

中共周口历史大事年编

(2007)

中共周口市委主办

中共周口市委党史研究室承编

中共周口历史大事年编(2007)

(丛书)

主 编:何锁流

执行主编:杨 波

★

河南人民出版社出版发行

商水县国家税务局印刷厂印装

★

开本:850×1168 毫米 大 16 开本 印张:21.25 字数:440 千字

2008 年 10 月印刷

印数:1——3000 册

TSBNT—215—02269—2/K·373

定价:218 元

中共周口市委党史工作 委员会成员

主 任 李明方(市委常委、市委秘书长)

成 员 支兴福(市委副秘书长、办公室副主任)

刘济文(市人大秘书长)

游保峰(市政府秘书长、办公室主任)

李继广(市政协秘书长、办公室主任)

白建新(市委组织部副部长)

张治光(市委宣传部副部长)

时兴功(市纪委副书记、市监察局局长)

史廷民(市委政法委副书记、市综治办主任)

常石力(市委统战部副部长)

赵天冉(市财政局局长)

何锁流(市委党史研究室主任)

吕自申(市广播电视局局长)

刘士欣(市委党校党委书记、常务副校长)

王少清(市文化局局长)

杨箴红(周口日报社总编辑)

韩金岭(市档案局局长)

赵新安(西华县委书记)

刘占方(郸城县委书记)

王云彪(沈丘县委书记)

田永红(扶沟县委书记)

吴长江(川汇区委书记)

杨廷俊(鹿邑县委书记)

张绍军(商水县委书记)

戴春枝(太康县委副书记、太康县县长)

任连军(淮阳县县委副书记、县政府县长)

邹 洪(项城市委副书记、项城市市长)

《中共周口历史大事年编》

编审委员会成员

主 任 李明方(市委常委、市委秘书长)

委 员 (以姓氏笔画为序)

王少清	支兴福	白建新	卢可仕	史廷民
刘济文	刘士欣	吕自申	何锁流	时兴功
张治光	李继广	居素华	杨 波	赵天冉
常石力	游保峰	韩金岭	樊景堂	

《中共周口历史大事年编》

编辑部成员

主 编 何锁流

副 主 编 卢可仕 樊景堂

执 行 主 编 杨 波

执行副主编 段德宝

编 辑	王桂荣	高银芳	张 伟	刘继星	陈 辉
	韩秀金	张凤琴	李天剑	梁修玉	刘天成

目 录

领导讲话选编

毛超峰在市委经济工作会议上的讲话·····	1
徐光在市委经济工作会议上的讲话·····	12

文件选编

中共周口市委 周口市人民政府关于进一步优化经济发展环境的意见·····	23
中共周口市委关于认真学习宣传贯彻党的十七大精神奋力开创追赶型 跨越式发展新局面的意见·····	27

周口市党史大事记

周口市党史大事记·····	33
---------------	----

县市区党史大事记

商水县·····	81
淮阳县·····	105
扶沟县·····	112
鹿邑县·····	130
项城市·····	142
郸城县·····	153
西华县·····	193
太康县·····	215

领导讲话选编

毛超峰在市委经济工作会议上的讲话

(2007年1月22日)

这次市委经济工作会议的主要任务是,学习贯彻中央和省委经济工作会议精神,回顾总结我市2006年的经济工作,研究部署2007年的经济工作。下面,根据市委常委研究的意见,我讲几个问题。

一、统一思想,坚定信心,凝聚起周口追赶型、跨越式发展的强大合力

中央经济工作会议全面分析了当前的国内外形势,对今年的经济工作进行了总体部署,提出了“六个必须”、“四个着力”、“八个坚持”和“四项重点任务”,在指导思想明确提出了又好又快发展,更加重视质量和效益。省委经济工作会议以又好又快发展为方向,以加快结构调整、转变经济增长方式和破解“三农”问题为重点,以改革开放为动力,以改善民生为根本,以加强和改善党对经济工作的领导为保证,对全省经济工作作出了全面安排部署。中央经济工作会议和省委经济工作会议的精髓和核心,就是又好又快发展。“快”是对经济发展速度的强调,“好”是对经济发展质量和效益的要求。从又快又好转变为又好又快,“快”和“好”两个

字顺序之变,体现了我国经济发展一系列理念和重心的变化,表明中央、省委在经济工作指导方针上更加注重体现科学发展观的要求。我们一定要深刻理解、准确把握,把思想统一到中央和省委经济工作会议精神上来,把行动落实到又好又快发展上来,科学制定新举措,不断开创新局面。

认真贯彻落实中央和省委经济工作会议精神,把思想统一到在科学发展观指引下实现周口追赶型、跨越式发展上来。市二次党代会提出了实现追赶型、跨越式发展的宏伟目标,这是市委以科学发展观为指导,广泛征求各方意见,紧密结合周口实际,作出的一个重大战略举措,符合周口市情,符合全市人民愿望。我们贯彻落实中央和省委经济工作会议精神,就是要面对新形势,落实新要求,实现新目标,坚持做到好中求快、优中求进,追赶、跨越发展。针对周口经济社会发展的实际和现状,当前要以又好又快为方向,围绕中心、抓住核心、紧贴民心扎实工作。“围绕中心”,就是要围绕经济建设这个中心,紧紧扭住发展第一要务,用发展统一思

