

ZHONGGUO GONGCHANDANG XIANDAIHUA JIANSHE
QIANYAN WENTI YANJIU

中国共产党现代化建设 前沿问题研究

孙景峰 等著

ZHONGGUO GONGCHANDANG XIANDAIHUA JIANSHE
QIANYAN WENTI YANJIU

中国共产党现代化建设 前沿问题研究

孙景峰 等著

河南大学出版社
· 郑州 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党现代化建设前沿问题研究/孙景峰等著. — 郑州:河南大学出版社,2012.7

ISBN 978-7-5649-0912-3

I. ①中… II. ①孙… III. ①中国共产党一党的建设—研究
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 176875 号

责任编辑 李 云

责任校对 冯 娟

封面设计 翟森森

出 版 河南大学出版社

地址:郑州市郑东新区商务外环中华大厦 2401 号

邮编:450046

电话:0371—86059701(营销部) 网址:www.hupress.com

排 版 郑州市今日文教印制有限公司

印 刷 开封智圣印务有限公司

版 次 2012 年 9 月第 1 版

印 次 2012 年 9 月第 1 次印刷

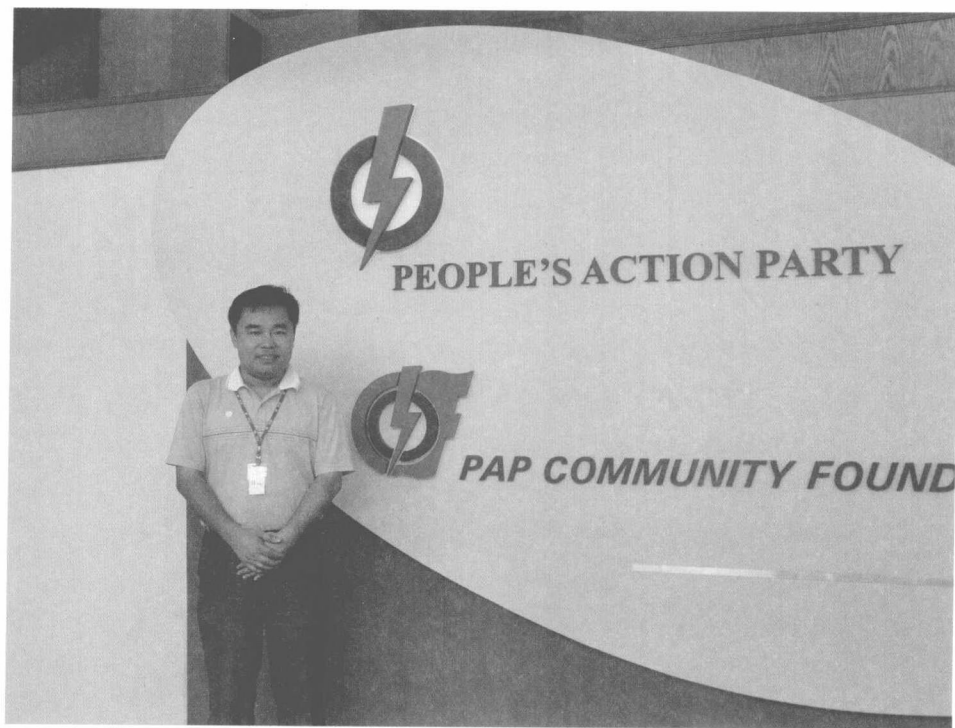
开 本 720mm×1000mm 1/16

印 张 17.75

字 数 223 千字

定 价 46.00 元

(本书如有印装质量问题,请与河南大学出版社营销部联系调换)



