



政府管理与改革研究系列丛书

中国行政管理学会 编

Huge  
Ministry  
System  
Reform

# 政府大部制改革

主 编 沈荣华

副主编 赵 鹏 商 弘

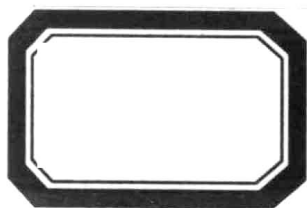


社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



政府管理与改革研究系列丛书

中国行政管理学会 编



Huge

Ministry

System

Reform

# 政府大部制改革

主 编 沈荣华

副主编 赵 鹏 商 弘



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

政府大部制改革 / 沈荣华主编. —北京: 社会科学  
文献出版社, 2012. 11  
(政府管理与改革研究系列丛书)  
ISBN 978 - 7 - 5097 - 3827 - 6

I. ①政… II. ①沈… III. ①政治体制改革 - 研究 -  
中国 IV. ①D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 229834 号

· 政府管理与改革研究系列丛书 ·

## 政府大部制改革

主 编 / 沈 荣 华  
副 主 编 / 赵 鹏 商 弘

出 版 人 / 谢 寿 光  
出 版 者 / 社会科学文献出版社  
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦  
邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156 责任编辑 / 刘德顺 田 梅  
电子信箱 / shekebu@ssap.cn 责任校对 / 杨 楠  
项目统筹 / 童根兴 谢蕊芬 责任印制 / 岳 阳  
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089  
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司  
开 本 / 787mm × 1092mm 1/20  
版 次 / 2012 年 11 月第 1 版  
印 次 / 2012 年 11 月第 1 次印刷  
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3827 - 6  
定 价 / 39.00 元

印 张 / 12.2  
字 数 / 225 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

## 政府管理与改革研究系列丛书编委会名单

---

主 任、总主编：王澜明

委 员（按姓氏笔画为序）：

王义华 王浦劬 石亚军 朱维究 李 琪 李兴山

李宝荣 吴 江 吴知论 辛铁樑 沈荣华 张学栋

贾凌民 唐铁汉 董克用 靳江好 鲍 静 薛 澜

# 政府管理与改革研究 系列丛书总序

王澜明

2011年初，温家宝总理为中国行政管理学会题词：“加强行政管理研究，推动政府体制改革。”在温总理题词精神的指引下，政府管理与改革研究系列丛书出版了。这套系列丛书，收集了近些年来中国行政管理学会研究行政管理和政府体制改革的部分成果，为进一步落实温总理题词的精神，研究政府体制改革与管理创新提供了参考和借鉴。

政府体制改革与管理创新是政府适应经济社会发展需要进行的自我调整和完善，它贯穿于我国改革开放和社会主义现代化建设的全过程。主要包括职能转变、机构调整、法制建设、政务公开、绩效评估、行政问责、危机应对等内容。改革开放以来，伴随着我国政治体制、经济体制、文化体制、社会体制及其他各方面体制改革的不断深化，政府体制改革与管理创新协调一致地同步推进，从而使政府体制及时适应了经济社会发展的客观需要，逐步形成了符合当代中国国情、充满生机活力的政府体制。改革开放以来我国政府进行的六次集中的政府体制改革，就是政府适应新形势新任务的与时俱进。改革把转变政府职能作为核心，在职能配置、机构设置和人员编制方面按照“精简、统一、效能”的原则进行了符合实际、卓有成效的创新；每一次集中改革既是上一次改革的延续和发展，又都紧紧抓住影响当时经济社会发展的主要矛盾和问题，在体制机制方面进行重点突破。与六次集中的政府体制改革相衔接，还适时对影响经济社会发展的新矛盾、

新问题背后的体制机制进行随机调整，把集中改革和经常性调整相结合，推动经济社会不断取得新的成就。既抓总体改革，又抓某一行业或某一系统的改革，并且把这些改革有机地衔接在一起，使之成为一个集中改革与专项改革、整体改革与局部改革、综合改革与行业改革有机衔接的链条，这就是我国政府改革和创新的历史轨迹。而在这些改革中，始终配套进行政府体制改革与管理创新，每一项改革都有政府体制改革相伴随，并贯穿于整个改革和各方面改革的全过程，既将其作为各项改革的重要内容，又使它为各项改革提供有力的组织保障。通过不断深化政府体制改革和管理创新，有效地改善了政府管理，推动了政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的科学协调发展。政府职能不断转变，机构设置日趋合理，工作责任更加明确，工作作风日益改进，工作效率不断提高，政府的各项工作更加适应经济社会发展需要和人民群众的要求。

