


ZHONGGUO
XINGBIE YU FAZHAN



中国：性别与发展

胡光宇 著

 人民出版社

ZHONGGUO
XINGBIE YU FAZHAN



中国：性别与发展

胡光宇 著



人民教育出版社

统 筹:任 超
责任编辑:郑海燕 高 寅
封面设计:肖 辉
责任校对:湖 催 张 红

图书在版编目(CIP)数据

中国:性别与发展/胡光宇 著. -北京:人民出版社,2013.4

(国情咨文丛书)

ISBN 978-7-01-010783-7

I. ①中… II. ①胡… III. ①性别差异-研究-中国 IV. ①B844

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 054480 号

中国:性别与发展

ZHONGGUO XINGBIE YU FAZHAN

胡光宇 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:15

字数:320 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-010783-7 定价:35.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

性别问题是人类社会的一个永恒的话题。随着社会的发展与进步，人类性的自然属性也渐渐附加了社会属性的内涵。“人类性别”除了其自身包含的自然特征之外，更多地呈现出所在社会赋予的价值期望和判断。因此，由社会因素引发的性别问题始终在世界范围内广泛存在并对整个人类社会的发展产生着影响。

当前，性别问题已成为国际社会广泛关注和研究的对象。世界银行从20世纪70年代以来就致力于解决社会性别与发展问题；2011年1月1日，联合国妇女署的成立标志着联合国在促进性别平等上迈出了新的一步。“性别与发展”问题归根到底，就是人本身的发展问题。在中国，人本情怀一直没有离开中华文明的视野，而在当代中国，与人本密切相关的民生问题更是提到重要议程之首，性别问题作为一个崭新的民生问题，也随之成为学术界关注的焦点之一。

一、性别问题是一个崭新的民生问题

“民生”一词最早出现在《左传·宣公十二年》，所谓“民生在勤，勤则不匮”。这里的“民”，就是百姓的意思。在现代社会中，民生和民主、民权相互倚重，而民生之本，也由原来的生产、生活资料，上升为既有物质需求也有精神内涵的生活状态。民生问题是一个动态概念，随着时代的发展和社会的进步会不断得到拓展与丰富。民生问题，具体言之，就是解决与群众生活密切相关的问题，包括衣食住行、养老就医、子女教育等生活必需的各个方面。解决民生问题，推动和谐社会建设，需要努力在全体人民中实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的社会环境。

在以上所有民生问题中，性别问题是民生问题的基本问题。如果两性问题没有解决好，那么，即使以上所有问题都已经解决了，人类的幸福感仍然不会很高。当代中国民生问题的六大主要方面，教育、就业、分配、社保、健康、稳定都离不开对两性关系的关注与把握。社会发展过程中两性关系中的互惠互利、矛盾冲突都会在以民生问题为代表的社会问题中凸显。教育资源在两性中的分配不均，男女受教育机会和环境的平等；就业和收入分配中的性别歧视和性别隔离；社会保障及福利政策在两性群体中的差距以及女性权益保护的缺失；两性冲突导致的社会不稳定以及女性群体更易遭受违法侵

害等都体现了性别问题与民生问题息息相关。因此，解决民生问题需要有效地解决性别问题，尤其要通过保障女性群体的权益来消除两性利益的不平等，同时避免矫枉过正。“性别与发展”问题和民生问题的本质相契合，二者本质上的相通性体现了性别问题中的民生属性。“性别与发展”问题是站在性别的视角关注人本身的发展问题，探讨并解决两性社会性别不平等问题，是改善两性关系、促进人类健康发展的途径和方法。性别问题与其他民生问题一样，都关注人本身的需求和发展，在本质上具有一致性。在当前的六大民生问题的基础上，本书把“性别问题”作为一个新的民生问题提出，旨在从性别问题民生本质的角度来分析性别问题，提出解决性别问题的有益建议。

