



北京师范大学区域经济学重点学科建设项目资助

土地利用与可持续发展

张琦◎著



创于1897

商务印书馆
The Commercial Press

土地利用与可持续发展

张 琦 著



商务印书馆
The Commercial Press

2012 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

土地利用与可持续发展/张琦著. —北京:商务
印书馆, 2012

ISBN 978-7-100-09498-6

I. ①土… II. ①张… III. ①县—土地利用—
可持续发展—研究—中国 IV. ①F323.211

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 226949 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

土地利用与可持续发展

张 琦 著

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北京瑞古冠中印刷厂印刷

ISBN 978-7-100-09498-6

2012 年 10 月第 1 版

开本 880 × 1240 1/32

2012 年 10 月北京第 1 次印刷

印张 10%

定价: 24.80 元

序

改革开放以来,中国经济发展保持了长期持续高速增长,经济实力不断增强,产业结构也不断得到优化和升级,人民生活水平大大改善,展现出了勃勃生机。然而,在我国经济高速增长的背后,也隐藏着很多问题、矛盾、隐患和巨大危机,中国土地利用正面临着越来越多的挑战。其一,中国土地的有限性、不可再生性与中国人口不断增长之间的矛盾日益加深,作为最基础性的土地资源与经济发展之间的关联性更加紧密。其二,自 2000 年以来,中国城市化推进速度不断加快,从而使得中国土地利用的城市化积聚速度不断提升,由此而引起的土地利用结构变化也出现了新特点,并由此而带来的农村与城市、农业与非农业之间的矛盾加深。其三,中国区域之间经济发展的非均衡和改革开放的时序性、差异性,使得原有土地政策与制度对经济发展的影响作用在区域间也呈现出 inconsistency,影响了政策作用的发挥。这一系列问题,成为影响我国未来经济发展和社会进步的严重障碍,如何解决以上问题呢?其中一项最基础性工作,就是要考察和了解中国土地利用变化与经济发展之间到底存在着什么样的内在关系和量化变动关系,通过研究分析两者之间的变化关系,揭示和分析两者的变化规律,不仅有利于掌握其发展变化的总体趋势,客观科学地评价现有政策的优缺点,而且对制定、调整现有政策,完善土地制度体系大有裨益。

北京师范大学经济与资源管理研究院张琦教授的《中国土地高效利用与区域经济可持续发展》是在承接和完成国土资源部课题基础上完成的,是一本研究中国土地利用与经济可持续发展关系的专著,也是我院研究成果之一。

本书有以下优点:第一,本书的研究成果和结论都是在大量资料基础上进行分析和研究的,且这种分析注重定性与定量结合,因此,结论还是可靠的。第二,研究的角度比较新颖。研究土地利用与经济发展关系的成果不少,但是,从中国百强县的角度进行研究还是首次,这也是对以往研究的补充和发展。第三,本书将韩国和日本作为研究的对比对象,对韩国和日本 60 多年的土地利用和经济发展中各要素的变化进行相关度分析,作者为了增强与中国可比性,还将日本和韩国分为工业化初期、工业化加速发展期和工业化后期三个阶段,这种分析的思路是很好的,避免很多研究者容易忽视经济发展不同阶段的比较,保证了结论的正确性和可借鉴性。第四,本书的不少研究结论是很有实际指导价值的。例如土地利用与经济发展之间的三个基本变化趋势的结论,日本和韩国土地利用与经济发展中要素变化共性与差异性变化特点,中国百强县土地利用与经济发展关系的总体特点,区域差异特点、不同模式之间的差异特点、不同排名之间的差异性特点等等,本书都做了全面的量化分析,对我国完善土地管理制度且有重要参考意义。第五,本书提出的中国土地利用与经济可持续发展的一些政策建议有可操作性。例如,建立以资源(土地)保护为国家首要安全战略目标的新型政策体系;尽快制定和实施全国和省市土地利用控制规模标准,以科学的经济社会发展标准,来完善土地管理;根据区域经济发展的不同条件,尽快制定全国和各省市区产业用地指南;通过

研究和制定土地审批时的工业用地效率标准,实施对工业用地规模的有效控制。尽快建立土地利用预警系统,为我国宏观经济调控决策提供科学依据;进一步完善我国土地税收体系,对超过社会平均资源消耗量的征收特别资源占用税等政策建议,具有一定的指导性和启发性,很值得思考和重视。

