

2020 中国

全面建成小康社会

胡鞍钢 著



清华大学出版社

2020 中国

全面建成小康社会

胡鞍钢 著

清华大学出版社

北京

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

2020 中国:全面建成小康社会/胡鞍钢著. —北京:清华大学出版社, 2012.9
ISBN 978-7-302-29721-5

I. ①2… II. ①胡… III. ①小康建设—研究—中国 IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 188237 号

责任编辑:周 菁

封面设计:张金亮

责任校对:王荣静

责任印制:杨 艳

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座 邮 编:100084

社总机:010-62770175 邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质 量 反 馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 装 者:清华大学印刷厂

经 销:全国新华书店

开 本:160mm×235mm 印张:8.75 插页:2 字 数:105 千字

版 次:2012 年 9 月第 1 版

印 次:2012 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1~5000

定 价:30.00 元

产品编号:047245-01

目 录

第 1 章 中国大战略:三步走	1
1.1 中国共产党的四大历史使命	3
1.2 毛泽东“四个现代化”战略(1964—2000)	11
1.3 邓小平“三步走”战略(1980—2050)	15
1.4 党中央“三步走”战略(2000—2050)	19
1.5 “新三步走”战略设想(2010—2050)	22
第 2 章 全球与中国大趋势	29
2.1 世界大势	32
2.2 中国大势	36
2.3 更长的战略机遇期	43
第 3 章 全面建成小康社会	47
3.1 中国特色社会主义现代化:三个基本因素	50
3.2 全面小康社会内涵:“九个社会,一条道路”	51
3.3 坚持科学发展观:五大发展	67
3.4 加快转变发展方式:经济社会转型	71
第 4 章 2020 中国目标	75
4.1 目标设计原则	77
4.2 2020 目标:五大建设及目标	80
4.3 2020 指标:25 个量化指标	85

第5章 各地区如何全面建成小康社会	89
5.1 各地区迈向小康社会	91
5.2 各地区公共服务均等化	96
5.3 分类开发,建设生态文明型社会	100
5.4 分类指导,雪中送炭,提高政府公共服务能力	103
5.5 两个积极性:国家引领,地方创新	106
5.6 结语:十几亿人共建共享的全面小康社会	108
附录	111
后记	124

表 目 录

表 2-1 我国主要总量指标居世界位次和占世界 比重(1978—2020)	38
表 4-1 经济社会发展主要指标(2010—2020)	85
表 5-1 不同恩格尔系数组城镇人口占全国 比重(1980—2020)	93
表 5-2 不同恩格尔系数组农村人口占全国 比重(1980—2020)	94
表 5-3 不同 HDI 组人口占全国总人口比重(1982—2020) ...	95
表 5-4 按省区人均受教育年限分组人口 比重(1982—2020)	97
表 5-5 按省区人口平均预期寿命分组人口 比重(1982—2020)	98
表 5-6 国家东、中、西、东北部区财政转移支付	105
附表 1 全国各地城镇居民家庭恩格尔系数 历史变迁(1980—2020)	113
附表 2 全国各地农村居民家庭恩格尔系数 历史变迁(1980—2020)	114
附表 3 全国各地地区人类发展水平变迁(1982—2020)	115
附表 4 全国各地地区平均受教育年限变迁(1982—2020)	116
附表 5 全国各地地区平均预期寿命变迁(1982—2020)	117

附表 6	全国及各地区城镇农村居民家庭恩格尔系数(1980—2020)	118
附表 7	全国及各地区人类发展指数(1982—2020)	120
附表 8	全国及各地区人口平均预期寿命(1982—2020)	122
附表 9	全国及各地区人口平均受教育年限(1982—2020)	123



■ 第1章

中国大战略：三步走



中国犹如一艘超大规模的、高速航行的巨轮，在驶向社会主义现代化彼岸的过程中，始终面对茫茫大海，遭遇到无数的惊涛骇浪，需要领航者和舵手，这就是中国共产党的领导；同时也需要罗盘和领航图，这就是中国大战略。

中国共产党既是世界上人口最多国家的执政党，又是世界上最大的执政党，担负着 56 个民族、十几亿人民、中华人民共和国和中华民族所赋予的伟大历史使命。

那么，什么是中国共产党的历史使命？不同时期中国共产党的历史使命有何不同？毛泽东、邓小平是如何提出中国现代化的战略构想的？如何设想中国的领航图的呢？进入 21 世纪，党中央是如何判断国情、世情的新特点的？党中央是如何提出“新三步走”的战略构想的？在新的条件下我们应该如何构想中国未来大战略？

