



台

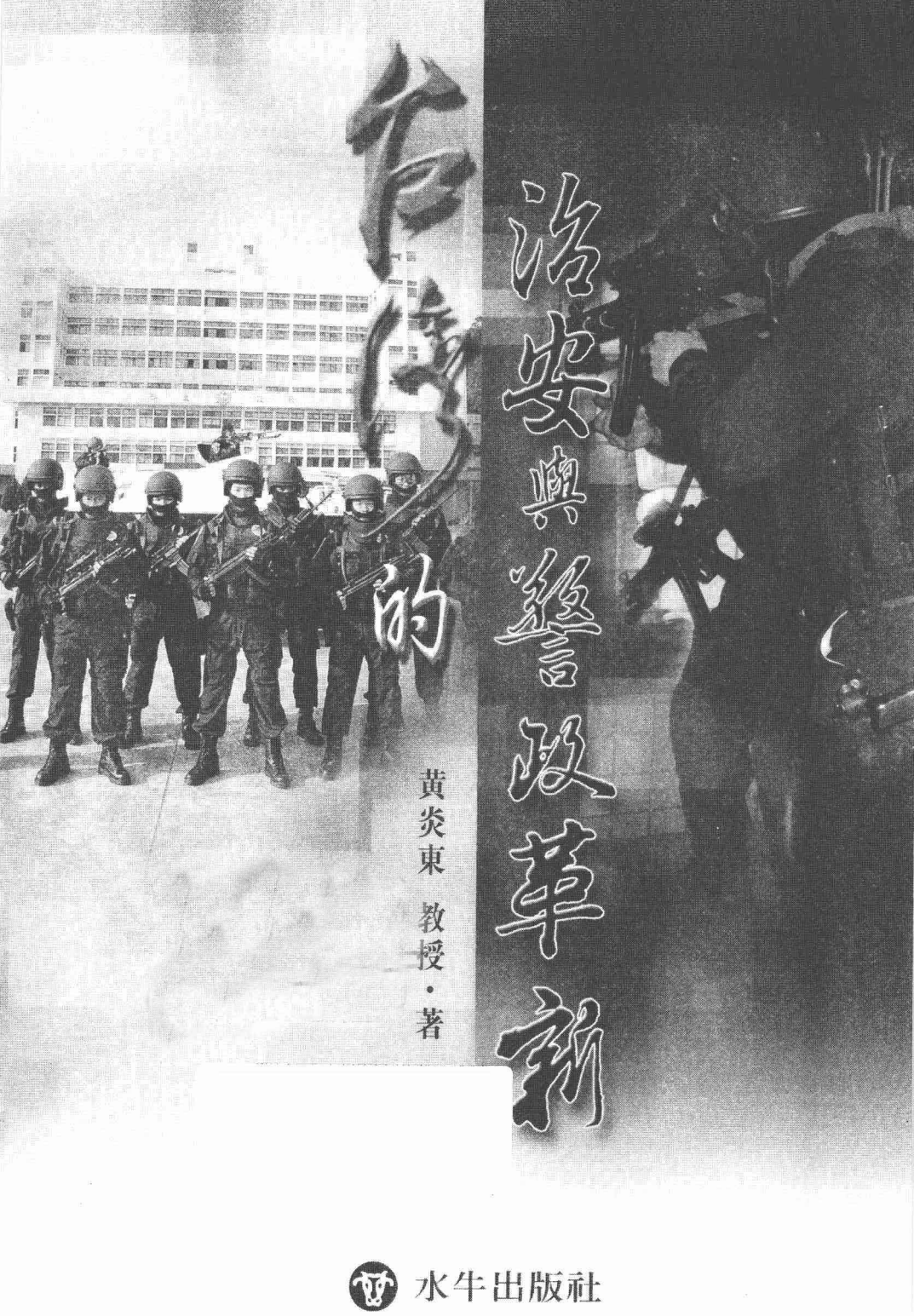
的

黃炎東 教授・著

治安與警政革新



水牛出版社



仁治

治安與警政革新

黃炎東 教授・著



水牛出版社

國家圖書館出版品預行編目資料

台灣的治安與警政革新／黃炎東著． -- 初版．

-- 臺北市：水牛，2006 [民95]

面；公分

ISBN 978-957-599-815-8 (平裝)