孙景峰 2009 年 7 月访问新加坡人民行动党总部

孙景峰简介

孙景峰，1966年生，河南许昌人。2001年至2004年在华东师范大学法政学院攻读博士学位，2005年至2008年在厦门大学历史学博士后流动站从事合作研究，2011年被中共河南省委和河南省人民政府命名为河南省优秀专家。现任河南师范大学政治与公共管理学院教授，《河南师范大学学报》编审、副主编。社会学术团体兼职有：河南省高校学报研究会学术委员会主任，全国高校文科学报研究会编辑委员会副主任，中国世界现代史研究会理事。主要从事编辑学和中外政党政治比较研究。著有《学报编辑工程论》（中国科学技术出版社2000年出版）、《新加坡人民行动党执政形态研究》（人民出版社2005年出版）。主编有《中国近代史通鉴·抗日战争》、《邓小平理论与中国现代化》、《马克思主义在中国》、《无产阶级政党建设思想通史》，《求是》、《人民日报》、《光明日报》、《中华读书报》、《东南亚研究》、《联合早报》（新加坡）、The Straits Times（新加坡）等报刊相继发表书评。在《光明日报》、《国际问题研究》、《中国人民大学学报》、《文史哲》、《社会主义研究》等报刊发表论文百余篇，被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》、《全国高校文科学术文摘》、《文摘报》、《北京大学学报》和中国人民大学复印报刊资料等转载80余篇次。多次获河南省社会科学优秀成果奖和河南省精神文明建设“五个一工程”入选作品奖。

前 言

政党现代化只有起点而没有终点,实现政党现代化是每个政党的终极追求。新中国建立后,中国共产党在实质上已经开始了自身现代化建设的历程。中国共产党的现代化建设就其大端而言,应包含两个方面的内容:一是中国共产党要建设成为一个现代化的政党,二是中国共产党的建设要运用现代方式。

然而,长期以来,我们过多地把注意力放在建设现代化的国家上面,而对中国共产党的现代化建设提得很少,现代化建设被认为是经济建设领域的范畴,学术界很少把现代化建设的目光聚焦在政治领域,对中国共产党的现代化建设研究更是甚少。近些年来,随着中国社会主义现代化建设和中国共产党的建设所面临的国际国内环境较以前出现了许多新变化,加强政党自身建设就显得尤为紧迫。

当前,虽然已有相关学术论文谈及中国共产党现代化建设问题,但切入点还只是从其建设的重要性展开论述,研究的广度、力度、深度还远远不够。相关专著的情况也大致如此。可见学术界对中国共产党现代化建设研究之薄弱。因此,突破传统研究思路和研究方法的桎梏,从新的视域深入剖析中国共产党的现代化建设,归纳出一个比较合理的建设机制,是当前学术界亟待深入研究的问题。

一个现代化的中国共产党应该具有党员队伍素质的现代化、党建理论的现代化、党内运行机制的现代化、党的领导方式和执政方式的现代化等,才能真正代表全国各民族、各阶层人民的利益并带领他们实现社会主义现代化的伟大目标。本书分别从制度层面、效益层面、手段层面和党际关系层面论述在新的历史条件下中国共产党怎样实现现代化的路径。

1. 制度层面:构建政党制度权威。中国共产党在我国政治生活中居于特殊地位,中国政治体制的完善,关键在于共产党,核心在于政党制度权威的建构与重塑。中国共产党作为中国政党制度权威的主导,要在现有政党体制的基础上,不断对其进行调整和完善,并确保政党制度在实际政治生活中得到彻底的贯彻执行。中国共产党要建设成为一个现代化的政党,不仅依赖各项政治制度的建立与完善,更为重要的是,所确立的各项制度要能够得到人们自觉的遵从,即制度要具备应有的权威。

2. 效益层面:注重执政成本。成本作为一个价值范畴,维系着投入与产出的效益关系,收益大于支出是人们行为的基本理性出发点。中国共产党作为一个成熟的执政党,总是力求用最小的成本投入争取最大的效益产出。从根本上讲,发展党内民主是实现中国共产党现代化建设的内在要求,在我国尚未形成高度民主化的社会环境下,党内民主的发展过程关键就是要把党内民主制度化的实践进程不断推向前进。中国共产党在优化成本资源配置过程中,加强了对执政资源的可控与平衡能力,必然会提高中国共产党的现代化水平。

