

見禮

行政管理体制和劳动人事制度改革【上】

张志坚

国家行政学院出版社

見禮

行政管理体制和劳动人事制度改革【上】

张志坚

图书在版编目(CIP)数据

见证/张志坚著. —北京:国家行政学院出版社,2012.2

ISBN 978-7-5150-0250-7

I. ①见… II. ①张… III. ①社会科学-文集 IV. C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第024981号

书 名 见证

——行政管理体制和劳动人事制度改革

作 者 张志坚

书名题写 王应际

责任编辑 阴松生

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路6号 100089)

(010)68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编辑部 (010)68928789

经 销 新华书店

印 刷 北京天宇万达印刷有限公司

版 次 2012年4月北京第1版

印 次 2012年4月北京第1次印刷

开 本 787毫米×1092毫米 16开

印 张 60

字 数 778千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0250-7/C·022

定 价 98.00元(全二册)

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

前 言

作者亲身经历了我国改革开放以来行政管理体制改革和劳动人事制度改革等重大改革的全过程。特别是上世纪80年代后期以来,在党中央、国务院的正确领导下,作者作为主管部门的领导之一,主抓或主要参与了这些改革,有很多理论观点和政策建议已融入到改革方案的设计和implement中,在改革各个发展阶段所形成的文稿,都真实地体现和凝聚了作者的具体实践和理论思考。

2008年3月,作者从领导岗位退下来以后,一些领导同志、一些老同事和曾在身边工作的人员都建议作者及时把自己的经验和体会整理出来,这既是作者从政多年的总结,也可为理论工作者和实际工作者系统了解和研究我国近30年的行政管理体制改革和劳动人事制度改革,提供丰富翔实的资料。

本书辑选了作者在改革开放后近30年间的报告、讲话和文章、访谈等,较为客观地反映了我国行政管理体制改

革、劳动人事制度改革以及相关配套改革的历程。全书分为上下两篇，上篇为行政管理体制和机构改革篇，下篇为劳动人事制度改革篇。编辑时主要把握了以下三个原则：一是以反映改革实践为主，兼顾理论上的探讨；二是以正式印发或公开发表过的文稿为主，省略一些不宜公开的资料；三是以保持当时背景下、针对当时工作形成的文稿原貌为主，适当做文字修改和结构调整。

在本书编辑过程中，曾与作者一起工作的钱其智、肖小堂、郭卫国、魏刚、伏宁、王铁军等同志分别承担了一些具体工作，钱其智同志对书稿进行了全面梳理和润色。书中收录的作者担任部级领导干部以后的一些文稿在当时还包含了有关同志的具体起草或集体研究修改，整理过程中也参考了一些机关文献，在此一并表示感谢。本书的付梓出版，得到了国家行政学院出版社及其社长陈炎兵、总编乔兵的大力支持，也表示衷心地感谢。由于编者的水平所限，不全面和不恰当之处在所难免，敬请读者见谅并予指正。

目 录

综 述	1
-----------	---

行政管理体制和机构改革篇

1982 年机构改革	13
机构改革的主要功绩	15
机构改革的成效与局限	16
抓好中等城市试点 探索机构改革新路子	18
1988 年机构改革	23
检查验收国务院机构改革 做好改革的后续工作	25
国务院机构改革的四个阶段	28
转变思路 拓展政府机构改革	31
国务院机构改革取得了很大成绩但还不够理想	38
地方机构改革不搞撤撤并并和增增减减	43
中央决定暂缓进行地方机构改革	46