二、公平的性别观是中国人民民主专政实践的体现

社会形态决定了两性关系的状态。历史文化、科技教育、社会习俗、社会制度和政府政策决定了社会性别以及社会性别差异，其中政府政策还是解决现存社会性别问题的重要工具。政策制定者拥有大量的政策手段来解决不同社会时期的社会性别问题，以促进社会性别平等，进而提升社会发展效力。新中国成立后，中国实行人民民主专政。中国共产党领导的人民民主政权在人民内部实行民主，逐步扩大社会主义民主，发展社会主义民主政治。中国社会主义发展的最终目的是人类的全面发展，性别平等是社会主义民主专政实践的首要目标。《中华人民共和国宪法》是性别平等的基础。它宣布男女平等，赋予男女平等享有受教育、医疗、继承和财产、政治参与和就业的权利。随着改革开放进程的不断深入，中国日益重视保障女性合法权益的法律制定和实施，先后制定或修改了一系列与女性权益保障关系密切的法律、法规，出台了一系列保障女性权益、促进男女平等的政策措施，进一步明确了政府在女性权益保障中的主体作用，加大了对女性权益权利的保护力度。中国正在走向共同富裕、共同繁荣的高福祉社会，科学公平的性别观是社会主义社会的人性体现，它体现的是人性的深度自由，包含并超越了传统人性的根本权利。

三、以性别和谐发展促进和谐社会的建设

在社会纷繁复杂的各种人的关系中，性别关系是最基本和最直接的人类社会关系。人类社会关系的和谐，要从人与自然之间、人与人之间、人与社会之间的关系中体现出来，而体现这些和谐的最基本的要求，就是性别和谐。性别和谐决定着人类文明的发展程度和发展前景。

“推进性别平等必然成为和谐社会建设的重要内容”^①，在全面建设小康社会的进程中，性别平等与两性和谐发展，成为构建和谐社会的重要基础。和谐社会有六大特征^②，除了最后一个方面是人与自然的的关系之外，前几条均是人与人之间的关系，因此，和谐社会最首要的和谐是人与人之间的和谐。

构建社会主义和谐社会，是中国共产党针对全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面提出的一项重大任务，是一项长期而复杂的系统工程。在和谐社会中，人民生活更加富足，就业比较充分，思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，人们各尽其能、各得其所。^③以性别和谐发展促进和谐社会和稳定社会的建设，是构建社会主义和谐社会的重要举措。诸如，大力倡导两性健康关系是建设全民健康型社会的核心环节；对于性别犯罪的严格预防和打击是全面建设稳定社会和民主法制社会的需要；确保两性获取教育机会和资源的平等是构建全民学习型社会的基本要求。性别和谐发展体现了广大人民群众的根本利益，也反映了广大人民的共同愿望，是实现全民共同发展和共同富裕的基本保障。

性别问题是一个古老的话题，更是一个崭新的、今后永存的民生问题。在新的时代背景下，本书力求探讨性别问题产生的历史根源和时代影响，探索并梳理性别与发展的自然规律和社会规律以及依照规律行动的基本原则和框架。根据这些基本原则，在客观评估具体国情的基础上，找到国家治理与改革中适合自身发展的行动路线图。首先要明确提出有利于性别与发展的目标。我们的目标是以尊重两性人性本身为首要目标，体现真正的以人为本。在经济社会各领域实现性别公平的短期和长期目标，并以此促进经济社会的持续、健康、高效发展。在社会现实背景下，努力探索实现科学性别观的政治主张，营造人性关怀的社会文化环境，在人与人相互尊重的基础上，建立一种公平、互助、互惠、互爱的性别关系，即动态的性别和谐关系，从而开启促进人类全面发展的新视野，新领域。

① 胡锦涛总书记在纪念联合国第四次世界妇女大会十周年开幕式上的讲话。

② 2005年2月19日中共中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上，胡锦涛同志指出，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。

③ 中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议公报：到二〇二〇年，构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是：社会主义民主法制更加完善，依法治国基本方略得到全面落实，人民的权益得到切实尊重和保障；城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转，合理有序的收入分配格局基本形成，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活；社会就业比较充分，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立；基本公共服务体系更加完善，政府管理和服务水平有较大提高；全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成；全社会创造活力显著增强，创新型国家基本建成；社会管理体系更加完善，社会秩序良好；资源利用效率显著提高，生态环境明显好转；实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

