

← 党员干部年度经济社会读本 →

问计 2012

任仲文◎主编

党员干部关注的 12大热点问题

扩大内需 | 为何是战略基点

稳定出口 | 如何应对外需减弱

收入分配 | 差距能否回到合理区间

物价走势 | 能否继续保持稳定

房价调控 | 离百姓心理低点还有多远

股市行情 | 能否出现“龙抬头”

教育公平 | 怎样实现民众新期待

就业难题 | 如何更好得到破解

医疗改革 | 能否让民众获得更多实惠

社会保障 | 并轨是否大势所趋

反腐倡廉 | 能否提交人民满意新答卷

社团登记 | 在全国放开能否实现

人民日报出版社

← 党员干部年度经济社会热点 →

问计 2012

— 任仲文◎主编 —

党员干部关注的
12大热点问题

人民日报 出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

问计 2012 : 党员干部关注的 12 大热点问题 / 任仲文主编.

—北京: 人民日报出版社, 2012. 2

ISBN 978 - 7 - 5115 - 0812 - 6

I. ①问… II. ①任… III. ①时事评论 - 中国 - 文集

IV. ①D609.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 014223 号

书 名: 问计 2012 : 党员干部关注的 12 大热点问题

主 编: 任仲文

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 鞠天相 周海燕

版式设计: 书立方文化

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369514

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 280 千字

印 张: 18

印 次: 2012 年 2 月第 1 版 2012 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 0812 - 6

定 价: 36.00 元

目 录

Contents

第一章

扩大内需:为何是战略基点

● 热点关注

- 稳中求进 扩大内需 /002
- 走向消费主导的经济转型 /008

● 专家观点

- 厉以宁:扩大内需主要靠中等收入者实现 /014
- 吴敬琏:解决发展问题必须长短兼顾 /017

● 深度解读

- 认清经济形势 把握调控重点 /019
- 牢牢把握扩大内需这一战略基点 /023

● 资料链接

- 盘点开局之年(2011年) /025
- 回到扩大内需的常识 /027

第二章

稳定出口:如何应对外需减弱

● 热点关注

- 如何应对外需减弱? /031

外贸调结构迈出实质性步伐	/035
--------------------	------

● 专家观点

廖晓淇:理性看待我国外贸顺差和外汇储备问题	/038
卫兴华:转变对外贸易发展方式究竟该转什么	/040

● 深度阅读

提升农产品出口竞争力的有效举措	/042
以优化结构促进外贸由大变强	/045

● 资料链接

入世 10 年外贸年均增长 21.6%	/047
中国对世界出口增长贡献率达 36%	/048

第三章

收入分配:差距能否回到合理区间

● 热点关注

收入差距 = 社会不公?	/052
把富民作为扩大内需着力点	/059
中等收入者的优势和作用	/060

● 专家观点

贾康等:2012 年老百姓的收入会不会有变化?	/062
-------------------------------	------

● 深度阅读

深化收入分配制度改革迫在眉睫	/063
收入分配改革:难点和出路	/067

● 资料链接

去年财政收入突破 10 万亿	/072
居民收入中位数首次公布	/074

第四章

物价走势:能否继续保持稳定

● 热点关注

- 如何看待物价走势 /077
- 宏观调控效果显现 稳物价不可掉以轻心 /080

● 专家观点

- 姚景源等:2012 年物价指向何方? /084
- 郑新立:物价拐点已巩固 /085

● 深度阅读

- 科学调控稳物价 稳中求进谋发展 /086
- CPI 涨幅符合经济逻辑 /090

● 资料链接

- 税收增长会相应推高物价 /091
- 别让物价“吃掉”低收入者幸福 /094

第五章

房价调控:离百姓心理低点还有多远

● 热点关注

- 房价下降不可逆 调控应当更精细 /097
- 今年房价究竟会降多少 /100
- 房地产——暴利时代正在远去 /103

● 专家观点

- 石平:房价高不高谁说了算 /104
- 贾康:应以房产税逐步替换限购 /107

深度阅读

- 中国有条件避免房地产市场硬着陆 /109
- 国外房地产泡沫的治理及启示 /114

资料链接

- 2012 年新开工保障房 700 万套以上 /118

第六章

股市行情:能否出现“龙抬头”