想,用发展凝聚人心,用发展战胜困难。认真做到“四个不能”:一是不能急,不急功近利,不急躁冒进,不急于求成,心里要热,头脑要冷;二是不能慢,速度不能慢,节奏不能慢,瞄准先进,追赶跨越;三是不能变,不能今天一个口号、明天一个思路,贯彻落实中央和省委精神不能变,符合实际的正确发展战略和思路不能变,实施追赶型、跨越式发展的决心不能变;四是不能乱,做到社会不乱、思想不乱,保持政治大局稳定。“抓住核心”,就是要抓住加强党的建设这个核心,按照胡锦涛总书记加强思想作风、学风、领导作风、工作作风、生活作风建设的要求,进一步转变干部作风,不断增强干部队伍的凝聚力和战斗力,为全市经济发展提供坚强的组织保证。“紧贴民心”,就是要坚持以人为本,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,从人民群众最关心、最直接、最具体的利益问题入手,真诚为民排忧解难,真心为民解决问题,自觉地把人民群众的愿望变为自己的行动。“围绕中心”、“抓住核心”、“紧贴民心”三者之间是辩证的统一,“围绕中心”是任务,“抓住核心”是手段,“紧贴民心”是目的,只有做到了“围绕中心”、“抓住核心”、“紧贴民心”,才能在追赶型、跨越式发展上取得实效。

正确分析判断形势,变“后发劣势”为“科学发展”的优势,坚定地走追赶型、跨越式发展的路子。2006年,在省委、省政府的正确领导下,市委围绕带领全市广大干部群众,齐心协力,共同奋斗,保持了经济社会快速健康发展,实现了“十一五”的良好开局。预计全年生产总值680亿元,增长12.6%,经济社会发展出现了许多亮点。一是农业生产上了新台阶。粮食产量再创新高,总产130亿斤,居全省第一位,为国家粮食安全作出了新贡献。二是工业生产有了新进展。全市工业增加值达252.2亿元,增长15%,其中规模以上工业增加值128.4亿元,增长23.1%,7家企业跃身全省工业企业百强。三是基础设施建设实现了新突破。大广、周商高速公路周口段建成通车,许亳高速周口段正在抓紧建设,高速公路通车里程达450公里,居

全省第二位;周口直达北京、广州列车成功开行,沙颍河实现季节性通航,全市公路、铁路、水路三位一体大交通格局初步形成。四是文化产业和文化事业有了新发展。成功举办了第二届中华姓氏文化节,初步奠定了周口“三皇故都文化之乡”和中国神话学研究基地的地位,进一步提升了周口的知名度和影响力。五是人民生活有了新改善。预计城镇居民人均可支配收入实际增长13.6%左右,农民人均纯收入实际增长16%左右。市委、市政府为群众办的十五件实事得到较好落实,人民群众得到较多实惠。民主法制建设、精神文明建设和党的建设也都得到加强,社会大局保持了稳定和谐。在看到成绩的同时,我们还要清醒地认识到,与先进地区相比,我们还很落后,仍处于工业化的初期阶段、城镇化的起步阶段,存在着经济总量小、质量和效益不高、工业化和城镇化水平低等突出问题。从人均指标看,全市1070万人口,处于全省第二位,人均各项经济指标处于末位;从产业结构看,2006年全市三次产业结构之比为32.3:41.6:26.1,一产比重偏大,二产、三产发展滞后;从GDP增幅看,2006年预计全市GDP增幅12.6%,低于全省13.8%的平均水平,处于全省后进位置;从地方财政一般预算收入看,2006年预计全市15.2亿元,增长14.2%,处于全省后进位置,结构上工商税收偏低,非税收入比重较大;从固定资产投资看,工业投资匮乏,仅占全社会固定资产投资的29.1%,经济发展的后劲严重不足。我们既面临着在国家进行宏观调控,严把土地、信贷闸门和提高市场门槛的形势下,加快“三化”进程,由农业大市向农业强市、由工业弱市向工业强市转变,需要尽快追赶的压力;又面临着先进地区已先行一步,进入新的发展阶段,各种生产要素资源配置处于优先地位,需要我们去跨越的压力。这是我们面临的矛盾和困难。同时,我们也面临着良好的发展机遇和有利条件。全国经济继续平稳较快增长,国际国内产业转移步伐加快,有利于我们承接东部地区产业转移,加快招商引资和项目建设;中央加大对“三农”工作的支持,陆续出台一

系列加快社会主义新农村建设的政策措施,加快促进中部地区崛起,在中央 36 条的基础上出台了“两个比照”(即比照东北老工业基地振兴政策,比照西部大开发政策)政策,有利于我们发挥优势,加快发展步伐;省八次党代会紧紧围绕在科学发展观指引下加快中原崛起的主题,提出了加快“两大跨越”、推进“两大建设”的历史任务,为我们提供了良好的政治环境,有利于我们进一步明确发展方向,找准发展定位;市二次党代会确定了追赶型、跨越式发展的目标和“三个转变”、“两大建设”的任务,更有利于我们统一思想、凝聚人心,以新的思路、新的理念实现又好又快发展。总的看,我们所面临的的是一个机遇与挑战并存、机遇大于挑战,动力与压力同在、动力强于压力,总体上有利于加快发展、跨越式发展的环境。与先进发达地区相比,我们落后了,有许多劣势存在,但这些劣势和差距,也正是加快发展的空间和潜力。我们还有许多后发的优势,可以借鉴发达地区成功的经验和失败的教训,少走弯路,少付出代价。只要我们在科学发展观的指引下,紧紧抓住机遇,顺应经济发展规律,把优势运用到位,把潜力挖掘到位,把主观能动性发挥到位,完全可以后来居上,走好追赶型、跨越式发展的新路子。

