



# 党支部书记 实用手册

I. Communism 本书编写组 编著

党建读物出版社



# 党支部书记 实用手册

本书编写组 编著

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

党支部书记实用手册/《党支部书记实用手册》编写组编著.  
北京:党建读物出版社,2003.10

ISBN 7-80098-665-9

I. 党… II. 党… III. 中国共产党-党支部-工作-问答  
IV. D267.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 088663 号

**责任编辑:彭 超 封面设计:欣 然**

**党建读物出版社出版发行**

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

**新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷**

850×1168 毫米 32 开本 5 印张 121 千字

2003 年 10 月第 1 版 2004 年 5 月第 4 次印刷

印数:70001—80000

---

ISBN 7-80098-665-9/D·540 定价:11.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

# 党的建设工作手册系列丛书

## 目 录

一、党支部书记的产生与管理 .....	( 1 )
1. 党支部书记的产生 .....	( 1 )
2. 必要时，党支部书记可由上级党组织指派 .....	( 1 )
3. 党支部书记被调到另一单位工作，不久又 调回原单位，不能自然恢复其党内职务 .....	( 2 )
4. 党支部书记不能实行聘任 .....	( 2 )
5. 村党支部书记管理不宜“公职化” .....	( 2 )
二、党支部书记应具备的能力素质要求 .....	( 5 )
6. 党支部书记要讲政治 .....	( 5 )
7. 党支部书记应具备一定的马克思主义理论 水平 .....	( 7 )
8. 党支部书记要有高度的事业心和责任感 .....	( 9 )
9. 党支部书记应具有较强的组织协调能力 .....	( 11 )
10. 党支部书记应熟悉党务工作知识 .....	( 12 )
11. 党支部书记应具有一定的文化和专业知识 .....	( 14 )
12. 党支部书记应具有较强的语言和文字表达 能力 .....	( 17 )
13. 党支部书记要具有良好的作风 .....	( 18 )
14. 党支部书记应遵纪守法、清正廉洁 .....	( 21 )
三、党支部与党支部书记的职责任务 .....	( 24 )
15. 农村党支部的主要职责 .....	( 24 )
16. 国有企业党支部的主要任务 .....	( 25 )

17. 股份制企业党支部的主要任务 .....	(25)
18. 乡镇企业党支部的主要任务 .....	(26)
19. 非公有制经济组织中党支部的职责 .....	(26)
20. 居民区居委会党支部的主要职责 .....	(27)
21. 机关党支部的主要职责 .....	(27)
22. 高等学校教职员党支部的主要职责 .....	(28)
23. 高等学校学生党支部的主要职责 .....	(29)
24. 中、小学校党支部的主要职责 .....	(29)
25. 社会力量举办学校党支部的主要职责 .....	(29)
26. 科研院所党支部的主要职责 .....	(30)
27. 社会团体党支部的主要职责 .....	(31)
28. 离退休老干部党支部的主要职责 .....	(31)
29. 停产关闭破产企业党支部的作用 .....	(32)
30. 党支部书记的职责 .....	(33)
<b>四、党支部书记要抓好党支部组织生活 .....</b>	<b>(34)</b>
31. 党支部组织生活的主要形式和内容 .....	(34)
32. “三会一课” .....	(34)
33. 党支部组织生活会 .....	(35)
34. 党支部书记应做好组织生活会的准备工作 .....	(36)
35. 党支部书记要主持开好组织生活会 .....	(36)
36. 开好组织生活会党支部书记应注意的问题 .....	(37)
37. 召开党支部委员会扩大会议时党支部书记 应注意的问题 .....	(38)
38. 党支部委员民主生活会 .....	(39)
39. 开好党支部委员民主生活会党支部书记要 做的主要工作 .....	(40)
40. 开好党支部委员民主生活会党支部书记应 注意的问题 .....	(41)

41. 党支部书记要重视民主评议党员工作 ..... (42)
42. 在民主评议党员工作中党支部书记应注意  
的问题 ..... (44)
43. 党支部书记要重视离退休党员的组织生活 ..... (45)
44. 党支部书记要重视外出党员（出差、学习、  
务工、停薪留职等）的组织生活 ..... (45)
45. 党支部书记要掌握严格党的组织生活的  
主要措施 ..... (47)
46. 党支部书记要鼓励党员汇报思想 ..... (48)
47. 党支部书记要带头开展谈心活动 ..... (49)
48. 党支部书记要防止党支部组织生活“娱乐  
化”倾向 ..... (51)
- 五、党支部书记要做好发展党员工作 ..... (53)**
49. 发展党员是党支部的一项经常性的重要工  
作 ..... (53)
50. 党支部书记要正确理解发展党员工作的方  
针 ..... (54)
51. 党支部书记要明确坚持入党自愿的原则 ..... (54)
52. 党支部书记要明确坚持个别吸收的原则 ..... (55)
53. 党支部书记要重视做好在工人、农民、知识  
分子、军人、干部中发展党员的工作 ..... (55)
54. 党支部书记要正确理解和把握在生产、工  
作第一线和高知识群体、青年中发展党员  
的问题 ..... (57)
55. 党支部书记要正确理解“其他社会阶层的  
先进分子”这一概念 ..... (58)
56. 党支部书记要重视制定和实施发展党员工  
作计划 ..... (60)