1. 警政 - 論文，講詞等

575.807

95019034

## 台灣的治安與警政革新

|       |                                                                                                                                                                                                                   |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 著者    | 黃炎東                                                                                                                                                                                                               |
| 發行人   | 彭誠晃                                                                                                                                                                                                               |
| 出版者   | 水牛圖書出版事業有限公司<br>台北市中正區10056<br>金山南路一段135號4樓之1<br>電話：(02)2321-0757<br>傳真：(02)2357-7791、2321-7119<br>E-mail：edit@bufbook.com.tw (編輯組)<br>sales@bufbook.com.tw (發行組)<br>網址：www.bufbook.com.tw<br>郵政劃撥：00139321，水牛出版社 |
| 封面/排版 | 潤一有限公司                                                                                                                                                                                                            |
| 製版    | 欣緯彩色製版有限公司                                                                                                                                                                                                        |
| 初版一刷  | 2006年11月15日                                                                                                                                                                                                       |

©2006 by The Buffalo Book Co. 版權所有・翻印必究◎

(本書如有缺頁、漏印、裝訂錯誤等情形，請寄回更換)

作者簡介

黃炎東

學 歷

屏東師範畢

輔仁大學畢

台灣大學法學碩士

中國文化大學法學博士

美國德州大學奧斯汀校區政府系訪問學人

## 經 歷

曾任教於台灣大學、台北市立教育大學、中山大學、文化大學、銘傳大學、屏東教育大學、長庚大學醫學系、大同商專、中國市政專校、德明商專、台灣警察專科學校、中央警察大學警政研究所、屏東縣恆春鎮大平國小教師、國立教育研究院校長儲訓班教授。

曾任考試院典試委員、國立台灣大學研究生學位考試委員、國立台灣師範大學研究生學位考試委員、中央警察大學公共關係室主任、中央警察大學校務發展委員會執行秘書、中央警察大學校長室機要秘書、中央警察大學全民拚治安論述文集總編輯、中國新聞學會總幹事、報章雜誌政論專欄作家、主筆、副社長、特派員、元培醫專校務發展委員、國立體育學院教師申訴評議委員會委員、玄奘大學校務諮詢委員、長庚醫院倫理委員會委員、國防部總政戰局官兵權益保障委員會委員。

## 現 職

中央警察大學教授、圖書館暨世界警察博物館館長

國立台灣大學國家發展研究所兼任教師（主授憲法、政黨政治與選舉等法政專題課程）

## 學 術 領 域

憲法、政治學、政黨政治與選舉、大眾傳播理論與實務、公共關係學

## 主 要 著 作

《中華民國憲法新論》，五南圖書出版公司，二〇〇六年二月二版二刷。

《公共關係與警民聯防制度之研究——以日本警民聯防制度為例》，中央警察大學出版社，二〇〇六年五月出版。

《新世紀台灣憲政體制與政黨政治發展趨勢》，正中書局，二〇〇四年初版。

《新世紀憲法釋論》，五南圖書出版公司，二〇〇二年三月出版。

《我國憲法中央與地方權限劃分之研究》，五南圖書出版公司，二〇〇〇年出版。

《選舉制度之研究》，五南圖書出版公司，一九九七年二月出版。

〈新世紀台灣憲政體制發展之研究〉，新世紀智庫論壇第二十八期，財團法人台灣新世紀文教基金會，二〇〇四年十二月三十日出版。

〈台灣主權歸屬問題之研究〉，發表於中央警察大學，「通識教育教學及研究方法」研討會論文集，二〇〇四年十二月二十一日，頁一一二十。

張 序

治安問題乃是當前台灣兩千三百萬同胞最爲關切的問題，因爲唯有做好治安工作，我們民眾的生命財產才能獲得最有力的保障。惟社會治安之維護不能只靠檢警調人員，而必須建立全民守望相助之觀念，發揮維護治安人人有責的精神，如此才能徹底的掃除治安的死角，建立一個免於恐懼的安和樂利生活。本人自屏東師範學校畢業後，在完成國小服務年限後，考取國立中興大學（台北大學）法律學系，並順利考取司法官，在司法界服務一段期間，由於本身親自參與執法工作，早已感受到我國治安品質與效率有待提升的迫切性與重要性，尤其是值此世界村來