齐心协力,万众一心,把全市人民的意志凝聚到实现周口追赶型、跨越式发展上来。发展周口、振兴周口,是全市 1000 多万人民梦寐以求的事情,是全市广大党员干部光荣而神圣的职责。我们一定要把思想统一到以科学发展观为指引加快周口追赶型、跨越式发展上来,把力量凝聚到加快周口发展、改变周口落后面貌上来,高起点定位、快速度推进,别人走一步、我们走三步,不争论、不埋怨、不折腾,少一些是非长短、多一些和气和睦;少一些评头论足、多一些苦干实干;少一些斤斤计较、多一些奉献贡献,毫不犹豫往前赶,千方百计快发展,尽快缩小与先进地区的差距,迅速赶上全省平均水平,让周口千万人民过上好日子。尽管我们发展中还有许多困难和矛盾,前进的道路上

还有许多艰难和困苦,但人心齐,泰山移,只要全市广大党员干部和人民群众万众一心、奋发图强,心往一处想,劲往一处使,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,就能够克服各种困难险阻,就能够把周口的各项事业不断推向前进。我们要调动一切积极因素,形成周口追赶型、跨越式发展的强大合力,以奋发有为、只争朝夕的精神,以“为天地立心,为生民立命”的胸怀,力量再凝聚,干劲再激发,为增进周口千万人民的福祉而不懈努力!

二、突出重点,明确任务,奋力开创我市追赶型、跨越式发展的新局面

根据中央、省委经济工作会议精神,结合我市实际,今年经济工作的总体要求是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,按照市二次党代会的决策部署,以又好又快的方向,以加快结构调整、转变经济增长方式为重点,以改革开放为动力,以改善民生为根本,以加强和改善党对经济工作的领导为保证,紧紧围绕“三个转变”、“两大建设”,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,努力实现追赶型、跨越式发展的良好开局。

按照这一总体要求,我们要着重抓好以下七个方面的工作:

(一)突出工业发展,在工业弱市向工业强市转变上取得新成效。从发达国家和发达地区的成功实践看,工业化是不可逾越的历史阶段,工业始终是经济发展的重要支撑,是加快发展的主导力量。投资拉动和产业培育,是发展壮大工业经济的必由之路。我们在全省的位次靠后,根本原因在于工业发展滞后,在于投资拉动不够、产业培育不够。实现追赶型、跨越式发展,必须把工业发展摆在经济工作的突出位置,在抓投资、加大投入力度,扩大工业经济总量;抓创新、抓调整,促进产业优化升级;抓培育、抓扶持,壮大支柱产业和骨干企业三大任务上很下功夫。

一是抓投资,加大投入力度,尽快扩大工业经济总量。投资是经济追赶型、跨越式发展的

第一启动力。目前,投资不足尤其是工业投资严重匮乏,已成为制约周口经济发展的“瓶颈”。要多种形式筹集资金,不断加大招商引资力度,向外商要资金;营造良好的诚信环境,向银行要资金;认真研究产业政策,积极争取国家政策性资金;调动民间投资的积极性,激活民间资金。要把项目建设作为加大投入的载体,坚持以项目促进工业发展,以项目调优经济结构,以项目增强发展后劲的思路,围绕项目政策、项目来源、项目论证、项目主体、项目实施、项目环境,扎实搞好项目建设。积极组织实施符合国家产业政策,有利于优化产业结构、提升产业层次、增强经济发展后劲的项目,不断膨胀工业的总量和规模。要优化投资结构、提高投资质量,凡是不符合产业政策、有利于优化产业结构、提升产业层次、增强发展后劲的项目,都要严把闸门,坚决遏制低水平重复建设,坚决限制高耗能、高污染、高排放的新上项目,从而少走弯路,少付出代价。

二是抓技术创新、抓产品结构调整,提高产品的技术含量和附加值,促进现有工业的优化升级。目前,我市企业普遍存在着技术含量低、附加值低的问题,导致企业市场竞争力弱、发展缓慢。如我市的纺织业,只进行纺线这样简单的粗加工;我市的皮革业,只生产初级的原料革,企业利润较低,多年来一直没有大的发展,而高额利润都被那些生产高端产品、终端产品的企业拿去。所以,我们要加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,坚持先进技术和先进工艺装备的引进和消化、吸收、创新。坚持从源头抓起,以产品结构的调整带动产业层次的提升,狠抓初级产品精深加工,发展精深加工产品、终端产品和高端产品,延伸产业和产品链条,提升产品、产业档次。要有重点地发展高新技术产业,培育一批像金丹乳酸那样拥有自主知识产权、具有核心竞争力的高新技术企业,使之逐步成为带动我市经济发展的主导产业。要进一步增强自主创新能力,加快以企业为主体的技术创新体系建设,支持和鼓励企业技术创新,提升产品的技术水平,增

