



中青年经济学家文库

ZHONGQINGNIAN JINGJIXUEJIA WENKU

西南财经大学“211”三期重点学科建设项目资助

我国转型期就业 安全研究

李秋红 / 著

WOGUO ZHUANXINGQI JIUYE ANQUAN YANJIU



经济科学出版社
Economic Science Press



中青年经济学家文库

ZHONGQINGNIAN JINGJIXUEJIA WENKU

西南财经大学“211”三期重点学科建设项目资助

我国转型期就业 安全研究

李秋红 / 著

WOGUO ZHUANXINGQI JIUYE ANQUAN YANJIU



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

我国转型期就业安全研究/李秋红著.

—北京:经济科学出版社,2011.12

(中青年经济学家文库)

ISBN 978-7-5141-1583-3

I. ①我… II. ①李… III. ①就业-研究-中国
IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 025746 号

责任编辑:王冬玲 段 钢

责任校对:王苗苗

版式设计:代小卫

技术编辑:邱 天

我国转型期就业安全研究

李秋红 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编:100142

总编部电话:88191217 发行部电话:88191540

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@esp.com.cn

北京季蜂印刷有限公司印装

880×1230 32 开 6.125 印张 200000 字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-1583-3 定价:26.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

就业既是创造社会财富的重要途径，又是人们分享社会财富的重要方式。因此，实现充分就业成为市场经济国家追求的目标。尤其是在当今社会，人们不仅考虑是否就业，更在乎能否自由、平等、有尊严的就业。国际劳工组织曾将加大创造体面劳动机会的力度作为实现联合国千年峰会所确定目标的关键。中国共产党也历来强调以人为本，把保障和改善民生作为转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。毋庸置疑，没有就业的促进、就业的安全，就不可能有民生的保障和改善，从而也就不可能有经济发展方式的根本转变。透过民生这一关键词，再次彰显出在社会主义的中国，实现人的全面、自由、健康地发展，追求充分、体面地就业是要义之所在。

然而，与成熟的市场经济国家相比，处于转型期的中国就业面临的问题更复杂，任务也更艰巨。中国是世界上劳动力资源最丰富，同时又是就业压力最大的国家。由于正处于经济体制深刻变革、社会结构深刻变动的关键期，就业形势十分严峻。尤其是进入20世纪90年代中后期，宏观经济持续处于总需求不足状态，对外开放程度的加深加速了产业结构调整的步伐，国有企业在面临困境的同时，又推出了减员增效的劳动制度改革，数千万职工下岗失业。与此同时，农村剩余劳动力向城市转移的速度大大加快，农民工在城市的各个领域都成为参与者、成为城市劳动力的重要竞争力量。此外，包括高校毕业生在内的新增劳动力源源不断地进入劳动

力市场。从而形成新增劳动力就业、农民工进城就业、下岗失业人员再就业“三碰头”的格局。就业工作面临着总量压力巨大与结构性矛盾突出并存、转轨型就业未了与转移型就业加重这种两难的基本格局。不仅如此,由于转型期刚好也是原计划经济机制逐渐削弱和失灵,但市场经济机制还不是十分完善的时期,从而形成“机制真空”或“机制胶着”状态,传统制度的路径依赖以及与新制度的不衔接进一步增加了就业问题解决的难度。2008年源于美国的次贷危机进而演变成的全球性经济危机使中国本来就很突出的就业矛盾更是雪上加霜。

在这样的背景下,如何化解或者降低就业风险,提升就业的安全度,把丰富的劳动力资源转化为经济资源并加以有效利用,关系到社会的和谐和稳定,以及经济增长和发展的可持续性。基于此,本书以马克思主义经济学的基本原理为指导,借鉴和运用现代经济学相关理论的有益成果及其研究方法和工具,尝试建立起一个研究我国转型期就业安全的理论分析框架,并从两个维度——即经济增长与就业增长相关性的维度,以及转型期不同劳动者群体就业风险差异的维度——对我国转型期的就业安全进行探寻,透析其产生的深层次原因及其影响,并提出相应的政策含义及对策措施。

本书本着“提出理论假说——经验性应用和检验——导出政策含义”的思路展开。全文共分7章。其中第2章是本书的理论框架部分。第3~6章循着第2章构建的理论框架和提出的理论假说,对我国转型期的就业安全进行深入系统的研究。第7章为结论及对策措施。