我相信本书对从事土地管理的工作者及对土地高效利用与经济可持续发展问题有兴趣的读者,会很有帮助。



2011年10月15日

目 录

第一章 导 论.....	1
第一节 研究土地与经济发展关系的意义.....	1
第二节 宏观经济背景和国际市场环境.....	3
第三节 国内外研究动态概述	10
第四节 本研究的重点及本书结构安排	26
第五节 研究方法	27
第二章 土地利用与经济社会发展关系的国际实证	
分析研究	29
第一节 工业化发展与土地利用变化	29
第二节 城市化发展与土地利用变化	37
第三节 日本和韩国土地利用与经济发展	
相关度总体测度	44
第四节 日本工业化过程中土地利用与经济发展	
相关度变化实证分析	50
第五节 韩国工业化推进过程中的土地利用与	
经济发展分析研究	67
第六节 日本与韩国工业化推进过程中土地与	
经济发展相关度差异比较	86
第七节 日本和韩国土地利用政策与制度变革分析	94

2 土地利用与可持续发展

第八节	日本泡沫经济与土地利用·····	101
第九节	结论及启示·····	106
第三章	中国百强县社会经济发展与土地利用·····	111
第一节	中国百强县区域分布特征·····	111
第二节	中国百强县经济发展特点·····	115
第三节	百强县土地利用特征分析·····	129
第四节	对中国百强县土地利用变化程度的综合测定·····	147
第四章	中国百强县土地利用与经济发展关系初步探讨·····	151
第一节	经济发展与土地利用结构演变过程的 一般性特点·····	151
第二节	中国百强县土地利用结构变化与经济发展关系·····	153
第三节	对中国百强县经济发展的总体评判·····	155
第四节	中国百强县土地利用与经济发展因素间 关系初步分析·····	157
第五章	中国土地利用与经济发展相关度测度分析·····	165
第一节	采用面板数据进行模型分析的基本原理·····	165
第二节	中国百强县土地利用与经济发展 相关度总体分析·····	168
第三节	中国百强县土地利用与经济发展 相关度排名差异分析·····	173
第四节	区域间土地利用与经济发展 关系相关度差异比较·····	180
第五节	不同经济发展模式土地利用与经济发展 相关度差异比较·····	199
第六节	按 GDP 排名的土地利用与经济发展	

相关度差异比较·····	215
第七节 按耕地减少速度排名的土地利用与 经济发展相关度差异比较·····	231
第六章 中国未来耕地面积变化预测及耕地保护·····	248
第一节 中国土地利用总体变化概述·····	248
第二节 中国土地利用结构变化概况·····	250
第三节 对未来中国耕地变化的预测·····	255
第七章 土地利用与中国经济发展·····	261
第一节 土地规模与经济规模的分析研究·····	261
第二节 土地利用与经济规模的分析研究·····	268
第三节 土地利用与产业结构的分析研究·····	274
第四节 中国土地利用与经济发展的现状与展望·····	286
第八章 高效利用土地与经济可持续发展的对策思考·····	298
第一节 土地与经济可持续发展结论与启示·····	298
第二节 实现中国土地高效利用与经济可持续发展的 战略对策思路·····	304
第三节 实现中国土地高效利用与经济可持续发展的 政策建议·····	309
后 记·····	320

第一章 导 论

第一节 研究土地与经济发展关系的 目的和意义

改革开放以来,我国经济发展保持了长期持续高速增长,经济实力不断增强,产业结构也不断得到优化和升级,人民生活水平大大改善,显示出勃勃生机。然而,在我国经济高速增长的背后,也隐藏着很多问题和矛盾、隐患和巨大危机,这一系列问题,成为影响我国未来经济发展、阻碍社会进步的巨大障碍,而其中最突出的就是土地资源开发速度过快,农村用地即耕地减少太快,这些问题构成了当前和未来我国粮食安全、经济安全的巨大威胁,如若不能妥善解决,将会影响到我国未来长期发展战略目标的实现。但是,对此,并不是所有人都能认识得到,这主要是因为其中一个关键问题就是土地资源保护与经济发展之间关系协调问题,有人总认为强调保护土地资源,就会影响经济增长速度和规模,这实际上是一种认识偏见,从长远看,保护土地资源,实际上是为了经济长期可持续发展,浪费土地资源,实际是阻碍经济增长与发展。国土资源部从国家长远发展高度出发,将土地与经济发展关系研究列入重点研究课题,是非常有意义的,对妥善处理当前我国土地积极参与

