

把握总体 规划未来

BAWO ZONGTI GUIHUA WEILAI

——无锡市城市总体规划(1995~2010)修编文集

江苏文艺出版社

江南大学图书馆



11164245

把握总体 规划未来

——无锡市城市总体规划(1995~2010)修编文集

无锡市规划管理局

主编：沈青松



江苏文艺出版社

1996.10

把握总体 规划未来

主 编：沈青松

责任编辑：姜 文

出版发行：江苏文艺出版社（邮政编码：210009）

经 销：江苏省新华书店

印 刷 者：无锡雅迪印刷有限公司

850×1168 毫米 1/32 印张 12 插页 4

字数：300,000 1996 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

印数：1—3,000 册

标准书号：ISBN 7-5399-1022-4/I·972

定 价：28.00 元

（江苏文艺版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换）

目 录

● 序言

以现代化要求搞好城市规划…………… 洪锦炘(1)

一、决策篇

中共无锡市委常委会议纪要…………… (5)

无锡市人民政府常务会议纪要…………… (9)

于广洲市长在城市总体规划修订汇报会上的讲话摘要
…………… 于广洲(13)

无锡市城市总体规划修订工作情况汇报 …… 陈林荣(16)

马健同志在城市总体规划修订汇报会上的讲话摘要 … 马 健(26)

薛成志副主任在城市总体规划修订汇报会上
的讲话摘要 …………… 薛成志(27)

范燕青副市长在城市总体规划修订汇报会上
的讲话摘要 …………… 范燕青(28)

无锡市第十一届人大常委会第十九次会议纪要 …… (31)

俞世福副主任在市第十一届人大常委会第十九次
会议结束时的讲话 …………… 俞世福(33)

无锡市人民代表大会常务委员会关于《无锡市城市
总体规划(修订方案)》的决议…………… (36)

《无锡市城市总体规划》论证会论证意见 …… 论证会专家组(37)

二、讨论篇

搞好跨世纪规划,加速无锡与国际经济接轨…………… 马 健(40)

市场经济条件下的无锡城市规划与发展	沈青松(44)
无锡市规划建设面临的重大决策	吴良镛(54)
对无锡建设“山水城市”的几点建议	吴良镛(69)
刘太格先生与无锡市赴新加坡规划培训人员的谈话	刘太格(73)
苏锡常地区规划实践中的几个理论性问题	吴良镛(76)
论城市的更新与开发	陶松龄(85)
“三城一中心”:21世纪无锡城市规划构建	沈青松 任今龙 曹恒生(90)
抓住机遇,迎接挑战,集思广益,共同谋划跨世纪	
城市发展蓝图	沈青松(110)
无锡中心城用地发展方向初探	朱长惠(116)
面对现实、面向未来,构筑无锡 21 世纪宏伟蓝图	徐武(122)
正确处理五大关系,加快“两个根本性转变”	贡培兴(133)
构思无锡特大城市发展规划	钱伟人 郭王 张士德 徐武(137)
浅谈 21 世纪无锡市的路网格局	杨尔怡(147)
对无锡新城区的功能定位及规划构建的若干建议	刘永强(151)
关于无锡建设现代化“山水城市”的浅见	胡崇礼 周芳蓉(157)
无锡“山水城”构想	朱长惠(163)
无锡市“山水城市”建设模式研究	尹稚 林澎等(171)
历史的必然,建设的纲领 ——浅释城市总体规划“三城一中心”框架模式	徐武(183)

三、专题篇

无锡市经济发展与地位的比较研究(摘要)	谢文蕙(190)
无锡市经济发展的预测和分析(摘要)	谢文蕙(201)

无锡市区经济社会发展与城市承载能力相关性 研究(摘要)	谢文蕙(212)
无锡市城市性质研究(摘要)	总体规划修订领导小组办公室等(225)
无锡大交通研究(摘要)	总体规划修订领导小组办公室等(232)
关于“山水城市”建设与环境的协调研究(摘要)	何 强等(239)

