

全国高等教育法律专业自学考试辅导丛书
严格依照最新自学考试大纲组织专家编写

环境与资源 保护法学

自学考试 复习指南

(含同步习题及答案)

杨素娟

编著

总主编

朱启超

中国人民大学出版社

全国高等教育法律专业自学考试辅导丛书
严格依照最新自学考试大纲组织专家编写

总主编 朱启超

环境与资源保护法学 自学考试复习指南 (含同步习题及答案)

杨素娟 编著

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

环境与资源保护法学自学考试复习指南/杨素娟编著.

北京：中国人民大学出版社，1999

(全国高等教育法律专业自学考试辅导丛书/朱启超主编)

ISBN 7-300-03224-9/D·387

I . 环…

II . 杨…

III . ①环境保护法-高等教育-自学考试-自学参考资料

②自然资源保护法-高等教育-自学考试-自学参考资料

IV . D922.68

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 36020 号

全国高等教育法律专业自学考试辅导丛书

严格依照最新自学考试大纲组织专家编写

总主编 朱启超

环境与资源保护法学自学考试复习指南

(含同步习题及答案)

杨素娟 编著

出版发行：中国人民大学出版社

(北京海淀路 157 号 邮编 100080)

发行部：62514146 门市部：62511369

总编室：62511242 出版部：62511239

E-mail: rendafx@263.net

经 销：新华书店

印 刷：北京丰台丰华印刷厂

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：10.5

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

字数：260 000

定价：13.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

出版说明

本套丛书根据全国高等教育法学专业自学考试指导委员会组织编写的自学考试大纲和教材而组织编写，是自学考试法学专业的配套辅导教材。本丛书包括法学专业专科和本科两个阶段的全部法律课程，共 18 门，每门 1 册。各册分别包括两个部分：第一部分为怎样复习考好该门课程；第二部分为复习要点、同步习题及参考答案。

本套丛书有以下几个特点：(1) 根据最新修订的大纲和教材编写，力求把握我国法治进程中的新动向、新精神；(2) 归纳出每门课程的重点、难点问题进行系统而简明的讲解；(3) 学习指导与同步训练相结合，使考生通过系统演练同步习题，循序渐进地掌握所学知识，针对性与实战性较强。

全套丛书由北京大学法学院教授、博士生导师朱启超担任总主编。参加编写的作者都是主考学校具有丰富的辅导考生经验的教研人员。丛书共 18 册。专科阶段 10 册，分别是：《法学基础理论自学考试复习指南》、《宪法学自学考试复习指南》、《民法学自学考试复习指南》、《刑法学自学考试复习指南》、《经济法概论自学考试复习指南》、《刑事诉讼法学自学考试复习指南》、《民事诉讼法学自学考试复习指南》、《婚姻法学自学考试复习指南》、《国际法学自学考试复习指南》、《行政法学自学考试复习指南》；本科阶段 8 册，分别是：《中国法制史自学考试复习指南》、《中国法律思想史自学考试复习指南》、《外国法制史自学考试复习指南》、《西方法律思想史自学考试复习指南》、《国际私法学自学考

试复习指南》、《国际经济法学自学考试复习指南》、《劳动法学自学考试复习指南》、《环境法学自学考试复习指南》。

由于时间仓促，不当之处在所难免。敬请广大读者指正或提出更好的建议，以便我们再版修订时加以改进。

目 录

第一部分 怎样复习考好环境与资源保护法	1
一、关于环境与资源保护法学	1
二、关于环境与资源保护法学的主要内容	2
三、关于环境与资源保护法学的应试方法	6
第二部分 复习要点、同步习题及参考答案	9
第一章 绪论	9
复习要点	9
同步习题	13
参考答案	16
第二章 环境与资源保护法的概念和特点	24
复习要点	24
同步习题	28
参考答案	30
第三章 环境与资源保护法的产生和发展	36
复习要点	36
同步习题	39
参考答案	40
第四章 环境与资源保护法的体系	42
复习要点	42
同步习题	46
参考答案	48
第五章 环境与资源保护立法	52
复习要点	52

同步习题	.....	56
参考答案	.....	57
第六章 国家对环境与资源的管理	.....	60
复习要点	.....	60
同步习题	.....	63
参考答案	.....	64
第七章 环境与资源保护法的基本原则	.....	67
复习要点	.....	67
同步习题	.....	75
参考答案	.....	77
第八章 环境污染防治的基本法律制度	.....	84
复习要点	.....	84
同步习题	.....	92
参考答案	.....	95
第九章 自然资源保护基本法律制度	.....	103
复习要点	.....	103
同步习题	.....	109
参考答案	.....	111
第十章 环境标准	.....	115
复习要点	.....	115
同步习题	.....	118
参考答案	.....	121
第十一章 环境与资源保护法的法律责任	.....	125
复习要点	.....	125
同步习题	.....	133
参考答案	.....	136
第十二章 环境污染防治法概述	.....	141
复习要点	.....	141
同步习题	.....	143
参考答案	.....	145

