



中国农业科学院
农业经济与发展研究所

研究
论丛

1

台湾农业

经营模式研究

薛莉 程漱兰 任爱荣 张慧东 著

中国农业科学技术出版社

责任编辑 张孝安
封面设计 孙宝林 高 鋈

中国农业科学院农业经济与发展研究所

中国杂粮产业发展研究
中国农村能源消费问题研究
中国畜牧业污染管理法规政策和技术
海峡两岸农业经贸关系研究
台湾农业经营模式研究

中央级公益性科研院所基本科研业务费专项资金资助

ISBN 978-7-5116-0494-1



9 787511 604941 >

定价：46.00元



中国农业科学院
农业经济与发展研究所

研究
论丛

1

台湾农业

经营模式研究

薛莉 程漱兰 任爱荣 张慧东 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾农业经营模式研究/薛莉, 程漱兰, 任爱荣, 张慧东著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2012. 5

ISBN 978-7-5116-0494-1

I. ①台… II. ①薛…②程…③任…④张… III. ①农业经济 - 经济发展模式 - 研发 - 台湾省 IV. ①F327. 58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 102196 号

责任编辑 张孝安

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109708 (编辑室) (010) 82109704 (发行部)

(010) 82109703 (读者服务部)

传 真 (010) 82109708

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京科信印刷有限公司

开 本 787mm × 1092 mm 1/16

印 张 13.375

字 数 185 千字

版 次 2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

定 价 46.00 元

前 言

以“精致农业”闻名于世的战后台湾农业，以“小小农”的极小规模，走出了传统的劳动密集型农业与现代科技密集型农业结合、小农户与全球化大市场结合的成功道路。在战后所有发展中国家和地区中，台湾的农业发展模式引人注目。台湾农业在生产、经营、流通和公共服务等各方面不断适应现代经济增长的要求，逐渐形成其独特的经营模式，为以小农为主的农业经营模式变迁提供了一个完整的范例。

两岸农业都是典型的小农经营体制，生产方式和生产结构有许多相似之处，但在发展阶段，资源条件和技术水平等方面亦存在诸多差异。率先发展起来的台湾农业的经营模式，其发展演进，为大陆农业树立了极好的参照系。在农业和农村内外部环境发生深刻变化的今天，同为小农经营，台湾集高技术和全球市场网络于一体的“精致农业”模式形成和发展过程中的正反经验，将对大陆消除城乡二元结构长期积累的各种深层次矛盾，克服农产品市场约束，增加农民收入来源，促进农民增收，提供切实可行的新思路。

研究台湾农业经营模式，不但有助于大陆农业对所处境遇和今后发展进行预估与借鉴，还有助于陷入发展困境的台湾农业进一步的调整其经营模式，迎战经济全球化的挑战；同时，基于两岸农业自然要素和经济要素的互补性，以台湾的技术和资本优势、大陆的市场和自然资源优势互相结合，促进两岸农业交流与合作，取得“双赢”。

本书的主要内容包括：第一章主要阐述了研究的意义、内容框架、研究假设、研究方法和概念界定等问题；第二章从要素禀赋、成本结构、技术变迁和政府偏好等基础因素的变化分析台湾农业经营模式形成与变迁过程，第三章至第七章分别从农业微观经营主体、生产组织方式、市场销售体系、要素投入模式和宏观管理体系等5个方面详细分析台湾农业经营模式的构成与运行机制；第八章在前述基础

上，分析台湾农业经营模式存在的缺陷及其在经济全球化背景下的变迁趋势；第九章概述全球农业经营模式的主要类型及台湾农业所处的位置，对比两岸农业经营模式变迁条件的差异，提出大陆可借鉴台湾模式的具体内容。

本书是对台湾农业经营模式的系统总结与分析，将农业的要素投入、生产经营和市场销售各环节以及在此过程中的农业经营微观主体和宏观管理纳入统一的分析框架，将台湾农业经营模式作为一个整体进行研究，完整地展示台湾农业经营模式在不断适应现代经济增长要求下的变迁过程、运行特点和经验教训，进而揭示受制于土地要素严重短缺的小农经营模式在经济全球化时代的发展方向，为进入新阶段的大陆农业提供借鉴。