1.1 中国共产党的四大历史使命

中国共产党在不同的历史时期有着不同的历史使命。在新民主主义革命时期，党的历史使命就是《中国共产党章程》（以下简称《党章》）指出的“在毛泽东思想指引下，中国共产党领导全国各族人民，经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争，取得了新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的中华人民共和国”。

新中国成立以后，党的历史使命也是《党章》所指出的“建国以后，顺利地进行了社会主义改造，完成了从新民主主义到社会主义的过渡，确立了社会主义基本制度，发展了社会主义的经济、政治

和文化”。

改革开放时期,党的历史使命的提法也经历了一个不断演化的过程。1982年党的十二大通过的《党章》明确指出了两大使命,即“逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化,把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家”。

跨入 21 世纪,2002 年党的十六大通过的《党章》提出“跨入新世纪,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在新世纪新阶段,经济和社会发展的战略目标是,巩固和发展已经初步达到的小康水平,到建党一百年时,建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会;到建国一百年时,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,基本实现现代化”。党的十六大《关于中国共产党章程(修正案)的决议》首次提出了三大历史任务,即“实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴”。笔者认为,这就是 21 世纪至少上半叶中国共产党四大历史使命的最早表述,尽管它采用的是“三大历史任务”的提法,但是已经特别提到了 21 世纪的未来中国主题,即“在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴”。这也表明,中国特色社会主义道路不仅是中国工业化、城镇化、现代化的必由之路,也是实现中华民族伟大复兴的必选之路。

2007 年党的十七大通过的《党章》正式将上述三大历史任务写入《总纲》,即“为实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务而奋斗”。

以上说明,中国共产党历史使命的正式表述有一个不断认识、不断创新、不断再认识、不断再表述的过程,而且越来越清晰,越来越明确,越来越准确。笔者认为,在《中国共产党章程》中,有必要进一步清晰、明确、准确地在“总纲”中表述中国共产党 21 世纪上

半叶的历史使命。即在十六大通过的《关于中国共产党章程(修正案)的决议》和十七大通过的《党章》的基础上,提出中国共产党四大历史使命。这将是:

为实现推进现代化建设、完成祖国统一、实现中华民族伟大复兴、维护世界和平与促进共同发展这四大历史使命而奋斗。具体来说是为全面实现工业化、城镇化与现代化、完成祖国统一与全面振兴中华民族、维护世界和平与建设和谐世界,把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家而奋斗。

“四大历史使命”是对党的十六大决议、党的十七大通过的《党章》所提出“三大历史任务”的进一步概括和丰富。笔者认为主要有以下几个方面的创新与亮点,体现了中国共产党的使命与时俱进,不断前进的特点。第一,首次明确地从中国共产党90年的历史和实践中概括出“四大历史使命”。“四大历史使命”不仅能体现出中国共产党的不断创新过程,更能体现出“中国之路”的基本方向和宏伟目标。第二,突出“中华民族伟大复兴”这一时代(指21世纪)中国主题和中国共产党的历史使命。“中华民族伟大复兴”不仅包含“完成祖国统一”的含义,也包含社会主义文化的大发展、大繁荣,提升中华文化魅力和国家软实力的要求。第三,凸显中国将“为人类发展做出巨大贡献”的宏大历史使命。在“维护世界和平与促进共同发展”的同时,中国可能为世界做出更大的知识贡献、文化贡献、绿色贡献。我们试作具体分析。

第一,全面实现工业化、城镇化和现代化的强国目标的历史使命。

1956年,中国共产党执政后的第一部《中国共产党章程》,就提出了“使中国具有强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化

的交通运输业和现代化的国防”的奋斗目标。^① 1977年,中共十一大《党章》明确提出“在本世纪末,党要领导全国各族人民把我国建设成为农业、工业、国防和科学技术现代化的社会主义强国”的奋斗目标。^② 1982年,中共十二大《党章》重申了“实现工业、农业、国防和科学技术现代化”的历史使命。1992年中共十四大《党章》提出“实现本世纪末国民生产总值比1980年翻两番,下世纪中叶人均国民生产总值达到中等发达国家水平”^③的发展目标。进入21世纪,中国的发展以“共同富裕论”为主题。^④ 2007年党的十七大《党章》又将中国共产党的强国目标进一步丰富为:“到建党一百年时,建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会;到建国一百年时,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,基本实现现代化。”^⑤我们的研究表明,在2020—2030年,中国将会提前实现

