

2012年湖南省

国民经济和社会发展报告

Report on the National Economic and Social Development of Hunan Province For 2012

胡衡华 主编

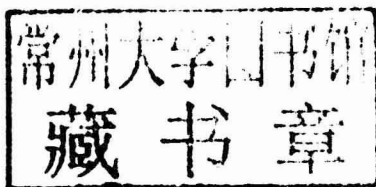
湖南省发展和改革委员会

2012年湖南省

国民经济和社会发展报告

Report on the National Economic and Social Development of Hunan Province For 2012

胡衡华 主编



湖南省发展和改革委员会

2012 年湖南省国民经济和社会发展报告

胡衡华 主编

湖南宏远印务有限公司

2012 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:20

字数:300,000 字

湘新出准字(2012)第 18 号

内部资料 免费交流

# 目 录

## 一、报告篇

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 在省委经济工作会议上的讲话(周强) .....           | 3  |
| 2012 年政府工作报告(徐守盛) .....           | 16 |
| 在全省投资工作会议上的讲话(于来山) .....          | 35 |
| 2012 年湖南省国民经济和社会发展计划报告(胡衡华) ..... | 42 |

## 二、思路篇

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 2012 年法规和招投标工作思路 .....        | 53 |
| 2012 年经济体制改革工作思路 .....        | 56 |
| 2012 年投资工作思路 .....            | 60 |
| 2012 年对外经济工作思路 .....          | 63 |
| 2012 年地区经济发展和应对气候变化工作思路 ..... | 66 |
| 2012 年农业农村经济发展思路 .....        | 69 |
| 2012 年基础产业发展思路 .....          | 74 |
| 2012 年工业经济发展思路 .....          | 76 |
| 2012 年服务业发展思路 .....           | 80 |
| 2012 年财贸工作思路 .....            | 83 |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 2012 年高新技术产业发展思路 .....        | 86  |
| 2012 年资源环境与重大项目前期工作思路 .....   | 89  |
| 2012 年社会事业发展思路 .....          | 92  |
| 2012 年医改工作思路 .....            | 95  |
| 2012 年重大项目稽察工作思路 .....        | 99  |
| 2012 年能源工作思路 .....            | 102 |
| 2012 年政府投资项目代建管理工作思路 .....    | 105 |
| 2012 年湘西地区开发工作思路 .....        | 108 |
| 2012 年以工代赈工作思路 .....          | 112 |
| 2012 年长株潭试验区工作思路 .....        | 115 |
| 2012 年经济协作工作思路 .....          | 122 |
| 长沙市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 126 |
| 株洲市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 130 |
| 湘潭市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 134 |
| 衡阳市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 138 |
| 邵阳市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 143 |
| 岳阳市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 149 |
| 常德市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 154 |
| 张家界市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....  | 158 |
| 益阳市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 164 |
| 郴州市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 168 |
| 永州市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 173 |
| 怀化市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 177 |
| 娄底市 2012 年国民经济和社会发展规划 .....   | 182 |
| 湘西自治州 2012 年国民经济和社会发展规划 ..... | 187 |

三、课题篇

衡邵干旱走廊成因及治理对策 ..... 197

对创新我省公共基础设施融资模式的思考 ..... 204

关于加快城陵矶港发展的思考 ..... 208

共享机遇 共促发展 加快对接云南桥头堡 ..... 213

加快“两金”入湘步伐 助推“三个一”行动计划 ..... 220

关于湖南再生有色金属产业发展的调研报告 ..... 224

四、政策篇

湖南省贯彻落实〈促进中部地区崛起规划〉实施方案(摘要)  
..... 233

湖南省“十二五”节能减排综合性工作方案(摘要)  
..... 254

中共湖南省委 湖南省人民政府关于深入实施西部大开发战略推进湘西土家族苗族自治州加快发展的若干意见(摘要) ..... 271

湖南省人民政府关于进一步加快产业园区体系建设的政策意见(摘要)  
..... 279

长株潭城市群两型社会建设综合配套改革试验区基础设施共建共享及体制机制改革专项方案(摘要) ..... 284

# 2012年湖南省国民经济和社会发展报告

*Report on the National Economic and Social Development  
of Hunan Province for 2012*