就业安全问题是一个需要多维度研究的课题,仅注重于一国在经济增长的同时就业数量是否随之增加的单一性推论,可能遮蔽影响就业变化的其他因素,有简单化地观察和处理因多种因素共同作用而变得复杂的就业问题之嫌;因此,有必要从不同角度更深刻、更全面地挖掘影响中国就业安全的多维因素。本书中笔者本着以发展的眼光看待就业安全、站在国家经济安全的高度审视就业安全、

从防范风险的角度提升就业安全的原则，具体从就业数量、就业质量以及劳动力群体之间就业风险差异的角度，对就业安全的内涵进行了比较系统的界定。基于这一界定，对经典作家及学者与之相关的文献进行梳理和评述，作为研究我国转型期就业安全的理论基础。并联系我国转型期经济发展的特征和就业问题的现状，提出转型期就业安全的衡量标准——社会就业比较充分。在此基础上，构建了从经济增长与就业增长相关性的维度；以及不同劳动者群体间就业风险差异的维度，研究我国转型期就业安全的分析框架。

经济增长是就业增长的前提和基础，但并不意味着经济增长了就业也就自然而然地增加了，我国转型期的就业问题就面临着这样的困境——在经济获得长足增长的同时就业却增长缓慢。基于第2章构建的理论分析框架，本书首先从现象入手，对我国转型期“高经济增长、低就业增长”的深层次原因进行研究，以期提供一个逻辑统一、理论与经验吻合、有说服力的解释我国就业弹性十多年来明显偏低和长期偏低的阐释框架。并基于“搜寻冲突”理论，对2008年金融危机以后全球出现的无就业经济复苏现象进行解释。笔者认为，在当前严峻的就业形势面前，各国面临的挑战是怎样确保并加速就业增长型经济复苏，通过为所有人提供就业，引导经济走向强劲、可持续和平衡增长之路。

在市场配置劳动力的情况下，我们通常也会看到这样一种现象，在同样的就业形势或者相同的失业率面前，不同的劳动力群体却面临着有差异的就业风险。本书也基于不同劳动力群体的角度，重点研究我国转型期具有代表性的三大劳动力群体——下岗失业工人、农村转移劳动力、新增大学毕业生的就业安全。本书观点认为：

(1) 城镇下岗失业工人的再就业风险——退出劳动力市场。下岗失业群体是伴随我国市场化改革的不断深入，尤其是随着国有企业改革的不断深化而产生的。该群体表现出地区、行业分布集中，且年龄偏大、知识结构单一、技能低下等特点。本书的第4章在分析下岗失业群体特征的基础上，运用相关数据对参与或者退出

劳动力市场的影响因素进行研究,并结合 20 世纪 90 年代中期以来我国城镇劳动力参与率的变化趋势,以及下岗失业人员再就业率趋于下降这一事实,通过实证描述的方法,论证退出劳动力市场是下岗失业人员面临的再就业风险。在此基础上,对这种迫于严峻的就业形势而被迫退出劳动力市场的行为所导致的对劳动者个人、家庭以及社会的影响进行了深入分析。

(2) 农村转移劳动力的就业风险——制度约束下的就业歧视。在传统计划经济体制时期,配合重工业优先发展战略,我国实施了阻止农民向城市流动的城乡分割的户籍制度。改革开放以后,随着户籍制度的松动以及农村剩余劳动力的显性化,农村剩余劳动力开始向城市转移。然而,由于传统的户籍制度及其路径依赖,各地又衍生出许多阻碍农村劳动力向城市流动的规章制度,农民工不能获得与城市居民同样的就业机会,不能享受平等的就业权利。就业歧视成为农村转移劳动力面临的最大就业风险。

本书第 5 章在对农村转移劳动力就业歧视具体表现分析的基础上,挖掘了就业歧视产生的深层次原因——制度歧视。认为,尤其是制度的原因导致的歧视,对农村转移劳动力就业安全会带来极其严重的影响。从微观层面看这种违背公平与正义的制度歧视必将造成各竞争主体的起点差异,由此引发人们的不平等感。从宏观的层面上看,保护城市就业并歧视外来劳动力的政策,虽然满足了地方政府安定民心、争取本地居民拥护的政策目标,但却只能继续维持产生矛盾的制度根源,而不能从根本上解决问题。并在一定程度上延缓工业化、城市化的进程。在此基础上,联系近年来“民工荒”所显示出的劳动力无限供给趋势的改变,进一步分析了农民工权益保护的重要性。

