

新时期领导干部研修专题系列教材

新时期党建 理论与实践

中共福建省委党校组织编写

主 编 游龙波

福建人民出版社

新时期领导干部研修专题系列教材

新时期党建 理论与实践

中共福建省委党校组织编写

主 编 游龙波

福建人民出版社

新时期领导干部研修专题系列教材

新时期党建理论与实践

XIN SHIQI DANGJIAN LILUN YU SHIJIAN

游龙波 主编

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路76号 邮编:350001)

沙县印刷厂印刷

(沙县城关府西路87号 邮编:365500)

开本 787 毫米×1092 毫米 1/32 6.25 印张 2 插页 135 千字

1998 年 8 月第 1 版

1998 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7—211—03250—2

D·247 定价: 10.30 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换。

新时期领导干部研修专题系列教材

编 委 会

主 任 林述舜

副主任 林俊德 关家麟 凌厚锋

委 员 (按姓氏笔划顺序排列)

王宜新 史习培 沈世雄 吴秀彝

林宝赐 林貽瑞 胡国平 赵清城

顾越利 黄素蕙 游龙波 蒋伯英

蔡金发 蔡彦士 詹 南

序

江泽民总书记指出：贯彻落实党的十五大精神，有许多工作要做，首先要进一步学好邓小平理论。党中央决定，要在全党兴起学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。值此全党特别是党的领导干部深入学习邓小平理论、进一步贯彻落实党的十五大精神的时候，中共福建省委党校做了一件很好的事情，组织编写了一套供党校干部教育和研修的系列教材。为了配合学习宣传党的十五大精神，深化党校教育改革，还在党的十五大召开之前，中共福建省委党校校委就决定，在总结党校教学实践经验的基础上，组织校内骨干教师编写出一套适合于党校干部教育特点的教材。经过半年多紧张认真的工作，编写出《马克思主义哲学与当代实践》、《社会主义市场经济理论与实践》、《科学社会主义与中国特色社会主义》、《新时期党建理论与实践》、《中国共产党历史与现实》、《社会主义现代化与法制建设》、《跨世纪科学技术与现代化》、《现代领导科学》、《现代经济管理理论与实践》、《领导干部实用写作》等十本教材，付梓面世。这套教材的出版和发行，是按照党中央对党员干部学习内容的基本要求开展的。江泽民总书记在谈到干部学习问题时指出：“要下苦功夫学习，学理论、学历史、学经济、学科技、学管理、学法律，学习一切需要学习的东西，努力打好为党和人民的事业建功立业的思想根底和知识根底。”党校教学，无疑要以马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论为主课，在

认真学习马克思主义理论的同时，还要努力学习社会主义市场经济知识、现代科学技术知识、法律知识、历史知识特别是中国近现代史和党史知识。这套教材的出版和发行，对深化我省党校教学改革，提高党校教学质量，对我省广大党员干部进一步学理论、学知识、学科技等，都将起到一个很好的推动作用。

教材问题，是党校教学中多年来未能解决的一大难题。这个问题的难度，在很大程度上是由党校教育的特点决定的。

党校教育不同于国民教育的特点之一，是教育的对象不同。党校教育是成年教育，现阶段来党校学习的学员大都是有大专以上学历文凭的成年人，他们曾经在国民教育中系统学过马克思主义的基础理论课，如果党校简单地搬用国民教育中通行的马克思主义理论课教材，是不能适应党校学员的理论需求的。虽说“温故而知新”也是求知的一种方法，但过多的重复显然存在许多不足之处。因此党校教材必须在国民教育通行的马克思主义理论课教材的基础上提高，既不能离开马克思主义的基本理论，又不能简单地搬用高校的教材编写的体系，而要编出适合党校教育对象需要的新教材，确实不是一件容易的事情。

党校教育不同于国民教育的特点之二，是学制比较短。进修班和培训班是党校的主体班次，其学制长则一两年，短则两三个月。在这有限的学时内，每门学科都全面系统地从头到尾再学一遍，既不可能也没有必要。党校教学的特点是专题教学，党校教材的编写当然也就离不开带有专题的性质。专题教材是一种不定型的教材，它比相对定型的系统教程来说，编写的难度更大。这是因为，专题的选择比较难，专题的选择必须是该学科基本的理论问题，又必须是该学科建设的难