四、综合篇

无锡“城中城”与 CBD 规划汇报提纲	总体规划修订领导小组办公室(252)
无锡市城市总体规划修订纲要	总体规划修订领导小组办公室(266)
无锡市城市总体规划(1995—2010 年)综合规划报告	总体规划修订领导小组 市规划局 市规划院(296)
无锡市城市总体规划文本	(330)

●附录

无锡市城市总体规划修订领导小组、办公室成员名单	(363)
无锡市城市总体规划修订大事记	(365)

●后记	(371)
-----------	-------

以现代化要求搞好城市规划

(代序)

中共无锡市委书记 洪锦炘

我们正在阔步走向新的世纪。无锡在实现小康的基础上,正在进入向现代化发展的新阶段。市第九次党代会提出的奋斗目标是:到本世纪末,无锡在省内率先基本形成社会主义市场经济运行机制,率先基本实现社会主义现代化,努力使无锡成为重要的经济中心、区域性交通枢纽和著名风景旅游胜地,为把无锡城乡建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、环境优美、社会文明的地区而奋斗。

实现社会主义现代化,不仅有经济发展的要求,而且还有社会进步的要求;不仅有量的要求,更有质的标准。作为百万人口的城市,既是经济和社会发展的载体,又是广大市民工作和生活的场所。因此城市既要形成强的吸引力和辐射力,又要创造一个具有现代文明的良好社会环境。城市现代化是无锡实现现代化的重要组成部分,今后一段时期,正是无锡城乡建设面貌发生根本性变化、走向现代化的关键时期,一定要坚持高起点规划,高标准建设,从大开放、大发展、大市场、大循环的广阔视野,加快形成高效能的基础设施,高水平管理体系,高效率的社会服务,高品位的城市环境,使无锡跨入社会主义现代化大城市的行列。

因此,在修订城市总体规划时,一定要以现代化的要求来统领各个环节。

第一,要科学合理地规划全市的生产力布局。按照“轴线式”开发的原则,实施“三沿产业带”开发建设,即沿长江建设基础产业带,沿铁路、公路干线建设高新技术产业带,沿太湖建设风景旅游带,形成以8个省级以上重点开发区为龙头,一批“工业团地”、“工业小区”、“商品粮、农副产品基地”相呼应的组团式产业发展格局。按照行政区域和发挥城市功能的要求,无锡市区作为全市的政治、经济、科教、文化中心,形成以高新技术工业、高层次第三产业和城郊型农业为主的产业格局。要在优化城市生产功能的基础上,进一步强化服务功能和流通功能,市区工业要逐步向新区集中,加快建设中心商务区,尽快形成“三城一中心”的现代化大城市框架与风貌,充分发挥中心城市在区域经济发展中的主导作用。江阴市充分利用口岸开放、交通便捷的有利条件,发挥骨干企业实力强的优势,重点发展能源、基础原材料和仓储业。锡山市充分利用依托中心城和交通要道的优越位置,继续发挥“百强县之首”的优势,重点发展机械、冶金及摩托车制造业。宜兴市充分利用联结苏、浙、皖三省的特定区位条件,发挥资源丰富和发展势头强劲的优势,重点发展环保工业、建材工业和旅游业。

第二,要采用“分散组团式”来拓展城市空间,构筑现代化大城市的格局。无锡城市人多地少,建成区面积不大,作为现代化大城市,必须有足够的空间。实践证明,采取“摊大饼”式的扩展,弊多利少。从无锡实际出发,采取分散组团式,再用便捷的交通相连,是科学的扩展城市空间的办法,在中心城范围内,重点调整城市用地结构,优化交通,提高城市基础设施的现代化水平,加快旧城改造步伐,大力发展第三产业,把中心旧城建设成为交通便捷、设施完善、环境优美、商业繁荣、金融发达的现代化城市核心区(城中城),并加速规划建设中心商务区(CBD);以无锡国家高新技术产业开发区和新加坡工业园区为依托,逐步开发建设锡南新区(城外城);把太湖风景区的前沿