政府体制改革与管理创新的根本原则是坚持以人为本、执政为民，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，以实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的方向转变，使政府的各项行为体现人民意志，符合人民要求，维护人民利益，让广大人民群众都能在改革中享受发展成果。在价值取向上，政府体制改革与管理创新紧紧围绕实现人民群众的根本利益去考虑改革方向、改革目标、改革内容、改革方式和改革具体步骤以及与其配套的各项措施。在方案设计上，把实现人民群众的根本利益作为基本内容和工作重点，改革创新思路向群众问计，改革创新内容听群众意见，改革创新措施向群众请教，改革创新难题由群众破解，改革创新任务靠群众落实，最大限度地集中群众智慧，群策群力，上下一致，共同推动从而实现改革的目标。在节奏把握上，把发展速度、改革力度和人民群众的承受程度统一起来，群众能够承受的积极推动，部分能够承受的部分推动，一时承受不了的等待时机。在成果评判上，把人民群众满意不满意、高兴不高兴作为衡量的唯一标准，群众评判的结果对于已经完成的改革是一个结论，对于准备延伸和深化的改革是一个要求。因为每一项改革创

新总是在以前改革的基础上进行的，每一项改革创新所解决的问题和重点虽然不同，但都是对前一次改革创新的深化、补充和在此基础上的发展。经过群众评判，政府才能知道下一步的改革创新有哪些问题要解决，重点往哪里放。另外，群众对改革创新的满意和高兴，还使我们对深化改革创新增添了信心、受到了鼓舞。

政府体制改革与机制优化相结合，通过创新政府管理方式、优化行政运行机制巩固改革成果，促进新体制优势的最大限度发挥。机制包括政府的运行机制、协调机制、动力机制、考评机制、约束机制、监督机制等。不断优化政府的运行机制，是政府正确履行职能、提高工作效率的内在要求。在改革开放和社会主义现代化建设的进程中，老的机制需要不断赋予新的内涵和形式，新的机制需要伴随着政府体制改革的深化不断建立和完善，并且在发展中继续探索创新适应新形势、新任务要求的最佳机制。实现行政运行机制和政府管理方式规范有序、公开透明、便民高效，不断对政府运行机制进行优化和完善，其中包括明确和细化部门所承担的责任，加快建立以行政首长为重点的行政问责制；坚持决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，明确政府之间及政府部门之间的职责权限，权责统一，责随权走，从根本上克服多头管理、政出多门的弊端，促进政府机构高效、协调、规范运转。合理界定政府及其部门的决策权限，完善科学民主决策机制，健全重大事项调查研究与集体决策、专家咨询、社会公示与听证、决策评估等制度，不断提高政府决策水平。按照权责统一、依法有序、民主公开、客观公正的原则，规定行政问责的主体、客体、方式和内容，规范行政问责程序；完善行政监督和政务公开制度，确保权力在阳光下运行，切实增强政府执行力和公信力；健全社会信息反馈机制，切实保障公民的参与权和知情权，实现政府管理的公开、公正和透明；规范政府工作程序，科学的程序设置加上层次少、环节少、手续少和衔接紧密、快速高效的流程，使政府始终保持快节奏、高效率；降低政府行政成本，用较少的人力成本、较低的财政成本和高效的工作方法，实现政府确定的工作目标；科学合理地确定绩效管理的内容

和评估的指标体系，完善绩效管理的机制和方法，重视绩效评估结果的运用，建立健全政府绩效管理的配套制度；推进直接面向企业、基层和社会公众的“窗口机构”的管理创新，规范“窗口”机构的办事制度，公开有关政策、办事内容、依据、程序及办事人员的责任，规定办事时限，优化工作和业务流程，创新管理方式。进一步规范政府立法行为，坚持科学立法、民主立法，提高立法质量。规范行政执法，严格按照法定权限和程序履行职责，建立健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制，规范行政自由裁量权，全面落实行政执法责任制。进一步完善健全行政复议制度，加强行政应诉，完善行政补偿和行政赔偿机制。以强化责任为核心，建立健全政府运行和管理的各项制度，坚持用制度管权、管事、管人。加强公务员队伍建设，强化对公务员的教育、管理和监督，努力建设一支善于治国理政的高素质公务员队伍。

