

邓兆人 杨维新 赵逢灿 编著

城乡公安派出所 业务知识问答

城乡公安派出所 业务知识问答

邓兆人 杨维新 赵逢灿 编著

公安机关
内部发行

群众出版社

一九八七年·北京

城乡公安派出所业务知识问答

邓兆人 杨维新 赵逢灿 编著

群众出版社出版、发行

天津新华印刷四厂印刷

787×1092毫米 32开本 10印张 201千字

1987年11月第1版 1987年11月第1次印刷

统一书号：3067·333 定价：1.60元

ISBNZ—5014—0014—81D·9

（公安机关 内部发行）

前 言

在我国社会主义法制日益巩固和发展的形势下，为了帮助基层公安派出所和治安管理部门广大公安干警以及警察院校工作、教学参考，我们根据有关政策、法律和公安部的有关规定，参考各方面有关业务资料编写了这本书。其内容主要是公安派出所业务工作方面的基础知识。在选材上既着眼于长远业务基础建设，又兼顾到当前加强社会治安，同严重刑事犯罪作斗争的需要。

为了便于在工作、学习中，查阅应用，本书采用了问答形式，并力求通俗易懂，简明扼要，解决实际问题。凡被引用过的条例、条令、规定等，都对它们的名称和公布的时间加以注明，以利读者查阅。

本书初稿经陈云志同志作了文字修改，石宝财、邹兴久同志进行了审阅，并提出了宝贵修改意见，最后由宋占生同志审定。

在编写过程中，还得到了吉林省公安厅治安处和其他有关同志的热情帮助和大力支持，在此一并致以谢意。

限于编者的水平，书中难免有不当之处，希望读者批评指正。

编 者

一九八六年九月

目 录

第一部分 公安派出所的建立和工作任务

1. 为什么要建立公安派出所? (1)
2. 设立公安派出所的原则是什么? (1)
3. 公安派出所的性质和任务是什么? (2)
4. 农村公安派出所的任务是什么? (2)
5. 公安派出所的领导体制是怎样的? (3)
6. 公安派出所的职权范围是什么? (4)
7. 人民警察有哪些权限? (5)
8. 公安派出所干警如何配备? (5)
9. 公安派出所所长的职责是什么? (6)
10. 公安派出所政治指导员的职责是什么? (7)
11. 户籍民警的职责是什么? (8)
12. 治安民警的职责是什么? (9)
13. 内勤民警的职责是什么? (10)
14. 公安派出所工作的标准是什么? (11)

第二部分 公安工作的方针、政策和策略

15. 公安工作的基本原则是什么? 它是怎样形成和发展的? (12)
16. 公安工作为什么要实行党委领导下的群众路线? (12)

17. 在工作中怎样贯彻执行党委领导下的群众路线? (13)
18. 对敌斗争的方针是什么? 它的基本内容和精神是什么? (14)
19. 怎样才能做到正确贯彻执行对敌斗争的方针? (15)
20. 对敌斗争的政策是什么? 根据什么制定的? (16)
21. 对敌斗争的策略原则是什么? (17)
22. 综合治理社会治安方针的主要内容是什么? (18)
23. 综合治理社会治安的方针是根据什么提出来的? (20)
24. 如何贯彻落实综合治理社会治安的方针? (20)

第三部分 基础工作

25. 什么是基础工作? (22)
26. 为什么要加强基础工作? (22)
27. 怎样做好基础工作? (23)
28. 衡量基础工作的标准是什么? (23)
29. 为什么要加强对人口的了解熟悉工作? (24)
30. 对人口熟悉工作的基本要求和方
法是什么? (24)
31. 什么是重点人口? 重点人口都包括
哪些人? (26)

32. 如何做好重点人口的管理工作? (27)
33. 对重点人口的管理应建立哪些制度? (29)
34. 对管制、缓刑、假释、监外执行、监视居住的如何执行? (30)
35. 为什么要对有违法或轻微犯罪行为青少年进行帮助教育? (32)
36. 帮助教育有违法或轻微犯罪行为青少年的范围包括哪些? (32)
37. 帮助教育有违法或轻微犯罪行为青少年的方针是什么? 提出这个方针的主要根据是什么? ... (34)
38. 帮助教育有违法或轻微犯罪行为青少年, 一般采取哪些形式和方法? (36)
39. 什么叫“四防”? 怎样做好以“四防”为中心的安全防范工作? (38)
40. 怎样组织治安联防? (39)
41. 怎样组织城镇居民搞好自防? (40)
42. 为什么要建立治安保卫委员会? (41)
43. 治安保卫委员会如何设置? 其组成人员怎样产生? (41)
44. 治安保卫委员会的性质和任务是什么? (42)
45. 治安保卫委员会应建立哪些制度? (43)
46. 怎样组织领导治安保卫委员会的工作? (43)
47. 什么是敌情、社情? 为什么要搞好敌情、社情的调查研究? (44)
48. 怎样搜集敌情? (45)
49. 搜集敌情有些什么要求? (46)