目 录

前 言	1
概 述	1
第一节 21 世纪性别成为一个需要更加关注的发展问题	1
一、性别问题概念厘定	1
二、性别问题正日益引起国际社会的关注	2
三、性别问题不利于千年发展目标的实现	3
四、性别问题与和谐社会构建息息相关	4
五、性别与发展：中国重要民生问题的提出	5
第二节 性别问题引起恶性发展	5
一、性别问题对人力资源的影响	5
二、性别问题与社会安全	6
三、贫困女性化和女性两极化的恶性循环将迟滞社会发展	7
第三节 重塑社会“性别”环境，树立健康“性别”观念	7
一、时代赋予性别问题新的特征	7
二、以教育手段重塑社会性别环境	8
三、以制度建设推动社会“性别”环境重塑	9
四、为公民提供新时代“性别”普适性公共知识	10
五、努力减轻外部压力，推动性别和谐发展	11
第四节 行动倡议和政策指南	13
路径一：通过切实有效的方案，将性别与发展行动和社会转型连接 起来，维护社会公信力	14
路径二：以法制建设赋予女性权利，以司法公正维护女性权益，促 进和谐世界建设	18
第一章 “性别”问题迟滞中国“发展”进程	23
第一节 性别问题不利于发展与民生的改善	24

一、女性对发展的作用	25
二、性别问题与生产力流失	26
三、性别问题不利于民生的改善	27
四、解决性别问题的关键在于发展	27
第二节 性别问题是导致健康问题的根本原因之一	29
一、性别问题与疾病传播	29
二、性别问题与下一代的健康与发展	30
第三节 性别问题是冲突、安全与稳定的根源	32
一、性别比例失衡与社会安全	32
二、家庭暴力与女性犯罪	34
三、女性政治与男性话语	35
四、小结：妥善解决性别问题是构建社会主义和谐社会的基本要求	36
第二章 关注中国性别与发展的时代缘由	38
第一节 中国特色社会主义建设	38
一、和谐社会、小康社会与性别和发展	38
二、经济转型与性别发展	40
三、可持续发展与性别发展	44
四、文明传承与性别发展	47
第二节 国际、区域、国家、民族的影响与性别发展	48
一、国际、区域发展中的性别危机	48
二、国家主义、民族主义中的性别和发展	52
三、时代矛盾对性别和发展的影响	54
第三章 发现中国“性别”问题：重塑社会“性别”环境	57
第一节 中国“性别”问题的凸显	57
一、中国传统的性别问题	57
二、发展过程中新的性别问题	57
第二节 社会性别文化的重塑	63
一、性别文化环境重塑可能引发的思想冲突	63
二、教育——重塑社会性别文化的重要工具	65
第四章 主动进行制度建设：中国性别与发展的公共政策和公共知识的 创造与推出	80
第一节 国家改革者的主动性	80

一、增加决策机构中的女性决策者数量	81
二、鼓励改革——让改革者受益	84
三、加强对决策者的社会性别培训，提高其改革主动性	85
第二节 国家各类机构的广泛参与与协作	86
一、治理理念与推进性别意识的主流化	86
二、国家各类机构的广泛参与与协作	87
第三节 公共政策的系统性	92
一、性别意识主流化需要系统的公共政策支撑	92
二、以系统观指导建设促进性别主流化的公共政策体系	94
第四节 性别与发展的公共知识的普适性	96
一、性别意识在公共知识中体现不足	96
二、具有性别意识的公共知识体系的建构	107
第五章 性别与民生——民生问题需要真正关心两性的发展与进步	112
第一节 从性别视角审视民生问题	113
一、性别与教育	113
二、性别与就业	118
三、性别与收入分配	122
四、性别与社会保障	122
五、性别与健康	125
六、性别与稳定	131
第二节 性别与发展——一个新的民生问题	135
第六章 性别透明的改革：为人民创造公民安全、就业平等、司法	
公正的生活环境	137
第一节 幸福福利的基础	137
第二节 就业平等	139
一、打破社会性别分工模式	139
二、合理分配生育责任	140
三、改革和完善生育保险制度	141
四、完善平等就业的法律法规	142
五、完善司法救济制度	142
第三节 公民安全	143
一、综合治理性别比例失衡问题	144