(3) 新增大学毕业生的就业安全——结构性失衡与选择性风险。随劳动力资源配置方式的变化,以及源于 1998 年的高校扩招,大学毕业生数量迅速增加,在短期内超过了经济发展对其的需求量。于是,曾经是“天之骄子”的大学毕业生也面临就业难这一

现实。与其他劳动力群体相比较，当前我国大学毕业生面临这样的就业供求困境：一方面，大学生似乎越来越多，就业越来越困难；另一方面绝大多数大学生又不愿意到艰苦地区、低薪行业就业，热门专业的供需两旺也使得这些专业同样竞争激烈。作为一个享有高等教育经历的特殊群体，大学生所拥有的知识、能力以及教育回报的要求致使他们具备较高的人生期待和较完整的职业规划。作为一个年轻且富有活力的群体，大学生又大多拥有自己的理想追求，其职业期待普遍高于就业环境的实际水平也在情理之中。然而，也正是这种理想与发展现实的差距，使得大学生就业的结构性矛盾比总量矛盾更为突出，其就业风险更多地体现为一种选择性风险。本书还通过对“蚁族”这一特殊大学毕业生群体的分析，进一步阐明部分大学毕业生存在的就业风险状况及其影响。

基于以上的研究，本书提出：就业安全不仅意味着在短期内就业数量的增加，更注重长期的就业稳定性、就业可持续性与就业公平性。为此，必须构建就业发展的长效机制，通过一些政策、措施和手段，实现就业从不充分向充分转变，从追求数量型就业向追求质量型就业（包括效率型和公平型就业）转变。使就业数量和就业质量，就业效率与就业公平得到有机的统一。

李秋红

2011年12月

目 录

1. 导论	1
1.1 选题背景及意义	1
1.2 就业理论发展脉络与就业安全研究现状	4
1.3 研究思路与方法	10
1.4 可能的创新与不足	17
2. 研究的理论基础与分析框架	19
2.1 就业安全及其内涵界定	19
2.2 研究的理论基础	24
2.3 转型期就业安全的度量标准与研究思路	40
3. 增长悖论：高经济增长、低就业增长	49
3.1 从传统体制下的就业风险抑制到转型期的 就业风险释放	49
3.2 基于经济增长与就业增长的协调性看转型期 就业安全	54
3.3 增长悖论产生的原因	61
3.4 国际金融危机影响下的中国就业——以 2008 年 金融危机为例	71
4. 退出劳动力市场：城镇下岗失业群体的再就业风险	84
4.1 城镇失业：“双轨—并轨—单轨”的逐步	

市场化过程	84
4.2 城镇下岗失业群体的特征	87
4.3 退出劳动力市场——城镇下岗失业群体的再 就业风险	92
5. 制度约束下的就业歧视：农村转移劳动力就业风险	103
5.1 转型期农村劳动力的转移：从“抑制流动”到 “有序流动”	103
5.2 就业歧视：农村转移劳动力就业安全问题的典型 体现	110
5.3 制度歧视：农村转移劳动力就业安全的根本原因	116
5.4 “民工荒”——加强劳动力保护的契机	121
6. 结构性失衡与选择性风险：大学生劳动力市场就业风险	126
6.1 从行政安置到市场选择的大学生就业制度变迁	126
6.2 高校扩招与大学生劳动力市场短期内的快速转变	132
6.3 结构性失衡与选择性风险：对大学生就业安全 的一个基本判断	135
6.4 “蚁族”现象：大学生就业选择性风险的真实 写照	144
7. 基本结论、思路、对策建议	152
7.1 基本结论	152
7.2 构建促进就业发展的长效机制，实现转型期社会 就业比较充分	155
参考文献	174
后记	184

1.

导 论

1. 1

选题背景及意义

就业是既关乎个人又关乎社会的问题。对个人而言，失业意味着生活拮据及生活方式的改变。对社会而言，失业率过高、失业时间太长，对经济社会发展将带来不利影响。因此就业（或失业）一直是宏观经济学研究的一个重要而热门的话题。2010 年美国经济学家彼得·戴蒙德（Peter A. Diamond），戴尔·莫特森（Dale T. Mortensen），英裔、塞浦路斯籍经济学家克里斯托弗·皮萨里德斯（Christopher A. Pissarides）三位学者凭借对“经济政策如何影响失业率”理论的进一步分析，摘得了该年度诺贝尔经济学奖桂冠。进一步印证了人们对后金融危机时代就业问题的关注。从我国来看，2010 年召开的中国共产党第十七届五中全会，继续坚持以人为本，强调把保障和改善民生作为转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。毋庸置疑，没有就业的促进、就业的安全，就不可能有民生的保障和改善，从而也就不可能有经济发展方式的根本转变。透过民生这一关键词，再次彰显出在社会主义的中国，实现人的全面、自由、健康地发展，追求充分、体面地就业是要义之所在。