强企业的核心竞争力,提升产业层次,推动产业升级。

三是抓培育,不断壮大支柱产业和骨干企业。支柱产业和骨干企业是工业发展的重要支撑力量。我市企业个数不少,全省百强工业企业我市占了7家,但缺乏像双汇、许继那样对区域经济有巨大辐射带动力的大型企业集团。一个双汇集团年营业收入超过200亿元,而我市七家企业累计才达140多亿元,这就是我们的差距。要实现由工业弱市向工业强市转变,必须着力培育壮大一批市场占有率高、核心竞争力强的大型现代企业和现代企业集团。对我市现有的食品加工、纺织、医药制造、皮革皮毛等支柱产业,要加大扶持力度,延伸产业链,做大产业量,提升产业竞争力和对整个工业的产业支撑能力。尤其对莲花集团、辅仁集团、益海粮油、财鑫集团、鞋城皮革、金丝猴集团等有一定规模的骨干企业,要一户一户调研,分类指导,一户一策,制定扶持方案,促其做大做强。坚持把实施品牌战略作为我市工业发展的一个突破口,发展和培育一批国际国内知名品牌、知名企业,不断提升工业经济的综合实力、辐射带动力和财政贡献率。

加快工业发展,完成三大任务,要坚持整合、集聚、企业家队伍培养、政府扶持服务四个途径。一是坚持把整合提升、做大做强作为加快工业发展的主要手段,支持企业利用资金、技术、品牌、市场、人才等优势,进行横向重组和上下游的整合,实现低成本扩张、集团化发展;二是坚持把产业集聚区作为加快工业发展的主要平台,按照布局集中、用地制约、产业聚集的原则,顺应产业集聚规律,加快工业集聚区建设,提高产业的集中度;三是坚持把培养企业家队伍作为加快工业发展的主要举措,加强企业家队伍建设,推进企业家队伍职业化,造就一支富有生机和活力的企业家群体。成立各种企业家协会,通过企业间的协作合作、互相学习,提高全市企业家的整体水平和企业的市场竞争力;四是坚持把政府的扶持和服务作为加快工业发展的重要保证。加强对工业发展的指导、协调、

扶持和服务,做好支柱产业的调研规划,健全信用服务、法律维权等社会化服务体系,促进企业技术创新,引导生产要素和资源向符合国家产业政策的企业和项目集中,确保工业经济又好又快发展。

(二)夯实农业基础,在扎实推进新农村建设上迈出新步伐。建设社会主义新农村是破解“三农”问题的根本之策。周口是一个人口大市、农业大市,农业比重大,农业人口多,农村经济发展缓慢,“三农”问题凸显。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实推进社会主义新农村建设。

要抓住农业增效、农民增收这个根本。坚持实施区域化布局、规模化种植、集约化生产、市场化营销,运用发展工业的理念、思路和方法发展农业,稳定提高粮食综合生产能力,打造粮食生产核心区,加快建设全国重要的优质粮食和优质畜产品生产加工基地。加大种植结构调整,加快特色农业、绿色农业、标准化农业发展,把好的变多、多的变好。坚持把发展畜牧业作为农民增收的重要内容,重点发展规模养殖,不断提高畜牧业在农业中的比重。加快现代农业服务体系建设,加强农业科研和技术推广应用,健全农业科技信息网络。抓好农产品的标准、质量认证和检验检测体系建设,促进农产品绿色安全无害化生产,不断提高农业的科技水平,提升农业的比较效益和农产品的市场竞争力。

要抓住农业产业化经营这个关键。贸工农一体化、产加销一条龙的农业产业化经营,一头连着农民、一头连着市场,一头连着工业、一头连着农业,是传统农业与市场经济对接的最佳发展模式。要坚持龙头带动、政府推动、市场拉动、品牌促动,大力发展农业产业化。要围绕农副产品精深加工,做大做强农产品加工龙头企业。我市有莲花、邦杰、金丝猴、鞋城皮革、益海粮油等龙头企业,但数量不够多、规模不够大、辐射带动能力不够强。下一步,我们要加大扶持力度,促其做大做强。同时,要引进大企业、大项目,尽快形成一批有特色、有优势、有前景

的农产品加工龙头企业,将价格低廉的农副产品变成高附加值的工业品,实现农副产品由农田到餐桌、到超市的转化增值,由“卖原料”到“卖产品”的转变。要加强农民专业合作组织建设。发展农民专业合作经济组织,对于推进农业产业化经营、提高农民进入市场的组织化程度、提高农产品的市场竞争力、增加农民收入都具有非常重要的作用。要加大对《农民专业合作社法》的宣传力度,增强农民“建好自己组织”的信心;要加大政府引导的力度,制定出台优惠政策,确保农民专业合作组织健康发展;要加大典型示范力度,让农民看到榜样、看到实惠,从而以市场带龙头、以龙头带基地,带动千家万户农民增收致富。

要抓住农村公共基础设施建设这个重点。农村基础设施建设和社会事业发展,是新农村建设的重点,也是乡镇机构改革之后农村工作的重心。要抓住国家大幅度增加对“三农”投入的难得机遇,加快农村道路、农田水利、沼气建设、安全饮水、电力、通讯等基础设施建设,及早实现柏油路村村通、广播电视村村通、安全饮水村村通。要认真落实“两免一补”政策,加大中小学D级危房改造力度;建立农村卫生服务网络,全面实行新型农村合作医疗制度,确保农民享有初级卫生保健。