地段建设成以发展旅游业为主的旅游区(山水城)。

第三,把基础设施建设放到总体规划的突出位置。现代化城市必须有发达的基础设施,包括交通、电力、通信和市政设施,都必须适度超前发展,规划就更要超前。特别是交通设施,一定要体现交通枢纽的城市地位,要与无锡的经济中心地位相适应。今后一段时期,是无锡大交通建设史上十分关键的时期,我们要高标准、高质量、高速度地构筑公路主骨架、水运主通道、铁路主枢纽、机场、港口以及交通支持保障系统,形成干支衔接、覆盖率高、基本现代化的交通网络。“九五”期间,完成沪宁高速公路、江阴长江公路大桥建设和苏南运河整治任务。抓紧规划建设宜兴市与沪宁高速公路联结的快捷通道,尽快开工建设锡澄高速公路和新长铁路无锡段,积极做好京沪高速铁路、宁杭铁路、宁杭高速公路建设的前期工作。无锡机场和江阴港口建设要取得突破性进展,为发展外向型经济作出重要贡献。电力供给方面,重点是抓好利港电厂二、三期和夏港电厂等项目的建设,调整区域电网结构、合理布局,再建设2—3座500千伏变电所,新建扩建12座220千伏变电所,努力达到输变电设施起点高、容量足,“九五”期末人均用电量达到3600千瓦时。现代通信产业的发展,在高新技术产业领域中有着重重要的地位,已成为衡量一个地区或城市发达程度的重要标志,要充分发挥公用通信网和专业通信网能力,不断提高邮电通信现代化水平,加快发展数字通信、计算机联网,积极参与国家“金桥”工程,使无锡成为长江三角洲地区重要的通信枢纽之一。这些都必须充分体现在总体规划之中。

第四,要充分发挥风景旅游资源的优势。无锡的自然景观和人文景观资源得天独厚,把无锡建成优美的风景旅游胜地,既是建设现代化大城市的需要,又是优化经济结构,使旅游业成为无锡支柱产业的需要。因此,规划时,一定要以现代化的要求,对开发建设古运河旅游风光带、加快建设无锡太湖国家旅游度假区、完善充实蠡湖、梅

梁湖风景区等，都要高起点规划、高水平设计、高标准建设、高要求管理，并配套建设好为“大旅游”服务的各项旅游服务设施，形成观光、游览、度假、休疗养、娱乐、会议、贸易等相结合的多功能特色。

第五，要特别重视保护好环境和资源。这几年，随着无锡经济的快速发展，环境与资源的保护问题越来越突出了。处理这个矛盾，我们不能重复一些国家先污染后治理的老路。经济发展绝不能以牺牲环境、浪费资源、破坏生态为代价。经济越发展，越要重视环境与资源的保护，这应成为我们经济建设中必须坚持的一条重要方针。根据我市的实际情况，要抓好两个重点。一是抓好水环境的整治。一方面，坚决杜绝新的污染源，加快市区污染严重，综合治理难度大的一些企业的全面搬迁工作，严格控制污染严重的工业项目建设布点；另一方面，加大对治理污水工程的投入，重点抓好芦村、山北、东北塘、锡南等污水处理厂的建设，完善城市排污管网，实行污水集中处理，使水环境的恶化趋势得到遏制，境内水质得到好转。二是要保护土地资源。要进一步加强耕地保护，要有计划逐步吸引农民向中心城镇、小城镇聚集，加快农村城市化进程，提高土地利用率。在抓好上述二个重点的同时，还要重视绿化工作，开发和發展绿色产品和环境标志产品，促进城乡生态平衡，实现经济效益、环境效益和社会效益的统一。保护好环境和资源，是一项“功在当代，利及后代”的大事，在总体规划中要充分体现可持续发展的战略方针，真正把环境保护这项基本国策落到实处。