在对就业问题的研究中，我们会发现这样一个事实。人们对就

业问题的关注视角随经济与社会的发展在不断地发生变化,从早期关注就业数量的增加,到既注重就业数量的增加更注重就业质量的提高。国际劳工组织曾针对工作条件差、没有合同、工资低的情况,提出了“工作中贫困”这一概念,以覆盖那些有工作但所得收入不足以使自己及其家人摆脱每天1~2美元贫困线的人们,同时提出“体面就业”的概念,这种体面工作是指自由的、平等的、有尊严的工作。并将加大创造体面劳动机会的力度作为实现联合国千年峰会所确定目标的关键。

然而,和许多成熟市场经济国家不一样,中国经济在告别短缺后,已在一个新的平台上进入转型期,以体制转型和发展转型为轴心的大调整,使沉重的就业压力贯穿始终。体制转轨要求就业制度从计划安置型向市场供求型转变,隐性失业显性化,将出现转轨经济所特有的“体制转轨型失业”;发展转型,意味着技术升级、产业重组和国际化竞争的多重推进,又会引致“结构型失业”或“资本深化型失业”。加之中国本身就是一个人口多、劳动力资源丰富的人口大国。因此转型期的中国就业问题显得更为艰巨和复杂,就业的风险也更加值得关注。

首先,随着中国由计划经济体制向市场经济体制转型、由传统农业社会向现代工业社会的转变,与其他要素市场一样,劳动力市场也在经历着一系列无序、冲突和混乱。特别是进入20世纪90年代中后期,宏观经济持续处于总需求不足状态,对外开放程度加深加速了产业结构调整的步伐,国有企业在面临困境的同时,又推出减员增效的劳动制度改革,数千万职工下岗失业。与此同时,农村剩余劳动力向城市转移的速度大大加快,农民工在城市的各个领域都成为参与者、成为城市劳动力的重要竞争力量。此外,包括高校毕业生在内的新增劳动力源源不断地进入劳动力市场。从而形成新增劳动力就业、农民工进城就业、下岗失业人员再就业“三碰头”的格局,就业的总量矛盾与结构性矛盾显得尤为突出。

其次,国际比较研究表明,一般情况下,随着经济的持续增

长,就业压力会逐步缓解,有的甚至还出现了不同程度的劳动力短缺的现象。然而在我国,近十多年来经济持续高速增长,虽然高速的经济增长也带来了有效就业岗位的增加,但就业并未随经济增长而同步增长,在经济高速增长的同时,就业增长缓慢,经济增长对就业的拉动效应有明显减弱的趋势。这一有悖经典宏观经济理论的解释引起了学者们的思索。这种现象似乎表明中国经济已经进入“高增长、低就业”的陷阱。

最后,构建和谐社会,实现社会公平是我们的目标,这种“和谐”既强调人与自然的和谐,更注重人与人的和谐。作为一个有13亿人口且处于转型期的大国,由于人们拥有的资源状况、社会地位、受教育程度的差别,尤其是制度及其路径依赖的影响和制约,人与人之间的不和谐显得特别“刺眼”,在就业问题上反映出人们不能平等地分享到经济增长带给他们的就业机会。处在金字塔塔尖的精英阶层和处在塔底的弱势群体之间的隔阂和矛盾越来越深。而且,并非完全像精英阶层们所认为的那样,处在塔底的人们是因为“努力不够,咎由自取”,而是因为作为劳动力要素的供给者,他们没有或者说不能够公平地获得通过诚实劳动取得报酬的机会。正是由于转型期制度的不健全、市场的不完善,致使同一时期、在同样经济增长率的情况下,不同群体的劳动者承担着有差异的就业风险。

鉴于转型期就业问题的严重性与复杂性,本书选取我国转型期就业安全作为研究和分析的对象。本书以马克思主义经济学的基本原理为指导,借鉴和运用现代经济学相关理论的有益成果及其研究方法和工具,尝试建立一个研究我国转型期就业安全的理论分析框架。需要强调的是,本书对我国转型期的就业安全的研究是本着发展的眼光,基于效率与公平相结合的原则,以核心就业、高质就业、体面就业为出发点进行。鉴于此,本书的研究具体从以下两个维度展开:一是从我国转型期经济增长与就业增长关系变动的维度,分析我国转型期随经济增长而出现的就业变动状况——高经济增长、低