3. 手段层面:建立电子党务。在新科技日益发达的今天,中国共产党要代表中国先进文化的前进方向,就必须运用作为先进文化重要组成部分的网络技术。在当前网络化的信息环境中,充分利用先进信息技术平台和信息网络等手段,推进电子党务建设,

使执政党的建设主动融入信息化、网络化的时代潮流,才能有效整合各类资源,提高党的执政能力,使党始终走在时代发展的前列。网络技术本身既是现代化的产物,又是推进现代化的有效工具,也是实现党的自身现代化的重要支撑,理应成为中国共产党现代化建设的重要手段。

4. 党际关系层面:中共党际关系转型。党际关系是一个政党政策稳定性和政治理念开放性的缩影,是一个政党国际影响力强弱的重要标尺,健康稳定的党际关系对中国共产党现代化建设具有重要的推动作用。当前国际国内形势的变化和共产党自身的变化都对中国共产党提出了现代化的要求,这就促使中国共产党必须从新的实际出发,从理论和实践上处理好政党之间关系。研究十五大以来中共党际关系转型的深化过程是中国共产党积极应对经济全球化、世界多样化和社会信息化发展的挑战,是向一个现代化政党迈进的基点。

本书力图对实现中国共产党现代化建设问题做全面、系统的分析与论述。首先,从政党制度权威系统的构建作为中国共产党现代化建设的切入点,对其作出明确的理论阐释和相关范畴界定,分析建构政党制度权威对实现中国共产党现代化建设的重要意义,探索重塑中国政党制度权威的对策;其次,以成本—效益关系为理论支点,从不同属性梳理党内民主制度化成本的构成要素,并通过分析各类成本之间的转换与结合,透视中国共产党力求以最小的执政成本获取绩效最大化产出的路径;再次,从说明电子党务是和谐执政党的有效途径入手,对建设和谐执政党条件下电子党务的内容、功能、应用形式等进行了研究,探讨电子党务的具体实现形式,提出电子党务是实现中国共产党现代化的应对之策。最后,以整理的客观数据对十五大以来中共党际交往的基本状况进行系统分析和整理,从党际关系涵盖内容、目标价值和构建途径

上,总结中国共产党新型党际关系的理论创新对实现中国共产党现代化建设的指导意义。

本书在研究过程中坚持以马克思主义政治学、政党学为指导,立足于党情和国情,综合运用政治学、经济学、管理学、计算机科学、统计学等学科交叉方法,具体运用理论研究法、演绎归纳法、形象系统模型构建分析法、静态分析与动态分析相结合的方法等,通过搜集和整理国内外现有的相关文献资料,对现有理论观点梳理、比较、归纳,整合出一个实现中国共产党现代化建设的路径。

现代化建设一直被认为是国家经济建设领域的范畴,学术界很少把现代化建设的目光聚焦在政治领域,对中国共产党现代化建设进行研究是政党政治领域的一个新范畴;结合制度权威的相关理论,从制度层面凝练出构建政党制度权威是中国共产党实现现代化的关键;把成本一效益理论引入政党建设当中,采用形象模型建构分析党内民主制度化成本特点及构成状况,突破之前经济学、管理学的分类方法;在研究中国共产党实现现代化的手段上,对电子党务与党内和谐的关系采取静态和动态相结合的方法,分析两者之间的互动机制;通过搜集和整理国内外相关文献资料,阐述党际关系转型对中国共产党现代化建设的现实效应。

一个政党现代化的本质就是发展,中国共产党现代化建设就是在现代化党建理论指导下,实现自身领导方式的现代化。中国共产党现代化建设是我国当前政治生活中的重大现实问题,同时也是一个亟待深入研究的课题,在提出加快转变领导方式和执政方式的今天,对中国共产党现代化建设问题进行研究有着不可或缺的重要意义。