第十三章	大气污染防治法	147
	复习要点	147
	同步习题	151
	参考答案	153
第十四章	海洋环境污染防治法	159
	复习要点	159
	同步习题	162
	参考答案	164
第十五章	水污染防治法	170
	复习要点	170
	同步习题	173
	参考答案	175
第十六章	环境噪声污染防治法	180
	复习要点	180
	同步习题	184
	参考答案	185
第十七章	固体废物污染环境防治法	191
	复习要点	191
	同步习题	196
	参考答案	198
第十八章	对其他有毒有害物质安全管理的规定	203
	复习要点	203
	同步习题	206
	参考答案	207
第十九章	自然资源保护法概述	211
	复习要点	211
	同步习题	214
	参考答案	215
第二十章	土地资源保护法	218
	复习要点	218

同步习题	223
参考答案	225
第二十一章 水资源保护和水土保持法	229
复习要点	229
同步习题	232
参考答案	233
第二十二章 森林资源保护法	235
复习要点	235
同步习题	238
参考答案	240
第二十三章 草原资源保护法	243
复习要点	243
同步习题	244
参考答案	245
第二十四章 渔业资源保护法	247
复习要点	247
同步习题	249
参考答案	249
第二十五章 矿产资源保护法	252
复习要点	252
同步习题	255
参考答案	255
第二十六章 野生动植物资源保护法	260
复习要点	260
同步习题	264
参考答案	266
第二十七章 特殊区域环境保护法	270
复习要点	270
同步习题	274
参考答案	275

第二十八章 国际环境法概述	279
复习要点	279
同步习题	283
参考答案	285
第二十九章 国际环境法的基本原则	289
复习要点	289
同步习题	293
参考答案	295
第三十章 国际环境与资源的法律保护	300
复习要点	300
同步习题	308
参考答案	310
第三部分 案例分析题及答案	317

第一部分 怎样复习考好环境与资源保护法

一、关于环境与资源保护法学

环境与资源保护法和民法、刑法、行政法等一样是一门独立的部门法学。但是，与这些传统的部门法学相比，它在学科发展历史和研究领域等各方面都独具特色。

首先，就学科发展而言，环境与资源保护法是一门新兴的、发展着的法律分支学科。18世纪60年代，西方工业发达国家率先兴起对现代环境与资源保护法学的研究，之后，直至本世纪70年代，日、美、英、法等，这些既是经济发展先进国也是最早被环境问题困扰的国家，才逐渐建立起环境法学，并不断有学术著作问世。在我国，环境与资源保护法作为一门独立的法律分支学科，其孕育和发展则是在本世纪80年代初，至今不过十几年的历史。

其次，就研究对象而言，环境与资源保护法学是法学和环境科学相结合的一门边缘学科，具有明显的自然科学和社会科学交叉渗透的特点。作为一门边缘学科，它以法学为源本、为基础，运用法学的原理，吸收相关学科如生态学、环境经济学、环境管理学的科学成果和环境科学的某些原理，深入研究环境与资源保护法学的特点和基本理论。所以，环境与资源保护法学内容比较繁杂，既含有环境保护法律的实体与程序规范的内容，又含有环境经济学、生态学等基础知识的内容；既有关于自然资源的开发利用的法律规定，又有关于环境要素的保护规定；既阐述了国内环境法的主要内容，又对国际环境法的基本理论有所论述。

基于上述原因，对环境与资源保护法的学习和研究，不同于其他的法律专业课的学习和研究，它要求学习者具备坚实的法学基本理论功底，具备相关学科的基本知识。特别是，只有在学习和掌握了法学基本理论，具备法理、民法、刑法、行政法、民事诉讼法等基本理论知识的前提下，才能学好这门课程并顺利通过环境与资源保护法的考试。

二、关于环境与资源保护法学的主要内容

为与国务院学位委员会法学博士点学科设置名称相一致，并突出显现环境保护的本意，即环境保护要求把自然资源的开发利用同自然环境和自然资源的保护密切结合起来，1999年5月出版的“全国高等教育自学考试教材”，将原自考教材《环境法学》改编修订为《环境与资源保护法学》。新书的基本框架和体系与前书无大变化，仍把自然保护法作为第三编进行分章论述，将原有的“第二十四章国际环境法”扩写为“第四编 国际环境法”，更进一步的对国际环境法的基本理论进行阐述。同时，针对国家法律的发展和修订，对原书的相关内容进行了修改、补充和增加。这里，为帮助考生朋友学习和备考，以教材为蓝本，对环境与资源保护法学的主要内容作一系统的总结：