57. 党支部书记要重视壮大入党积极分子队伍的工作 ..... (61)
58. 党支部书记要重视对入党积极分子的培养教育和考察管理工作 ..... (62)
59. 党支部书记要清楚召开讨论接收预备党员的支部党员大会的主要程序 ..... (64)
60. 开好接收预备党员的支部党员大会党支部书记应注意的问题 ..... (64)
61. 支部党员大会通过接收为预备党员的人, 在上级党委批准前, 不能参加组织生活 ..... (65)
62. 党支部书记要重视对预备党员的教育和考察工作 ..... (66)
63. 党支部书记要重视预备党员的转正工作 ..... (67)
- 六、党支部书记要做好党员教育、管理和纪检工作 ..... (68)**
64. 党支部书记要重视党员教育工作 ..... (68)
65. 党支部书记要明确党员教育工作的指导思想 and 基本内容 ..... (69)
66. 党支部书记要组织好党员学习“三个代表”重要思想 ..... (72)
67. 党支部书记要掌握党员教育的基本原则 ..... (73)
68. 党支部书记要掌握党员教育的方式方法 ..... (75)
69. 新时期党支部加强和改进党员教育工作的经验 ..... (76)
70. 党支部书记要重视党员管理工作 ..... (77)
71. 党支部书记要明确党员管理的基本任务 ..... (77)
72. 党支部书记要掌握党员管理的基本原则 ..... (78)
73. 党支部书记要明确党员管理的基本要求 ..... (78)



74. 党支部书记要掌握党员的基本情况 .....	( 81 )
75. 党的纪律 .....	( 81 )
76. 党的纪律处分的种类 .....	( 83 )
77. 党支部书记要重视对违犯党的纪律的党员 的处理工作 .....	( 83 )
78. 党支部书记要清楚对违纪党员处分的工作 程序 .....	( 84 )
79. 党支部书记要重视对党员进行党纪教育 .....	( 86 )
<b>七、党支部书记要做好思想政治工作及群众工作、     统战工作 .....</b>	<b>( 87 )</b>
80. 思想政治工作的地位和作用 .....	( 87 )
81. 党支部书记要明确思想政治工作的任务和 内容 .....	( 89 )
82. 党支部书记要掌握思想政治工作的方针和 原则 .....	( 90 )
83. 党支部书记要掌握思想政治工作的方式方 法 .....	( 93 )
84. 党的群众工作 .....	( 94 )
85. 党支部书记要明确群众工作的任务 .....	( 95 )
86. 党支部书记要掌握群众工作的原则 .....	( 98 )
87. 党支部书记要掌握群众工作的方法 .....	( 98 )
88. 党支部书记要重视党支部对共青团支部的 领导工作 .....	( 100 )
89. 党支部书记要重视党支部对工会和妇女组 织的领导工作 .....	( 102 )
90. 党的统一战线工作 .....	( 103 )
91. 党支部书记要掌握新时期党的统战工作的 基本方针 .....	( 104 )

92. 党支部书记要掌握党的统战工作的基本方法 .....	(104)
<b>八、党支部书记的工作方法</b> .....	(106)
93. 党支部书记要掌握和运用正确的工作方法 .....	(106)
94. “全面安排,突出重点”的方法 .....	(109)
95. “一切从实际出发”的方法 .....	(111)
96. “先试点,后推开”的方法 .....	(114)
97. “抓两头,带中间”的方法 .....	(116)
98. “布置、督促检查、总结”的方法 .....	(118)
<b>九、党支部书记的领导艺术</b> .....	(122)
99. 党支部书记要讲究领导艺术 .....	(122)
100. 党支部书记要善于当好“班长” .....	(124)
101. 党支部书记要善于识人用人 .....	(126)
102. 党支部书记要善于表扬 .....	(128)
103. 党支部书记要善于批评 .....	(129)
104. 党支部书记要善于解决矛盾 .....	(131)
<b>十、党支部书记常用文体</b> .....	(134)
105. 党支部工作计划 .....	(134)
106. 工作要点 .....	(134)
107. 党支部工作总结 .....	(135)
108. 述职报告 .....	(136)
109. 决议 .....	(137)
110. 典型材料 .....	(140)
111. 报告 .....	(141)
112. 会议纪要 .....	(142)
113. 会议记录 .....	(142)
114. 处分决定 .....	(143)
115. 证明信 .....	(143)