要抓住新型农民培养这个主体。建设现代农业,最终要靠有文化、懂技术、会经营的新型农民。要加强农村基础教育,加快发展农村职业教育、技术教育和农村成人教育,建立农村基层干部、农村教师、乡村医生、计划生育工作者、基层农技人员及其他与农民生产生活相关服务人员的培训制度,大力开展农业生产技术培训,扩大新型农民科技培训工作和科普惠农兴村计划规模,组织实施新农村实用人才培训工程,努力把广大农民培养成具有较强市场意识、有较高生活技能、有一定管理能力的现代农业经营者。要大力发展劳务经济,以周口职业技术学院、海燕职专等100多所职业技术学校为依托,扎实开展农村劳动力培训,健全劳务输出服务体系,提高劳务输出的组织化程度,着力打造周

口劳务品牌,提高我市劳动力素质。同时,要完善农村公共文化设施,丰富农民精神文化生活;集中开展村容村貌综合整治活动,治理农村脏乱差现象,改变农民生活习惯,提高农民的文明意识和生活质量。

(三)完善城镇建设,在推进城镇化进程、统筹区域发展上取得新进展。城镇化的过程就是大量农村人口迅速向城市聚集的过程,城市化的核心就是化农村为城镇、化农民为市民、化农业为非农产业。在这“三个转化”的过程中,足够的产业支撑能力是关键。只有把人口聚集起来,把二、三产业发展起来,才能推动城镇的繁荣。由于历史的原因,我们城市化率比较低,城市建设水平不高,正处于城镇化的起步阶段,加快城镇化进程是一项十分艰巨的任务。要牢牢把握城镇化发展的核心和本质,切实转变城镇化就是扩城建楼的单纯思路和片面认识,防止出现产业空心、人口聚集空心和城市功能空心的现象,坚决杜绝盲目决策、集资建城等做法,真正把城市建设的工作重点调整到改善和提高人民群众的生活环境和生活质量上来。

要加快中心城市建设,增强中心城市的聚集辐射带动能力。工作中要把握一条主线,坚持一个方针,做好五项工作,遵循一条途径。一条主线就是坚持以人为本。无论是规划、建设、管理,都要注重解决好与群众生产、生活密切相关的问题,满足人民群众物质文化生活需要。这既是立党为公、执政为民在城建上的体现,也是周口城市发展的实际需要。一个方针就是“完善、充实、提高”。认真落实省政府批准的周口市城市建设规划,按照周口市中心城市的定位、布局和走向,重点做好完善、充实、提高工作,千方百计加快中心城市建设步伐。五项工作:一是壮大城市经济。加快发展二三产业,不断增强产业支撑能力和辐射带动能力。目前主要是加大工业发展力度,谋划一批与城市功能相对应的工业项目。二是增强城市意识。城市意识的强弱是与城市化程度密切相关的。目前市民的城市意识、公共意识比较差,处处表现出与农业社会相对应的城市形态,要从一点一滴

抓起,从一件事一件事抓起,逐步提高市民的城市意识。三是完善城市功能。针对我市城市功能严重缺失的现状,立足城市实际,搞好道路、交通、教育、医疗和文化体育设施以及集中供水、供暖、供气、垃圾污水处理等公益设施建设。四是强化城市管理。改革不适应城市发展需要的管理体制,增强城市发展的活力,调动全体市民参与城市管理的积极性。五是提升城市品位。从市容市貌、城市管理、城市形象以及市民的素质等方面全面提升城市的综合水平,树立良好的城市形象。一条途径就是走开放、开发的道路。加大经营城市力度,鼓励、支持、放手让外来资本、民间资本、闲散资本投入到城市建设,以开放促开发,以开发促发展。同时,要注重县城、小城镇建设,形成我市中心城区、县城、小城镇三个层次完整统一的城镇体系,推动城镇化进程。

努力发展壮大县域经济,充分发挥县域经济统筹区域发展的支撑作用。周口经济总量的90%在县城,中心城市仅占10%左右,周口落后的主要原因就在于县域发展的落后。在全省县域经济发展排序中,前20强、10快我们一家没有,最好的项城市排在第39位,倒数后10位我们却占了2家(商水106位、西华98位)。各县市区要增强追赶型、跨越式发展的紧迫感和压力感,只争朝夕、奋力直追,加快县域经济发展。一是要坚定不移地坚持以工业强县为主攻方向,实施项目带动和产品优化升级,培育支柱产业,壮大骨干企业,加快工业集聚区建设,提高产业集中度,着力培育骨干财源,提高县域经济的综合实力,提升在全省县域经济排序中的位次。二是要充分利用各种优惠政策,加大项目建设力度。项城、鹿邑要发挥扩权县市优势,率先发展;列入比照西部大开发优惠政策的7个县市,要积极争取扶持资金和项目;列入全省重点扶持的县市,要加快农业、工业、城市基础设施建设方面的项目申报,尽量多争取扶持资金和重点项目贴息。三是要坚持特色经济发展道路,发挥传统优势和资源优势,集中扶持发展各具特色的产业群和产业带,形成县有支柱、乡有