由于时间仓促、学术水平有限，书中纰漏之处在所难免，还望各位同仁多提宝贵意见。

著 者

2010年11月于北京

目 录

第一章 引 言	1
第一节 问题的提出	1
一、严格土地要素约束下工业化进程中 中小农经营模式形成和变迁轨迹完整 经验揭示	2
二、台湾农业经营模式对大陆农业的 启示意义	2
三、两岸农业合作中“双赢”经营 模式的构建	3
第二节 研究内容和前提假设	3
一、主要研究内容	3
二、基本框架和技术路线	4
三、主要研究假设	5
四、研究方法	6
第三节 概念界定	6
一、农业经营模式的内涵及其构成	6
二、农业经营模式形成和变迁的 决定因素	7
三、台湾农业经营模式的含义及 其特征	9
第二章 台湾农业经营模式形成和变迁的基础	
因素分析	12
第一节 台湾农业经营模式形成和变迁的 基础条件及其变迁	12
一、农户要素禀赋特征	12
二、农产品结构	29
三、农业要素和产品相对价格	41
四、农业技术结构和水平	45
五、农业政策：政府偏好的 变化	49
第二节 台湾农业经营模式的形成 和变迁	54

一、20世纪60年代末期前台湾农业快速增长时期的经营模式	54
二、20世纪70年代初期后农业发展波动和逐步式微时期的经营模式	56
三、台湾“精致农业”经营模式的形成	60
第三章 台湾农业微观经济组织体系	62
第一节 台湾农业微观经济组织体系的构成	62
第二节 农户	63
一、按专业兼业分类的农户结构	63
二、按农场地权分类的农户结构	64
三、按土地经营规模分类的农户结构	65
四、按经营产业分类的农户结构	66
五、在发展的更高阶段小规模经营农户对合作组织的更大需求	68
第三节 农民组织	69
一、台湾农民组织的由来和发展历程	69
二、台湾农民组织的类型及其职能	71
三、农民组织在台湾农业经营模式中的地位和作用：促进专业化分工和规模化经营	90
四、台湾农民组织层次结构、协作分工、地域设置和与关联产业的合作	91
五、台湾农民组织效率的基础	92
第四节 小结	94
第四章 台湾农家生产经营组织方式	95
第一节 农地使用制度	95
第二节 家庭经营及其形态变化	98
第三节 共同经营和产销班经营	99
第四节 代耕经营	100
第五节 委托经营	102
第六节 农产专业区经营	102
第七节 小结	104

第五章 台湾农业市场销售体系	105
第一节 不同时期的农产品销售模式	105
一、早期的行政部门主导型销售模式	105
二、20 世纪 70 年代以来的市场主导型销售模式	105
第二节 台湾农产品市场销售的外部制度环境：	
若干法律法规	106
一、《农业发展条例》及其实施办法	106
二、《农产品市场交易法》	107
三、《农产品市场交易法施行细则》	109
四、《农产品批发市场管理办法》	111
五、其他相关办法	113
第三节 台湾农产品市场销售形式	115
一、以青果、蔬菜等生鲜易腐产品为例的运销通路	115
二、农产品运销体系的多种职能	116
三、农产品市场销售体系的构成	117
四、运销合作社三种共同运销形式的作业程序	119
五、合作直销、合作间接交易和专业农户自主销售	120
第四节 小结：台湾农产品市场销售模式的效率	
分析	121
一、市场销售相关环节的标准化作业保证了稳定的市场	
供应	121
二、农产品市场供求信息传递顺畅，方便交易时间和交易	
货量的妥善安排	121
三、综合布局设置市场结构、完善的市场交易设施及	
管理模式创造了良好的交易环境	122
四、规范的市场体系节约了农民和农民组织产品交易成本	123
第六章 台湾农业生产要素投入模式	125
第一节 农地流动	125
第二节 农业劳动力流动	125