臨的時代，在高度知識經濟化的人類繁雜的生活中，歹徒犯罪之手法已趨向智慧化與國際化，治安工作的推動不但要具備高度的專業化，更須加強警民聯防工作，否則難以竟其功，本人爲了擴展爲國家與人民服務的層面，先後又擔任立法委員、正中書局董事長、海峽兩岸商務協會會長、台灣省商會會長，至今負責集團企業公司總裁的各項工作中，亦深深的感受到治安工作對我國國家安全、社會安定與繁榮及民眾的生活幸福與否之關係至深且鉅。

黃炎東教授係本人屏東師範學校（現已改制爲屏東教育大學）之後期學弟，亦是屏東當時校長張效良先生之得意門生，學養卓越，無論在任何工作崗位，皆能發揮母校允文允武之二動精神（活動、運動、勞動），且皆能有卓著的表現，深得各級長官及師長們的器重與同學同仁的敬愛，曾先後擔任小學教師、大學教授、美國德州大學奧斯汀校區政府系訪問教授、考試院典試委員、國防部總政治作戰局國軍官兵權益保

障委員會委員、記者、政論主筆、特派員、中國新聞學會總幹事、中央警察大學教授、校長室機要秘書、公共關係室主任、國立台灣大學研究生學位考試委員等要識，現任中央警察大學教授、圖書館暨世界警察博物館館長之職，並兼任教於國立台灣大學社科院國家發展研究所。

黃炎東教授為激勵國人愛鄉護土之精神，與配合政府全民拚治安工作，特應水牛出版社彭社長之邀，撰著《站在民主十字路口的台灣》與《台灣的治安與警政革新》兩部新作，有感於黃炎東教授熱愛台灣斯土斯民一路走來始終如一的道德情操，與為國為民長年默默以文章報國的精神，爰樂為其作序。

張 序

謹識

中華民國九十五年九月十九日

自序

無論是古今中外對犯罪學有深入探討的學者專家，皆會一致地指出犯罪問題乃是自有人類以來早已存在，且必須加以面對與解決的重大問題，當中諸如犯罪問題的研究及其預防與更生矯正等，皆有待人們加以深入地探討，並期提出最能解決的有效方案，因此筆者認為治安問題乃是任何一個國家政府必須加以重視的施政首要課題，因為治安問題所牽涉之因素是多層面的，諸如政治、經濟、社會文化、外交、國際關係、兩岸互動等，尤其值此國家無論在政治、經濟等方面皆面臨嚴厲之挑戰，而兩岸關係亦處於詭譎多變之秋，更在在地增加我國治安問題所引

發的複雜性與困難度，因此治安問題之解決，政府有關部門必須以更爲前瞻、務實之理念，有規劃的結合有關單位及全民長期的一步一腳印的耕耘，如此我們的治安工作才能有效因應急遽變遷之大環境所帶來的各種犯罪問題，並從根本上來加以隨機解決。

目前政府已將治安問題列爲施政的重點之一，尤其是內政部暨警政署等負責推動治安工作的有關單位，的確皆能全心全力的結合全民，不眠不休的投入，且已有相當卓著的績效，因此我們對那些長年不計一切犧牲奉獻的警察朋友們，亦應多予一點愛的鼓勵，使他們更能獲得心靈的安慰，因爲「警力有限而民力無窮」，大凡歐美日等先進國家他們治安工作之所以能維持很高的品質與效率，依據學者專家研究資料顯示，皆一致的指出其最大原因乃是得力於其國民能給予警方最有力的協助，方能竟其治安之功，所謂他山之石可以攻錯，實在值得今後我國推動治安工作所應加以參考借鏡，而此亦係作者撰著本書的初衷宏願，並藉本

書之出版問世，以就教於讀者先進，期望國人砥礪並能高度的發揮「維護治安人人有責」的道德情操，共同為我國治安的品質與效率做出最佳之貢獻，以臻國家的安全與兩千三百萬同胞於自由、民主、人權幸福生活之新境界。本書承蒙筆者昔日屏東師範求學時代的傑出學長，亦是現任集團企業公司總裁張平沼先生惠予賜序，令筆者甚為感激在此謹致謝忱。惟作者學識淺薄，書中掛一漏萬之處在所難免，如蒙讀者先進不吝惠予賜正，誠屬個人之榮幸，謹藉此聊表衷心感恩之情於萬一。