（作者系中国行政管理学会会长）

2012年9月16日

# 目 录

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 第一章 总论 .....                         | 1   |
| 改革开放以来我国六次集中行政管理体制改革的<br>回顾与思考 ..... | 1   |
| 推进政府机构改革的总体思路 .....                  | 27  |
| 探索实行职能有机统一的大部门体制 .....               | 34  |
| 实行大部门体制重在转变政府职能 .....                | 41  |
| 政府职能与机构配套改革 .....                    | 45  |
| 第二章 政府大部制改革探索 .....                  | 56  |
| 以“三定”为中心环节组织实施国务院机构改革 .....          | 56  |
| 大部门体制改革评估 .....                      | 66  |
| 大部门体制改革的现状与思考 .....                  | 78  |
| 政府大部门体制面面观 .....                     | 97  |
| 大部门体制改革的推进策略 .....                   | 102 |
| 第三章 地方政府大部制改革探索 .....                | 107 |
| 地方行政体制和机构改革 .....                    | 107 |
| 地方政府职能与机构设置 .....                    | 118 |
| 地方政府“大部制”改革的喜与忧 .....                | 122 |
| 对地方机构改革的思考 .....                     | 140 |
| 乡镇机构改革试点的经验综述 .....                  | 148 |
| 第四章 政府人员规模 .....                     | 152 |
| 中国“官民比”问题 .....                      | 152 |

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 政府规模的优化建议 .....            | 160        |
| <b>第五章 国际经验借鉴 .....</b>    | <b>181</b> |
| 国外大部制设置情况与经验借鉴 .....       | 181        |
| 发达国家政府职能配置与机构设置的规律研究 ..... | 199        |
| 国外大部门体制的推进方法和特点 .....      | 229        |
| <b>后 记 .....</b>           | <b>234</b> |

# 第一章 总 论

## 改革开放以来我国六次集中行政管理体制改革的回顾与思考

### 一

改革开放以来，我国先后进行了六次集中的行政管理体制改革。回顾这六次改革的历程并在此基础上对今后的改革做些思考，对于进一步坚定改革信心、坚持正确的改革方向、把握并运用好改革规律、推动改革的不断深入都是十分必要的。

改革开放以来进行的六次集中的行政管理体制改革分别实施于1982、1988、1993、1998、2003 和 2008 年。这六次改革，紧紧围绕党和国家在当时阶段的工作大局，抓住影响经济社会发展的突出矛盾和问题，适时对体制机制进行变革和调整，从而使行政管理体制不断适应并推动经济社会的快速、持续、健康发展。

1982 年改革 1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，把全党工作的重点转移到以经济建设为中心。这时，政府机构与工作重点转移不相适应的问题相当突出，主要表现在机构和人员过多，领导干部“四化”程度不高，部门职责不清、运转不灵、工作效率低下。邓小平同志 1980 年 8 月批评这种状况“都已达到令人无法容忍的地步”。1982 年 1 月，中央政治局召开会议讨论

中央机构精简问题。邓小平同志在会上指出，精简机构是一场革命，是对体制的革命。随后召开的五届全国人大常委会第22次会议审议通过了《关于国务院机构改革的决议》，改革开放后的第一次行政管理体制改革拉开序幕。这次国务院机构改革的重点是：适应工作重点转移，提高政府工作效率。首先，减少副总理人数，设置了国务委员职位，由总理、副总理、国务委员和秘书长组成国务院常务会议。其次，精简调整机构，将98个部、委、直属机构和办事机构裁减，合并为52个，同时撤销了大量临时性机构。改革中，重组了国家经济委员会；进一步加强了国家计委的工作；成立了国家经济体制改革委员会，负责经济体制改革的总体研究和设计。再次，精干领导班子，紧缩编制。按照干部“四化”方针，减少部分副职，推进新老干部更替。国务院各部门机关工作人员由49万多人核减为32万人。最后，废除实际存在的领导干部职务终身制，实行干部离退休制度。国务院部门机构改革完成后，进行了地方政府机构改革，重点是调整和加强各级领导核心，精简庞大臃肿的机构，选拔大批优秀中青年干部，轮训在职干部，克服官僚主义，提高工作效能。同时，积极试行地、市合并，实行市管县体制；改变农村人民公社“政社合一”体制，设立乡政府；实行老干部离退休制度等。