50. 怎样搜集社情? (46)
51. 搜集社情有些什么要求? (47)

第四部分 户籍管理

52. 什么是户籍管理? (48)
53. 户口登记工作的性质是什么? (48)
54. 户口管理工作的任务是什么? (49)
55. 户口管理工作的原则是什么? (50)
56. 什么是户口? 什么是户口簿? (50)
57. 城市户口怎样管理? (51)
58. 农村(集镇)户口怎样管理? (52)
59. 集体户口如何管理? (53)
60. 城镇暂住人口怎样管理? (53)
61. 临时来华的外国人户口怎样管理? (54)
62. 外国人申报户口凭哪些证件到公安机关
办理登记? (55)
63. 对长期居住在我国的外国人和中外混合
家庭的外国人, 怎样进行户口登记? (56)
64. 中国公民出境入境的户口怎样办理? (57)
65. 对长期居住在城镇, 但又没有户口的户
和人怎样管理? (58)
66. 为什么要进行户口登记? 户口登记制度
包括哪些内容? (58)
67. 怎样立户? 立户的原则是什么? (59)
68. 什么是常住人口登记? 常住人口登记的
要求是什么? (60)

69. 什么是暂住人口？暂住人口登记的范围都包括哪些？……………(61)
70. 现役军人的户口如何登记？……………(61)
71. 公民出生登记有哪些规定？……………(62)
72. 公民死亡，应如何办理死亡登记？……………(63)
73. 公民因意外事故致死或者死因不明的，怎样办理死亡登记？……………(63)
74. 公民在迁移途中或持迁移证尚未办理入户登记死亡的，如何办理死亡登记？……………(64)
75. 婴儿出生后立即死亡的，是否还办理死亡登记？……………(64)
76. 违反户口登记规定的人员，应如何处理？……………(64)
77. 迁移人到达迁入地址后，因故改变入户地址或迁移人已办理了迁出手续的，怎样处理？……………(65)
78. 迁移证不符合规定或者迁移证超过有效期限，怎样办理？……………(66)
79. 两人以上持一张迁移证件到达迁入地后要求分迁，怎样办理？……………(66)
80. 迁入人所持的迁移证件被盗、丢失或污损的，怎样办理？……………(67)
81. 公民迁出本户口管辖区时，怎样办理迁出登记？……………(67)
82. 公民由内地迁往边防地区，应怎样办理迁出登记？……………(67)
83. 公民申报变更、更正户口登记内容，

- 怎样办理? (68)
84. 公民申请变更姓名, 怎样办理? (68)
85. 公民申请变更、更正年龄, 怎样办理? (69)
86. 公民的职业、服务处所、文化程度等登记内容的变更, 怎样办理? (76)
87. 公民因婚姻状况的变化, 变更登记, 怎样办理? (76)
88. 公民的宗教信仰变更, 怎样办理登记? (77)
89. 公民申报变更户主或与户主关系, 怎样办理? (77)
90. 公民申报变更民族, 怎样办理? (77)
91. 公民申报分户、并户, 怎样办理? (78)
92. 失踪人员的户口怎样处理? (79)
93. 公民户口簿丢失或损毁, 怎样补发? (79)
94. 怎样做到正确地执行户口迁移政策? (79)
95. 怎样保障公民的正当迁移? (80)
96. 农村第一线科技人员户口在城市的或者家属吃自产粮的, 怎么对待? (81)
97. 城市中的待业青年, 社会闲散人员, 到外地集镇从事个体工商业, 原户口在城市, 怎样处理? ... (82)
98. 煤矿井下职工家属具备哪些条件, 可以落城镇户口? (82)
99. 为什么过去对农村人口进入城镇采取严格控制政策, 而现在又改革农民进入集镇入户政策? ... (83)
100. 农民进入集镇落户, 需要具备什么条件? 有哪些手续? 对自给口粮户口如何管理? (84)