中共无锡市委常委会议纪要(摘要)

(1995年8月11日)

8月11日,八届市委常委举行第193次会议(扩大),讨论审议《无锡市城市总体规划(修订)》。现将会议主要精神纪要如下:

会议听取了市规划局和有关专家关于无锡市城市总体规划修编工作的情况汇报,以及无锡城市总体规划修订纲要、交通规划、新区规划、山水城规划等修编情况的汇报。出席会议的市委、市人大、市政府、市政协领导同志,以对描绘无锡跨世纪宏伟蓝图高度负责的精神,热烈发言,畅所欲言,提出了很多建设性的意见和建议。

无锡市城市总体规划于1982年编制完成,1984年经省政府批准实施。此后,曾于1986年作过一次修订。改革开放10多年来,无锡的经济和社会发展突飞猛进,各方面都发生了深刻的变化。党的十四届三中全会提出建立社会主义市场经济体制的改革目标后,对城市的功能、作用提出了新的要求,必须对无锡市城市总体规划进行修订,为此,从1993年5月开始进行了新一轮城市规划修编工作。这次城市总体规划修编是在世纪之交的重要历史时刻进行的,更具重要意义。会议认为:

一、无锡城市总体规划的修订,在市委、市政府的领导下,有关部门做了大量的工作,集中了领导、专家和群众的智慧,融合了综合部门和专业部门的研究成果,借鉴了国内外先进经验,并请清华大学、同济大学等著名专家学者进行了反复研究和论证。无锡城市总体规划(修订)基本上是成熟的,符合无锡的实际和发展方向,而且有新意有特色。一是无锡作为重要经济中心城市、区域性交通枢纽、著名风

景旅游胜地之一，城市功能定位符合无锡实际，反映了无锡的地位和作用。二是城市发展目标以经济国际化、农村城市化、城市现代化为目标提得较好，与我市经济发展战略符合。三是城市布局有突破，摆脱了国内外许多城市包括我市过去采用“摊大饼”式发展模式，采用分散组团式，用快速交通连接的新思路，“三城一中心”的提法虽有不够妥切之处，但作为一种布局形态，这种形象的提法有利于宣传并容易为群众接受。四是作为城市规划的基础，交通规划修订得比较好，能从大交通观念出发，把国家的交通网络与城市交通结合起来。五是城市规划与修订是建立在经济和社会发展的基础上，充分考虑了无锡经济的高速发展，对城市这个载体产生的影响和提出的要求。

二、会上大家对无锡市城市总体规划(修订)提出很多很好的意见，要充分吸纳，认真进行修改，进一步完善总体规划。重点把握以下几点：

1、进一步搞好两个衔接。一是无锡市总体规划与三县(市)规划，特别是锡山市的规划要衔接好。要重视县(市)的规划意见，县(市)的规划要服从市总体规划。二是与经济、社会发展，与九五计划和到2010年的规划相衔接。

2、规划修订要把过去的薄弱环节作为重点：一是环境保护，避免走先发展，后治理的老路。水污染防治要放在第一位，特别是城市供水水源、水质问题要作为一件重大事情，采取有力措施解决好。二是经济建设与社会事业，包括基础设施建设要协调发展，做到两个文明建设全面发展。

3、关于交通规划，要更加突出三点：一是城市道路尽快与高速公路相衔接。同时考虑高速公路与宜兴的连接。二是外环路要一边规划，一边加紧建设，东段要尽快完工，解决工业园与高速公路的衔接。中环路也急需建成，当务之急是运河东路与锡澄路的连接。三是城镇之间的快速通道，要抓紧规划、建设。

4、新区和山水城的规划,应该起点更高,规划得更好,而且现在就要严格控制起来,不要走老城改造的老路。山水城的规划更要注意把优美的自然风光与旅游设施、交通路网科学配置好,防止出现败笔,不允许为了眼前和局部利益而破坏影响自然环境,影响长远利益。