**1988年改革** 1982年改革形成的新的行政管理体制运行5年后，1987年10月召开的党的十三大提出了政府机构改革新的任务。1988年，中央政治局讨论通过了《关于党中央、国务院机构改革方案的报告》。同年3月，七届全国人大一次会议审议通过了《国务院机构改革方案》，明确提出改革的任务是进一步转变职能，理顺关系，精简机构和人员，提高行政效率，逐步建立符合现代化管理要求的具有中国特色的功能齐全、结构合理、运转协调、灵活高效的行政管理体制。这次改革首次提出必须抓住转变职能这个关键，紧密地与经济体制改革相结合；按照经济体制改革和政企分开的要求，合并裁减专业管理部门和综合部门内设专业机构；从机构设置的科学性和整体性出发，适当加强决策咨询和调节、监督、审计、信息部门，转变综合部门的工作方式，提高政府对宏观经济活动的调控能力；贯彻精简、统一、效能原

则，清理整顿行政性公司，撤销因人设事的机构，裁减人浮于事的部门和人员；为了巩固机构改革的成果，并使行政管理走上法制化道路，提出用法律手段控制机构设置和人员编制。改革中，撤销或整合涉及的国务院机构包括计委、经委、机械委、电子部、航天部、航空部、石油部、煤炭部、水电部、核工业部、城建部、劳动人事部等12个部委。改革后，设置国务院部委41个，直属机构19个；将一部分业务比较接近的直属机构划归有关部委归口管理，称之为部委归口管理的国家局，共设置15个；设置办事机构7个、非常设机构44个。由于1982年国务院机构改革实行“定编不定员”政策，造成大量人员超编，这次改革主要不是减少编制，而是分流1982年改革遗留下来的机关超编人员。通过职能调整和人员划转，国务院各部门在原实有5万余人的基础上，减少了1万余人。改革中第一次实行定职能、定机构、定编制的“三定”工作。此后，经国务院批准，1989年确定了河北和哈尔滨、武汉、青岛、深圳等地市作为省和计划单列市机构改革的试点；卓资、藁城、原平、邛崃、滑县、华容、上虞、定西、宝安9县作为县级机构改革的试点。以后又确定在湖北、陕西、内蒙古进行省（自治区）各级地方政府机构改革试点。

**1993年改革** 1992年10月召开的党的十四大明确提出了建立社会主义市场经济体制的目标，要求建立适应社会主义市场经济需要的组织机构。围绕这一目标，1993年3月十四届二中全会讨论通过了机构改革方案。这是第一次在中央全会上讨论通过机构改革方案。随后，八届人大一次会议审议通过了《国务院机构改革方案》。改革的主要内容：一是转变职能，坚持政企分开。要求把属于企业的权力下放给企业，把应该由企业解决的问题交由企业自己去解决，减少具体审批事务和对企业的直接管理，做到宏观管好，微观放开。要求国家计委、财政部、人民银行以及新组建的国家经贸委等综合经济部门，把工作重点真正转到搞好宏观管理上来，集中精力搞好国民经济发展战略、发展规划和经济总量平衡，制定产业政策，培育与发展市场，有效调控社会经济活动。明确专业经济部门的职能主要是规划、协调、服务和监督，大力转变职能，简政放权，推动企业进入市场。二是理顺关