环境与资源保护法学分为环境与资源保护法学总论、环境污染防治法、自然资源保护法和国际环境法四部分，与教材的四编相对应。

（一）总论

总论部分是环境与资源保护法的基础，包含有许多重点、难点问题，重点章节是第一、二、四、五、七、八、九、十、十一章，特别是七、八、九、十一章是重中之重。具体是：

第一章主要介绍了生态学和环境科学的基本知识。因为法学自考的考生大部分是以文科学习为主，有关自然科学的知识普遍比较欠缺，所以，必须对这一章内容认真学习。本章体现了环境

与资源保护法的特点，也是难点所在，有许多适宜以填空题、名词解释题出现的考试内容。如人类环境、生态系统、生态平衡、环境问题、环境破坏、环境污染等概念；人与环境的关系的原理性问题等。

第二章主要介绍环境与资源保护法的概念和特点。本章是环境与资源保护法的基础理论，介绍了环境与资源保护法的基本理论问题，考生必须认真对待。本章有许多适宜以名词解释、选择题和简答题出现的考试内容。如环境与资源保护法、环境与资源保护法律关系、环境与资源保护法律关系的主体等概念；环境与资源保护法的特征、环境与资源保护法的目的和任务等基本问题；环境与资源保护法律关系的特征和环境与资源保护法律关系的客体等难点问题。

第四章主要介绍了环境与资源保护法的体系。本章内容容易以简答题出现，要求考生理解环境与资源保护法体系的概念，我国环境与资源保护法体系的组成以及各组成部分的地位和作用，特别是环境保护基本法的地位和作用。

第五章是本次教材修改新增加的内容，需要掌握的问题是：有关环境与资源保护立法的指导原则是什么？特别是有关尊重生态学基本规律的原则，要结合第一章的学习把握并会运用它对环境与资源保护法的基本原则进行分析。

第七章环境与资源保护法原则是环境与资源保护法的中心内容，所以，要求考生要吃透本章，对每一个原则都要掌握其含义以及如何贯彻、实施。本章内容可以考试的任何题型出现，对为什么要实行预防为主及综合利用的原则、关于奖励综合利用的措施有哪些、公众参与环境保护的意义、关于环境保护同经济建设、社会发展相协调原则的精神是什么等重要问题考生要准确把握。

第八章环境保护的基本法律制度与第九章自然资源保护的基

本法律制度是对环境保护和自然资源保护的环境管理措施和办法的规范化、系统化，是环境与资源保护法的主要和核心内容。考生要对每一制度都有一个全面的了解，特别是，对各制度相对应的法律规定要有清晰的认识。本章可考的内容较多，并且可以各种题型出现。

第十章环境标准是环境与资源保护法特有的组成部分，体现了环境与资源保护法具有的自然科学性特征，这是其他法律学科所不具备的。环境标准的技术性规范又是通过环境行政、环境民法规范、刑法规范等来实现的。所以，本章是学习环境与资源保护法的难点章节，考生要对各类环境标准的法律意义、它在环境与资源保护法中的地位、作用等问题有明确的理解。本章易以名词解释、简答题、论述题的形式出现。

第十一章体现了环境与资源保护法学在法律规定上的最终归结问题，前面所讲内容的实现，归根结底是要体现在法律对人类影响环境与自然资源保护的行为的规范上，违反环境与资源保护法要承担的法律责任是什么，环境行政责任、民事责任、刑事责任的规定有什么特点，是本章的主要内容。学习本章不仅要注意把握环境法律责任的理论，而且要作到能够运用该理论对具体问题进行具体分析。本章易出简答题、论述题和案例分析题。

至于第三章和第六章内容，要注意从概念解释、填空题的角度把握，如：环境与资源保护法的历史发展阶段，各阶段的标志和大事记等，环境管理的原则、环境管理的机构等。

（二）环境污染防治法

环境污染防治法部分，主要是针对具体的环境要素或环境保护某一领域的污染问题而讲的，介绍其环境知识和环境问题以及环境立法的对策、规定。重点章节有十三、十四、十五、十六、十七章。具体是：

第十三章论述的是大气污染防治法，有许多适宜以名词解

释、填空和简答题形式出现的考试内容。如：大气污染等概念，我国大气污染的特点和主要污染物，大气污染的监督管理体制和大气污染防治的措施，淘汰落后生产设备制度及酸雨和二氧化硫控制区制度等问题，同时，要能够运用大气污染防治法的具体规定分析案例。

第十四章海洋环境保护法，要求掌握的概念很多，如：海洋倾废、海洋污染、海洋倾废许可证等概念，还有海洋环境污染的特点、海洋倾废许可证的主要规定、主要海洋污染物和污染源等问题。可以名词解释、简答题形式出现的问题较多。