## 报告篇





## 在省委经济工作会议上的讲话

湖南省委书记、省人大常委会主任 周 强

(2011年12月28日)

同志们：

这次省委经济工作会议的主要任务是，深入贯彻落实中央经济工作会议精神 and 省第十次党代会精神，分析当前经济形势，总结 2011 年经济工作，部署 2012 年经济工作。

前不久召开的中央经济工作会议，是党的十七届六中全会之后中央召开的一次重要会议，胡锦涛总书记和温家宝总理在会上作了重要讲话。会议全面总结了今年我国经济社会发展取得的重大成就，科学分析了当前国内外经济形势，深刻阐述了今后一个时期经济工作要把握的重大原则，明确提出了明年经济工作的总体要求、大政方针和主要任务。会议精神十分重要，对于统一思想、坚定信心、凝聚力量，巩固和保持经济社会发展良好势头，为党的十八大胜利召开营造良好环境，具有十分重大的意义。我们要认真学习、深刻领会、全面把握会议精神，结合湖南实际，结合贯彻省第十次党代会精神，认真抓好贯彻落实，扎实做好明年经济社会发展的各项工作。下面，我讲五个问题。

### 一、关于今年全省经济工作

今年是“十二五”时期开局之年，是国内外经济形势复杂严峻的一年，也是我们攻坚克难、经济社会发展取得显著成绩的一年。

面对各种矛盾与困难，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，牢牢把握经济工作主动权，团结带领和紧紧依靠全省人民，开拓进取，扎实工作，实现了“十二五”时期良好开局。

我们坚持把抓当前与抓长远结合起来，按照中央要求，多做打基础、利长远的

事情,对“四化两型”、“四个湖南”建设进行深入部署,制定和实施《湖南省保障和改善民生实施纲要》、《法治湖南建设纲要》、《数字湖南建设纲要》、《关于加强和创新社会管理的意见》,正在抓紧制定《创新型湖南建设纲要》、《绿色湖南建设纲要》,推进“四化两型”、“四个湖南”建设不断取得新进展和新成效。

我们坚持突出主题、贯穿主线,加强对经济形势的研判,加强生产要素保障,加大解决突出问题的力度,尤其是加大调煤保电,克服今年降雨偏少、电力持续偏紧等困难,全省经济社会发展呈现增长较快、结构优化、效益提升、民生改善、协调发展的良好态势。一是经济平稳较快增长,效益进一步提升。预计全年地区生产总值接近2万亿元,增长12.5%以上。预计全年财政总收入2300亿元以上,增长26%左右。省国资委监管企业预计全年实现营业收入3200亿元,增长42%;实现利润128亿元,增长45%,均创历史最好水平。三大需求稳定增长,预计全年固定资产投资突破1万亿元,增长28%左右;社会消费品零售总额增长17.8%;出口增长23.7%。在经济稳定增长的同时,物价逐步回落趋稳,预计全年居民消费价格累计上涨5.5%左右。二是产业结构不断优化。战略性新兴产业加快发展,信息产业实现产值过千亿元,全省过千亿工业产业达到8个。文化、旅游产业保持较快发展,移动电子商务、手机阅读等新兴业态发展迅速,预计全年中国移动电子商务支付平台交易额达121亿元,中国联通数字阅读基地实现业务收入3.7亿元,多点支撑的产业发展新格局正在形成。农业生产再获丰收,粮食实现连续8年增产,蔬菜、生猪等大宗农产品生产供给稳定。自主创新能力进一步增强,预计全年共取得各类科技成果800多项,21项重大科技成果通过国家评审,排全国第5位,新增国家级重点实验室7家、国家工程技术研究中心3家、两院院士3名。服务业快速发展,金融对经济发展的支撑作用进一步增强,到11月末,全省各项贷款余额增长17%,其中新增贷款1900亿元,资本市场直接融资669.3亿元。全省10家企业首发上市,三一重工H股上市获批,方正证券在主板成功上市,保险资金入湘步伐加快。三是“两型社会”建设扎实推进。长株潭试验区第二阶段改革建设全面启动。长株潭城市群获批国家级“两化融合”试验区,湘江流域重金属污染治理实施方案全国第一个获国务院批准,亚欧水资源研究与利用中心启动运行,湘潭九华工业园升格为国家级经济技术开发区,为试验区改革建设搭建了新平台、增添了新动力。试验区示范带动作用增强,全省“两型社会”建设全面推进,节能减排、环境保护和生态建设力度加大,绿色湖南建设取得新进展。四是区域经济协调发展。全省三大区域全部纳入国家区域发展战略规划,环长株潭城市群列入国家“十二五”规划,湘南地区获批国家级承接产业转移示范区,大湘西地区31个县市列入国家武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试

