

北京师范大学中国社会管理研究院
第二届中国社会管理论坛 (2012)

SHEHUI TIZHI GAIGE YU KEXUE FAZHAN

社会体制改革与科学发展

魏礼群 主 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

013034215

北京师范大学中国管理研究院

第二届中国社会管理论坛 (2012)

D61
284

SHIYUAN YIZHANG GONGGONG KEXUE FAZHAN

社会体制改革与科学发展

魏礼群 主 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社



北航

C1641511

D61
284

312300810

图书在版编目(CIP)数据

社会体制改革与科学发展/魏礼群主编.—北京:北京师范大学出版社, 2012.12

ISBN 978-7-303-15570-5

I. ①社… II. ①魏… III. ①体制改革—研究—中国
②社会主义建设模式—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 250974 号

营销中心电话 010-58802181 58805532
北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com.cn>
电子信箱 beishida168@126.com

SHE HUI TI ZHI GAI GE YU KE XUE FA ZHAN

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com.cn

北京新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印 刷: 北京中印联印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 155 mm × 235 mm

印 张: 35.5

字 数: 640 千字

版 次: 2012 年 12 月第 1 版

印 次: 2012 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 75.00 元

策划编辑: 李 念 责任编辑: 马洪立 李 念

美术编辑: 毛 佳 装帧设计: 毛 佳

责任校对: 李 茵 责任印制: 孙文凯

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58800825

代序一

实现科学发展 深化社会体制改革

全国政协副主席 陈宗兴

各位专家、各位来宾，老师们、同学们：

2011年5月，我很高兴见证了北京师范大学中国社会管理研究院的诞生，出席了首届中国社会管理论坛，并很荣幸担任中国社会管理研究院咨询委员会顾问。今天，我再次怀着兴奋的心情参加第二届中国社会管理论坛，感谢研究院师生这一年的工作，同时也向研究院一年多来的成长表示热烈的祝贺！

此次论坛以“深化社会体制改革与推进科学发展”为主题，立意高远，很有意义。我们知道，当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期，我国发展也经历着重要战略机遇期和社会矛盾凸显期，促进科学发展既具有迫切的现实意义，又具有深远的历史意义。而要实现科学发展，必须深化社会体制改革，这是一场涉及广泛的社会变革。第一，“观念的更新”，深化社会体制改革必须转变传统的发展观念，代之以“以人为本、全面协调可持续”的科学发展理念；第二，深化社会体制改革必须正确处理政府、社会、市场、公民之间的关系，实现权责统一，充分发挥各方面的积极性和创造性；第三，深化社会体制改革，必须创新管理方式方法，从偏重管制控制向更加重视服务，重视协商，协调转变，化解社会矛盾，解决社会问题；第四，深化社会体制改革的关键在于创新管理体制，使社会管理更加科学化、制度化、法制化；第五，深化社会体制改革，必须做出大量基础性工作，进一步构建并完善社会管

理体系。这几个方面的认识，只是个人的理解，供各位参考。

长期以来，全国政协非常关注深化社会体制改革，努力为推动科学发展献计出力。贾庆林主席在2012年全国政协会议的工作报告中明确作出部署，将召开全国政协“加强和创新社会管理”专题协商会，围绕加强社会管理体制建设等社会建设中的重点问题，开展调研议政和民主监督活动，努力提出针对性和可行性强的意见和建议。

北京师范大学中国社会管理研究院是专注于社会管理领域研究的机构，也是集“育人、科研、资政、合作”四位一体的重要的人才培养、理论研究、政策咨询、对外合作的平台。一年多以来，研究院以中国特色社会主义理论体系为指导，紧紧围绕党和政府提出的社会管理决策部署，依托北京师范大学在社会管理、应急管理、社会政策、社会组织管理等领域丰富的理论研究基础和政策咨询经验，进一步加强与各级政府机构、国内外研究机构以及有关社会组织的交流与合作，吸收和培养一批高层次、高素质的社会管理人才，积极适应社会管理需求，承担了多个国家的重大课题，主动进行政策咨询服务，深入进行实地调查，开展社会管理战略性、前瞻性和创新性探索，取得了一系列具有理论与应用价值的研究成果，为加强和创新社会管理、推动社会体制改革的不断深入做出了积极的贡献。