二、进一步完善立法	147
三、建立普法宣传网	147
四、建立和完善女性安全网络	148
第四节 法律保障	149
一、重新界定性别平等观	149
二、完善性别平等法律体系	151
第七章 广泛倡导政府与社会各界为减轻外部压力的国际行动	154
第一节 压力的存在	154
一、人权压力	155
二、经济压力	157
三、资源压力	158
四、安全压力	161
五、知识压力	163
第二节 团结一致、积极应对外部压力	165
一、发挥政府的主导作用，为发展创造良好的舆论与制度条件	165
二、发挥非政府组织的优势，开展对外交流与合作	171
三、加强性别平等研究，注重发展创新与成果的国际展示	173
四、鼓励跨国企业支持妇女发展，承担企业社会责任	174
第八章 中国性别与发展行动指南	176
第一节 原则与选择，而不是菜单	176
一、基本原则	176
二、制定适应性别与发展的行动框架	178
第二节 建立公信力的务实性工具	185
一、人类幸福的标准化指标体系	185
二、社会性别统计	189
三、社会性别预算	190
第九章 中国倡导下的：和谐世界中的性别与发展蓝图	196
第一节 以人为本的科学发展观：人类发展观的进步	196
一、人类发展的概念	196
二、人类发展指数	197
三、中国的科学发展观	199
第二节 从中国开始推进性别和谐型的全球化	200

一、全球化是一个社会性别化现象	201
二、推动和谐世界建设：倡导性别发展先行	207
三、中国特色女性发展之路——依靠社会主义制度保障女性发展	213
参考文献	215

概 述

第一节 21 世纪性别成为一个需要更加关注的发展问题

1987 年，世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中第一次阐述了可持续发展的概念。此后，以增长为核心的传统发展方式开始转向追求可持续发展的全面发展。作为可持续发展的重要指标，性别公正原则得到了国际社会的广泛认可，性别与发展的关系也引起了人们的高度关注。20 世纪 90 年代，性别与发展理论成为国际社会女性发展与实践的主流思想，性别问题第一次走出了“女权”的阴影，成为重要的主流政策框架。^① 性别问题与发展的关系也随之引起了人们的高度关注^②。同样，性别问题及其治理也是中国政府和全社会高度关注的、影响未来社会稳定的重大战略和安全问题。在全球化大背景下，我们应当从民生的高度，加强对性别与发展的研究。

一、性别问题概念厘定

顾名思义，性别问题就是两性之间的问题。性别这个概念本身包含生物性别和社会性别两个方面的含义^③。生物性别是指男女的自然性别，是以生物标准来确定的男

① 林志斌和李小云认为，“性别与发展理论把妇女问题的视角从妇女角度扩展到社会中的两性及影响两性关系的各种社会属性。不仅如此，性别与发展理论还将解决妇女问题的途径从政治、法律等角度引入到了影响发展中国家发展的国家发展计划进程。在国际发展与国家发展中出现了性别计划，在发展项目中出现性别规划与性别分析，而在大学中出现了性别与发展的专业教育，可以说性别与发展第一次将性别问题带出了‘女权’的阴影，并成为了重要的主流政策框架”。林志斌、李小云：《性别与发展导论》，中国农业大学出版社 2001 年版，第 39 页。

② 林志斌和李小云在《性别与发展导论》中指出，“当我们思考发展的效益时，我们往往容易只注意到投入—产出的经济指标。然而，当把发展放在微观水平进行评价时，发现男女之间的性别关系影响着发展的质量”。林志斌、李小云：《性别与发展导论》，中国农业大学出版社 2001 年版，第 46 页。