101. 注销劳动教养人员城市户口问题
有哪些规定? (85)
102. 怎样填写户口迁移证? (86)
103. 怎样写申请落户调查材料? (88)
104. 什么是人口统计? 怎样才能做好人口
统计工作? (89)
105. 怎样计算人口出生、死亡率? (90)
106. 怎样计算人口自然增长率? (91)
107. 怎样计算人口迁入、迁出率? (91)
108. 怎样计算人口机械增长率? (91)
109. 为什么要进行人口普查? (91)
110. 什么是人口卡片? 它有什么作用? (92)
111. 公安派出所如何做好人口卡片工作? (93)
112. 为什么要实行居民身份证制度? (94)
113. 哪些人应发放居民身份证? 哪些人不
应发放? (95)
114. 现在用作证明公民身份的证件已有工作
证、户口簿等等, 为什么还要发居民身份证? (96)
115. 为什么规定居民身份证有三种有效
期限? (96)
116. 居民身份证登记项目包括哪些内容?
由哪个部门颁发和管理? (97)
117. 公民在什么地方申领居民身份证?
怎样办理? (97)
118. 国外华侨和香港、澳门、台湾地区同胞
回归定居, 是否发给居民身份证? (98)

119. 依法被判刑的劳改犯和被劳动教养的人员以及被临时关押的人犯, 居民身份证怎样发放或缴销? (98)

120. 违反《居民身份证试行条例》的人员, 应该怎样处理? (98)

第五部分 治安管理

121. 什么是治安管理? (100)

122. 治安管理工作的性质是什么? (101)

123. 治安管理工作的主要任务是什么? (101)

124. 治安管理工作的方针是什么? 如何理解这个方针? (102)

125. 怎样贯彻执行治安管理工作的方针、政策? (103)

126. 为什么要加强对旅店业、刻字业、收购生产性废旧金属和信托寄卖行业的治安管理? (104)

127. 如何做好旅店业、刻字业、收购生产性废旧金属和信托寄卖行业的治安管理? (105)

128. 什么是公共场所? 为什么要加强公共场所的治安管理? (106)

129. 怎样做好公共场所的治安管理? (107)

130. 什么是危险物品? 危险物品都包括哪些? (108)

131. 为什么要加强危险物品的安全管理? (108)

132. 民用爆炸物品包括哪些? 如何加强民用爆炸物品的安全管理? (109)

133. 如何加强烟花、炮竹的安全管理?(115)
134. 如何搞好农药的安全管理?(116)
135. 怎样做好枪支管理和流散在社会上的
枪支弹药的收缴工作?(117)
136. 哪些刀具实行管制? 如何管制?(119)
137. 什么是治安灾害事故? 它与自然事故
有何不同?(120)
138. 怎样做好治安灾害事故的预防工作?(120)
139. 消防工作的方针是什么? 怎样理解防与
消的关系?(121)
140. 怎样做好火灾的预防工作?(122)
141. 如何做好交通安全的宣传教育?(123)
142. 怎样加强运输船舶的安全管理?(124)
143. 什么叫预防犯罪? 怎样做好预防犯 罪
工作?(125)
144. 怎样防止人民内部矛盾激化?(125)
145. 怎样做好犯罪分子家属的工作?(128)
146. 怎样预防自行车被盗?(129)
147. 怎样预防牲畜被盗?(129)
148. 怎样支持和保卫专业户、个体工商业
户?(130)
149. 什么是治安承包责任制? 怎样实行这种
责任制?(131)
150. 什么是淫书、淫画和海淫性物品?(132)
151. 为什么要查禁淫书、淫画和海淫性物品?
怎样查禁?(133)

152. 对卖淫活动应该怎样处理?.....(135)
153. 什么是赌博? 怎样禁止赌博活动?.....(136)
154. 什么是封建迷信? 怎样制止封建迷信活动?(137)
155. 什么是反动会道门?.....(139)
156. 怎样发现和深挖反动会道门的活动?.....(140)
157. 什么是宗教? 什么是正常合法的宗教活动?(141)
158. 什么是流氓行为? 它的表现形式有几种?...(142)
159. 怎样解决和处理聚众殴斗?.....(143)
160. 怎样协助民政部门做好城市中流浪乞讨人员的遣送安置?(144)
161. 怎样协助妇联部门做好痴、呆、傻妇女的人身保护工作?(145)
162. 怎样协助卫生、民政部门做好精神病人的管理?(146)
163. 怎样协助乡镇、街道做好狂犬病的预防工作?(146)
164. 怎样协助文化部门制止表演不健康和摧残少年儿童的文节目?(147)
165. 怎样协助宣传、文化部门做好舞会场所的治安管理?(149)
166. 怎样协助乡镇制订乡规民约?.....(150)
167. 对于涉外事件怎样处理?.....(151)
168. 怎样保护外国人的合法权利和利益?.....(152)
169. 对来华人员管理在日常工作中应注意哪些