1. 有利于认真总结和遵循共产党的执政规律。研究中国共产党现代化建设前沿问题是站在时代前列,立足于新的实践,把握住时代特点,运用马克思主义基本理论研究现实中的重大问题,从

而自觉地加强和改进党的建设。

2. 有利于进行理论创新。社会实践是不断发展的,我们的思想认识也应不断前进,应勇于和善于根据实践的需要进行创新。中国共产党要实现自身的现代化必须进行理论创新,才能为中国共产党现代化建设提供持续的理论支撑。

3. 有利于认识和吸取外国政党经验教训。在对中国共产党现代化建设前沿问题进行研究时,直接促进我们对国外先进技术、管理经验及政党自身建设的学习,他们治国和治党的有益探索无疑会有助于中国共产党的现代化建设。

目 录

前 言	(1)
导 言 中国共产党的现代化建设论	(1)
第一章 中国政党制度权威的系统建构	(14)
第一节 对政党制度权威范畴的界定	(15)
一、政党权威与制度权威	(15)
二、政党制度权威是政治研究领域中的一个重要范畴 ...	(18)
三、当代中国政党制度权威	(22)
第二节 建构与重塑我国政党制度权威的意义	(26)
一、中国社会转型客观上要求重塑我国政党制度权威 ...	(26)
二、政党制度权威有助于推进我国民主化进程	(27)
三、政党制度权威与中国社会政治稳定	(31)
四、政党制度权威的建构与重塑:当代中国政治体制完善的 契机	(36)
第三节 我国政党制度权威建设现状及其原因分析	(37)
一、现实中我国政党制度权威面临挑战	(38)
二、我国政党制度权威弱化的原因分析	(41)
第四节 建构与重塑当代中国政党制度权威的路径选择 ...	(46)

一、主流意识形态建设与政党制度权威的巩固	(47)
二、政党权威思维向政党制度权威思维转变	(48)
三、中国共产党权威是中国政党制度权威的主导	(50)
四、有效遏制腐败,是政党制度权威确立和存在的重要保障	(56)
五、切实发挥民主党派的作用是建构与重塑中国政党制度 权威的关键	(58)
第二章 党内民主制度化成本论	(64)
第一节 党内民主制度化成本的相关范畴界定	(72)
一、党内民主制度化成本的相关概念区分	(73)
二、党内民主制度化成本的特点	(78)
第二节 党内民主制度化成本投入状况分析	(83)
一、不同属性下党内民主制度化成本的构成要素	(83)
二、透视党内民主制度化成本投入过程中存在的问题 ...	(98)
第三节 党内民主制度化成本绩效最大化的路径求索	(106)
一、提高制度设计的科学性与可行性	(106)
二、强化政党权威,以填补制度化进程中的制度缺失	(113)
三、引进企业部门管理方法,确保资源运用之最大效益	(118)
四、发展电子党务,充分利用现代信息技术	(125)
第三章 电子党务:和谐执政党建设的网络途径	(133)
第一节 电子党务:和谐执政党建设的有效途径	(142)
一、信息化、网络化和政党改革催生电子党务	(142)
二、政党学视野内电子党务内涵剖析	(146)
第二节 和谐执政党建设进程中电子党务的内容	(151)
一、和谐执政党建设进程中电子党务的总体架构	(152)
二、和谐执政党建设进程中电子党务的应用模式	(155)