③ 林志斌和李小云主张区分生物性别和社会性别，在《性别与发展导论》一书中指出，“虽然生物性别与社会性别并不是截然分割的，区分生物性别和社会性别还是有深刻的现实意义，这主要是因为，在当今社会中，男女之间的差别是超越了生理差别本身的。……。男女之间的生理差别虽然会导致男女之间的不同，但若不是在诸多社会因素的作用之下，生理差别并不会必然导致性别不平等”。林志斌、李小云：《性别与发展导论》，中国农业大学出版社 2001 年版，第 40 页。

性和女性。而社会性别，“则是指基于可见的性别差异之上的社会属性，是在社会文化中形成的属于女性或男性的气质和性别角色，以及与此相关的男女在经济、社会文化中的作用和机会的差异”^①。但是，由于在世界范围内女性总体上处于劣势地位^②，社会各界对性别问题的关注主要体现在性别平等和性别结构上，关注的焦点是女性遭遇的歧视或不平等问题。目前尚无对性别问题全面的、客观的、公正的界定与论述。本书力图从公平、客观和发展的角度来讨论性别问题，以期在两性的和谐发展与发展共同营造一种平等、公平和正义的软环境，在这种环境中，女性获得与男性一样宽广的“人类潜能空间”^③，在这样的空间中，两性不会因为性别而遭遇不公正的待遇或伤害，不会因为性别而影响个体全面发展。为规避对两性任何一方的不公正，本书对性别问题做出如下界定，“两性之间由于传统文化、社会观念、生理因素等社会因素或自身因素而不能得到同等的待遇及由此引起的一系列问题及后果，无论这些问题及后果是不利于女性还是不利于男性。两性问题的核心是为两性发展提供同等宽广的、自由发展的空间”^④。

二、性别问题正日益引起国际社会的关注

世界各国之间的文化差异巨大，但却有一个共同现象，即男女两性的政治参与程度不同，女性在国家结构中被边缘化。正是由于女性的弱势地位，国际社会对性别问题的关注更多地表现为对女性的关注。联合国、世界银行等均从女性视角出发对性别问题予以了特别关注。2011年1月1日，联合国妇女署正式开始运作，妇女署是联合国促进两性平等和妇女赋权的实体机构，该机构的成立标志着联合国在促进性别平等上迈出了新的一步。^⑤世界银行从20世纪70年代以来就致力于解决社会性别与发展问题，自1995年“第四

① 根据英汉妇女与法律词汇，“社会性别一词用来指社会文化形成的对男女差异的理解，以及在社会文化中形成的属于女性或男性的群体特征和行为方式”。转引自林志斌、李小云：《性别与发展导论》，中国农业大学出版社2001年版，第42页。

② 谢利·B. 奥特纳在《女性之于男性是否有如自然之于文化》一文中指出，“妇女在社会中居于次等地位，这是一个千真万确的普遍事实，是所有文化的共象”。“女性处于附属地位这一点具有普遍性，它存在于各类社会经济形态以及各种复杂性程度不一的社会之中。”谢利·B. 奥特纳：《女性之于男性是否有如自然之于文化》，见冯芃芃、郑岩芳主编《社会性别与社会读本》，上海三联书店2010年版，第3页。

③ 谢利·B. 奥特纳：《女性之于男性是否有如自然之于文化》，见冯芃芃、郑岩芳主编《社会性别与社会读本》，上海三联书店2010年版，第3页。

④ 数千年来，在世界范围内，性别问题及其后果主要不利于女性的生存与发展，因而，目前学术界更多地关注女性问题。然而，性别问题是两性之间的问题，厚此薄彼不利于问题的解决。因此，本书强调的是社会性别平等，即关注男女两性在社会中生存与发展的平等机会，关注实现平等的手段和过程，而不只是关注女性，尽管本书并不排斥为女性制定特殊的保护性政策。

⑤ 联合国把性别问题纳入了联合国维持和平行动的各个方面，联合国和平特派团的性别问题顾问人数增加了一倍，特派团也日趋认识到增强女性政治经济权利和保护女性人权对和平进程的重要性。此外，联合国也将性别问题纳入人道主义援助中和可持续发展的理念中。