重点、村有主业的经济发展格局,不断推动县域经济又好又快发展。各县市区之间要实行差异性发展,防止重复建设和低层次建设,防止县市区之间恶性竞争。

(四)加快发展三产,在不断培育壮大新的经济增长点上呈现新面貌。第三产业是具有全局性、先导性的行业,既能够大量增加就业岗位,扩大消费需求,提升人民生活质量,又能促进经济结构优化升级,显著提高经济效益、社会效益和国民经济整体素质。我市不仅二产比重小,第三产业发展更为滞后。要坚持文化与旅游融合发展,以太昊陵、太清宫、关帝庙等开发为重点,建设精品旅游线路,培育知名文化旅游品牌。要加大宣传推介力度,在国内国际范围内打造旅游品牌,着力把旅游业培育成我市的新兴产业;以培育市场主体为重点,积极组建大型文化产业集团,争取新上一些文化产业重点项目;加快文化旅游行政管理体制改革,推进体制创新、机制创新、艺术创新和运营创新,加大开发力度,把这一产业做大做强。要重点发展生产性服务业和现代服务业,大力发展现代物流、金融保险、信息服务、科技服务、商务服务、产品市场服务,提高资源配置效率、降低企业交易成本。要落实国家房地产开发政策,促进房地产业健康稳定发展。同时,要巩固提升生活性服务业,为社会创造更多的就业岗位。

(五)推进改革开放,在培育壮大市场主体、增强经济发展的活力上取得新突破。在新的起点上推进“三个转变”,实现又好又快发展,必须进一步深化改革、扩大开放。目前,我市改革已进入克难攻坚的关键阶段。深化改革已成为突破深层次矛盾的必然选择。要坚持以改革促发展,清除一切阻碍发展的体制性障碍,探索解决影响发展的深层次矛盾,全面深化财税、金融、投资体制等各项改革,积极推进卫生、水利、交通等行业和城市公用事业的改革。各级政府要切实转变职能,加强协调服务,学会运用各种经济手段,按照市场经济规律,创造一切必要条件,培育壮大各类市场主体。继续坚持“两个毫

不动摇”,抓好国有企业产权改革,建立现代企业制度,完善法人治理结构。坚持政治上放心、政策上放开、发展上放手,进一步放宽市场准入,落实平等待遇,改善投资环境,加强服务、引导和管理,促进非公有制经济快速健康发展,提高非公有制经济在全市经济中的比重,激发经济发展的活力。

要实施开放带动主战略,以招商引资为突破口,大力发展开放型经济。要创新招商方式,突出招商实效,紧紧抓住先进发达地区产业转移的机遇,依托资源招商,利用丰富的农副产品资源吸引资金和项目;依托产业基础招商,做强现有企业和现有产品,促进产品结构升级,吸引资金和项目流入;依托市场招商,利用周口一千万人的消费市场和潜力,论证项目,吸引资金;要开展专业招商,选准方向、专题策划、包装项目、定向突破,切实提高招商引资的针对性;要优选资金雄厚、有实力、同行业先进的项目主体,提高项目建设的成功率。同时,招商引资要处理好三个关系:一是“内与外”的关系。既要重外,多从外部争取资金和项目,努力扩大投入,又要重内,最大限度地激活民间资本和社会闲散资金,引导银行信贷规模向本地倾斜,加快内存企业的膨胀升级。按照公平、公开、统一的原则,既要重视外来企业,又要平等重视内存企业;二是“质与量”的关系。既要注重招商引资的数量,多招商、多引资,更要注重招商引资的质量,把质放在首位,多招一些符合国家产业政策、环境污染少、科技含量高,能带动我市产业优化升级的项目;三是一二三产业之间的关系。既要把工业作为重点,多招工业项目,又要立足我市农业资源丰富和人口较多的实际,多招能拉长农业链条、带动农民增收的农业产业化项目和拉动消费、带动城乡贸易繁荣的传统服务业及现代服务业项目,从而以招商引资调整优化全市的产业结构,做到一二三产相协调、速度质量效益相统一。

(六)优化发展环境,在增强经济发展“软实力”上取得新提高。市场经济是典型的环境经济,环境好,就能吸引项目和资金;环境差,不仅

外地客商望而却步,本地客商也会外流。目前,我市仍然存在着审批事项偏多、服务意识淡薄、办事效率不高、金融环境较差、“四乱”现象屡禁不止等问题,经济发展环境需要进一步优化。要推进行政管理体制改革的,切实转变政府职能,建立法治政府、服务政府、责任政府和效能政府。全面深化行政审批改革,坚持依法行政,开展效能革命,推进政务公开,提高行政质量和效率。各级各部门要切实增强大局意识,自觉做到部门利益服从全局利益,既当好党和政府方针政策的坚决执行者,又当好经济快速发展的助推者、社会和谐稳定的协调者、人民群众合法权益的维护者。行政服务中心要不断完善办事制度,实行公开承诺和限时办结制。要坚决查处“四乱”行为,维护投资者的合法权益。集中查处一批“四乱”典型,情节严重的要公开曝光。努力使我市成为资本聚集的“洼地”、投资效益的“高地”。