三、关于无锡城市总体规划修订纲要的一些具体意见:

1、关于发展目标。鉴于我市农村工业经济所占份额很大,对国民经济产业结构提由二、三、一向三、二、一转化要推敲,到2010年第三产业增加值占国民生产总值55%,这一指标作为全市包括农村的指标偏高。

2、关于市域总人口及城市化水平。对外来打工人口的测算过高,无锡经济要从劳动密集型向技术密集型转化,外来打工人数应逐年减少才能体现这一转化。

3、关于城镇体系。人为划分五个等级不妥,应提形成以大、中城市为中心,以发达的交通网络为纽带,连结卫星城镇组成城市群体。各城市都要以自己的区位优势 and 特点,找准发展的方向,如江阴市的目标是建成现代化的港口城市。

4、关于片区及功能。蔬菜、副食品生产基地要放到突出位置。现属锡山市的区域叫××片区的提法欠妥。

5、关于教育。最薄弱的是高等教育,要重点把现有的轻大、江大搞好。

6、关于文物与古迹保护。保护文物古迹应与城市现代化建设有机结合,统筹兼顾,哪些保护,怎样保护,要实事求是,合情合理。

7、关于供电。随着空调等家用电器进入千家万户,以及城市高层建筑的大量增加,城市用电量剧增。城市输变电系统能力远不能适应需要,对此要在规划中提前考虑。城市用电量是城市现代化代的重要标志,应按人均用电量指标测算,不能仅限于人均生活用电。

8、关于城市防汛。洪涝灾害已严重威胁无锡的经济发展和人民生命财产的安全,规划要提出根治水患的总体方案。

9、关于妥善处理城市发展用地问题。规划对建设和用地要合理兼顾,实事求是,既要保护耕地确保“菜篮子”、“米袋子”,又要确保城市发展,要把划归市区的硕放、胡埭一起考虑,统筹规划。

其他一些意见也要认真研究,积极论证,尽量把城市规划修订得好一些。

四、会议原则同意《无锡市城市总体规划(修订)》,请根据会议所提出的意见、建议进行修改、完善后,提请省专家组论证,尔后提请市人大常委会审议通过,由市政府上报省政府审批。待批准后,要大力宣传,严格执法。

无锡市人民政府常务会议纪要

(一九九五年六月二十九日)

锡政纪[1995]12号

6月29日,召开市政府第63次常务会议,主要审议无锡城市总体规划(修订)。会议还审议了无锡市土地利用总体规划,讨论了有关调整民用燃料价格等问题。会议纪要如下:

一、关于城市总体规划(修订)

会议认真听取了市规划局等有关方面所作的城市总体规划修编工作情况汇报,以及总体规划纲要、交通规划、新区规划、山水城规划等修编情况汇报。会议就城市总体规划的修订完善问题进行了认真的讨论,大家本着对全市人民和无锡发展未来高度负责的精神,对总体规划的进一步完善优化提出了建设性的意见。

会议认为,两年多来,城市总体规划修订领导小组、办公室,以及各位顾问、专家学者做了大量的工作。市、各有关部门给予了大力支持和密切配合。经过多次征求意见和反复讨论修改,城市总体规划修订工作取得了阶段性的成果,提交本次会议讨论的总体规划修订稿是比较成熟的,会议予以原则同意。会议要求有关部门继续努力,抓紧工作,根据本次会议讨论提出的意见对城市总体规划作进一步的修改完善,力求把这次规划修订工作搞得更好,真正形成一个着眼未来发展,立足无锡实际,科学合理先进,具有鲜明特色,为全市人民所拥护的跨世纪城市发展总体规划,规范今后一个时期城市的建设和管理,鼓舞人心,凝聚全市人民的智慧和力量,把无锡建设得更加