次世界妇女大会”在北京召开以来更加重视这一问题，目前，性别平等是世界银行减少贫困战略的核心要素之一^①。伊雷妮·纳蒂维达德^②发起的世界妇女峰会被誉为“女性达沃斯”，深得世界各国女性精英的青睐，成为女性领导人的“全球派对”。国际社会致力于提高女性地位的努力基于现实中女性的弱势地位。但是，从发展的角度出发解决性别问题，仅仅关注提高女性地位是远远不够的，还应从两性的关系入手解决问题。

三、性别问题不利于千年发展目标的实现

联合国千年发展目标是由联合国全体会员国（共 191 个会员国）一致通过的一项行动计划，旨在将全球贫困水平在 2015 年之前降低一半（以 1990 年的水平为标准），在 2000 年 9 月联合国首脑会议上，189 个国家签署了《联合国千年宣言》，正式做出此项承诺。联合国千年发展目标共有 8 个总目标，每个目标又分为不同的具体目标并设定了相应的监测指标（见专栏 0-1）^③。千年发展目标包括消灭极端贫穷和饥饿；普及初等教育；促进两性平等并赋予妇女权利；降低儿童死亡率；改善产妇保健；与艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争；确保环境的可持续能力和制定促进发展的全球伙伴关系等八大目标。其中促进两性平等并赋予妇女权利的目标与性别问题直接相关；改善产妇保健，与艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争与性别问题间接相关。这表明，只有女性具有与男性平等的能力、机会及话语权，《联合国千年宣言》雄心勃勃的议程及其附带目标才有可能实现。性别问题关系到千年发展目标的实现。

专栏 0-1 千年发展目标：促进两性平等并赋予妇女权利

具体目标：最好到 2005 年消除初等教育和中等教育中的两性差距，并迟于 2015 年消除所有各级教育中的这种差距。

-
- ① “九十年代中期以前，世界银行对性别问题的关注很少，有人称之为‘默然’，而且很大程度上取决于单个管理者的兴趣和知识。在詹姆斯·沃尔芬森的带领下，世界银行开始接受非政府组织和民间社会的参与，提供了一条追求女性和性别利益的途径。最近采取的男女平等政策举措为沃尔芬森赢得了‘男女平等政策企业家的美誉。’” 苏珊·谢区（Susanne Schech）、桑加卡·沃什·德夫（Sanjuga Vas Dev）：《社会性别公正：世界银行解决贫困问题的新举措》，见《实践中的发展》，第 17 卷，2007 年 2 月，第 3 页。
- ② 伊雷妮·纳蒂维达德是美国首位在富有影响的全国性政治组织担任最高领导人的亚裔女性，20 年前，在全球政界和商界女性领导人“稀缺”的背景下，她创办了集结全世界各个领域杰出女性领导人的峰会，为她们提供分享经验、碰撞思想，针对女性问题磋商具体解决方案的机会和平台。世界妇女峰会举办 21 年，依次落足全球各大洲，这本身说明了女性议题的全球性。每一届峰会聚焦的主题，都与全球化大背景下的女性问题息息相关。例如，第 18 届峰会的主题是“女性和亚洲：推动世界经济”，第 20 届峰会的主题是“屹立于 21 世纪世界经济前沿的妇女”。
- ③ 专栏 1.1 是作者根据《联合国千年宣言》、《执行联合国千年宣言的行进图》等资料整理而成的。

发展现状：

- 尽管取得稳步进展，在一些地区女孩受教育的权利仍然难以保证；
- 贫困是教育的一个主要障碍，对年龄较大的女孩而言尤为如此；
- 除独联体以外的所有发展中地区，男性有酬就业人数超过女性；
- 妇女大多屈尊于更脆弱的就业方式；
- 妇女从事非正式就业的比例偏高，缺乏各种福利和社会保障；
- 高层职位仍然主要由男性占据；
- 妇女的政治权利在缓慢提高，但主要通过配额和其他特别措施提升。

监测指标

- 指标 1. 初等、中等和高等教育中女童和男童的比例；
- 指标 2. 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额；
- 指标 3. 国家议会中妇女所占席位比例。