我衷心期望，中国社会管理研究院的诸位师生在魏礼群院长带领下，秉承“厚德、唯实、创新、卓越”的院训，求真务实，开拓创新，培养一流社会管理人才，创造一流研究咨询成果，争取为国家为人民做出更大的贡献！

最后，预祝本次论坛取得圆满成功！

谢谢大家！

代序二

支持社会管理创新 贡献高校力量

北京师范大学党委书记 刘川生

尊敬的陈宗兴主席、顾秀莲委员长，各位来宾、各位专家，老师们、同学们：

今天我们欢聚一堂，隆重举行第二届中国社会管理论坛。首先，我代表北京师范大学，对莅临论坛的各位领导和专家学者表示热烈欢迎和衷心感谢！

社会管理创新已经成为世界各国共同面临的历史性课题。全球化、工业化、城市化、信息化的快速发展，带来了诸多新的社会问题，加强社会管理创新在全球范围内显得十分迫切。欧洲 2020 战略的中心任务就是加强社会管理，认为一个良好、负责、公平的社会管理体系，有利于欧盟实现智慧、可持续与包容性增长。英国工党政府大力倡导社会创新，提出大社会理念，强调要实现多层次治理和复合治理。美国非常重视非营利组织的重要作用，其非营利组织包括 150 多种类型，占有社会服务的一半以上。在社会管理领域，强化制度创新，改善治理结构，扩大社会参与，充分发挥每一个社会主体的积极性和创造性，已经成为一种全球趋势。

我国正在不断加强社会管理创新，健全中国特色社会主义社会管理体系。改革开放以来，随着社会主义市场经济深入发展，我国社会发生了巨大变迁，规模之大、速度之快、影响之深，在人类历史上实属罕见，导致社会结构不断变化，社会组织日趋复杂，社会规范日趋多元。

以社会组织为例，我国社会组织已达 44 万个，其中社会团体 24.3 万个，民办非企业单位 19.5 万个，基金会 2 600 多个。这就需要我们对社会组织进行规范和引导，对社会利益关系进行调整，积极回应不同社会诉求，努力化解复杂社会矛盾，坚决维护社会公平正义，努力构建起政府管理与社会自治相结合、政府主导与社会参与相结合的社会管理和公共服务体制，探索出一条具有中国特色的社会管理创新之路。

中国社会管理研究院积极面向国家战略需求，为社会管理创新提供智力支持。成立一年来，研究院将研究重点放在社区社会管理和社会体制改革层面，汇集了一批社会管理领域的知名学者，承担了教育部和国家社会科学基金重大攻关项目，推出了一系列具有前瞻性、针对性的理论成果和对策建议，受到了广泛的重视。我们相信，在魏礼群院长的带领下，研究院今后会进一步发挥优势，突出特色，把自身建设成为具有一流水准和重要影响力的高端智库，成为北师大服务社会、引领社会的重要学术平台，为推动我国社会管理创新发展、提高社会管理科学化水平做出应有的贡献。

2012 年是北京师范大学建校 110 周年，第二届中国社会管理创新论坛是我校校庆系列学术活动之一。在各位专家学者围绕深化社会体制改革与推进科学发展这一重大问题进行深入探讨的同时，我们也盛情邀请大家与我们一道分享校庆的喜悦，并为北师大未来的改革发展出谋划策，贡献智慧。

最后，预祝本次论坛圆满成功！

谢谢大家！

代序三

加强社会建设 推动社会体制改革纵深发展

中共北京市委社会工作委员会书记 宋贵伦

各位领导、各位专家、各位来宾、同志们：

上午好！非常荣幸参与本次论坛主办，我代表北京市委社会工委、市社会办向出席论坛的各位领导、各位专家和各位来宾表示热烈欢迎！向长期以来关心、支持北京社会建设的各位领导、专家和同行表示衷心感谢！