点和热点问题。某一学科的基本理论是相对稳定的，而难点和热点问题则是不断变化的，这里就有一个不断寻找和变换相对稳定和不断变化的结合点的问题。再就是各个专题的设置也比较难，各个专题的设置既要体现它们之间相对的独立性和一定的自由度，又要保证它们之间在该学科理论体系上的内在的逻辑关系，处理理论体系与各个专题之间的关系，也是一件比较困难的事情。

党校教育不同于国民教育的特点之三，是直接联系着改革开放和社会主义现代化建设的实践。党校学员大都来自党政各级现职领导干部。他们多年来一直在改革开放和社会主义现代化建设的第一线工作，在积累了丰富的实践经验的同时，也遇到了许多重大的理论问题和实际问题。他们有机会到党校学习，很自然要把这些问题带到党校来，希望能在党校学习中得到解决。显然，寄希望于在党校学习期间能解决所有重大疑难问题是不现实的，理论从来就没有也不可能提供现成的答案。但是，党校毕竟是理论学习和研究的基地，党校教学必须面对这些难题，党校教材必须反映这方面的内容。学习马克思主义，一定要以我国改革开放和现代化建设的实践问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。

教材建设是党校根本建设之一，教材改革是党校根本改革之一。中共福建省委党校目前编写的这套教材对如何体现党校教育的三大特点，对教材的专题设置、各个专题中提出的问题和观点的科学性、合理性、正确性，进行了积极而富有成效的探索，他们沿着科学、合理和正确的道路迈出了可喜的一步。有了这一步，就会有第二步、第三步……对他们

所作的艰辛努力应予充分地肯定，也希望党校学员、关心和支持党校教材建设的单位和个人，本着认真学习、民主讨论、积极探索、求真务实的精神，不断提出修改、充实和提高的意见和建议。

让我们大家都来关心党校教育事业，为创办一流党校而贡献出自己的一份力量吧！

何少川

1998年5月

目 录

第一章	马克思主义党的学说及其在中国的发展	1
第一节	马克思主义党的学说的创立	2
第二节	毛泽东对马克思主义党的学说的发展	6
第三节	邓小平在新的历史时期对执政党建设理论的 巨大贡献	11
第二章	坚持党的工人阶级先锋队性质	19
第一节	坚持党的工人阶级先锋队性质是党的建设的 根本问题	19
第二节	在新的历史条件下坚持党的工人阶级先锋队 性质	22
第三节	按照工人阶级先锋队的要求全面推进新的 伟大工程	26
第三章	实现跨世纪宏伟目标必须加强和改善 党的领导	32
第一节	党的领导是实现社会主义现代化的根本保证	32
第二节	坚持党的领导必须改善党的领导	36
第三节	提高党领导经济建设和“两手抓”的水平	42
第四章	坚定不移地用邓小平理论武装全党	48

第一节	从思想理论上建党是马克思主义建党学说的基本原则	48
第二节	用邓小平理论武装全党是新时期党的建设的首要任务	51
第三节	深入学习邓小平理论是一项长期的战略任务	56
第五章	坚持和健全党的民主集中制	62
第一节	民主集中制是党的根本组织制度	62
第二节	民主集中制是实现党的正确决策的保证	68
第三节	健全和完善民主集中制的各项基本制度	72
第六章	切实以完备的制度推进党的建设	80
第一节	制度建设是执政党建设中带有根本性的问题	80
第二节	党的制度建设的重大进展	85
第三节	为建设完备的党内制度而努力	89
第七章	加强党内监督和党的纪律	96
第一节	新时期加强党内监督的重要意义	96
第二节	党内监督的主要内容和基本途径	101
第三节	从严治党, 严格执行党的纪律	106
第八章	努力提高领导干部素质	110
第一节	提高领导干部素质是一项刻不容缓的重大任务	110
第二节	提高领导干部素质的基本要求	115
第三节	提高领导干部素质的基本途径	118
第九章	加强共产党员的党性修养	124
第一节	注重党性修养是共产党员的基本要求	124