(七)转变增长方式,在建设资源节约型和环境友好型社会上取得新进步。加快建设资源节约型和环境友好型社会,是贯彻落实科学发展观、实现又好又快发展的关键环节,也是我市经济社会发展的必然选择。节能降耗、污染减排已成为各地约束性指标,控制用地是一项硬任务。在这个问题上,我们必须不折不扣地落实。随着我市工业化和城镇化的快,经济规模的扩大,资源和环境的约束会日益突出。我们要把节能降耗、保护环境和集约用地作为转变增长方式的主要内容,着重抓好以下三个方面的工作。一要大力发展循环经济。农村要以发展沼气产业为切入点,实现发展种养业和改善人居环境互动;工业要严格控制高耗能、高耗水、高耗材产业的发展,推进由“资源—产品—废弃物”的单向式直线过程向“资源—产品—废弃物—再生资源”的反馈式循环过程转变,促进资源高效和循环利用。二要大力推进土地集约利用。在坚决执行国家土地调控政策、实行最严格的耕地保护制度基础上,切实用好土地指标,千方百计盘活存量,善于从重点项目建设中节约土地,从“三项整治”中挖潜

土地,从城中村中盘活土地,在严管严查中控制土地,切实提高土地集约化程度和利用效率。三要加强环境保护。加大沙颍河、贾鲁河、涡河水污染防治力度,集中力量开展环境综合整治;加大重点企业、重点产业污染治理力度,严厉打击违法偷排偷放污染物行为;加大农村小河小渠和村庄周围水污染治理力度,保障农村生产生活用水安全,不断提高人民群众的生活质量。

三、以人为本,关注民生,努力构建和谐周口

要按照省八届二次全会精神和市二次党代会部署,遵循民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总体要求,以科学发展为基础,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题为重点,不断促进和谐周口建设。

切实关注民生,巩固和谐之基。古人云:“为政之道,以厚民为本;治国之道,必先富民”。改善民生是治国理政之根本,也是构建和谐社会之先务。因此,我们必须把以人为本作为一切工作的根本出发点和落脚点,多办多数人受益的事,多办群众最急需的事,多办事关人民群众长远利益的事。今年,要认真办好15件实事,让老百姓得到更多实惠。要高度重视就业和再就业工作,尤其是要加大公益性就业岗位开发力度,重点帮助零就业家庭的就业和“4050”人员的再就业。进一步完善社会保障体系,扩大社会保险覆盖面,逐步解决困难企业职工和关闭破产企业退休人员参保难问题。健全城乡社会救助体系,完善最低生活保障和农村五保供养、灾民救助、流浪乞讨人员救助、临时捐助等制度。认真解决好城市拆迁、土地征用、国企改革等涉及群众利益的突出问题,确保人民群众的合法权益不受侵害。认真组织好公务员工资制度改革,想尽一切办法,宁可少修几条路、少盖几座楼,也要保证省里出台的地方补贴政策落实到位。大力发展社会事业,坚持教育优先发展,巩固提高义务教育,加快发展职业教育,保持高等教育规模适度增长,努力提高教育质量;加快医疗卫生事业发展,加强农村卫生服务

网络建设,逐步完善新型农村合作医疗制度,健全城乡公共卫生体系,为群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务;加快发展文化事业,逐步建立覆盖全社会的公共文化服务体系;继续稳定低生育水平,提高人口素质。

确保社会稳定,强化和谐保障。社会稳定是社会和谐的重要前提和保障。必须加强社会主义民主法制建设,积极化解社会矛盾,着力解决影响社会稳定的突出问题,确保人民群众安居乐业。建立和完善群众工作机制,积极探索新形势下群众工作的特点和规律,做好服务群众、化解矛盾、凝聚人心的工作。积极主动地做好群众信访工作,及时妥善解决可能引发上访的热点难点问题,努力把矛盾化解在基层和萌芽状态。对重大问题实行领导包案,坚持依法办事、按政策办事,坚持解决实际问题与思想工作相结合,积极预防和妥善处置人民内部矛盾引发的群体性事件。落实社会治安综合治理措施,坚持严打方针,集中整治突出治安问题和治安混乱地区,加强社会治安防控体系建设,健全快速反应机制,提高服务群众、维护稳定的能力。严格安全生产责任制,突出抓好重点行业、重点部位的安全管理,坚决遏制重特大安全生产事故发生。

完善社会管理,构建和谐秩序。创新社会管理体制,整合社会管理资源,提高社会管理水平,努力形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局,在服务中实施管理,在管理中体现服务。全面推进城市社区建设,加强社区党建工作,完善社区管理体制、运行机制,实现政府行政管理和社区自我管理的良性互动。巩固和加强农村基层组织建设,健全党组织领导下充满活力的村民自治机制,使它们在协调群众利益、化解社会矛盾、帮助群众排忧解难、带领群众脱贫致富中充分发挥作用,为构建和谐社会秩序奠定良好基础。

加强宣传教育,营造和谐氛围。建设和谐周口,实现追赶型、跨越式发展,需要广泛的社会共识、坚强的精神纽带和良好的社会风尚,

需要营造和谐的社会氛围。要牢牢把握正确的舆论导向,加大对外宣传力度,树立周口良好的外部形象。坚持团结稳定鼓劲,正面宣传为主,唱响科学发展、和谐发展主旋律,努力营造“爱我周口、共建家园”的良好舆论氛围,形成加快发展的强大合力。要深入开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育,在全社会树立知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的新风尚。要广泛开展诚信周口建设活动,培养诚信观念和规则意识,营造诚信为本、操守为重、守信光荣、失信可耻的社会氛围。

四、加强领导,改进作风,为追赶型、跨越式发展提供坚强保证

做好今年的经济工作,开创周口追赶型、跨越式发展的新局面,必须切实加强和改善党对经济工作的领导,核心和关键是各级领导干部要按照胡总书记在中纪委七次全会上不断加强和改进思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风建设的要求,全面提高自身素养,不断增强领导科学发展的能力。