坚决采取有效措施 严格控制机构编制膨胀	50
机构编制管理要有令必行 有禁必止	59
扩大试点 积累经验 为全面开展地方机构改革进行探索	62
组织力量研讨地方机构改革的思路和框架	68
加强地方机构改革的调研和方案设计	78
“硬件”改革要与“软件”改革有机结合 配套进行	86
研究对策 解决超编和富余人员出路等难题	90
总结经验 创造条件 适时推进地方机构改革	96
促进乡镇基层政权建设 应解决好四个方面的问题	104
进行政府体制改革 旨在提高行政效率	109
权力下放是深化政府机构改革的重要内容	114
体制改革的大趋势 开展地方机构改革势在必行	118
充分听取地方意见 座谈县级机构改革方案	128
加强行政立法 推进机构编制管理法制化	138
建立精干高效的海南省党政机关	143
1993年机构改革	147
行政管理体制和机构设置已到了非改不可的地步	149
行政管理体制改革要与机构改革配套进行	153
按照社会主义市场经济体制改革的要求 构建新的行政 管理体系和组织机构	156
国务院机构改革取得实质性进展 地方机构改革即将 全面展开	169
结合各地实际 抓好地方机构改革方案的组织实施	172
学习邓小平理论 指导行政管理体制改革工作	176
中国政府架构、职能、运作及其改革	185
转变职能 加强政府宏观管理	204

全面认识与了解政府职能转变这个大题目	211
推动“国家队”事业单位进行改革	231
事业单位改革要处理好五大关系	239
核定全国工商所行政编制 实行公务员制度管理	243
设立重庆直辖市是我国行政管理体制的一项重大改革	248
中国行政管理体制改革的重大成就与基本经验	250
1998 年机构改革	259
中国机构改革的历史、现状与未来	261
乡镇机构必须大力精简	271
国务院新一轮机构改革取得重要成果	276
增强服务意识 做好事业单位登记管理工作	284
积极探索 深入研究 认真解决地方政府机构改革难题	291
光辉的五十年 中国政府管理与改革的战斗历程	297
结合“三讲”教育适时推进地方机构改革	301
中国政府机构改革具有九大特点	305
强化执法监管部门 推进药品监督管理体制改革	309
推进市县乡机构改革 精简行政编制 20%	312
结合农村税费改革推进乡镇机构改革	317
群众团体机构改革的主要任务	322
向我驻英使馆同志介绍国内机构改革情况	329
学习“三个代表”重要思想 加强机构编制部门自身建设	341
行政管理体制和机构改革要坚持“一个目标” 把握 “三个方向” 抓好“六个重点”	346
交流经验 推动乡镇机构改革 解决六大问题	352
抓好市县乡机构改革的两个环节 完成五项任务	358
确保市县乡机构改革方案实施 切实做好各项改革工作	361

确立行政管理体制与机构改革新理念	370
地方新一轮机构改革进展顺利	376
肯定成绩 总结经验 不断开创机构编制工作新局面	382
与时俱进 开拓创新 继续深化行政管理体制和 机构改革	391
2003 年机构改革	399
继续深入推进行政管理体制改革	401
推进管理体制创新 建设服务型乡镇政府	422
顺德是我国行政管理体制改革的探索者和先行者	432
附 录	437

劳动人事制度改革篇

劳动体制与劳动制度改革	461
中国劳动力的分配和使用	463
城镇劳动就业任务繁重 必须编制好待业人员培训就业规划.....	471
适应新的经济形势 改革劳动计划体制	479
打破“铁饭碗”和“终身制” 建立新型劳动制度	489
深化劳动工资和干部计划体制改革 做好干部结构调整工作.....	495
中国劳动力市场的建设	502
国务院向国有重点大型企业派出稽察特派员	505
全面贯彻《中共中央关于国有企业改革和发展若干	

重大问题的决定》.....	521
人事管理与人事制度改革	541
进一步完善人事计划管理体系建设	543
扎扎实实做好人事计划管理与统计工作	549
认真抓好全国军队转业干部安置工作	556
安置好师团职转业干部	562
积极开展人事部门外事工作	566
专业技术人员继续教育是人事部门的一项新任务	571
编制人事十年规划和“八五”计划的构想	575
加强人事管理宏观调控 解决好四大问题	577
改革国际职员管理制度 巩固扩大国际职员队伍	587
建立健全人事宏观管理体系 加大加强人事宏观 调控力度	592
充分认识与理解“两个调整” 做好人事工作	610
突出重点 克服难点 抓紧实现人事工作“两个调整”	621
稳中求进 确保人事宏观调控主要目标的实现	624
人事管理体制配套建设取得新进展 人才资源开发 呈现好势头	635
贯彻人事工作“两个调整” 人才市场蓬勃发展	645
继续推进“两个调整” 抓好“三支队伍”建设	647
学习邓小平人事人才理论 贯彻落实党的十五大对 人才工作的要求	649
增强大局意识 提高分析水平 抓好人事宏观调控工作	652
建立与推进国家公务员制度	659
《国家公务员暂行条例》颁布实施	661