点,湘东6个县市列入国家罗霄山片区扶贫开发规划,区域经济呈现竞相发展、协调发展的良好态势。五是改革开放取得新成效。重点改革全面推进,“两型社会”建设综合配套改革、省属国企改革、省直管县财政体制改革、医药卫生体制改革、集体林权制度改革等各项改革不断深入,在全国率先启动水利综合改革试点。开放型经济提速发展,新引进世界500强企业8家,入驻湖南的世界500强企业达到118家,预计全年实际利用外资增长17.6%,实际对外直接投资增长140%。六是人民生活进一步改善。认真实施《湖南省保障和改善民生实施纲要》,年初确定的为民办实事任务全面完成。前三季度全省城乡居民人均收入分别增长12.9%和20.6%(扣除价格因素,实际增长6.7%和13.7%),农民收入增幅高于城镇居民收入增幅、高于全省经济增幅、省内务工收入增幅高于省外增幅。就业、教育、医疗、社会保障等工作扎实推进,保障性住房共开工46.6万套,完成国家下达任务的106.8%。特困群体救助和扶贫解困力度加大,率先在全国启动少数民族地区高寒山区扶贫解困工作。

我们坚持统筹兼顾、科学安排,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,圆满完成省市县乡四级党委换届,深入开展创先争优活动,大力推进文化改革发展,积极发展社会主义民主政治,切实加强和创新社会管理,维护社会和谐稳定,各项事业协调推进、全面发展,全省上下心齐气顺、风清气正,湖南的吸引力和影响力越来越大。

总的看,今年国内外经济形势复杂多变,省内旱涝灾害比较严重,电力和资金等生产要素供应持续偏紧,物价高位运行压力很大,改革发展稳定任务艰巨繁重。在复杂困难的背景下,能取得这样的成绩来之不易,积累的经验十分宝贵。这些成绩的取得,是党中央、国务院坚强领导的结果,是中央各部门、中央驻湘各单位大力支持的结果,是在历届省委、省政府打下的良好基础上,全省各级各部门和干部群众齐心协力、顽强拼搏的结果。

在认真总结成绩的同时,我们也要清醒地看到,当前经济发展还存在不少困难和问题,短期问题与长期积累的结构性矛盾相互交织,发展中不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出,特别是能源、资金等要素保障持续偏紧,部分企业生产经营困难,经济增长下行压力加大,节能减排形势严峻,公共安全和安全生产存在不少隐患,民生领域还存在不少难点问题,社会建设和管理的任务很重,等等。对此,我们要高度重视,采取有力措施加以解决。

## 二、关于当前经济形势

湖南经济已越来越广泛地融入到经济全球化之中,国内外经济形势和市场需

求变化对湖南的影响越来越深刻。做好经济工作,必须科学把握国内外经济形势,把湖南的发展放在国际国内两个大局中来谋划和推进。

总的来看,做好明年经济工作,我们有不少有利条件和重大机遇,但也面临不少困难和挑战,机遇与挑战并存,机遇大于挑战。从国际看,和平、发展、合作仍是时代潮流,经济全球化深入发展的趋势没有改变,但受国际金融危机特别是欧债危机影响,明年世界经济形势总体上仍将十分严峻复杂,世界经济复苏的不稳定性不确定性上升,国际经济环境难以明显好转。从国内看,我国发展仍处于重要战略机遇期,在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件,但经济发展中不平衡、不协调、不可持续的矛盾和问题仍很突出,经济增长存在下行压力,物价上涨压力仍然较大,部分企业生产经营困难加重,节能减排形势更趋严峻,经济发展中出现了一些新的阶段性特征,宏观调控面临更多的“两难”选择。从省内看,湖南正处在工业化、城镇化快速发展阶段,“四化两型”、“四个湖南”建设成效显著,发展态势良好,发展潜力巨大,但也面临经济增长下行压力加大、经济增长内生动力不足、要素保障持续偏紧、保障和改善民生任务艰巨等新情况新问题。我们要科学判断和准确把握形势,既充分看到有利条件,又清醒认识困难挑战,坚定信心,抢抓机遇,发挥优势,趋利避害,迎难而上,保持经济平稳较快发展。