第三节 农业技术创新与推广：技术变迁与制度变迁的综合放大效应	126
一、农业技术变迁的过程及特点：要素替代和适应市场需求	127
二、农业技术推广的法律制度规定	128
三、农业技术创新和推广体系的组织框架	135
四、农业技术创新和推广与农民教育模式	139
五、农业技术推广模式的特点	141
第四节 农业资金供给	142
一、专业银行农业贷款	143
二、农（渔）会信用部金融业务	144
三、“农委会”设立农业发展基金进行专项农业贷款	145
四、其他行政部门及公营事业机构的农业贷款	148
五、农业信用保证基金	149
第五节 农业生产资料和机械设备购销	150

第七章 台湾农业宏观管理体系

153

第一节 完善的农业法律法规体系	153
第二节 一体化的农业管理体制	155
第三节 多元化的市场调节措施	158
一、鼓励产销衔接的制度设计	158
二、比较全面的价格调控措施	158
三、根据比较优势变化的产业结构调整措施	160
第四节 比较完善的农村社会福利政策	160
第五节 农业外部效益内部化的制度设计	162
第六节 小结：台湾农业宏观管理体系的效率所在	163

第八章 台湾农业经营模式存在的问题及其变迁

趋势

165

第一节 台湾农业经营模式的问题和缺陷	165
--------------------------	-----

一、台湾农民组织的问题	165
二、台湾农业产销环节的矛盾	168
三、台湾农业小规模经营的弊端	169
第二节 经济全球化进程中台湾农业发展的基本格局	
分析	170
一、农业产值绝对额下降，增长趋势大大放缓	171
二、农产品出口市场持续萎缩，进口压力增大	172
三、农家收入水平增长趋缓	175
四、台湾农业发展困境的经济学分析	176
第三节 台湾农业经营模式在经济全球化背景下的	
变迁趋势	178
一、农业微观组织体系的变迁	179
二、农业生产经营组织方式的变迁	180
三、农产品市场销售模式及产销调节的变迁	181
四、农业要素投入模式的变迁	182
第九章 结论与启示	183
第一节 全球农业经营模式的类型概述及台湾农业	
所处地位	183
第二节 自然资源稀缺的东亚国家（地区）农业经营	
模式变迁的共性	186
第三节 新时期中国大陆农业经营模式变迁的需求	188
一、转变农业政策	190
二、重建微观经营组织结构	191
第四节 两岸农业发展阶段对比及农业经营模式变迁	
条件的差异	192
第五节 台湾农业经营模式对大陆的借鉴意义	193
一、重构功能多元化的农民组织体系	193
二、推进农村土地制度改革，实现土地多种形式的	
集中和流转	196

三、推进农业补贴和支持体系变革	196
四、构建农业全过程综合一体化管理模式	197
五、建立政策推动和市场作用相结合、技术创新和农民 教育相结合的小农技术采纳与推广体系	198
六、建立适合大陆农业经营格局的农产品市场销售体系	198
参考文献	202

引言

第一节 问题的提出

在第二次世界大战后所有发展中国家和地区中，台湾的农业发展模式引人注目。从工业化起步阶段系统地剥夺农业，到工业化发展后反哺农业，再到经济全球化冲击中力图“两线作战”^①、以维持较高农民收入和农业生产水平，台湾农业以“小小农”的极小规模，走出了传统的劳动密集型农业与现代科技密集型农业结合、小农户与全球化大市场结合的成功道路，以“精致农业”闻名于世。小农为主的农业经营模式不断适应现代经济增长的要求，台湾是一个完整的范例。

本书旨在展示这一范例体现的经验与教训，进而揭示受制于土地要素严重短缺的小农经营模式在经济全球化时代的发展方向，为进入 21 世纪历史发展新阶段的大陆农业提供借鉴。