贯彻《国家公务员考核暂行规定》做好人事考核	
培训工作	666
组织好国家公务员制度实施工作 履行好人事工作综合	
管理职能	671
人事制度改革全面推进 成绩可喜	680
立足现在 着眼未来 积极开展国家公务员出国	
培训工作	691
再接再厉 不等不靠 保证做好各项改革工作	701
提高认识 明确任务 大力推进公务员出国培训	707
制定公务员法 改革完善公务员制度 建设高素质干部队伍	720
加快步伐 严格管理 办出具有特色的国家行政学院	726
按照教育规律办事 充分调动教师办学的积极性和	
创造性	738
精心组织 努力办好干部培训班	744
坚持以教学为中心 不断加强教师队伍建设	750
工资制度改革	757
提高教育、科研、卫生三部门部分专业技术人员工资	759
中央国家机关工作人员调整工资	765
国家机关和事业单位工资保险福利问题与改革思路	771
国家机关和事业单位工资的调整与改革	775
进一步研究测算和修改完善事业单位工资制度改革方案	781
国家机关和事业单位工资制度改革构想	786
认真推行机关和事业单位工作人员工资制度改革方案	796
工资制度改革三个实施办法的若干说明	812
贯彻实施《经济特区机关、事业单位工资制度改革方案》	829

建立艰苦边远地区工资津贴制度	835
对我国公务员工资和社会保障制度的回顾与思考	843
各地根据社会经济发展状况确定本地区机关和事业 单位津贴方案	863
了解收入分配新形势 研究调资工作好办法	867
切实做好机关和事业单位工资调整工作	876
附 录	889

上卷目录

综 述	1
-----------	---

行政管理体制和机构改革篇

1982 年机构改革	13
机构改革的主要功绩	15
机构改革的成效与局限	16
抓好中等城市试点 探索机构改革新路子	18
1988 年机构改革	23
检查验收国务院机构改革 做好改革的后续工作	25
国务院机构改革的四个阶段	28
转变思路 拓展政府机构改革	31
国务院机构改革 取得了很大成绩但还不够理想	38
地方机构改革不搞撤撤并并和增增减减	43
中央决定暂缓进行地方机构改革	46
坚决采取有效措施 严格控制机构编制膨胀	50
一、要认真抓好机构编制的检查和清理整顿工作	51

二、要严格控制增设机构、机构升格和增加编制	52
三、要积极做好机关人员的“消肿”工作,解决超编 人员问题	52
四、要加强机构编制管理	53
五、要继续做好地方机构改革准备工作	55
六、要加强机构编制部门的自身建设	57
机构编制管理要有令必行 有禁必止	59
扩大试点 积累经验 为全面开展地方机构改革进行探索	62
组织力量研讨地方机构改革的思路和框架	68
一、要研究拟定地方全面展开机构改革的基本思路 和框架	71
二、要进一步推动和扩大地方机构改革的试点	72
三、要继续认真进行检查清理,严格控制机构编制膨胀	74
四、要进一步加强事业单位的机构编制管理	76
五、要加强机构编制管理业务培训,提高机构编制管理 队伍的素质	77
加强地方机构改革的调研和方案设计	78
一、关于地方机构改革的目标问题	79
二、关于地方机构改革的原则问题	81
三、关于地方机构改革的重点和难点问题	82
四、关于地方机构改革的方法步骤问题	84
“硬件”改革要与“软件”改革有机结合 配套进行	86
研究对策 解决超编和富余人员出路等难题	90
总结经验 创造条件 适时推进地方机构改革	96
一、基本格局的形成	97
二、第一次精简机构	97
三、第二次调整	98