热点关注

- 中国股市为何遭遇“长冬” /122
- 龙年股市,能否“龙抬头” /126

专家观点

- 熊锦秋:股市,提振信心重在本 /129
- 曲哲涵:稳定和提振股市信心 /131

深度阅读

- 将目前财富蒸发的股市改造成为财富创造的股市 /132
- 中国股市需要正本清源 /137

资料链接

- 股市期待税负公平 /144
- 地方养老金和公积金暂不宜投资股市 /145

第七章

教育公平:怎样实现民众新期待

热点关注

- 教育的底色是公平 /149

着力突破,教育公平迈出新步伐	/150
专家观点	
朱步楼:和谐教育是教育改革发展发展的目标	/154
王元丰:谨防教育改革“空心化”	/156
深度阅读	
均衡人才资源 保障教育公平	/159
素质教育是最大的教育公平	/162
资料链接	
2012 年最值得期待的六大教育改革	/164

第八章

就业难题:如何更好得到破解

热点关注	
如何破解大学生就业区域性失衡之困?	/172
高校会越来越功利化吗	/177
专家观点	
莫礼君:就业率莫要步收视率的后尘	/180
深度解读	
探索拓宽大学生就业渠道的有效思路	/182
消除就业歧视政府应积极作为	/183
资料链接	
当前我国就业形势与体制政策	/186

第九章

医疗改革:能否让民众获得更多实惠

● 热点关注

- 让人民群众从医改获得更多实惠 /192
- 公费医疗改革须早日游过深水区 /196

● 专家观点

- 孙志刚:实施综合改革加快基层医改新机制建设 /198

● 深度阅读

- 取消公费医疗 为何赞扬声高 /204
- 基层医改的创新与实践 /206

● 资料链接

- 三年医改将多投 3000 亿元财政资金 /215
- 中国医改朝着正确方向前进 /216

第十章

社会保障:并轨是否大势所趋

● 热点关注

- 社保如何更给力 /220
- 社保并轨是大势所趋 /226
- 社保,百姓为何难满意 /227

● 专家观点

- 郑功成:从战略高度对社保体系作顶层设计 /229

● 深度阅读

- 在创新社会管理中发挥好社会保障功能 /231
- 社保体制改革仍需寻找“突破口” /234

资料链接

- 养老金连续第八次上调 /236
- 2010 年社保基金总收入 17071 亿元 /237

第十一章

反腐倡廉:能否提交人民满意新答卷

热点关注

- 书写反腐倡廉新答卷 /240
- 以科学思维推进反腐倡廉制度建设 /244

专家观点

- 吴敬琏:腐败和垄断是贫富差距主因 /248
- 张希洲:慈善腐败蚕食社会良心 /249

深度阅读

- 把社会主义先进文化融入反腐倡廉建设 /250
- 反腐倡廉制度体系的中国特色 /254

资料链接

- 从 CPI 泄密案看三种新型腐败 /258

第十二章

社团登记:在全国放开能否实现

热点关注

- 社会组织“松绑”考验谁 /261
- 切实加强社会组织的建设和管理 /262

专家观点

- 王名等:社会组织管理应重监管弱登记 /264

刘启春:社会组织如何协同社会管理	/266
------------------------	------

深度阅读

社区社会组织党建科学化的实现路径	/267
社会组织能否来一点“去行政化”	/269

资料链接

广东降低社团登记门槛	/272
------------------	------

第一章

扩大内需： 为何是战略基点

热点关注

稳中求进 扩大内需

——解读中央经济工作会议要点与亮点

刚刚闭幕的中央经济工作会议指出，面对复杂多变的国际政治经济环境和国内经济运行新情况新变化，必须继续抓住科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，牢牢把握扩大内需这一战略基点；牢牢把握发展实体经济这一坚实基础；牢牢把握加快改革创新这一强大动力；牢牢把握保障和改善民生这一根本目的。

总基调

为何要稳中求进

是中央根据国际国内形势变化作出的实事求是的科学决策，为未来 10 年甚至 20 年的平稳较快增长创造条件

“‘又好又快’是我们长期追求的发展状态。欧债危机的演化存在很大的不确定性，对我国经济下行的压力不可小觑。确定‘稳中求进’的总基调，是中央根据国际国内形势变化作出的实事求是的科学决策。”国务院参事室参事汤敏接受记者采访时说。

今年以来，世界经济增长放缓，国际贸易增速回落，国际金融市场剧烈动荡，各类风险明显增多。展望明年，世界经济形势总体上仍将十分严峻复杂，世界经济复苏的不稳定性不确定性上升。因此，中央经济工作会议明确提出，明年经济工作的总基调是“稳中求进”。