目 录

116. 介绍信 .....	(144)
117. 请示 .....	(144)
118. 公函 .....	(145)
119. 通知 .....	(146)

## 一、党支部书记的产生与管理

### 1. 党支部书记的产生

党支部书记应通过选举产生。党支部书记、副书记应由上届党支部委员会提出候选人,报上级党委审查同意后,在委员会全体会议上进行选举。不设委员会的党支部书记、副书记的产生,由全体党员充分酝酿,提出候选人,报上级党组织审查同意后,在党员大会上选举。召开党员大会进行选举,由上届党支部委员会主持。不设委员会的党支部进行选举,由上届党支部书记主持。进行选举时,有选举权的到会人数超过应到会人数的五分之四,会议有效。委员会第一次会议选举书记、副书记。党支部委员会由党员大会选举产生。党员人数在 500 名以上或所辖党组织驻地分散的,经上级党组织批准,可以召开党员代表大会进行选举。选举一律采用无记名投票的方式。选票上的候选人名单以姓氏笔划为序排列。选举人对候选人可以投赞成票或不赞成票,也可以弃权。投不赞成票者可以另选他人。选举应尊重和保障党员的民主权利,充分发扬民主,体现选举人的意志。任何组织和个人不得以任何方式强迫选举人选举或不选举某个人。

### 2. 必要时,党支部书记可由上级党组织指派

《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》规定:“上级党的组织认为有必要时,可以调动或者指派下级党组织的负责人。”这里所指党组织的负责人,主要是指党的基层委员会(含支部委员会、

总支部委员会)的书记、副书记,设立常务委员会的委员以及纪律检查委员会的书记、副书记。

### **3. 党支部书记被调到另一单位工作,不久又调回原单位,不能自然恢复其党内职务**

担任支部书记的党员,因工作需要调到另一单位,并转移党员组织关系,他便成了新单位党组织的成员。如不久又调回原单位,因工作需要,重新出任支部委员时,应召开支部党员大会进行补选;担任专职支部书记的,原则上应进行选举,必要时也可由上级党组织指派。

### **4. 党支部书记不能实行聘任**

党章规定,党员大会选举产生支部委员会委员,而后由支部委员会选举产生书记、副书记,报上级党组织批准。支部书记是不能聘任的。对县以上领导机关或有关部门批准择优聘用的不脱产干部拟任支部书记的,应按照规定进行选举,当选的则行使支部书记的职权,未当选或改选时落选的,不能直接聘为书记。

### **5. 村党支部书记管理不宜“公职化”**

近些年来,一些地方出现不论条件、不加区别,在一个县甚至更大范围内,对村党支部书记人选采取公开选拔党政领导干部的方式产生。任职后,对他们像公职人员一样进行管理,工资待遇由县统一规定,乡镇统筹发放。这种对村党支部书记管理实行“公职化”的做法,不符合我国广大农村目前的实际,不宜宣传推广。

这种做法不符合发展党内民主的要求。发展党内民主,保障党员的民主权利,一个十分重要的方面,就是要认真落实党员对党组织领导成员的选举权。就农村基层党组织而言,选拔任用村党支部班子成员,要充分听取党员和群众的意见,严格按照党章规定

的程序实行民主选举。近年来,不少地方选举村党支部书记不仅由党员推荐,还扩大到由全体村民推荐,再由党员大会选举产生,即实行“两推一选”的方法。这样做符合扩大民主的要求,有利于选举产生党员和群众都拥护的村党支部书记。采取公开选拔或从公务人员中下派等方式产生村党支部书记,作为解决少数村一时确实没有党支部书记合适人选的措施是必要的。但如果不论条件,普遍这样做,显然是不符合党章规定和发展党内民主要求的。另外,我国农村实行村民自治,村委会干部是由全体村民直接选举产生的。如果村党支部书记都由上级委派或外派,搞“专职化”、“公职化”,由一些不具有本村村民身份的党员担任,他们将不能参加村委会主任的选举,理顺村党组织与村委会的关系就失去了一条有效渠道。不仅难以对农村基层民主的发展起示范和带动作用,而且无形中会对他们的工作产生一定的负面影响,进而影响村党支部领导核心作用的发挥,也不利于协调村“两委会”的关系,建立健全村党组织领导的充满活力的村民自治运行机制。