问题?	(153)
-----------	-------

第六部分 治安处罚和治安案件

170. 为什么要修改《治安管理处罚条例》?	(155)
171. 新条例对原条例作了哪些修改?	(156)
172. 新条例的公布和实施有什么重要意义?	(157)
173. 什么是违反治安管理行为? 哪些行为应 受治安管理处罚?	(158)
174. 什么是治安管理处罚? 它有哪些特征?	(159)
175. 治安管理处罚有哪几种?	(160)
176. 对违反治安管理行为哪些可以从轻、 免于或者不予处罚?	(160)
177. 对违反治安管理行为哪些可以从重处罚?	(161)
178. 什么是扰乱公共秩序的行为? 这类行为有 哪些? 应给予什么处罚?	(162)
179. 什么是妨害公共安全行为? 这类行为有 哪些? 应给予什么处罚?	(163)
180. 什么是侵犯他人人身权利行为? 这类行 为有哪些? 应给予什么处罚?	(164)
181. 什么是侵犯公私财物行为? 这类行为有 哪些? 应给予什么处罚?	(165)
182. 什么是妨害社会管理秩序行为? 这类行 为有哪些? 应给予什么处罚?	(166)
183. 什么是违反消防管理行为? 这类行为有 哪些? 应给予什么处罚?	(167)
184. 什么是违反交通管理行为? 这类行为有	

哪些? 应给予什么处罚?	(168)
185. 什么是违反户口或者居民身份证管理行为?这类行为有哪些? 应给予什么处罚?	(169)
186. 哪些违反治安管理行为适用于治安管理处罚的特别规定?	(170)
187. 治安管理处罚的程序是什么?	(170)
188. 公安派出所和人民警察在治安管理处罚上有些什么权限?	(172)
189. 治安管理处罚为什么要坚持教育与处罚相结合的原则?	(172)
190. 如何理解和贯彻因民间纠纷引起的违反治安管理行为可以调解处理的原则?	(173)
191. 新条例是如何体现民主与法制相统一的原则的?	(174)
192. 刑事犯罪与违反治安管理行为有何区别?	(175)
193. 新条例对公安机关和公安干警在执法中提出了什么要求?	(176)
194. 收容劳动教养的范围是怎样规定的?	(176)
195. 对逃跑或者重新犯罪的劳改犯和劳教人员如何处理?	(178)
196. 哪些人可以送工读学校?怎样办理审批手续?	(178)
197. 哪些案件应立为治安案件?	(179)
198. 治安案件立案标准是什么?	(180)
199. 治安案件立案和查破处理工作如何	

管辖?	(184)
-----------	-------

第七部分 案件现场保护和一般案件的侦破

200. 怎样接待群众报案?	(186)
201. 对刑事案件的侦查公安派出所应做 哪些工作?	(187)
202. 什么是刑事犯罪现场?为什么要保护 案件现场?	(187)
203. 保护现场的任务是什么?应注意哪些 事项?	(188)
204. 怎样保护命案现场?	(190)
205. 怎样保护火灾、爆炸现场?	(191)
206. 怎样保护盗窃案件现场?	(192)
207. 怎样保护强奸、抢劫案件现场?	(192)
208. 什么是现场勘查?现场勘查包括哪些 范围?	(192)
209. 现场勘查的任务是什么?	(193)
210. 现场勘查的基本内容是什么?	(193)
211. 对现场勘查工作有哪些要求?	(194)
212. 现场勘查的步骤和方法是什么?	(195)
213. 现场勘查人员应遵守哪些纪律?	(196)
214. 现场访问的对象和内容是什么?	(197)
215. 现场访问的方法和注意的问题是什么?	(197)
216. 对刑事案件为什么要划分重大、特别 重大和一般? 各类案件都包括哪些?	(199)
217. 如何计算被盗物的数额?	(201)