第十五章水污染防治法，主要应把握的问题有：防治水体污染的法律规定有哪些？特别是关于向水体排污收费的规定与其他排污收费的规定有什么不同，水污染防治法修改新增加了哪些规定和措施等。

第十六章环境噪声污染的防治法，要掌握环境噪声危害、环境噪声的分类，对各类环境噪声的法律规范。适宜以填空题、名词解释和简答题的形式出题考试。

第十七章固体废物污染防治法，要求掌握的内容相对较多，有固体废物、危险废物、固体废物污染、固体废物进出境的管制制度等概念，还有固体废物处置的“三化”原则、《固体废物污染环境防治法》的适用范围等基本问题。

第十八章主要是有关概念的掌握。

(三) 自然资源保护法

自然资源保护法，主要论述有关自然资源要素环境保护问题的法律规定。重点章节是第二十、二十二、二十三、二十六、二十七章，具体是：

第二十章土地资源保护的法律规定，考生要注意有关的特点问题和法律修订新增的规定，如：土地利用总体规划、土地资源及特征等的概念，保护耕地有哪些基本措施及通过哪些特别的法

律规定予以实现？土地资源权属及保护的主要法律措施等问题。

第二十一章要结合第十五章学习，主要把握水资源、水土流失、水土保持等概念；水资源保护的基本原则，用水管理、用水收费等问题。

第二十二、二十三章是对森林、草原资源的保护问题的法律规范，两章的体系相同，主要是掌握森林和草原的权属问题和特殊的环境功效问题，对森林和草原保护的法律措施，特别是有特点的规定，如森林法新修订增加的生态效益补偿基金等规定。本章易以简答题、名词解释和填空题的形式出现。

第二十六章是对野生动植物资源保护的法律规定，考生要找出本章的特点，即为什么要保护野生动植物资源，野生动植物资源的权属及该资源保护的法律措施有哪些？国家对野生动植物的分类分级保护规定，猎捕证、采集证、控制野生动植物的进出境管理制度和动植物的检疫规定等问题。本章以填空题和名词解释、选择题的形式出现的问题较多。

对第二十七章的为什么要建立自然保护区制度，自然保护区的类别和区分保护规定，第二十四、二十五章的渔业资源保护和矿产资源保护的方针，资源的权属规定等内容，考生要有了解，这些内容可能会以填空、选择的形式考试。

（四）国际环境法

国际环境法，主要是把握国际环境争端的解决途径，发展过程的标志，国际环境法的原则含义，《臭氧层保护公约》、《有害废物管制的巴塞尔公约》、《国际海洋法公约》、《濒危物种国际贸易公约》的主要内容等重点问题，国际环境法的主体、国际环境责任等难点问题。本编充实了原教材的内容，要求考生在具备国际法的知识的基础上，有重点地把握国际环境法有特点的地方。

三、关于环境与资源保护法学的应试方法

（一）学习材料、学习方法

首先，以课本为主，通学教材，对本课程有一个全面的、整体性的了解；其次，以自学考试大纲为领，在通学的基础上，分析和抓住学科的核心问题、重点问题，反复研读难点问题，并且，有必要熟读主要的法律条文，把握法律规定的要点，准确记忆；最后，在以上学习的基础上，按照本书，勤做、多做练习题，对一个问题要从多个方面进行理解和掌握。临考以前，做几套模拟考试练习题，检验一下自己的学习效果。

（二）试卷结构、试题解答

1. 试卷结构

根据 1999 年 4 月新版《环境与资源保护法自考复习大纲》规定，环境与资源保护法自考试卷包括七个类型的题目，分别是：名词解释题、单项选择题、多项选择题、填空题、简答题、论述题、案例分析题。

2. 试题解答

由于没有专职教师的面授，辅导资料又少，特别是有关环境与资源保护法的辅导资料少而又少，加之教材的新版修订，所以，参加自考的考生面临很大的学习困难，增加了应试难度。在此，本书对不同题型考题的应试准备和答题要求作一系统介绍，以帮助考生顺利通过考试。

关于“名词解释”题。以这一题型出现的内容，多是为了考查考生对基本概念的掌握程度。所以，考生应特别注意考试大纲对各章节的基本概念都有哪些要求，对要求作到领会的概念，一定要牢牢理解和记忆，达到熟练背诵的程度。答题要准确、简练。

关于“填空题”。以这一题型出现的内容，大部分来源于环境与资源保护法的重点内容，或法律法规的原文规定，一般答案均在教材和法律法规中。所以，考生在学习和复习时应注意对重点内容的记忆。答题要准确，作到原问原答。