第二节	树立正确的世界观、人生观、价值观是党性修养的核心.....	129
第三节	在社会主义市场经济条件下党性修养要突出讲政治.....	132
第四节	共产党员加强党性修养要在知行合一上下功夫.....	135
第十章	保持和发展党同人民群众的密切联系.....	139
第一节	人民群众是党的力量源泉和胜利之本.....	139
第二节	坚持群众路线，密切党同人民群众的联系.....	144
第三节	惩治腐败是新形势下密切党群关系的重要环节.....	149
第十一章	把基层党组织建成坚强的战斗堡垒.....	156
第一节	加强和改进党的基层组织建设的重大意义.....	156
第二节	加强和改进农村党的基层组织建设.....	164
第三节	充分发挥国有企业党组织的政治核心作用.....	167
第四节	积极探索新经济组织党建工作新路子.....	169
第十二章	加强和改进党的思想政治工作.....	175
第一节	思想政治工作是两个文明建设的基本保证.....	175
第二节	转换机制，充分调动人的积极性.....	179
第三节	遵循科学规律，改进思想政治工作的方式方法.....	182

第四节	适应社会主义市场经济需要，加强政工干部 队伍建设·····	187
-----	----------------------------------	-----

第 一 章

马克思主义党的学说及其在中国的发展

马克思主义党的学说，是无产阶级政党的领导和建设的基本理论。它的产生和发展至今已有 150 年的历史。马克思主义党的学说，是马克思主义科学体系的重要组成部分，阐明了党的指导思想、政治纲领、战略策略、组织原则和组织纪律等，具有完备的科学理论形态，在马克思主义体系中是相对独立的一门科学。

马克思主义党的学说是发展的理论，它随着实践的发展而不断向前发展。马克思、恩格斯创立了世界上第一个真正的工人阶级革命政党，是马克思主义党的学说的奠基者。列宁创立了一个完整的建党学说，建立了一个新型的工人阶级政党，领导了俄国十月革命的胜利，建立了世界上第一个社会主义国家。毛泽东在半殖民地半封建的中国社会运用和发展了马克思主义党的学说，成功地指导了中国共产党的建设，实现了马克思主义党的学说的基本原理与中国共产党建设具体实践相结合，创立了毛泽东建党思想，实现了马克思主义党的学说在中国的第一次历史性飞跃。邓小平在新的历史条件下继续丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想的建党学说，系统地创立了执政党建设理论，形成了邓小平党的建设理论，成为邓小平理论的重要组成部分，实现了马克思主义党的学说在中国的第二次历史性飞跃。

第一节

马克思主义党的学说的创立

一、马克思、恩格斯奠定了党的学说的基本原理

马克思、恩格斯在19世纪40年代创立了科学社会主义理论，阐明了工人阶级的科学的世界观和思想体系，制定了工人阶级政党纲领的基本原则和党的建设的基本原理。马克思、恩格斯亲自建立了国际上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟，在19世纪40~90年代，马克思、恩格斯在创建无产阶级政党的活动中，奠定了无产阶级政党的基本原理。

无产阶级的解放及其历史使命的实现必须建立自己的独立政党。工人阶级只有组成同资产阶级政党对立的独立政党，“才能作为一个阶级来行动”，才能“保证社会革命获得胜利和实现这一革命的最终目标——消灭阶级”^①。因此，在每一个国家里应当建立一个无产阶级政党，这个党在同资产阶级和小资产阶级结成同盟时，一刻也不能忘掉坚持自己的独立性；不能充当资产阶级民主派的随声附和的合唱队，而应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心。

无产阶级政党是代表无产阶级利益的先进组织。共产党是工人阶级政党，是整个无产阶级利益的代表。在为无产阶级共同利益的斗争中，它是最坚决的、始终推动运动前进的

^① 《马克思恩格斯选集》，第2卷，138页，北京，人民出版社，1972。

部分；它有科学社会主义这个新的科学世界观作为理论基础，能够掌握社会发展规律，了解无产阶级解放运动的条件、进程和一般结果，正确地领导无产阶级的解放斗争。为保持党组织的先进性，要反对机会主义思潮，要防止工人领袖蜕化，要同腐化现象斗争，只有这样，党才能担负领导革命的责任。