国家宏观调控政策也是非常有价值的。

中国已经和正在快速跨入资源约束的新阶段,随着中国新一轮经济增长和社会发展进程的加快,中国土地利用正面临着越来越多的挑战。其一,中国土地资源的有限性、不可再生性与中国人口不断增长之间的矛盾日益加剧,而作为最基础性的土地资源与经济发展之间关联性更加紧密。其二,自 2000 年以来,中国城市化推进速度不断加快,从而中国土地利用的城市化积聚速度不断提升,由此而引起的土地利用结构变化也出现了新特点,并因此而带来的农村与城市、农业与非农业等产业之间的矛盾加深。其三,中国区域之间经济发展的非均衡和改革开放的时序性和差异性,使得原有土地政策与制度对经济发展的影响作用在区域间也呈现出不一致性。其四,中国经济高速增长和投资快速增加引起了土地扩张之势和房地产投资与消费的持续性增长、价格持续性飙升,泡沫经济风险的可能性日趋加重,这些已经严重影响着中国经济稳定、产业协调、居民生活、市场秩序和社会稳定等。其五,在我国建立和完善社会主义市场经济体制,适应加入 WTO 后的经济全球化发展趋势,中国宏观调控政策与制度完善中,土地作为“地根”对整个宏观经济调控作用和影响性增强,土地政策与制度的完善也越来越重要。

那么,要使这些矛盾化解、消除和完满的解决,其中一项最基础性工作,就是要考察和了解中国土地利用变化与经济发展和增长之间到底存在着什么样的内在联系和量化变动关系,通过分析两者之间的变化关系,揭示和分析两者的变化规律和原理,不仅有利于掌握其发展变化的总体趋势,客观科学的评价现有政策优缺点,而且对制定、调整现有政策,完善土地制度体系大有裨益。

本研究就是想从这方面来进行一些研究尝试和探讨,旨在为土地参与宏观经济调整提供参考和依据。

第二节 宏观经济背景和国际市场环境

一、中国已进入资源约束新阶段

不同经济发展阶段,其影响和决定经济运行的内在因素是不同的,纵观中国改革 30 多年来经济发展历程就会发现,我国经济共经历了三个阶段即短缺经济阶段、剩余经济阶段和资源约束阶段,目前,我国经济进入了资源(短缺)约束的阶段。

(一)1978 年到 1990 年短缺经济阶段

众所周知,1978 年到 1984 年中国改革重心在农村,此时,农村最短缺的要素是生产自主权,最富有的是大量土地资源和劳动力资源。1984 年城市经济体制改革启动,直到 1990 年,中国改革完成了从农村向城市、从农业向非农产业大转变,期间东部沿海城市的率先开放,也是中国区域经济政策向重点倾斜转变,这样,东部地区得到了迅猛发展。但总的来说,1978 年到 1993 年经济运行总体特点还是短缺经济,主要表现在:其一,全国粮食供给仍然短缺,城市居民粮油供应仍然实行定量凭票供应,即农产品统购统销体制。其二,商品供给短缺。在这一阶段,中国的商品还很缺乏,80 年代曾出现的几次全国抢购风波等等,实际上就是商品短缺使然。其三,资本匮乏。可以说整个 80 年代到 90 年代中国都是在一种资本匮乏的状态下运行和发展的,企业规模、销售量、生产量都很小。其四,技术落后,生产力水平较低。在这一阶段尤其

是 80 年代中国工业技术水平极其落后,技术对于工业发展的约束性很大。也就是说这一阶段的短缺是一种在经济总量很小情况下的一种消费品短缺,是一种生活产品短缺,是在生产技术落后状态下的短缺,整个经济运行是在总量较小背景下简单再生产和一定程度上的扩大在循环,整个经济就是在这种短缺背景下运行,国家的政策和制度改革也是在商品短缺状态下向前推进的。