这次论坛将“深化社会体制改革与推进科学发展”作为主题，非常必要、非常重要。第一，社会体制改革是当前改革面临的重大而紧迫的任务。改革开放 30 多年来，我国体制改革特别是经济体制改革取得了举世瞩目的成就。但是，如何建立和完善一个与社会主义市场经济体制相适应的社会体制，仍然处于“摸着石头过河”的阶段，还有许多课题需要破解。第二，社会体制改革是加快推进社会建设的必然要求。当前社会建设面临许多新问题、新任务，从总体上说，缺的是综合协调、顶层设计；从根本上说，主要问题是老体制的束缚和新体制的不完善。必须把加快推进社会体制改革当做加快推进社会建设的着力点和突破口。第三，社会体制改革是动员社会协同、公众参与的强大动力。社会建设要加强和改进党委和政府的领导，着力点是动员社区、社会组织、新经济组织协同，是动员社会公众参与。只有适应经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，加快推进社会体制改革，才能构建起“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的新

格局，才能真正形成社会改革发展共建共享的新局面。

本论坛是学界和实际部门交流思想观点、贡献真知灼见的重要平台，是相互学习启发、深化理论认识、推动实践发展的宝贵机会，也是社会各界共同关心关注、集思广益研讨、集中建言献策的难得聚会。我们参与举办这届论坛，就是希望积极参与和推动社会建设理论创新、社会体制改革创新和社会服务管理实践创新。

党的十六大以来，党中央不断推动社会体制改革向纵深方向发展。按照党中央要求，结合首都实际，近几年来北京市不断加快社会体制改革和社会服务管理创新，不断取得工作成效：一是在市、区县建立社会建设工作领导小组及其办公室、成立社会建设工作机构，在街道、乡镇建立社会工作党委，在社会组织建立党建工作委员会，在非公经济组织建立党组织，在商务楼宇建立党建工作站、社会工作站和工、青、妇工作站，初步形成市、区县、街道(乡镇)、社区纵向到底、“两新”组织横向到边的工作网络，社会建设体制机制创新取得新成效；二是出台《北京市加强社会建设实施纲要》、《北京市“十二五”时期社会建设规划纲要》等系列文件，明确提出社会服务更加完善、社会管理更加科学、社会动员更加广泛、社会环境更加文明、社会关系更加和谐和社会领域党建全覆盖的“五个更加、一个全覆盖”的目标任务，并形成了“1+4+X”政策体系，社会建设工作体系和政策体系创新取得了新成效；三是在社区推进“规范化”建设，在社会组织构建“枢纽型”工作体系，在社会工作队伍建设方面实现专业化、职业化，在志愿服务方面建立长效机制，在社会服务中建立购买社会组织服务机制，在城市地区推广网格化，在农村地区开展村庄社区化试点，社会建设实践模式和社会服务管理方式方法创新取得新的成效。

几年来，我们从社会体制机制创新、社会建设政策体系和工作体系创新、社会建设实践模式和方式方法创新方面尝到了甜头，但是，改革越深入、越具体，我们就越发感到复杂、艰巨、紧迫，深感面对社会建设与社会服务管理创新的许多新情况、新问题，需要加快推进社会体制改革。我们热切期待从此次论坛收获理论指导、智力支持、真知灼见！我们热切期盼并衷心祝愿第二届中国社会管理论坛取得圆满成功！

谢谢大家！

代序四

坚持以人为本 探索社会管理创新实践

中共廊坊市委书记 赵世洪

尊敬的各位领导、各位嘉宾、各位老师，同志们：

大家上午好！能够与北京师范大学中国社会管理研究院共同举办第二届中国社会管理论坛，我们感到非常荣幸。作为主办方之一，我谨代表中共廊坊市委、廊坊市人民政府对莅临大会的各位领导、各位嘉宾表示热烈欢迎和衷心感谢！