前进战略

- 敦促人们在产妇死亡率、艾滋病病毒/艾滋病的预防性别敏感教育等领域作出更大的努力；
- 倡导在就业方面增强妇女权能；
- 支持妇女成为政府及其他决策机构的高级官员。

四、性别问题与和谐社会构建息息相关

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是中国共产党不懈奋斗的目标，构建社会主义和谐社会是建设中国特色社会主义的重大战略任务，是全国各族人民的共同目标，是不断化解社会矛盾的持续过程。“以人为本”是构建社会主义和谐社会的原则之一^①。努力实现两性和谐发展、共同发展、平等发展并为两性创造同等宽广的“人类潜能空间”，是“以人为本”原则的内在要求，是实现人的全面发展的基本体现。

^①《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出了构建社会主义和谐社会的基本原则，其中第一条原则就是“必须坚持以人为本。始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，不断满足人民日益增长的物质文化需要，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进人的全面发展”。

五、性别与发展：中国重要民生问题的提出

民生问题，简言之，就是解决与群众生活密切相关的问题，体现的是对“人本”的关怀与关注。民生问题同性别问题一样，都是关注人本身的需求和发展，二者在本质上具有一致性。民生问题的六大主要方面，教育、就业、分配、社保、健康和稳定都离不开对两性关系的关注与把握。在社会发展过程中，两性关系的互惠互利，矛盾冲突都会在以民生问题为代表的社会问题中凸显。教育资源在两性中的分配不均，就业和收入分配中的性别歧视和性别隔离，社会保障及福利政策在两性群体中的差距以及女性权益保护的缺失，两性冲突导致的社会不稳定以及对女性群体更易遭受违法侵害等现象都体现了性别问题与民生问题息息相关。因此，解决民生问题需要有效地解决性别问题，尤其是通过保障女性群体的权益来消除两性利益的不平等。在当前已有的六大民生问题的基础上，本书把“性别与发展”作为一个新的民生问题的提出，旨在为民生问题的研究提供一个新思路，为民生问题的解决提供一个新的切入点。

第二节 性别问题引起恶性发展

一、性别问题对人力资源的影响

人是文明传承和发展的主体，从发展的角度看待性别问题对人力资源的影响是必要的。性别问题对人力资源的影响主要体现在：它既可以导致人力资源闲置，也可以对未来人力资源的素质产生重大影响。残存的观念、习俗以及女性自身的条件（比如教育水平、经济地位）导致女性劳动力闲置，大部分女性闲置劳动力发生在相对贫穷、偏远的农村地区，一小部分女性闲置劳动力则是受传统观念影响而留在家中处理家事的高知女性。这是性别问题对人力资源的当前影响。从长远来看，性别问题对人力资源的影响表现为：女性健康状况不利于下一代人的身体健康^①；两性素养（尤其是女性素

^① 王冬梅、罗汝敏在研究中指出女性在健康状况和保健质量中处于劣势，主要表现在女性患病率明显高于男性，患病女性对病情的拖延较男性更严重，公共医疗设施和医疗服务性别敏感度低下，妇女保健缺乏保障等。王冬梅、罗汝敏：《健康方面的性别不平等与贫困》，见《妇女研究论丛》2005年12月总第69期，第17—18页。

养^①)对下一代的有利影响^②或不利影响^③;下一代教育的男性缺失所造成的不利影响^④或男性在位造成的有利影响^{⑤⑥}。总之,性别问题关系到人力资源的可持续发展,关系到文明的传承与发展,从国计民生的战略高度妥善应对性别问题,是建设社会主义和谐社会的要求。

二、性别问题与社会安全

性别问题处理得好,有利于社会的安全和稳定;处理得不好,将给社会安全和稳定造成不良影响。对社会安全造成较大冲击的性别问题主要是性别比例失衡和女性犯罪问题。女性缺失导致大量的被动单身男性,“大量的被动单身男性可能会带来严重的社会问题,如生理与心理健康、婚姻及家庭的稳定、非婚生育与私生子、单身者的养老、色情业和拐卖妇女等,从而危害社会稳定,引发大规模的社会稳定问题”^⑦。而由于女性与男性的生理、心理差异,女性犯罪在犯罪类别、心理特征及行为特征等方面呈现出特