一是要坚定信心。目前湖南的发展已站在一个新的历史起点,保持经济平稳较快发展的基础更加扎实、优势更加凸显、支撑更加有力。科学发展思路更加清晰。这些年我们深入贯彻落实科学发展观,把加快经济发展方式转变与推进“两型社会”建设紧密结合起来,以建设“两型社会”作为加快经济发展方式转变的目标和着力点,全面推进“四化两型”建设,走出了一条符合湖南实际的科学发展、转型发展之路。省第十次党代会集中全省人民智慧,确定了“两个加快”、“两个率先”的总任务和“四化两型”的总战略,湖南科学发展的思路更加明确,路径更加清晰。全省四级党委换届圆满完成,各级领导班子蓬勃向上,干部群众精神振奋,干事创业的劲头足、氛围浓,呈现出协力同心谋发展的良好局面。综合经济实力更加扎实。经过改革开放 30 多年特别是近些年的加快发展,我们打下了比较扎实的物质基础。今年全省地区生产总值和银行存款余额均接近 2 万亿元,全社会固定资产投资过万亿元,达到 11400 亿元。湖南经济的块头越来越大,抗风险、抗冲击的能力越来越强。产业基础更加坚实。近些年来湖南发展的一个突出亮点,就是新型工业化加快推进,工业经济规模快速壮大,形成了一批具有较强科技竞争力、市场竞争力和国际竞争力的优势行业和骨干企业,华菱钢铁、中联重科、三一重工、中烟湖南公司、五矿湖南有色等企业稳步向千亿企业迈进,全省共有千亿产业 11 个,其中工业千亿

产业 8 个。大宗农产品生产实力较强,超级稻百亩试验田亩产达到 926.6 公斤,居世界领先地位,油菜收获面积、油茶林面积和油茶产业产值居全国第一位。文化、旅游产业走在全国前列,形成了一批有市场、有影响、有效益的文化、旅游产品和品牌。“十一五”期间我们布局了一大批重大产业项目,潜力将陆续释放出来,汽车、信息等产业都有望成为重要的新的增长点,加上“十二五”新布局的一批重大产业项目,湖南的产业实力将越来越坚实。基础设施保障更加有力。这些年我省基础设施特别是交通设施显著改善,区位优势进一步凸显。武广高铁开通运营,沪昆高铁正在加快建设,广深高铁已正式开通运营,长沙到深圳只需三小时,湖南与粤港澳联系更加紧密,更多的物流、资金流、信息流、人流将集聚湖南。今年新增高速公路通车里程 262 公里,明年将新增 1000 公里,届时全省高速公路通车里程将达到 3600 公里。基础设施的日益完善,将极大地带动相关产业尤其是旅游产业发展。黄花机场新航站楼竣工运营,总面积居全国第 5,年旅客吞吐能力提升至 2000 万人次,今年旅客吞吐量突破 1300 万人次。以长江为依托、洞庭湖为中心、“一纵五横十线”为骨架的高等级航道网正在积极推进,现代化的立体交通运输体系正在形成。科教人才优势更加突出。湖南科技成果获奖数“十一五”居全国第 5 位,今年继续保持第 5 位,发明专利授权总量连续多年居中西部地区前列,国家超级计算长沙中心一期工程正式投入运营,全省现有 15 家国家级重点实验室和 15 家国家工程技术研究中心,有两院院士 54 人。湖南教育比较发达,人才资源丰富,劳动力素质较高。这是湖南的核心竞争力所在。湖南影响力和吸引力更加广泛。湖南良好的发展势头、巨大的发展潜力和发展前景,越来越受到国内外投资者的广泛关注,影响力和吸引力不断增强。富士康、花旗银行、意大利菲亚特、日本三菱汽车等一批世界 500 强企业纷纷入驻湖南,中国五矿、中国建材、神华集团等一批中央企业纷纷对接湖南,中联重科、三一重工、湘电集团等一批省内优势企业成功走出去,湖南的开放度、美誉度不断提高。我们要充分看到湖南的优势和潜力,提振经济信心。