全面加强和创新社会管理，是我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律认识的深化。我国经济和社会发展到现阶段，必须赋予社会管理以鲜明的时代特征和有效内涵，这是一项事关国家长治久安的重大战略课题。中国社会管理研究院作为国内首家专注于社会管理领域和定位于一流水准思想库的研究机构，在魏礼群院长的领导下，秉承“厚德、唯实、创新、卓越”的院训，立足国内、放眼世界，以创新灵活和开放共享的机制，为推动我国社会管理创新，加快社会建设做出了积极贡献。在首届中国社会管理论坛取得丰厚成果的基础上，本届论坛以“深化社会体制改革与推进科学发展”为主题，邀请国内社会管理领域重要领导和知名学者发表演讲，进行理论探讨，必将在我国社会管理创新领域产生巨大影响，起到示范和推动作用。

廊坊市地处京津冀城市群十字骨架的交点位置，是京津之间唯一的地级市。近年来，我们充分发挥得天独厚的区位优势、发展高端产业的环境优势和新兴城市的后发优势，围绕“京津冀电子信息走廊、环渤海

休闲商务中心”发展定位，实施精良管理，追求高端发展，推动经济社会又好又快发展。全市地方一般预算收入总量居河北省前列，城乡居民收入在河北名列前茅。作为河北面积最小、人口最少的设区市，廊坊已跻身河北经济强市行列。

在坚持大力发展经济的同时，我们把社会建设摆在突出位置，对社会管理创新进行了积极探索和实践。我们理解，现代社会管理创新的本质要求就是完善在党的领导和国家法律规范下的社会公共治理。社会公共治理是社会繁荣的内在的现代化要求。社会管理可以说是当局对管理对象的一种行政管控，强调的是上对下的关系。而现代社会中，随着经济社会“两新”组织规模不断壮大和许多“单位人”转变为“社会人”，对民主生活的建设和改善，上对下的单一行政管理已很难再做到全覆盖、都管用。因此，我们提出要进行社会公共治理，就是针对新形势、新问题、新要求，重视发挥社会各类组织的自我管理、自调节、自平衡作用，构架一种上对下、下对上、下对下、上对上的多层级交叉治理结构，形成一种相辅相成、制衡制约、自我调整、相互适应的良性互动关系。

在廊坊的社会管理创新实践中，我们坚持以真情实意做好民生保障工作为根本，用亲人和群众的感受抓民生，下大力解决百姓急需、个人和家庭难以承担、市场机制又无法有效解决的民生问题，找准社会管理“落脚点”。坚持以“智能城市”建设为依托，运用当前经济所能支撑的先进技术手段，把高端产业和智能元素引入城市，建立万米网格城市数字化管理机制，打造了社会管理“新平台”。坚持以构建完善的信访调解工作体系为手段，创立人民调解、行政调解和司法调解“三位一体”的大调解机制，努力使社会问题涉及的各方力量、利益在快速发展过程中和矛盾冲突中平稳地运行与实现，浇铸成社会管理或者说社会公共治理的“减压阀”。坚持以建设“平安廊坊”为载体，把增加人民群众安全感作为社会管理的基础性工作，严厉打击破坏社会秩序的犯罪分子，加大社会治安综合治理力度，织密社会治理“安全网”。坚持以构建应急管理体系为保障，把有效防范和控制小概率紧急事态作为关系经济社会发展和人民群众生命财产安全的大事，全面强化应急管理工作，备足社会管理“灭火器”。坚持以完善基层组织建设为重点，把党的基层组织作为加强和创新社会管理、做好群众工作最基本、最直接、最有效的力量，使每

一名党员干部都成为社会管理的排头兵，建强社会管理“火车头”。我市被中央综治委评为全国社会治安综合治理优秀市，连续三次荣获“全国创建文明城市工作先进城市”称号。

本届中国社会管理论坛汇聚了全国顶级的专家学者，必将产生很多先进的学术成果。我们衷心希望各位领导和专家们能够将廊坊作为社会管理创新的试验田，率先将这次理论研讨和经验交流成果运用到指导廊坊的实践中，为推动中国社会管理创新做出积极贡献。

最后，预祝第二届中国社会管理论坛取得圆满成功！

谢谢！

目 录



第 一 篇 主旨演讲

- 深化社会体制改革与促进科学发展/魏礼群 (3)
- 深化社会体制改革 推进首都科学发展/梁 伟 (11)
- 加快法治政府建设是加强和创新社会管理的基础和关键/曹康泰
..... (17)
- 从网络风波看中国社会组织的发展/赵白鸽 (21)