- ① “华东交通大学母亲教育研究所所长王东华认为,‘对孩子的成长来说,母亲的作用占到90%以上。母亲不仅对孩子的生理有极其巨大、深刻、永久的影响,而且对孩子的智力、意志、性格、品德等方面也有着难以估量的作用。’母亲之所以在孩子的成长中起着举足轻重的作用,主要是因为母亲是陪伴孩子的第一人,也是时间最长的人,她的一言一行都成为孩子模仿的对象。”姜全保、李树茁:《女性缺失与社会安全》,社会科学文献出版社2009年版,第135页。
- ② 简狄启商、姜嫄启稷、太妊胎教、孟母三迁、岳母刺字都是中国历史上成功母教的典范。“简狄性贤敏,上知天文,下知人事,及契长而教之。契性聪明仁孝,不违其教,卒致有位”,“姜嫄之性,清静专一,好种稼穡。及弃长而教之,种树桑麻。弃之性明而仁,能遵其教,卒致有功”,“太妊,……。性端庄诚一,及娠,目不视恶色,耳不听恶声,口不出恶言,食不尝恶味。生文王而明圣,太妊教之一而识百,卒兴姬业”,所以李渔认为,“夫有简狄之贤,自能启契之功,开商之绪”,“姜嫄教弃稼穡,实开万世民生之天,宜后裔卒有天下,肇基八百年,母有以创始也”,“若《思齐》太妊,真文王之母,以故太姒嗣徽音,则百斯男,其姬业之所由以肇兴者乎!”李渔:《李渔随笔》,京华出版社2001年版,第591—592页。
- ③ “女性自从结婚生子后就转变成为一个母亲的角色,承担着哺育和教育后代的职责,而青少年大多对自己的父母尤其是母亲充满着依赖,可以说母爱对人的一生都是至关重要的。然而犯罪女性很明显不能担当母亲的职责,不能给孩子树立良好的榜样,不能以健康的思想影响孩子”。宋岩、崔红丽、王丽:《男女有别的心理观察》,华中师范大学出版社2008年版,第124页。
- ④ 男性缺失主要表现在下一代在成长过程中的父亲缺位和男性教师缺位。卢清和曾彬认为,“父亲缺位”表现在对子女教育的时间投入方面和具体的教育过程方面。“无论在完整家庭还是在离异家庭中许多孩子与其父亲见面时间很少甚至没有时间见面”,“父亲很少或根本不参与子女教育”,而由于小学教师女性化,“孩子在校所接受的大部分是‘母性教育’,在小学、幼儿园中也存在严重的‘父亲缺位’现象”。卢清、曾彬:《对当前子女教育中“父亲缺位”现象的思考》,见《西华大学学报》(哲学社会科学版)2004年12月第6期,第78—79页。
- ⑤ 著名心理学家格尔认为,“父亲的出现是一种独特的存在,对培养孩子有一种特别的力量”,德国哲学家E.弗洛姆认为,“父亲虽不能代表自然界,却代表着人类存在的另一极,那就是思想境界的世界、科学技术的世界、法律秩序的世界、阅历和冒险的世界等等。父亲是孩子的导师之一,他指给孩子通向世界之路”。卢清、曾彬:《对当前子女教育中“父亲缺位”现象的思考》,见《西华大学学报》(哲学社会科学版)2004年12月第6期,第79页。
- ⑥ 毛泽东主席非常重视子女的教育,他的“不要因为是我的儿子,就当成大事”和“我和我的孩子都不能搞特殊”的父性教育对其子女的人格产生了深刻的影响。在父亲的教导下,毛岸英像父亲一样“严格要求自己不谋私利,不徇私情,坚持立党为公”,对舅父要求安排职务的要求提出了严厉批评。何虎生:《毛泽东初进中南海》,中共党史出版社2008年版,第398、403、409页。
- ⑦ 姜全保、李树茁:《女性缺失与社会安全》,社会科学文献出版社2009年版,第1页。