① 1956年,《中国共产党章程》“总纲”指出:“中国共产党的任务,就是有计划地发展国民经济,尽可能迅速地实现国家工业化,有系统、有步骤地进行国民经济的技术改造,使中国具有强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防。”参见《中国共产党章程》(中国共产党第八次全国代表大会1956年9月26日通过)。

② 《中国共产党章程》(中国共产党第十一次全国代表大会1977年8月18日通过)。

③ 《中国共产党章程》(中国共产党第十四次全国代表大会1992年10月18日通过)。

④ 2002年10月15日晚作者在接受中央电视台《焦点访谈》采访时,对党的十六大报告的评论:过去的20年主要是“让一部分人、一部分地区先富裕起来”为发展的主题,今后20年全面建立小康社会的主题将使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。胡鞍钢,构建中国大战略:“富民强国”的宏大目标·国情报告,2002。

⑤ 2007年,《中国共产党章程》“总纲”指出:“必须按照中国特色社会主义事业总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。在新世纪新阶段,经济和社会发展的战略目标是,巩固和发展已经初步达到的小康水平,到建党一百年时,建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会;到建国一百年时,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,基本实现现代化。”参见《中国共产党章程》(中国共产党第十七次全国代表大会2007年10月21日通过)。

第三步战略设想，^①因此比较准确的表述是：“到建国一百年时，人均国内生产总值达到比较发达国家水平，全面实现社会主义现代化。”这是实现中国“现代化强国”之梦的最重要标志。

第二，开辟和坚持社会主义道路，把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的历史使命。

中国共产党不断地建设和创新中国特色的社会主义现代化国家。这就不同于已经实现现代化的资本主义国家，也不同于正在实现现代化的发展中国家，中国建立并不断完善了社会主义基本制度。这也经历了艰辛的探索，长期的实践，自主的创新。1956年毛泽东就指出：“照抄别国的经验是要吃亏的，照抄是一定会上当的。这是一条重要的国际经验。”^②邓小平在1982年党的十二大开幕式提出“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论”^③。邓小平这个结论很清楚：照抄照搬别国的经验，从来都不能够成功。在东欧剧变、苏联解体、美国独霸世界的背景下，中国并没有政治转向，仍然坚持社会主义政治方向，不断推进社会主义制度自我完善和发展。1992年，党的十四大《党章》“总纲”指出：“中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”^④2002年，党

① 胡鞍钢．中国：创新绿色发展．北京：中国人民大学出版社，2012．

② 毛泽东．毛泽东文集：第7卷．北京：人民出版社，1999：64．

③ 邓小平．中国共产党第十二次全国代表大会开幕词//邓小平文选：第3卷．北京：人民出版社，1993：2-3．

④ 《中国共产党章程》（中国共产党第十四次全国代表大会1992年10月18日通过）。

的十七大关于《党章(修正案)》决议更加突出了“共同建设中国特色社会主义”的历史主题。^① 2007年,党的十七大《党章》进一步提出“把我国建设成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家”的更高要求。^② 我们需要进一步对党的十七大所提出的中国特色社会主义的“四位一体”部署做重要补充,^③进一步拓展为“六位一体”,即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及国防建设。社会主义制度已经在经济、政治、文化、社会等各个领域形成一整套相互衔接、相互联系的制度体系,可以充分利用和发挥社会主义制度的巨大优越性,不仅使人民尽快地富裕起来,而且使全体人民共同富裕起来,共同分享改革开放的成果。

第三,实现祖国统一与全面振兴中华民族的历史使命。

中国共产党开启了中华民族的复兴之路。中国共产党始终以中华民族复兴为己任,为之不懈奋斗。江泽民同志和胡锦涛同志先后提道:“党从成立那一天起,就是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,肩负着实现中华民族伟大复兴

① 《中国共产党第十六次全国代表大会关于〈中国共产党章程(修正案)〉的决议》(2002年11月14日中国共产党第十六次全国代表大会通过)指出,最广泛地调动广大党员的积极性、主动性和创造性,团结和带领广大人民群众共同建设中国特色社会主义。大会要求全党同志深刻认识到社会主义制度的发展和完善是一个长期的历史过程,坚持马克思列宁主义的基本原理同中国的实践相结合,满怀信心地走自己的路,建设中国特色社会主义。