四、第三次调整	98
五、1988年机构改革	99
促进乡镇基层政权建设 应解决好四个方面的问题	104
进行政府体制改革 旨在提高行政效率	109
权力下放是深化政府机构改革的重要内容	114
体制改革的大趋势 开展地方机构改革势在必行	118
一、把握时机,积极推进地方政府机构改革	118
二、转变职能是地方政府机构改革的关键	122
三、理顺中央各部门与地方政府以及地方各级政府 间的关系	123
四、精简机构和人员编制	124
五、地方政府机构改革要注意的几个问题	125
充分听取地方意见 座谈县级机构改革方案	128
加强行政立法 推进机构编制管理法制化	138
一、机构编制管理法制化是我国行政管理的内在要求, 也是建立社会主义市场经济的客观需要	138
二、行政机构编制立法要从中国的国情出发	140
三、行政管理体制改革要与行政机构编制立法 配套进行	141
建立精干高效的海南省党政机关	143
1993年机构改革	147
行政管理体制和机构设置已到了非改不可的地步	149
行政管理体制改革要与机构改革配套进行	153
按照社会主义市场经济体制改革的要求 构建新的 行政管理体制和组织机构	156
一、要用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论 指导机构改革实践	156

二、要围绕建立社会主义市场经济体制的要求， 推进机构改革	158
三、要从行政管理体制的高度，推动机构改革	159
国务院机构改革取得实质性进展 地方机构改革即将 全面展开	169
结合各地实际 抓好地方机构改革方案的组织实施	172
学习邓小平理论 指导行政管理体制改革工作	176
一、通过政治体制改革和行政管理体制改革来调整 上层建筑和经济基础之间的关系	177
二、明确政治体制改革的范围，确定改革的主要内容	178
三、官僚主义的根源在于高度集中的体制	179
四、国家机关的改革，根本出路在于下放权力， 转变职能	180
五、理顺中央和地方的关系，建立强有力的宏观 调控体系	181
六、改革干部人事制度，建立国家公务员制度	181
中国政府架构、职能、运作及其改革	185
一、关于政府架构	185
二、关于政府职能	190
三、关于政府运作	195
四、关于政府机构改革	199
转变职能 加强政府宏观管理	204
一、转变政府职能是建立健全宏观调控体系的前提 和保障	204
二、建立宏观调控体系必须合理配置计划、财政、 金融等部门的职能	206
三、在转变职能的基础上理顺各方面的关系，实现	

宏观调控权的合理划分	208
四、深化机构改革,完善行政运行机制,切实提高 宏观调控的权威性和有效性	209
全面认识与了解政府职能转变这个大题目	211
一、政府职能的基本概念	211
二、政府转变职能的地位与作用	214
三、政府转变职能的主要内容	218
四、政府职能转变与机构改革的关系	221
五、政府转变职能的成效与下一步深化改革的思考	227
推动“国家队”事业单位进行改革	231
事业单位改革要处理好五大关系	239
核定全国工商所行政编制,实行公务员制度管理	243
设立重庆直辖市是我国行政管理体制的一项重大改革	248
中国行政管理体制改革的重大成就与基本经验	250
一、中国行政管理体制改革的进程与成就	250
二、中国行政管理体制改革的主要做法和基本经验	252
三、面向 21 世纪中国行政管理体制改革的基本框架 和主要任务	255
1998 年机构改革	259
中国机构改革的历史、现状与未来	261
乡镇机构必须大力精简	271
国务院新一轮机构改革取得重要成果	276
一、政府机构改革的目标和原则	276
二、国务院机构改革取得了重要成果	279
三、地方政府机构改革正在积极推进	280
四、改革中需要研究的问题及进一步完善的对策	281
增强服务意识 做好事业单位登记管理工作	284