欧美等主要经济体都受到债务危机的困扰，明年经济增速可能进一步放缓。在外需面临下滑风险的同时，国内受房地产调控等因素影响下，投资增速可能进一步下滑。清华大学经管学院副院长白重恩认为，明年经济增速下行的风险加大，在增长方面应当“稳”字当头。

所谓“稳”，就是要保持宏观经济政策基本稳定，保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，保持社会大局稳定。

“物价压力回落之后，保持宏观经济的平稳——平稳的经济环境、平稳的政策环境就很重要了。”国务院发展研究中心金融所副所长巴曙松对记者说。他分析认为，通常只有在经济回落的通道中，才会产生转型的内生动力和改革的共识，在一个平稳的环境也容易形成经济新的增长点，包括利率、汇率的调整，资源要素价格的调整，农村金融服务的调整。

所谓“进”，就是要继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，在转变经济发展方式上取得新进展，在深化改革开放上取得新突破，在改善民生上取得新成效。

“‘求进’，中央强调的其实是加快结构调整和经济转型。”白重恩说，“当前‘求进’的核心是扩大内需，切实提高最终消费在国民经济的比重。”

“明年把保持经济的平稳较快增长放在首要地位，就是说要通过经济发展方式的转变，来支持经济的平稳较快发展，同时要巩固今年抑制通胀的成果。这个变化是根据经济运行的实际所提出来的具有针对性的战略决策。”中央政策研究室原副主任、中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立说。

他分析认为，当前的宏观调控顺序调整为“稳增长、控物价、调结构”。由于今年通货膨胀压力很大，所以在宏观调控上，不得不把抑制通胀放在宏观调控的首要地位，相应地，转变经济发展方式有所放松。随着今年下半年和明年通胀的压力有所缓解，应当适时地把宏观调控的重点转到转变经济发展方式上。也只有转变经济发展方式，才能够实现既抑制通胀又保持稳定增长这样一个双重目标。

“转变发展方式，是要解决经济运行中间的一些深层次矛盾，要调整经济结构里重大的扭曲关系。如果实现发展方式转变上有突破，我们不仅能够明年保持物价稳定，而且能够实现稳定的经济增长，还能为整个‘十二五’和未来10年甚至20年的平稳较快增长创造条件。”郑新立强调。

扩大内需

为何是战略基点

长期支持我国高增长的外贸今后对经济拉动将减弱，中国经济的增长必将主要靠内需来拉动

中央经济工作会议要求，必须继续抓住科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，牢牢把握扩大内需这一战略基点，把扩大内需的重点更多放在保障和改善民生、加快发展服务业、提高中等收入者比重上来。

有分析认为，当前经济结构存在的一个重要问题就是消费需求不足，经济增长过于依赖投资需求。改革开放以来，剔除价格因素后我国投资需求每年的增长率都在 13.5% 左右，这比世界平均水平高出差不多一倍。在国际社会，经济增长 10 个点中消费需求会占 6 到 7 个点，而我国与此相反。另外，在 2003 年到 2007 年间我国平均经济增长率是 10.6%，这里面有 2.6% 是出口贡献的。

“‘中等收入陷阱’的形成原因中，非常重要的一条就是国际市场波动对本国经济增长的稳定性的影响太大。要摆脱对外需的过度依赖就需要发展内需，转变经济发展方式，提高制度和技术创新的能力。这不是短期的政策能解决的，需要长期通过制度的变化来解决。”北京大学副校长刘伟说。

“发展方式转变最重要的就是降低投资率、提高消费率。如果‘十二五’期间能使居民消费率提高 10 个百分点，即由现在的 34% 提高到 44%，那就意味着我们每年能新增一两万亿元的商品销售。”郑新立说。

去年，我国的投资率上升到 48.6% 的历史最高水平，比前年又提高了 1.1 个百分点，而且最终消费率第一次低于投资率，只有百分之四十七点几。这意味着，去年我们生产的产品里面有将近一半是用来扩大再生产的，老百姓消费比投资的还要少，这种结构处在极度扭曲的状态，是不可持续的。

在拉动国民经济增长的三驾马车中，由于欧美弱增长对我国出口的带动还将回落，长期支持我国高增长的外贸，今后对经济拉动作用将减弱，中国经济的增长最终必然要靠内需。“内需包括消费和投资。我国的消费潜力非常大。中央提出‘稳中求进’，最可靠的途径是增加消费，因为消费增长有别于投资的最大优点是平稳。投资可能大起大落，消费真正激发起来的话，就能保持国民经济长期平稳增长。”巴曙松对记者说。