三、和谐执政党建设进程中电子党务的功能	(162)
四、电子党务与建设和谐执政党的辩证关系	(164)
第三节 电子党务与和谐执政党的建设	(166)
一、电子党务与党员思想意识的提高	(167)
二、电子党务与党的组织管理的创新	(171)
三、电子党务与党内民主的发展	(176)
四、电子党务与反腐倡廉建设的加强	(182)
第四节 以电子党务发展推动和谐执政党的建设	(185)
一、和谐执政党视阈中电子党务发展中的问题	(186)
二、以电子党务发展推动和谐执政党建设的对策思考 ...	(192)
第四章 中共党际关系转型的深化	(203)
第一节 十五大以来中共党际交往的基本状况分析	(209)
一、十五大以前中国共产党党际关系回顾	(210)
二、十五大以来中国共产党与其他政党交往的基本状况	(213)
三、十五大以来党际交往新变化的特点	(218)
第二节 中共党际关系实践转型深化的分析	(230)
一、新时期中共党际关系实践转型深化的背景及动因 ...	(230)
二、中共党际关系实践转型深化的过程与规律	(237)
三、实践转型的深化过程中党际关系的政策变化	(247)
第三节 中国共产党新型党际关系的理论创新和现实意义	(254)
一、中国共产党新型党际关系的理论创新	(254)
二、中国共产党党际关系转型深化的现实意义	(268)
后 记	(272)

导言 中国共产党的现代化建设论

新中国建立后，中国共产党在实质上已经开始了自身现代化建设的历程。从1949年到20世纪末，中国共产党的现代化建设经历了萌芽与停滞阶段和起步与初步发展阶段。20世纪的最后几年，中国社会主义现代化建设和中国共产党建设所面临的国际国内环境较以前出现了许多新变化，这些新变化加上固有的中国共产党现代化建设的客观要求，使得中国共产党的现代化建设更为紧迫。而此时江泽民提出的“三个代表”重要思想是中国共产党的现代化建设进入大发展阶段的一个标志。中国共产党的现代化建设就其大端而言，应包含两个方面的内容：一是中国共产党要建设成为一个现代化的政党，包括具有高素质的党员队伍，建设思想要与时俱进，要有科学化、制度化、规范化的功能机制和生活方式，和较强的自我更新能力等。二是中国共产党的建设要运用现代方式。要建设一个现代化的中国共产党，就要认真总结和遵循共产党的执政规律；善于进行理论创新；注意认识和吸取外国政党，尤其是西方政党的建设经验和世界上一些长期执政的共产党丧失政权的教训。

现代化是中国人苦苦追寻了一个多世纪的理想。中国共产党的成立就是中国现代化要求的结果，可以说，中国共产党与中国现代化有着必然的联系，是中国人民自觉探索现代化道路必然的政

治要求。新中国成立后,中国共产党开始了领导全国人民进行现代化建设的历程,与此同时,中国共产党也开始了自身现代化的过程。这个过程在经历了萌芽与停滞(1949~1978)和起步与初步发展(1978~2000)两个阶段后,以江泽民 2000 年 6 月在广东高州提出“三个代表”重要思想为标志,中国共产党的现代化建设进入了第二个阶段——大发展阶段。“三个代表”重要思想不仅是中国共产党的立党之本、执政之基和力量之源,也是我们在新世纪全面推进党的建设,不断夺取社会主义现代化建设新胜利的根本要求。中国共产党作为社会主义现代化的领导力量,其自身必须现代化。在社会主义处于低潮、全球化趋势呈加速度发展、中国由计划经济向市场经济转轨的过程中,中国共产党的现代化建设显得尤为迫切和意义重大。“三个代表”重要思想是中国共产党的现代化建设中的里程碑,它不仅为我们具体展示了现代化的中国共产党的标准,也为中国共产党实现现代化指明了方向。

一、新中国建立后,中国共产党在实质上已经开始了自身现代化建设的历程。从 1949 年到 20 世纪末,中国共产党的现代化建设经历了萌芽与停滞阶段和起步与初步发展阶段。20 世纪的最后几年,中国社会主义现代化建设和中国共产党建设所面临的国际国内环境较以前出现了许多新变化,这些新变化加上固有的中国共产党现代化的客观要求,使得中国共产党的现代化建设更为紧迫。而此时江泽民提出的“三个代表”重要思想是中国共产党的现代化建设进入大发展阶段的一个标志。