黃炎東

謹識

中華民國九十五年十月二十八日

# 目錄

作者簡介

張序

自序

第一章 以新的思維與前瞻性的作為勵行革新警政教育

第二章 為開創更專業化與現代化的警政教育奮進

第三章 強化優質的現代化警政教育

為全民拚治安再創更為美麗的新願景

——出席中央警察大學新舊任校長交接典禮之感言

第四章 開創全球化一流通識教育以培育更優質的現代化警政幹部

——出席中央警察大學通識教育中心學術研討會感言

第五章 加速新世紀警政學術與實施之現代化，

才是全民拚治安成功的最佳保障

第六章 全球化警察幹部教育指標與核心價值之新思維與實踐

第七章 為全球化的警政通識教育開創更有希望的美麗新願景

第八章 建立更為現代化的警政人事與經費制度，有效提升治安品質

第九章 為全球化高品質台灣的治安而奮進

013 007 001 007 019 025 033 047 053 057

第十章 唯有活力的內政，才有美麗健康的台灣

063

第十一章 唯有貫徹公權力才能提升優質治安

——對內政部「清源專案」推動之期許與展望

069

第十二章 改善治安從導正社會風氣做起

——公務員須發揮積極服務精神，使人民守法務實，社會富而好禮

073

第十三章 加強警民合作共同打擊犯罪之努力方向

077

第十四章 日本實施警民聯防成功之啓示

087

第十五章 警察教育須理論與實務並重

095

第十六章 日本能，台灣當然能

——建立更公平正義的司法社會

099

第十七章 為開創更為現代化的司法體制而邁進

103

第十八章 為犯罪偵查與審判尋求一個更為公平、正義、合理的平衡點

109

第十九章 一流治安之樹立必須建立於檢警調高品質

115

之偵防與司法公平正義之判決上

第二十章 為「依法行政」與「人權維護」之間

121

尋求一個更為合理的平衡點

——以宏觀之思維評議全面換發身分證按捺指紋之新政策

121

第二十一章 有一流品質的媒體宣導方能確保一流施政之成功實踐

——為內政部全面換發國民身分證之創舉而加油

125

第二十二章 充分尊重女性人格尊嚴，建立優質家庭文化

——對「反家暴無國界——國際名探李昌鈺談家暴」專題講座之感言

129

第二十三章 建立完善指紋檔案制度，以確保人民基本人權

第二十四章 為「指紋建檔」、「人權」、「依法行政」

追求更為合理的平衡點

——對司法院大法官有關指紋建檔釋憲案說明會之獻言

第二十五章 加速警政現代化使台灣真正站起來

141

第二十六章 為台灣塑造一個更有助於提升治安之優質環境

151

第二十七章 以宏觀思維，衡視「全民拚治安」新創舉

155

第二十八章 為全民拚治安的勇敢宣示加油

159

第二十九章 提升優質警政教育訓練才是「全民拚治安」

成功的最有力後盾

165

第三十章 有一流的警政服務才是全民拚治安成功的最佳保證

——為警政署推動派出所超商化——「點亮派出所，

服務更貼心」之新創舉而喝采！

169

第三十一章 有一流治安才有一流政府

173

第三十二章 重新調整符合當前我國需要之刑事政策  
以達成「全民拚治安」之目標

177

第三十三章 沒有塑造純樸敦厚的社會風氣就難有高品質的治安

181

第三十四章 唯有樹立一流的民主風範，才能奠定全民拚治安之深厚根基  
——評議中正國際機場群眾事件

187

第三十五章 締造更為堅固的治安防護網，  
以確保民衆安和樂利之幸福生活

193

第三十六章 當壞人猖獗時，好人必須勇敢的站出來

197

第三十七章 為偵破「境外付贖」的重大刑案而喝采  
——對警方偵破電玩大亨之子林一帆跨越  
兩岸三地綁票重大刑案之感言

199

第三十八章 徹底粉碎詐騙集團猖獗夢魘，以確保民衆免於恐懼的生活

203

第三十九章 為全民拚治安指標性重大刑案偵破而喝采

207

第四十章 建立共同打擊犯罪機制

——再創兩岸治安良性交流之新契機

213