在扩大消费方面，减税措施明年会发挥比较好的效果。中小企业和居民税负减轻，能够为消费提供一定的支撑。此外，我国可以通过发展消费信贷、培育新的消费热点等途径扩大居民的最终消费。文化、休闲、汽车等消费市场还有很大的增长空间，在合理控制的前提下，居民的住房需求也应该得到

更好满足。

白重恩认为，明年财政支出规模可以适当扩大，在这个基础上应该加大民生领域的投入，更加重视民生投入的效果。在民生支出上，一方面要更加重视效果，比如教育支出，更应该考虑的是公平，重视农村、农民工子女的人学，另一方面也要重视是否可以持续，要考虑到我国今后将会进入老龄化社会。只有民生领域投入的规模和效益提高了，增加了居民的收入，减少了老百姓的社会负担，增强其对未来的安定感，扩大消费才能具有基础。

实体经济

战略意义何在

只有实体经济发展了，经济增长才能平稳

中央经济工作会议强调，要牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，努力营造鼓励脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围。

“只有实体经济发展起来，经济增长才能平稳。”巴曙松说，实体经济的投资主体是基础设施、房地产、制造业。房地产调控后持续回落，基础设施也不可能再大规模扩张，因此就是要扶持制造业发展，提高竞争力，通过创新也好，通过税收的扶持也好，通过结构性减税也好。这也属于“稳中求进”中“稳”的部分。

“实体经济盈利空间受到挤压，是我国宏观经济中一个非常严重的问题。明年一定要通过降低中小企业税费、理顺能源资源价格机制等方面，真正让做实业的企业有奔头。只有这样才能避免产业‘空心化’。”复旦大学经济学院副院长孙立坚说。

今年中小企业经营难的问题非常突出，实体经济经营环境恶化。不少资金进入战略性新兴产业，但由于没有核心技术，实际上也没有取得很好的业绩，真正的盈利是通过委托贷款等形式，做新兴产业实际上只保留了一个壳。

中小企业资金紧张最为突出的表现之一，就是个体经营投资总额出现大幅度下滑。今年1—9月投资总额同比回落了16%左右，部分中小企业停产。中国人民大学经济学院副院长刘元春认为，原因在于：一是总量性货币政策收缩导致资金投放偏向性效应加剧，使缺少资本金、抵押品和资信的企业融资难；二是资源性原材料和基础产品价格的上涨进一步压缩了部分没有

转型的中小企业的利润，使其内源性资金来源更为紧张；三是大量资金流向泡沫领域。

分析认为，经济泡沫的持续和数量性货币政策的调控，直接导致中国金融资源虚拟化，监管套利诱发影子银行大行其道，中国金融资源的错配与金融价格的扭曲快速恶化，资金对于实体经济增长的支持大幅度弱化。经济出现明显分化——虚拟经济大量侵蚀实体经济的利润，上游垄断性基础产业大量侵蚀下游生产性产业利润，大中型企业与中小型企业融资环境和财务绩效等方面发生分化。

因此孙立坚认为，目前“中小企业融资难”的根源不在于货币政策收紧和成本上涨，而在于经济泡沫和金融扭曲导致的套利收益远远大于正常经营的收益，导致中小企业资金搬家到泡沫领域。今后，金融机构应响应中央经济工作会议的号召，把信贷资金更多投向实体经济，特别是“三农”和中小企业。

宏观政策

如何预调微调

必须统筹处理速度、结构、物价三者关系，特别是要把解决经济社会发展中的突出矛盾和问题、有效防范经济运行中的潜在风险放在宏观调控的重要位置

中央经济工作会议强调，明年的经济工作必须统筹处理速度、结构、物价三者关系，特别是要把解决经济社会发展中的突出矛盾和问题、有效防范经济运行中的潜在风险放在宏观调控的重要位置。要深入分析经济发展和运行趋势变化，准确把握宏观调控的力度、节奏、重点。

明年继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持了今年宏观调控政策的连续性和稳定性。“在具体实施上，应当更侧重于把积极的财政政策和稳健的货币政策有机结合起来，围绕转变发展方式的任務，通过财政政策引导信贷的投向，引导社会资金的投向，把整个社会资金包括银行的资金，引导到结构调整所需要的方向上来，引导到转变发展方式所需要的行业上来。”郑新立说。

他认为，这样既消化了银行过剩的流动性，有利于缓解通胀的压力，同