这种做法不符合农村干部队伍的实际,对村党支部书记在村里开展工作将会产生一定的负面影响。农村有农村的特点,一个村就是一个小社会。从有利于工作,有利于同农民群众保持最直接、最紧密的联系出发,村干部包括村党支部书记应当立足于从本村农民中培养产生。长期以来,我国广大农村一直是这样做的,而且就是一些地方采取公开选拔方式产生的村党支部书记,多数也都是本村的。如果村党支部书记由农民身份变成脱离本村的专职干部,无形中拉大了与群众的距离以及与其他村干部的距离,会使他们失去原有的工作优势,也影响其他村干部的工作积极性。

这种做法也不符合国家对公职人员管理的规定和改革的方向,与中央一贯强调的减轻农民负担的精神相悖。公职人员是指在国家机关或国有企业、事业单位中担任正式职务的人员。随着改革的深入和机构的精简,由国家财政供养的公职人员数量会不

断减少。村党支部书记应当与其他村干部一样,是只拿补贴、不拿工资的。如果村党支部书记“公职化”,成为事实上的国家公职人员,必然会大大增加公职人员的数量,加重地方财政负担,也不利于地方党组织集中精力管好现有的干部。

## 二、党支部书记应具备的能力素质要求

### 6. 党支部书记要讲政治

党支部书记是基层党务工作者,讲政治是对党支部书记的起码要求。讲政治包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。在实际工作中,党支部书记讲政治应该具体体现在以下几个方面:

应具有正确的政治立场和政治方向。政治立场是一个人在观察和处理政治问题时所处的地位和所持的态度。立场问题是根本问题,直接决定着为谁说话,为谁办事。在新形势下,党支部书记必须具有正确的政治立场,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自觉同以胡锦涛同志为总书记的党中央保持一致。观察和处理问题,只能站在广大人民群众的利益上,站在党和国家利益的利益上。特别是在涉及局部利益、眼前利益时,更要从大局出发,始终坚持正确的政治立场。立场问题解决好了,才能真正解决好为谁说话,为谁办事的问题。具有正确的政治方向,始终保持政治上的清醒,也是党支部书记应具备的重要条件。如果政治方向模糊不清,就难当大任,难受重托,就当不好党支部书记。我们要坚持的政治方向,就是高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国



特色社会主义事业新局面而奋斗。

具有较高的政治鉴别力和政治敏锐性。在改革开放、全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的新形势下,党支部书记会面临许多矛盾和一些比较复杂的问题,如果党支部书记不具有较高的政治鉴别力和政治敏锐性,就很难正确的认识和判断形势,较好地解决各种的复杂问题。在一些地区和单位,这个问题显得更为重要。比如,在一些民族宗教地区、信教比较普遍的少数民族聚居区,就要认真执行党的民族宗教政策,正确区分为不脱离群众,尊重和顺应本民族的风俗习惯,参加一些传统的婚丧仪式、群众性节日与信仰宗教或参加宗教活动的界限。同时,也要善于发现问题,对一些别有用心,企图利用民族宗教问题制造事端的人和事,要以高度的政治敏锐性予以识别,并及时处理解决。另外,在一些敏感时期,对一些敏感的事情,要以高度的政治敏锐性和鉴别力来分析和判断形势。不要以为一些事情小而不以为然,也不要以现在形势不错不会出现大的问题而掉以轻心。对可能出现的一些敏感问题,要及时发现,抓住苗头,尽量消弭在萌芽状态,不要等事态发展到一定程度再解决。

要严格执行党的纪律。党的纪律是党根据国家的法律,根据党的性质、宗旨和民主集中制的原则,根据党在不同时期形势和任务的需要,在党的生活的各个方面所制定的规章、制度、准则、条例等行为规范的总称。党的纪律是党的各级组织和全体党员都必须遵守的行为规范。作为党支部书记更应该模范地遵守党的纪律,执行党的各项政策规定。这是维护党的团结和统一,完成党交给的各项任务的保证。因此,要从讲政治的高度来认识这一问题,提高执行党的纪律的自觉性和坚定性。要自觉坚持民主集中制原则,始终做到个人服从组织,下级服从上级,全党服从中央。要增强法律意识,认真学习法律知识,知法守法,做在宪法和法律范围内活动的模范。严格执行党的纪律,还要注意克服本位主义思想,