二是要抢抓机遇。抢抓机遇、发展自己,这是近些年我们谋发展的一条重要经验。当前湖南发展仍面临一系列重大机遇。国家宏观经济政策取向的机遇。去年我国宏观调控的首要任务是防通胀,今年首要任务是稳增长。宏观经济政策取向总的是实施积极的财政政策和稳健的货币政策,根据形势变化适时适度预调微调,进一步增强宏观调控的针对性、灵活性和前瞻性。财政政策的基调没有变,但力度和重点做了适当调整,财政支出更加注重向民生领域倾斜,更加注重支持重点领域改革,更加注重加强薄弱环节,更加注重有保有压,实施结构性减税;货币政策的基本要求是总量适度、审慎灵活、定向支持,加强对在建续建项目和保障性住房建设,符

合产业政策、有市场需求的企业特别是中小企业的信贷支持,使信贷资金更好地服务实体经济。中央强调明年要保持投资合理稳定增长,重点是保重大基础设施在建续建项目,加大“三农”、保障性住房、社会事业等领域的投入,继续支持欠发达地区、科技创新、节能环保、战略性新兴产业、企业技术改造等,中央重点保障、重点支持的领域,都是湖南需要加强的、正在重点推进的领域,争取政策支持潜力很大。国家区域发展战略的机遇。近年来国家相继批准实施了一系列重大区域规划,我国区域政策体系不断完善,区域发展政策不断细化、实化、差别化。湖南有促进中部崛起、环长株潭城市群改革发展、湘南地区承接产业转移、大湘西地区发展与扶贫纳入国家区域发展战略。国家深入实施区域发展战略,湖南将广泛受益。湖南是全国农村信息化科技示范试点省,长株潭城市群是全国“两化融合”、“三网融合”试验区,衡阳是国家现代服务业综合改革试点城市,张家界是国家旅游综合改革试点城市。这些国家区域发展战略和试验试点,将为湖南带来强大的政策支持,有力促进相关区域和相关产业的发展。国内外经济形势变化中蕴含的机遇。国内外经济形势变化的过程,是生产要素重新组合、产业重新布局和国际分工重新调整的过程。我们要善于在变化调整中把握机遇,在不利因素中寻找积极因素,着力趋利避害、化危为机。国际市场低迷、外需减弱对湖南经济会造成影响和冲击,但与沿海地区比,这种影响既有共同的方面,也有不同的特点。从时间看,沿海地区出口比重较大,外需减弱首先会影响到沿海地区,然后传导到中西部地区,中间有一个过程和时间差,我们有更多的回旋时间。从方式看,外需减弱首先直接影响出口,然后再影响到国内需求尤其是基本建设。从领域看,外需减弱对我省钢铁等行业影响较大,但对食品等刚性需求产品的影响不大;对我省科技含量低、附加值不高的产品影响较大,但对轨道交通、大容量变压器等科技含量高、竞争力强的产品和文化旅游产业影响不大;对欧美等传统出口市场影响较大,但对东盟、非洲、中东等新兴出口市场影响不大。欧洲主权债务危机短期内难以有效解决,有利于我省优势企业走出去,积极开展国际并购,引进先进技术和一流人才。最近,我到衡阳考察了一些工业企业,看了衡阳特变电、衡阳钢管等企业,这些企业主动迎接挑战,依靠自身技术优势,积极开拓国际市场,依然保持较大幅度增长。所以,我们要增强机遇意识,抢抓机遇,用好机遇。只有把握机遇,才能抢占先机、化危为机。

三是要迎难而上。做好明年经济工作,各种有利条件很多,但面临的困难和挑战也不少。随着国内外经济形势的变化,经济工作中可能随时会出现各种新情况新问题。对此我们一定要保持清醒头脑,充分估计形势的复杂性和严峻性,充分做好攻坚克难、迎难而上的思想准备和工作准备。要有迎难而上的信心、勇气、智慧和办