第 二 篇 社会体制改革与科学发展

- 努力创新社会服务管理 加快推进社会体制改革/宋贵伦 (27)
- 加快建立中国特色社会管理体制/刘应杰 (37)
- 当代中国社会体制的改革与创新/丁元竹 (42)
- 关于深化中国社会体制改革的几点思考/柳 拯 刘东升 黄胜伟
..... (80)
- 浅析社区服务创新与社会体制改革/张 欢 蔡永芳 (92)
- 资本市场与社会管理科学化/吴利军 (109)

第 三 篇 社会管理创新与社会建设

- 从战略高度探讨社会管理中的多元机制创新/董克用 (119)

科技创新要更好地服务于社会管理创新/马燕合	(124)
加强和创新社会管理的新进展、新任务/朱耀垠	(132)
中国社会管理创新路向思考：基于社会建构的思维方式/李程伟	(141)
基于政府社会性规制的社会管理创新研究/纪泽民	(152)
试论官民“二元”图谱中的社会管理创新/尚秋谨 朱 伟	(161)
社会建设语境下的政府重塑和社会赋权/范时杰	(170)
发展权视角下的社会管理法治创新/刘 旭	(179)
中国社会管理研究回顾与展望/刘洪森	(190)
新时期完善中国社会管理格局初探/张 国	(202)
运用法治推进社会管理创新的几点思考/周晓军	(213)

第 四 篇 基层社会管理创新理论与实践

基层社会管理创新的探索与思考/龚维斌	(225)
利益分化与居民参与：转型期中国城市基层社会管理困境及其理论 转向/王 星	(236)
多元共治与基层维稳运行机制之完善/陈发桂	(251)
自治互助 共建共享：朝阳区探索老旧小区准物业管理新模式/张永新	(264)
从四川省绵竹市社会管理创新综合试点实践看新农村社会管理体系 建设/王卫新	(307)
论城市精神在天津创新社会管理中的作用及意义/孙兰英	(318)
城乡基本公共卫生服务非均等化的水平测度及对策分析/尹荣玉	(327)
城市业主委员会的兴起与发展/陈 鹏	(339)
北京市西城区社区公共服务社会化实践研究/张秋洁	(348)

第 五 篇 社会组织和虚拟社会管理

加快社会组织管理体制机制改革的若干思考/岳金柱 宋 珊 李筱婧	(361)
---------------------------------------	-------

加强科技社团党建工作 推进社会管理创新/田 文	(374)
政府管理与支持社会组织的国际经验及其对我国的启示/冯俏彬 余 佳	(380)
传统民间水利组织的复兴与农村社会管理机制的创新/杜静元 ...	(391)
海淀社会管理新模式——社会组织网元化/刘承水 刘玲玲	(406)
网络群体性事件中个体行为解构与建模分析/张 楠 关 欣 孟庆国	(412)
“舆情倒逼模式”的内在逻辑及出路/党生翠	(421)
从互联网舆情看社会管理创新/鞠春彦	(432)
提高虚拟社会管理科学化水平研究：以治理网络谣言问题为例/齐先朴	(441)

第 六 篇 劳动就业和特殊人群管理

社会身份歧视、社会权利建构与社会管理改善/冯同庆	(453)
对中国集体合同立法的必要性、重要性之认识及其难点的思考/关彬枫	(461)
就业问题：战略与思考/张抗私	(472)
新生代农民工的社会困境与社会融合/南 方 胡晓江	(484)
农民工随迁子女教育公平的财政实现机制研究/袁守启	(493)
新形势下推进劳动关系多方治理结构建设/王 阳	(502)
老年人社会参与政策研究/吕晓莉	(518)
老年人精神需求的社会支持网论析/李 芳	(531)

第二届中国社会管理论坛综述

深化社会体制改革的思考与建议/张 欢 蔡永芳	(544)
后记	(551)

第 一 篇

主旨演讲