② 《中国共产党章程》(中国共产党第十七次全国代表大会2007年10月21日通过)。

③ 《中国共产党第十七次全国代表大会关于十六届中央委员会报告的决议》(2007年10月21日中国共产党第十七次全国代表大会通过)指出,大会同意报告关于我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的部署。《中国共产党第十七次全国代表大会关于〈中国共产党章程(修正案)〉的决议》(2007年10月21日中国共产党第十七次全国代表大会通过)指出,把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的中国特色社会主义事业总体布局写入党章。

的庄严使命”；^①“我们党自诞生之日起就勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命”。^②笔者认为，中华民族的伟大复兴理所应当包含了“完成祖国统一”的深刻含义。2007年，党的十七大《党章》“总纲”指出：“中国共产党同全国各民族工人、农民、知识分子团结在一起，同各民主党派、无党派人士、各民族的爱国力量团结在一起，进一步发展和壮大由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的爱国统一战线。不断加强全国人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结。按照‘一个国家、两种制度’的方针，促进香港、澳门长期繁荣稳定，完成祖国统一大业。”^③

全面振兴中华民族还体现在文化建设上。中华民族的伟大复兴的最重要标志就是中华文化的伟大复兴，社会主义文化的大发展、大繁荣。党的十七届六中全会指出：“文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显，维护国家文化安全任务更加艰巨，增强国家文化软实力、中华文化国际影响力要求更加紧迫。”^④这些重要观点都将在《党章》中有所反映，成为中华民族伟大复兴的中国共

① 江泽民. 全面建设小康社会, 开创中国特色社会主义事业新局面//江泽民文选: 第3卷. 北京: 人民出版社, 1996: 574.

② 胡锦涛指出: “我们党自诞生之日起就勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命。为了完成这个历史使命, 一代又一代中国共产党人前赴后继, 无数革命先烈献出了宝贵生命。当代中国共产党人必须继续承担好这个历史使命。”胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告. [2007-10-15]. 北京: 新华社, 2007-10-24.

③ 《中国共产党章程》(中国共产党第十七次全国代表大会 2007 年 10 月 21 日通过)。

④ 《中共中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》(2011 年 10 月 18 日中国共产党第十七届中央委员会第六次全体会议通过)。

产党宣言。

第四，维护世界和平与建设和谐世界，为人类发展做出巨大贡献的历史使命。

中国共产党始终为中国与世界共同发展、共同进步、共同繁荣做着不懈努力。毛泽东同志早在 1956 年 11 月就首次提出了“中国贡献论”的历史使命，即进入 21 世纪，中国应当对人类做出较大的贡献。^① 1978 年 5 月，邓小平同志也庄严承诺将来实现四个现代化，“我们对人类特别是第三世界的贡献”这一历史使命。^② 2007 年党的十七大报告正式提出到 2020 年中国，“成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明做出更大贡献的国家。”^③ 从毛泽东同志的“较大贡献”到胡锦涛同志的“更大贡献”，充分反映了中国在世界定位的变化，这是与中国综合国力及在世界的地位变化而适应性、理性的变化。无论世界如何改变，中国共产党都将继续努力“反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，促进人类进步，努力推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界”。^④ 在我们的

① 毛泽东 1956 年在《纪念孙中山先生》一文中指出：“一九一一年的革命，即辛亥革命，到今年，不过四十五年，中国的面目完全变了。再过四十五年，就是二零零一年，也就是进到二十一世纪的时候，中国的面目更要大变。中国将变为一个强大的社会主义工业国。中国应当这样。因为中国是一个具有九百六十万平方公里土地和六万万人口的国家，中国应当对于人类有较大的贡献。而这种贡献，在过去一个长时期内，则是太少了。这使我们感到惭愧。”毛泽东·纪念孙中山先生·[1956-11-12]//毛泽东文集：第 7 卷，北京：人民出版社，1999：156-157。

② 1978 年 5 月邓小平在会见外宾时讲：“我们现在还很穷，在无产阶级国际义务方面，还不可能做得很多，贡献还很小。到实现了四个现代化，国民经济发展了，我们对人类特别是对第三世界的贡献可能会多一点。”邓小平·实现四化，永不称霸·[1978-05-07]//邓小平文选：第 2 卷，北京：人民出版社，1994：112。

③ 胡锦涛：高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告，2007-10-15。

④ 《中国共产党章程》（中国共产党第十七次全国代表大会 2007 年 10 月 21 日通过）。