美好。修改稿于7月下旬或8月上旬提交市委常委会讨论,力求在市第九次党代会召开前报省批准。

会议提出,下一阶段城市总体规划的修订完善工作要注意把握好几个结合:一是解放思想与实事求是相结合。总体规划既要坚持高标准、高起点,具有科学性和前瞻性,又要脚踏实地,切实符合无锡的实际情况和可能条件,具有可操作性、可实现性。二是“继往”与“开来”相结合。总体规划修订要承前启后,继往开来,注意继承和发展原有规划的长处和思路,吸取成功的经验,在继承的基础上根据新的形势、新的目标进行调整完善和充实提高,着力进行优化,赋予新的内涵。三是要与“九五”计划的编制工作、与2020年跨世纪发展规划研究相结合,在发展方向、目标、思路等方面紧密衔接,协调一致。四是与全市经济和社会发展战略相结合,即总体规划要符合“科技兴市”、“外向带动”等战略的要求,在措施、重点、意图上相一致。五是与国家和长江三角洲地区的生产力布局规划相结合,服从国家的宏观指导。六是与招商引资的实践相结合,适应扩大开放的要求,提高总体规划对招商引资工作的指导性,提高招商引资工作的计划性和目的性。会议同时指出,总体规划修订要注意扬长避短,突出重点,着力解决好城市规划、建设、管理中的关键问题和薄弱环节。

会议强调,对无锡城市的发展方向、发展目标要反复研究、周密论证、科学确定,对无锡城市发展的经济中心城市特征、交通枢纽城市特征、风景旅游城市特征要量化、细化,给予准确、有力、简洁的定量和定性相结合的描述,并且在总体规划中突出出来。如经济中心城市特征,就要有GDP总量指标和人均指标、科技进步贡献率指标,国内领先行业等一系列指标来论证叙述。对这次城市总体规划修订中提出的新的思路和提法,如“山水城市”、“三城一中心”、“现代化大城市”等,都要作进一步的慎密论证,着力优化完善。市各有关部门都要按照会议确定的分工,负责抓紧做好这方面的工作。

会议明确,在下一阶段的总体规划修改完善工作中,要认真吸收本次会议讨论中提出的各项意见和建议,并且突出重点,强化、完善好以下几个方面的规划内容:

1、交通、通信方面的规划内容。突出的是强化、完善好城市“四环路”,三城一中心之间的快速通道,城市主干道,江阴长江大桥,高速公路、铁路、机场及其与城市道路的联系,地下交通,停车场设施等规划问题。

2、片区功能定位方面的规划内容。重要的片区功能要十分明确,合理界定,其余的也都要有一个基本的框架。省级以上开发区的规划问题要作为城市总体规划中的一个重要内容来反映,突出无锡新区和无锡太湖国家旅游度假区。

3、科技、教育等社会事业发展方面的规划内容。重视并合理布局好科技、教育、卫生、体育事业的发展,妥善处理经济发展、城市改造与保护文物的关系,注重保护好历史文化遗产,充分体现经济与社会协调发展的要求。

4、环境和生态保护方面的规划内容。对水体和大气质量的保护以及噪声的防治要采取有力的措施,突出对太湖和运河水环境的保护,严格控制和治理水污染。重视城市街道、新村、风景旅游区的绿化,加强绿地保护,保护好湖光山色和江南水乡风貌,提高环境质量和生态效益,实现经济的可持续发展。

5、土地利用方面的规划内容。在城市规划建设中高度重视土地的合理利用和节约使用,严格保护好耕地,特别是基本粮田和菜田。

6、城乡一体化发展方面的规划内容。城市总体规划要充分体现农村城市化、城乡一体化发展的思路和要求,把农村小城镇建设规划好,城镇体系规划要进一步充实完善和深化、细化,并且与县(市)规划衔接好。新农村建设要有科学的规划,在提高农民居住水平、居住质量的同时,严格保护土地资源,鼓励发展多层公寓式农民住宅。