法,把困难估计得更加充分一些,把措施考虑得更加周全一些,把工作做得更加扎实一些,未雨绸缪,科学应对,掌握主动,奋发有为。

### 三、关于明年经济工作的总体要求和主要目标

明年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年,是全面贯彻落实省第十次党代会精神的重要一年,我们党将召开十八大。做好明年经济工作,保持经济社会良好发展势头,具有十分重要的意义。明年全省经济工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会、中央经济工作会议精神及省第十次党代会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握主题主线,紧紧围绕“两个加快”目标,全面推进“四化两型”建设,着力扩大内需,着力调整经济结构,着力加强自主创新,着力推进节能减排,着力深化改革开放,着力保障和改善民生,着力强化经济运行调节和保障,保持经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定,保持社会和谐稳定,以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

做好明年经济工作,根据中央的要求,结合湖南的实际,要贯彻落实好稳中求进的工作总基调。稳,就是要坚决贯彻中央宏观经济政策,保持经济平稳较快发展,保持物价总水平基本稳定,保持社会大局稳定。进,就是要着力推动又好又快发展,在转变经济发展方式上取得新进展,在深化改革开放上取得新突破,在保障和改善民生上取得新成效,在推进“两个加快”、“两个率先”上迈出新步伐。

实现稳中求进,要坚持统筹兼顾,把稳增长、调结构、强保障、抓改革、惠民生、促和谐更好地结合起来。要在保持经济平稳较快发展的基础上,大力推进转方式调结构,提高经济增长的质量和效益;强化生产要素保障,进一步破解电煤、资金等瓶颈制约,强化市场供给保障,保持物价总水平基本稳定;深入推进重点领域和关键环节的改革,以改革创新增强发展的动力与活力;精心办好重点民生工程,让改革发展成果更多更好地惠及全省人民;正确处理改革、发展、稳定的关系,促进社会和谐稳定,营造良好的发展环境。

明年全省经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 11%,财政总收入增长 13%以上,全社会固定资产投资增长 22%,社会消费品零售总额增长 15%,进出口增长 18%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 10%和 11%,新增城镇就业 60 万人以上,城镇登记失业率控制在 4.6%以内,居民消费价格上涨 4%左右,人口自然增长率 7‰。研发投入、教育投入占生产总值的比重明显提高,国家下达的节能减排约束性指标全面完成。

### 四、关于明年经济工作的重点任务

1.着力扩大有效需求,增强自主增长能力。保持经济平稳较快发展,扩大消费是基础,稳定投资是关键。从湖南的情况看,稳增长首先必须抓关键、稳投资。明年将进入“十二五”投资高峰期,必须着力抓好项目建设,保持投资稳定较快增长。要全力推进“三个一”行动计划,抓好一批在建续建项目,积极创造条件新开工一批重大项目,抓紧启动大托铺机场搬迁,规划论证洞庭湖生态经济圈建设和保护、衡邵干旱走廊治理等重大后备项目,争取有更多项目进入国家“笼子”。要着力优化投资结构,加大对基础设施、改善民生、“三农”、水利、节能环保、自主创新、战略性新兴产业等领域的投资,提高投资质量和效益。要进一步激活社会投资,认真落实鼓励和引导民间投资的各项政策,支持民间投资进入铁路、市政、能源、社会事业等领域。要进一步推动银政银企合作,积极争取银行信贷支持,扩大信贷总量,调整信贷结构,确保信贷平稳增长。要大力推动资本市场发展,支持企业境内外上市和上市公司再融资,支持私募股权投资基金规范发展,加快社保基金、保险资金入湘步伐。要优化金融发展环境,规范民间融资行为,有效防范金融风险。

消费是拉动经济增长最稳定最持久的动力。要合理增加城乡居民特别是低收入群众收入,提高中等收入者比重,努力提高居民消费能力。要完善促进消费的政策,加强城乡市场流通体系建设,改善城乡消费环境,让群众方便消费、放心消费、安全消费。要稳定推进汽车、商品房、家电消费,大力推动文化、旅游消费,积极促进健身、养老、家政等服务消费,培育新的消费热点。要创新消费产品和消费服务,创造新的消费需求,发展新的消费业态。