(二)1993 年到 2000 年剩余经济发展阶段

自 1993 年,中国经济就进入到了新的增长阶段,一是改革进入新跨越,社会主义市场经济体制的改革方向在经历了长时期的改革实践探索后终于得以完全地确立,制度变革为经济运行创造了巨大动力。二是改革后的经济积累,在中国新一轮经济投资增长周期开始启动。三是以上海浦东开发为先导,长三角经济圈崛起并且与珠三角经济圈一起成为中国区域经济增长新龙头。四是经济的高速增长带来了居民收入水平的大幅度增长,居民财富增长显著,生产力水平大幅度提高,绝大多数商品供过于求,整个经济运行进入了全面的剩余态势。与短缺经济有着很大差别的剩余经济时期我国经济发展的约束转变到以下几个方面:其一,虽然资本短缺对经济的束缚还在发生作用,但束缚力在逐渐减弱,国内资本量增加很快。其二,企业及区域经济发展对市场的依赖性逐渐增强。其三,核心竞争力对提高经济效益作用越来越大,效益不再完全取决于生产和数量,而取决于营销、质量和品种。其四,在争夺国内市场的同时,拓宽国外市场对企业持续发展作用愈来愈明显。

(三)2002 年以来中国经济进入了资源约束的新阶段

在世界经济出现萎缩、复苏乏力的背景下,2000 年以来,中国

经济保持了持续增长势头,目前中国经济增量已经跃居世界排名第4,人均GDP在2003年就达到了1090美元,超过了1000美元的水平,城镇居民人均纯收入由1978年的343.4元提高到了2003年8472.2元,增长24.67倍,农民人均纯收入达到了2622.2元,是1978年133.6元的19.7倍,应当说中国经济总量规模和实力在不断增强,生产量、消费量、进口量等等都在世界上处于较高水平。然而,这种巨大经济总量的背后所潜伏的巨大资源消耗量,给经济运行带来了越来越沉重的负荷,当前资源对经济发展的约束逐渐成为阻碍经济增长的最大瓶颈。资料显示,2003年中国消耗世界钢铁总产量30%、水泥总产量40%、煤炭总产量31%。2003年我国50%的铁矿石和氧化铝、60%的铜、34%的原油已经依靠进口。据国家中长期科技规划战略课题组的研究,未来20年,铁矿石缺口将达30亿吨,铜缺口将达5000万—6000万吨,铝的缺口将达1亿吨。尽管我国近几年来进行了电力投资(包括三家水库等等),发电能力大幅度提高,2003年年末全国装机容量3.85亿千瓦,2004年增加3500万千瓦,2005年将增加5000万千瓦,然而,仍然难以满足巨大经济总量和人口生活需求,全国电力供求缺口越来越大,拉闸限电的省份达到了25个,东南沿海地区电力缺乏应急造成了生产无法正常进行。在矿产资源中,据估计我国400多座矿山中的45种主要矿产20年内将只剩下8种,甚至更少;资源匮乏已经成为我国经济发展的严重障碍。

总而言之,中国目前经济运行的最大瓶颈就是资源短缺的约束性越来越大,直接构成了经济增长和社会发展的严重障碍。在新资源约束阶段情况下,研究土地资源的利用与经济发展关系出现的新变化,是非常有必要的。

二、我国经济发展与资源利用之间面临的矛盾和挑战日益突出

经济增长是在土地(资源)、资本、技术、知识信息等各种要素的高效配置下实现的,在各种要素供应充足的前提下,经济增长取决于其配置结构和效率。伴随 1978 年到 2003 年这一时期的经济增长,约束经济增长的要素也在相应地发生变化。1978—1993 年经济增长的约束因素主要是资本、技术和运用这些要素的制度约束,相对于其他要素约束而言,资源的约束最小,尤其是东南沿海地区的对外开放,各种优惠政策,使得资源就几乎在无限供给条件下来实现,即只要能够促进经济发展,政府都予以鼓励。1993 年到 2000 年在土地(资源)、资本、技术、知识、信息等各种要素中,资本要素的约束性逐渐减弱,技术、知识、信息的约束性仍然在起作用,土地等资源要素的约束性在增强,但尚未成为第一约束要素。2003 年以来,尽管技术、知识、信息等各种要素的约束性仍然继续保持原有的力量,但资源约束性已经上升成为经济增长第一约束因素,对经济增长与发展起着决定性的作用。