系。要求理顺国务院部门之间，尤其是综合经济部门之间以及综合经济部门与专业经济部门之间的关系，合理划分职责权限，避免交叉重复。理顺中央与地方关系，合理划分管理权限，充分发挥中央与地方两个积极性，使地方在中央方针政策的指导下因地制宜地发展本地区经济和各项社会事业。三是精简机构编制。对专业经济部门，一类改为经济实体，不再承担政府行政管理职能；一类改为行业总会，作为国务院的直属事业单位，保留行业管理职能；还有一类是保留或新设的行政部门，这些部门的机构也要精简。对国务院直属机构、办事机构，除保留的外，一部分改为部委管理的国家局，一部分并入部委，成为部委内设的职能司局。经过改革，国务院设置组成部门 41 个（含国务院办公厅），直属机构 13 个，办事机构 5 个，共 59 个工作部门，另设置非常设机构 26 个。四是规范机构类别。明确原由部委归口管理的 15 个国家局不再作为国务院直属机构，而是部委管理的国家局，作为一个机构类别，并进一步规范了国家局与主管部委的关系。从 1993 年开始，地方政府机构改革在全国展开。地方政府机构改革以转变政府职能为关键，加强宏观管理职能，弱化微观管理职能；坚持政企分开，切实落实企业的经营自主权，促进企业经营机制的转换；较大幅度地精简了机构和人员，特别是大幅度精简专业经济管理部门。改革中，对全国地方政府的机构编制进行了核定。一方面依据各地经济发展水平、人口、面积等情况，将全国的市、县、乡镇划分为不同类别，重新核定编制数；另一方面对地方党政机构设置作了具体规定，规定了必设机构和机构限额。

**1998 年改革** 这是改革开放以来机构变动最大、人员精简最多、改革力度最大的一次机构改革。随着经济体制改革不断深入，市场配置资源的基础性作用日益增强。1997 年 9 月召开的党的十五大，再次提出了进行机构改革的要求。十五届二中全会审议通过的《国务院机构改革方案》认为，过去虽然进行过多次机构改革，取得了一定进展，但由于历史条件限制和宏观环境制约，很多问题未能得到根本性的解决，机构设置同社会主义市场经济发展需要之间的矛盾日益突出，改革势在必行，不改革没有

出路。九届全国人大一次会议审议批准了《国务院机构改革方案》，提出建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，完善国家公务员制度，建设高素质的专业化行政管理队伍，逐步建立适应社会主义市场经济体制的有中国特色的行政管理体系。改革的主要内容：一是转变职能。明确政府宏观调控部门的主要职能是保持经济总量平衡，抑制通货膨胀，优化经济结构，实现经济持续快速健康发展；专业经济管理部门的主要职能是制定行业规划和政策，进行行业管理，引导本行业产品结构的调整，维护行业平等竞争秩序。二是调整部门分工。按照权责一致的原则，在部门之间划转了 100 多项职能，相同或相近的职能尽可能交由一个部门承担，过去长期存在而没有解决的职能交叉、多头管理、政出多门、权责不清等问题有了很大改进。三是精简机构编制。主要是大力精简工业经济部门，将煤炭、冶金、机械等 9 个工业部先改成国家经贸委管理的国家局，2000 年底全部撤销。同时将电子部与邮电部合并组成信息产业部，将广播电影电视部改组为广播电影电视总局、国家体委改组为国家体育总局，列为国务院直属机构。经过改革，国务院组成部门设置 29 个，直属机构设置 17 个，办事机构设置 5 个，加上国务院办公厅，共计 52 个。此外，还设有部委管理的国家局 19 个。与此同时，对各部门的内设机构和人员编制都作了较大幅度的调整和精简。1999 年以后，省级党委和政府的机构改革分别展开；2000 年底，市县乡机构改革开始启动。

**2003 年改革** 随着改革开放和社会主义现代化建设事业的不断推进，行政管理体系又出现了一些与新形势不相适应的突出矛盾和问题，需要通过改革加以解决。2002 年 11 月召开的党的十六大提出了深化行政管理体制改革的任务，2003 年 2 月召开的党的十六届二中全会审议通过了《关于深化行政管理体制和机构改革的意见》，随后十届全国人大一次会议审议通过了《国务院机构改革方案》。这次改革重在解决行政管理体制中存在的一些突出矛盾和问题，为促进改革开放和现代化建设提供组织保障。改革的主要内容：一是深化国有资产管理体制改革，将国家经贸委指导国有企业改革和管理的职能、中央企业工委的职能以及财政