从广义上来说,中国共产党的现代化是与其领导中国社会主义建设同步的。“从历史的角度看,中国共产党产生于近代,是近代政党,1949 年以后进入现代了,党就有一个从近代政党发展到

现代政党的问题。”^①需要指出的是,过去由于我们过多地把注意力放在建设现代化的国家上面,而对中国共产党的现代化建设提得很少,甚至有人认为提中国共产党的现代化就是要中共向西方资产阶级政党看齐,是对中国共产党建设现状和方向的全盘否定,这其实是对政党现代化的误解。每个政党都存在一个现代化建设的问题,作为一种价值判断和发展方向的现代化,要求每个政党随着社会发展和形势的变化而表现出较强的自我更新能力和自我调节能力,能“与时俱进”,代表和引导社会发展的方向。从这个意义上讲,政党现代化只有起点而没有终点,是每个政党的终极追求。

新中国成立后,作为中国社会主义建设领导力量的中国共产党在实质上已经开始了其现代化的进程。一个政党现代化的本质就是发展,就是依据当时所面临的社会条件、阶级阶层状况和历史任务等对其思想观念、组织结构、功能机制、活动方式等进行适时调整。在新中国成立前夕,毛泽东就已经开始为这种调整做准备。他告诫全党,建国以后,“严重的经济建设任务摆在我们面前。我们熟习的东西有些快要闲起来了,我们不熟习的东西正在强迫我们去做。这就是困难。帝国主义者算定我们办不好经济,他们站在一旁看,等待我们的失败”^②。建国以后,以毛泽东为代表的中共第一代领导集体开始实践这种调整。但整体来说,由于建国初年面临着繁重的巩固政权的任务,很容易导致执政以后的中国共产党依旧沿用革命时期已经习惯了的一元化领导方法来治理国家。1953年,中共在全国开展了反对分散主义和地方主义的斗争,党组织内设置了工交、财贸、文教、外事等与政府机构对口的部

^① 刘荣荣,周炳成:《执政五十年议党建——沈宝祥教授谈我党执政50年的经验教训》,《中国党政论坛》1999年第7期。

^② 《毛泽东选集》,第四卷,人民出版社1991年版,第1480~1481页。

门,毛泽东提出了“大权独揽,小权分散。党委决定,各方去办”^①的领导原则。1956年中共八大试图改变原来的党政不分现象,但又没有很好地落实。这种调整并未完全且持续地展开,到后来发生“文化大革命”,这种调整就中断了,甚至在毛泽东逝世之后的两年中,这种状况基本上没有改变。我们可以将1949~1978年这一阶段界定为中国共产党现代化的萌芽与停滞阶段。十一届三中全会之后,中国共产党适时地把工作重心转移到了经济建设上来,并开创性地提出了建设有中国特色社会主义的理论,选择了适合本国条件和时代特点的社会主义发展道路,第一次比较系统地回答了时代提出的新课题,即在中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义等一系列基本问题。这在根本上有别于以前各社会主义国家所走过的在政治上以阶级斗争为纲,在所有制关系上追求纯粹的社会主义公有制,在分配上以按劳分配的名义实行平均主义,在经济体制上搞计划经济,在对外关系上搞自我封闭的发展道路。这是中国共产党在领导社会主义现代化进程中的根本性转折。与此同时,在中国共产党的自身建设方面,邓小平认为,在我们党和国家的领导制度中存在着家长制、领导职务终身制、官僚主义等种种弊端,这些弊端含有浓厚的封建主义色彩,不符合现代化的要求,要进行改革。邓小平结合当时党的中心任务和党的组织状况,提出了一系列党建新主张,找到了一条党如何更好地领导人民建设、巩固和发展社会主义的新路;实现了党领导人民从建国立国到强国的转变;纠正了党建指导思想上的失误,使党的建设由以阶级斗争为纲转变为以经济建设为中心,围绕经济建设来进行党的建设,用改革的精神进行党的建

^① 《建国以来毛泽东文稿》,第七册,中央文献出版社1992年版,第57页。