^① 周其仁在《台湾农业：大陆可以借鉴什么》一文中分析指出，“在可见的将来，台湾农产品的国际竞争力提升仍然要付出艰苦的努力。台湾依然面临‘两线作战’：与拥有更低要素价格的‘落后者’和与拥有更高农业生产率成长率的‘先进者’。前者因为大陆的加入而声势浩大；后者决不会轻易放过需求旺盛的东亚农产品市场。如果台湾不能凭借农业制度和科技创新能力增强台湾农产品的国际竞争力，其面临的主要挑战将不是大量进口农产品的支付能力，而是国际自由化的总政策取向与收入分配政策（农民收入问题）之间的严重紧张”。周其仁的这篇文章写于 20 世纪 90 年代中期，但是，他所展示的景象现在已经在台湾暴露无遗。事实上，台湾农业“两线作战”的态势在 20 世纪 70 年代被迫开放市场时已经形成，只不过随着市场开放的加深，其特点越来越明显而已。

一、严格土地要素约束下工业化进程中小农经营模式形成和变迁轨迹完整经验揭示

一种有效经营模式的构建，对于要素禀赋不同的农业经济体，无论是发挥优势还是转变劣势，都至关重要。

体现于经营模式的经济制度，对经济增长的内生性激励效应，对于要素结构存在现实或潜在、短期或长期缺陷的经济体，作用更大。

受制于土地要素严重短缺，小农经营在发展初期的成本、价格优势，当资源配置范围越来越大、土地要素丰裕的国家和地区参与“同台竞争”时，逐步丧失。

如何进行技术创新和制度创新，弥补要素禀赋的缺陷，发挥要素禀赋的优势，提升小农经营的技术水平和生产组织效率，避免在内外市场陷于不利境地，改变政治上的弱势地位，成为土地资源稀缺地区农业经营模式构建的主要任务。

在台湾农业经营模式中，小农通过合作，实现了专业化和规模化生产，区域化和全球化营销，促成了现代要素改造传统农业的转变，有效节约了生产成本和交易成本，并使农业经营主体的价值取向获得了社会一致认同。

二、台湾农业经营模式对大陆农业的启示意义

在农业和农村内外部环境发生深刻变化的今天，同为小农经营，台湾集高新技术和全球市场网络于一体的“精致农业”模式形成和发展过程中的正反经验，将对大陆消除城乡二元结构长期积累的各种深层次矛盾，克服农产品市场约束，增加农民收入来源，促进农民增收，提供新思路。

总体上，台湾的农业发展领先于大陆 20 年左右。两岸农业的资源条件及人文传统非常相似。率先发展起来的台湾农业的经营模式，其发展演进，为大陆农业树立了极好的参照系或指示牌。“预则立，不预则废”，

台湾农业经营模式的研究将为大陆把握今天的问题提供切实可行的思路。

三、两岸农业合作中“双赢”经营模式的构建

经济全球化大潮流中被迫“两线作战”的台湾农业，在岛外市场冲击和岛内经营模式缺陷双重作用下面临极其严峻的局面。市场空间萎缩，原本的优势要素难以继续发挥作用，农业经营模式不作进一步的调整和发展，将难以迎战经济全球化的挑战。

大陆以丰裕的农业土地资源、与台湾类似的自然地理和人文环境、逐步扩大的多层次的市场空间、日益完善规范的吸引外资的政策环境，成为陷入发展困境的台湾农业“二次创业”的最佳出路。两岸农业自然要素和经济要素的稀缺与丰裕，具有较强的互补性。大陆不断扩张的大市场中，在较长一段时间内仍有台湾农业的一席之地。

因此，台湾以技术和资本优势，大陆以市场和自然资源优势，两方面结合可以实现双赢，这已从目前两岸农业合作现实中显现出来。

要获得双赢，必须要有有效的合作经营模式加以支持。研究台湾农业经营模式，除了有助于发挥台湾农业优势，还有助于大陆借鉴台湾农业经营模式的正反经验，对所处境遇和今后发展进行预测预估，大面积地取得“双赢”。