部有关国有资产管理的部分职能等整合起来，设立了国务院国有资产监督管理委员会，作为国务院直属特设机构，由国务院授权代表国家履行出资人职责。二是完善宏观调控体系。将国家发展计划委员会改组为国家发展和改革委员会，将国务院体改办的职能和国家经贸委的部分职能并入发展和改革委员会。三是健全金融监管体制，设立中国银行业监督管理委员会，负责拟订有关银行业监管的政策法规，负责市场准入和运行监督，依法查处违法违规行为等。四是继续推进流通管理体制的改革，组建商务部，主管国内外贸易和国际经济合作等。五是加强食品安全和安全生产监管体制建设，在国家药品监督管理局的基础上，组建国家食品药品监督管理局，作为国务院直属机构，将原国家经贸委管理的国家安全生产监督管理局改为国务院直属机构。六是为加强人口发展战略研究，推动人口与计划生育工作的综合协调，将国家计划生育委员会更名为国家人口和计划生育委员会。这次改革继续强调要进一步转变政府职能，要求按照政企分开原则，结合国有资产管理体制改革，政府部门不再承担直接管理国有企业的职能；按照权责一致原则，进一步理顺部门职责关系，根据责任赋予相应的权力；继续推进行政审批制度改革，明确审批范围，减少审批事项，规范审批行为；规范中央和地方的职能权限，正确处理中央垂直管理部门和地方政府的关系；探索完善综合行政执法工作，加强行政执法队伍组织建设；按照发挥行业自律机制作用和完善社会自我管理的要求，规范和发展行业协会、咨询组织、鉴定机构等社会中介组织和专业服务组织；按照依法行政的要求，进一步改进政府管理方式，规范行政行为，推进电子政务，提高行政效率。国务院机构改革完成后，进行了地方政府机构改革。地方政府机构改革的特点，一是对口设置省级国有资产管理机构。二是有关机构调整和职能整合不强调上下对口。除国有资产管理机构的设置外，一些地区从本地实际出发，因地制宜对其他有关机构进行调整和职能的整合。三是严格控制机构和编制，做到机构、编制、领导职数“三个不突破”。

**2008年改革** 经过30年改革开放和快速发展，我国已进入全面建设小康社会新的发展阶段。面对新形势、新任务，2007年

10月召开的党的十七大明确提出了要加快推进行政管理体制改革、抓紧制定行政管理体制改革总体方案的要求。2008年2月召开的党的十七届二中全会讨论通过了《关于深化行政管理体制改革的意见》和《国务院机构改革方案》。十一届全国人大一次会议审议通过的《国务院机构改革方案》明确提出：这次国务院机构改革的主要任务是，围绕转变政府职能和理顺部门职责关系，探索实行职能有机统一的大部门体制，合理配置宏观调控部门职能，加强能源环境管理机构，整合完善工业和信息化、交通运输行业管理体制，以改善民生为重点加强与整合社会管理和公共服务部门。改革的主要内容：一是合理配置国家发改委、财政部、中国人民银行等宏观调控部门职能，建立健全协调配合机制，形成科学权威高效的宏观调控体系。二是设立高层次的议事协调机构国家能源委员会，负责研究拟订国家能源发展战略，审议能源安全和能源发展中的重大问题。同时，为加强能源行业管理，组建国家能源局，负责拟订并组织实施能源行业规划、产业政策和标准，发展新能源，促进能源节约等。国家能源委员会办公室的工作由国家能源局承担。三是组建工业和信息化部，负责拟订并组织实施工业行业规划、产业政策和标准，监测工业行业日常运行，推动重大技术装备发展和自主创新，管理通信业，指导推进信息化建设，协调维护国家信息安全等，同时组建国家国防科技工业局，由工业和信息化部管理。四是组建交通运输部，承担涉及综合运输体系的规划协调工作，促进各种运输方式相互衔接等。同时，组建国家民用航空局，由交通运输部管理。国家邮政局改由交通运输部管理。五是组建人力资源和社会保障部，将人事部、劳动和社会保障部的职责整合划入该部。同时组建国家公务员局，由人力资源和社会保障部管理。六是组建环境保护部，拟订并组织实施环境保护规划、政策和标准，协调解决重大环境问题等。七是组建住房和城乡建设部，加快建立住房保障体系，加强城乡建设统筹。八是国家食品药品监督管理局改由卫生部管理，明确卫生部承担食品安全综合协调、组织查处食品安全重大事故的责任。理顺食品药品监管体制。经过改革，除国务院办公厅外，国务院组成部门27个，直属特设机构1个，直属机构16