一般来说,在各种生产要素无限供给前提下,要素对经济增长的约束主要表现在供给形式、形态以及要素发挥作用的方式,然而,我国是一个资源匮乏的国家,在保持如此之高的经济增长的背后,是巨大的资源开发运用,即使按照正常的资源利用率,我国的资源缺口也是越来越大,何况我国经济增长是在资源未严格限制条件下进行的,目前中国能源生产和消费总量增长速度已经大大超过了当年 GDP 增速,所以,中国经济发展与资源利用之间存在着严重的不平衡性矛盾。

(一)中国的经济增长是以牺牲大量资源为代价的

在过去 20 多年中,中国是世界上经济增长最快的国家之一,平均经济增长速度达到了 10.3%,中国国内储蓄率高达 42%,比世界平均水平高出 20 个百分点。但是,中国经济增长是以资源浪费、生态退化和环境污染为代价的,即中国国内储蓄资产中相当部分是以自然资源损失和生态赤字所换来的,是以资源的超常消耗和生态环境的严重退化为代价的,据测算,中国经济增长的 GDP 中,至少有 18%是依靠资源和生态环境的“透支”获得的。巨大消耗并不奇怪,因为这是经济运行所必需的,但关键是中国资源利用效率低下,这才是最致命的。有关研究表明,中国每创造 1 美元产值所消耗的能源,是美国的 4.3 倍,是德国和法国的 7.7 倍,是日本的 11.5 倍。而国民生产总值每增长一倍,往往导致污染增加数倍,乃至数十倍。应当说,中国经济发展是资源利用效率低下的一种粗放型增长模式。按现行汇率计算,我国资源生产率只相当于美国的 1/10、日本的 1/2、德国的 1/6,能源利用率仅为 33%,机动车百公里油耗比欧洲高 20%,比美国高 10%^①。

(二)中国经济受世界经济波动风险影响度增大

巨大的经济总量和不断增长的新投资需求,使得国内资源供给日益短缺,市场也难以容纳,而大量原料、原材料以及商品的进口,又必然形成中国经济对外依存度增强,这样就增大了中国经济

① 刘平:《中国国情国力》供新华社专稿《循环经济引领中国走向可持续发展》,新华网 2005—06/16http://news.xinhuanet.com/newmedia/2005-06/16/content_3093652.htm [EB/OL] LiuPing:“China National Conditions and Strength “special report to Xinhua News Agency” “Circular economy guiding China moving towards sustainable development”, http://news.xinhuanet.com/newmedia/2005-06/16/content_3093652.htm.

受国际市场波动的风险度。据统计,2003年,我国50%的铁矿石和氧化铝、60%的铜、34%的原油已经依靠进口。而未来20年,铁矿石缺口将达30亿吨,铜缺口将达5000万—6000万吨,铝的缺口将达1亿吨。因此中国未来的原材料对外依存度将会更大,这势必会扩大经济脆弱性和风险性。仅2004年中国累计进口原油就达1.2亿吨,增长了34.8%,进口额339.1亿美元,增长71.4%。2004年中国占世界石油需求增长量的30%左右,然而,国际油价变化无常,而我国却对国际油价的形成机制参与权很小,价格不断攀高,就必然造成更多的外汇付出。据有关部门测算,国际油价每桶变动1美元,将影响进口用汇46亿元人民币,直接影响中国GDP增长0.043个百分点。2000年国际油价上涨64%,影响中国GDP的增长率0.7个百分点,相当于损失600亿元人民币,2004年平均每吨进口价格比2003年上涨58.9美元,中国为此多支付外汇70.68亿美元^①,2005年8月更是达到了每桶66美元历史最高价,那么2005年中国将会为此付出更大代价。

(三)越来越多的经济贸易摩擦给中国经济造成了巨大的损伤

据统计,截止到2003年年底,国外对我国出口产品发起的反倾销指控已达560多起,对我国提起反倾销指控的国家越来越多,且反倾销案涉及的产品越来越广泛,中国已成为世界上反倾销的最大受害国。1995—2003年全球的2466起反倾销案件中,对华反倾销351起,占全球反倾销比重为14%,2003年更是高达19%,由于反倾销征税时间较长而且税率过高,给我国企业造成了

^① 曹新:《立足国内 解决中国能源需求》,《中国经济时报》2005年8月12日第4版。