第一,要加强学习,提高领导科学发展的能力和水平。党的十六大明确提出要建立学习型社会、学习型政党。胡锦涛总书记、徐光春书记在中央、省委经济工作会议讲话中,都突出强调了要加强学习。党中央坚持与时俱进,提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家等一系列重大战略思想,并与之相应提出了一些新理念、新举措、新论断、新要求。我们只有认真学习,深刻领会,才能武装头脑、指导实践。当今社会,工业化、城市化进程加快,国际化、市场化程度日益加深,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,所有这些都对我们各级领导干部的知识、水平和能力提出了新的更高的要求。我们必须把学习作为一种政治责任、精神追求和思想境界,不断提高知识水平,增强工作的前瞻性、预见性和主动性。各级领导干部要做认真学习的表率,学习现代经济、科学技术、社会管理、法律法规等知识,完善知识结构,提高业务素质,不断增强驾

驭市场经济的能力、管理社会的能力、务实创新的能力,做到以长远的眼光谋划发展,以全局的意识统筹发展,以科学的态度抓好发展,成为领导科学发展的行家里手。

第二,要解放思想,拓宽科学发展的思路和视野。思想是行动的先导。解放思想,实事求是,与时俱进,是我们党的思想路线,我们必须要坚持好。解放思想,首要的是转变思维方式,思维方式的转变关键是转变我们观察、认识、处理事物的眼光。要做到眼睛向下“唯实”;眼睛向前“奋进”,眼睛向外“开放”。“唯实”,就是一切从周口实际出发,多做调查研究,摸清客观事物本来面目及其发展规律;“奋进”,就是团结一致向前看,用进取去激发全市人民干事创业的热情,用发展解决我们存在的矛盾和问题;“开放”,就是以更加开放的眼光审视自己,以更加广阔的胸怀博采众长,以开放解放思想,以开放促进发展。要认识到找出差距是一种境界,承认差距是一种胸怀,缩小差距是一种能力。要在全市大力开展“比、查、干”活动,“比”就是比照中央经济工作会议和省委经济工作会议对我们的要求,比照先进发达地区快速发展的现实,真正搞清楚自己离上级的要求有多远、与先进地区的差距有多大,搞清楚什么是跨越发展、怎样才算跨越发展;“查”就是查发展落后的原因,查思想落后的根源;“干”就是真干、实干,就是拿出实实在在的措施和行动,使解放思想体现到实际工作中,落实到跨越发展上。

第三,要真抓实干,解决科学发展的作风和方法。空谈误国,实干兴邦。任何一项工作,抓而不紧,等于不抓;抓而不实,效果就差。实践证明,抓落实的程度有多大,发展的水平就有多高,发展的速度就有多快。要大力弘扬求真务实之风,工作目标要切实,工作措施要扎实,工作作风要务实,一个环节一个环节地去推进,一个问题一个问题地去落实。要认识到干部就是要干事,就是要以身作则,就是要带领群众干成事。要认识到追赶型、跨越式发展是喊不来的、等不来的,千万不要“能说、能讲,就

是不能干”,切不可大而化之、浮躁虚夸。要狠抓工作责任量化和责任追究,建立和完善目标管理体系,让完成任务者受到褒奖和鼓励,让工作平庸、失职渎职者受到批评和惩戒。各级领导干部和领导班子要从文山会海中解脱出来,从繁杂的事务中解脱出来,把主要精力放在研究问题、谋划发展、推动工作上,以脚踏实地的态度、求真务实的作风、锐意创新的精神、缜密细致的工作把周口改革开放和现代化建设不断推向前进。

第四,要发扬民主,建立科学领导的制度和机制。充分发扬民主,坚持正确集中,是领导干部维护班子团结、进行科学决策、调动各方面积极性的制度保证,也是贯彻落实科学发展观的必然要求。要树立符合科学发展观要求的领导作风,各级领导干部必须身体力行民主集中制,尤其是一把手要带头发扬民主,坚持按制度和程序办事,乐于听取不同意见,自觉接受组织和广大党员的监督。要严格党的纪律,做到顾全大局,令行禁止,在思想上、行动上自觉与中央、省委保持高度一致,善于把上级精神与地方和部门实际结合起来,创造性开展工作。要深入实际、深入群众、深入实践,做到“五要五不要”:抓工作要注重实效,不要形式主义;搞建设要量力而行,不要盲目攀比;办事情要民主商议,不要强迫命令;上项目要突出特色,不要千篇一律;促发展要引导扶持,不要包办代替,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好,真正做到对上负责和对下负责的统一。

第五,要清正廉洁,营造科学发展的环境和氛围。要始终牢记“两个务必”,大力发扬艰苦奋斗和勤俭节约的精神,树立长期过紧日子的思想,作决策、办事情都要勤俭节约,量力而行,精打细算,讲究实效。坚决反对铺张浪费和大手大脚,坚决反对拜金主义、享乐主义和奢靡之风。要深入持久地开展党风廉政建设和反腐败斗争,坚持教育崇廉、制度促廉,认真落实廉洁从政的各项规定,模范践行社会主义荣辱观,常修为政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心,以良好的党风带动全市干部作风的转变,促进全