无产阶级政党必须以科学的世界观作为指导思想。共产党人的理论原理，决不是以这个或那个世界改革家所发明或发现的思想、原则为根据的，而只是现存的阶级斗争、是我们眼前的历史运动的真实关系的一般表现。因为，共产党是以辩证唯物主义和历史唯物主义作为自己的理论基础，它为无产阶级提供了科学的世界观和方法论，使无产阶级真正懂得自己的历史地位，担负起新的历史使命。但是马克思主义的理论不是教条，应该把它的基本原理同本国实际相结合，学会运用马克思主义立场、观点、方法研究实际问题，指导革命运动。

无产阶级政党必须制定正确的纲领和策略。党的纲领是一面公开树立起来的旗帜。共产党是为实现共产主义而奋斗的政党，共产党人在为实现共产主义奋斗的整个过程中，坚持为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，同时他们在当前的运动中代表着运动的未来。不能为了眼前暂时的利益而忘记根本大计。没有坚定的原则性不行，但策略的灵活性是绝对必要的。

无产阶级政党必须坚持正确的组织活动和党内生活的基本原则。共产党是为实现共产主义而奋斗的人们自愿结合组织起来的，党内生活与党的活动方式必须与党的政治目的相一致。党组织本身是完全民主的，但也需要集中和权威。在党内，要实行民主原则，所有党员都是一律平等的。党内民

主原则的实行，并不否认和排斥党内有严格的纪律。党内不允许有机会主义分子和宗派分裂主义存在。同时，还要正确地开展党内批评，以实现党的团结统一。

二、列宁创立了完整的建党学说

列宁把马克思、恩格斯的建党理论同俄国革命的具体实践结合起来，创立了俄国工人阶级的革命政党——布尔什维克党，在领导俄国革命斗争实践中，在同形形色色的机会主义的斗争中，不断总结党的建设的经验，形成了一套无产阶级政党建设的理论，继承和丰富了马克思主义党的学说。

党是工人阶级的先锋队。强调无产阶级是资本主义社会中唯一真正革命的阶级。党是无产阶级先进分子所组成的，是阶级的先锋队，所以它的力量是巨大的。

党是以先进理论为指南。没有革命的理论，就不会有革命的运动，只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。工人阶级只有用马克思主义理论武装起来才能成为自为的阶级，党才是坚强的党。

党是无产阶级联合的最高形式。它应该领导工会和其他群众组织。它能够夺取政权并引导人民走向社会主义，规划并组织新制度，成为所有被剥削劳动者在没有资产阶级参加并反对资产阶级而建设自己社会生活事业中的导师、领导者和领袖。

党必须坚持民主集中制的组织原则和组织制度。无产阶级政党是按照民主集中制的原则组织起来的统一整体。党内必须实行民主，同时也要实行集中，只有把民主和集中有机地结合起来，才能维护党的战斗力，才能正确处理党内各种

关系，保证党的团结统一和组织的巩固。

党要坚持正确的纲领和策略。一个政党如果没有纲领，就不能成为一个完整的有机体。是否坚持无产阶级专政、坚持共产主义方向，是真假马克思主义的试金石，是衡量一个无产阶级政党的显著标志。只有在党的纲领上明确提出无产阶级专政和实现共产主义，无产阶级政党才能达到自己革命的目的。

列宁继承和发展了马克思主义建党学说，形成了一套完整的建党学说，从而建立了一个新型的无产阶级政党，取得了十月革命的胜利，建立了第一个社会主义国家。从1917年到1924年的7年时间里，列宁不仅领导了当时世界上第一个最大的无产阶级政党，而且探索了执政党建设的重大理论和实际问题，继续发展了马克思主义党的学说。列宁执政党建设理论的基本原理主要有：

执政党是无产阶级专政国家的领导者。强调无产阶级政党在无产阶级专政体系中居领导地位，要领导国家政权组织和工会等其他组织，但直接执政不是以党代政，而是对所有国家机关的工作进行总的领导，党的全部工作当然都是通过苏维埃来进行的。但是应该明确，国家政权的全部政治经济工作都是由共产党领导的。

执政党的根本任务是领导经济建设。强调无产阶级夺取政权的任务解决以后，提高劳动生产率已成为根本任务。要求党执政后要把全部注意力转移到经济建设上来，要学会掌握和运用资本主义最新的进步的东西，懂得学习和借鉴。为了社会主义建设，列宁提出全党特别是各级领导干部要学会管理经济，成为内行。

执政党要不断提高党员质量，增强党的战斗力，保持党