第二节 研究内容和前提假设

一、主要研究内容

1. 台湾农业经营模式总体界定及其形成、变迁的过程

主要讨论台湾农业要素禀赋特点及其变迁、成本结构变化、技术变

迁、政府偏好——农业政策变化对台湾农业经营模式形成和变迁的影响。

2. 台湾农业经营模式的构成和运行

包括以下几个方面：一是农户与农户的合作方式，即农民组织的构成、类型及其职能，农民组织发挥作用的基础支持因素等；二是台湾农业生产组织经营方式，包括土地使用制度、合作经营、共同经营、委托租赁经营方式等；三是台湾农产品市场销售体系，包括农产品进入市场体系的方式、农户及农民组织共同组织产品销售的方式等；四是台湾农业要素投入方式，包括土地流转方式、农业金融信贷方式、技术创新与推广和农民教育方式及农业生产资料购销方式等；五是台湾农业政策体系和宏观管理体系，包括农业政策内容、农业生产资料和农产品质量管理体系、农业资源维护方式及农民福利政策等。

3. 台湾农业经营模式的问题及其在经济全球化背景下的变迁趋势

主要探讨台湾农业经营模式的不足与缺陷，以“11·23”农渔会大游行为标志的台湾农业经营模式困境，发展阶段演进和经济全球化潮流对台湾农业竞争力的影响及对台湾农业经营模式的相应冲击。

4. 台湾农业经营模式对大陆农业“小小农”经营模式变迁和重構的借鉴意义

主要内容包括：台湾农业经营模式在全球农业经营模式各类型中所处的位置，新时期大陆农业经营模式变迁的需求，两岸农业经营模式变迁的条件差异，大陆借鉴台湾模式的具体方面等。

二、基本框架和技术路线

本书主要讨论台湾农业经营模式形成与变迁的过程中，制度安排和制度环境如何适应外部影响因素的变化而变化，尽可能实现效率和效益的最大化。研究框架和技术路线如图 1-1 所示。

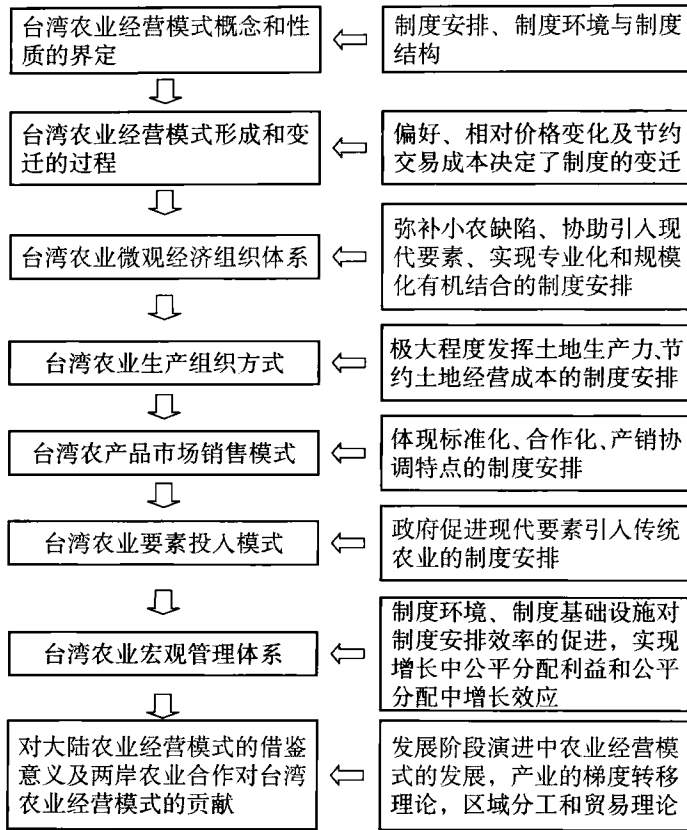


图 1-1 本书的基本框架和技术路线

三、主要研究假设

(1) 作为经济体制具体体现的经营模式，既决定单个微观主体的经营绩效，也决定整个社会的经济绩效。

(2) 经营模式并非单一因素构成，是多方面多层次多因素的有机综合。

(3) 经营模式随发展阶段演进而变革。

(4) 战后的台湾农业经营模式，以“小小农”的资源禀赋创造了集高新技术和全球市场营销于一体的“精致农业”，是“东亚奇迹”的