2.调整优化产业结构,构建现代产业体系。坚持把推进产业结构调整作为加快经济发展方式转变的重要途径,深入实施重点产业调整和振兴规划,着力构建特色鲜明、竞争力强的现代产业体系。要加快推进新型工业化,深入实施“四千工程”,培育发展战略性新兴产业,改造提升传统产业,发展壮大特色优势产业,构建多点支撑的产业发展新格局。要着力扶持企业发展,落实结构性减税政策,突出做大做强一批过千亿、过百亿的骨干企业,支持中、小、微型企业蓬勃发展,形成千帆竞发、百舸争流的生动局面。要加强产业园区建设,提升园区产业层次,增强园区综合配套服务功能,促进产业集群发展。要加快创新型湖南建设,加大科技投入,整合科技资源,加快实施重大科技专项,推进协同创新和科技资源开放共享,促进产学研结合,提高科技成果转化率,着力在增强自主创新能力方面取得新突破。要坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举,促进服务业发展提速、



比重提高、水平提升。大力推动信息化与工业化深度融合,加强“两化融合”、“三网融合”、长沙超算中心、智慧城市、智能交通等项目建设,扩大农村信息化试点,加快发展信息产业,加快数字湖南建设步伐。

3.加强“三农”工作,推进农业现代化。“三农”工作事关经济社会发展全局。要进一步巩固农业基础地位,全面落实强农惠农富农政策,健全农村发展体制机制,促进农业增产、农民增收、农村发展。要着力增加农产品供给,毫不放松地抓好粮食生产,切实保护农民种粮积极性,实施国家新增千亿斤粮食产能工程,抓好蔬菜、生猪等主要农产品生产,加快推进新一轮“菜篮子”工程建设。要大力加强农业现代园区建设,抓紧实施农产品加工振兴计划,着力抓好一批标准化农业生产基地,培植一批农业龙头企业和知名品牌。要坚持科教兴农战略,加强农业重大技术创新,大力推进以良种繁育为重点的农业生物工程和农产品精深加工重大技术攻关,健全基层农技推广服务体系。要抢抓国家大兴水利和我省水利改革试点机遇,加快启动建设一批重大水利工程,新建一批高标准农田,加强防汛抗旱重点工程建设,严格落实耕地保护制度,提高农业综合生产能力和防灾减灾水平。要深入推进社会主义新农村建设,着力加强农村基础设施建设和公共服务,抓好饮水安全、道路建设、电网改造、环境整治和农村危旧房改造,改善农民生产生活条件。认真落实中央新10年扶贫开发纲要,以武陵山片区和罗霄山片区为重点,以湘西自治州为主战场,切实加大扶贫开发力度,不断提高“两不愁、三保障”水平。

4.扎实推进“两型社会”建设,提高生态文明水平。要全面推进长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区第二阶段改革建设各项工作,加快实施基础设施建设、“两型”产业振兴、节能减排全覆盖、湘江流域综合治理、示范区建设、城乡统筹示范、综合交通运输一体化、“三网融合”和数字湖南建设等八大工程,深入推进资源节约、环境保护、土地管理、投融资、行政管理等重点领域和关键环节的改革,力争取得新的重大突破。要认真总结和推广长株潭试验区的实践经验,带动和促进全省“两型社会”建设。要强力推进节能减排工作,严格目标责任和管理,完善节能减排工作机制,完善评价考核机制和奖惩制度,强化节能减排政策引导,加强重点领域节能减排和生态保护。巩固洞庭湖污染治理成果,加强湘江流域重金属污染治理、重点流域水污染治理和农业面源污染治理,加强城镇污水垃圾处理设施建设和运营管理,开展农村环境综合治理。深入开展万家企业节能低碳行动,大力发展绿色节能建筑,积极开展循环经济示范行动,加强“城市矿产”示范基地、餐厨废弃物利用试点和再制造示范基地建设,全面推行清洁生产。加快发展节能环保产业,促进绿色低碳发展。探索建立生态补偿机制和生态环境共建共享机制,加强生态建设