开展工作同自觉接受党的领导紧密结合起来，把维护职工群众的具体利益同维护全国人民根本利益紧密结合起来，把服务职工、维护职工合法权益与组织职工、教育引导职工紧密结合起来，不断提高为职工群众服务的能力和水平。强调在新的历史起

点上,工会组织要坚持中国特色社会主义理论体系、坚定不移走中国特色社会主义道路,始终做到与时代发展同步伐、与改革开放共命运、与党和职工群众心心连心。准确把握经济关系、劳动关系和职工队伍发展变化的新特点,探索社会主义市场经济条件下工会工作的规律,努力使中国特色社会主义工会发展道路越走越宽广。党中央的重要指示和论断,为工会坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路,努力建设中国特色社会主义工会指明了前进方向,标志着中国工会走中国特色社会主义工会发展道路进入一个新的历史起点。

2. 坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路是历史发展的必然选择

中国特色社会主义工会发展道路作为中国特色社会主义理论体系指导下的重大理论成果和实践成果,源于我国工人阶级和工会在改革开放和中国特色社会主义事业中的生动实践,是历史发展的必然选择。

(1) 坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路是高举中国特色社会主义伟大旗帜、坚持走中国特色社会主义道路的必然要求。

中国工会必须始终自觉接受党的领导,以党的理论为指导思想,把马克思主义工运理论与工人运动结合起来,把工会建设成为密切党与职工群众联系的桥梁纽带。工会的领导体制、组织形式、运行机制和活动方式必须以社会主义制度为依托,充分发挥工会作为国家政权重要社会支柱作用。必须紧紧围绕中国特色社会主义发展内涵,把工会建设成为团结动员广大职工在全面建设小康社会中发挥主力军作用的群众组织,推动社会主义和谐社会建设的重要人民团体,组织职工参与社会主义民主政治建设的重要渠道,培养高素质职工队伍的大学校,推动形成公正合理的国际工运新秩序、维护国家根本利益和我国职工权益的积极力量。必须旗帜鲜明地支持改革开放,把维护职工权益贯穿于推动改革、促进发展、积极参与、大力帮扶的全过程,保护、调动和发挥好广大职工的积极性、主动性和创造性,同心同德推进中国特色社会主义经济、政治、文化和社会建设。

(2) 坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路是社会主义市场经济条件下经济关系特别是劳动关系变化发展、构建社会主义和谐社会的根本要求。

工会是劳动关系的产物。社会主义市场经济条件下经济关系特别是劳动关系的变化发展要求工会必须始终坚持以职工为本,充分发挥职工群众