就业增长。二是从不同劳动者群体的维度，主要研究转型期三大有代表性的就业群体——下岗失业工人、农村转移劳动力、新增大学毕业生，他们所面临的有差异的就业风险。希望这些研究能对丰富就业问题研究的学术理论体系做出一些努力，以及对政府及其相关部门科学制定决策措施提供有益的参考。

1.2

就业理论发展脉络与就业安全研究现状

1.2.1 国外相关理论及其评述

就业问题的研究为时已久。马克思曾经着重研究了制度与就业（失业）^①的关系。他将失业看成是资本主义特有的人口规律，认为资本主义社会由于生产资料归私人占有，其生产目的是追求尽可能多的剩余价值，这必将导致有机构成提高，相对过剩人口产生。当公有制取代私有制后，生产资料归全社会劳动者共同占有，实现了劳动者与生产资料的直接结合，社会能按比例地将劳动分配到各个部门，失业问题也将随之消失。

对就业（失业）问题研究更为深入、系统的，是西方经济学中一些主流和非主流的经济学家。如果从学派的角度划分，大体可分为古典经济学的失业理论、凯恩斯主义失业理论、新古典经济学的失业理论，以及发展经济学的失业理论。他们不仅从劳动力市场内部失灵的角度，同时也从劳动力市场以外的角度来研究失业问题。

在20世纪30年代大危机以前，西方学界都不太重视失业问

^① 就业和失业是同一问题的两个方面。前者是指一定年龄阶段的人（按照国际劳工组织的规定为16~64岁）所从事的为获取报酬或为赚取利润而进行的活动。后者指同样年龄阶段的人，愿意就业但找不到工作这一社会现象。

题，当时普遍流行和信奉的是供给会自己创造需求的“萨依定律”，在古典经济学家看来，劳动力市场上的供求均衡是由实际工资水平决定的，因此可借助市场的调节达到充分就业均衡，即使存在失业，也只有自愿失业和摩擦性失业。按照这一理论，治理失业的思路是调整工资水平，包括体现总劳动成本中的社会保障基金的分摊。

直到1929~1933年，资本主义各国经历了有史以来的特大经济危机。失业才真正引起政府和理论界的高度重视。在此期间，4 000多万工人长期失业，无情的现实宣告了传统西方经济学关于可以借助于市场调节达到充分就业均衡学说的破产。西方各国政府迫切需要一套治理失业，克服经济危机的新的就业理论和政策。在此背景下，凯恩斯的就业理论应运而生。凯恩斯创立了失业概念的“第三范畴”即非自愿失业。提出失业产生的基本原因是经济周期波动中的有效需求不足，认为仅仅依靠市场机制的自发作用是难以克服经济危机、实现充分就业均衡的，因为劳动力市场上的工资水平具有刚性。因此，当市场出现供求不均衡时，需要作出调整的是总需求，而不是工资水平。主张依靠政府的力量，采取需求管理的宏观经济政策，实现充分就业均衡。

然而，在经济周期的萧条阶段过去之后失业现象并未消除，甚至在经济繁荣时期也存在失业现象，而且有时失业率还比较高，失业时间也比较长，对此，新古典经济学提出了围绕自然失业展开的失业理论，对自然失业进行了多方位的解释。提出技术进步、就业制度、失业保险水平等劳动力市场以外的各种因素，更提出了“效率工资理论”、“内部人和外部人理论”、“失业回滞理论”、“职业搜索理论”、“保留工资理论”、“隐含合同理论”等涉及劳动力市场内部因素的理论。其中，特别提出了结构性失业的问题。如贝弗里奇认为：即使在劳动力供求平衡的情况下，劳动者由于自身技能、教育程度、性别差异等原因，仍然会出现失业和岗位空缺同时并存，即结构性失业。在新古典经济学家看来，自然失业是周

期性失业的对称，是难以通过政府的反周期政策来消除的。因此，舒尔茨、贝克尔、明赛尔等人提出通过人力资本投资以及实施区域就业政策来缓解结构性失业。

在经济学的研究中，越来越注意到这样一个事实：劳动力作为一种生产要素并非是同质的，而且即便是同质的（相同的人力资本特征）劳动力，也不能够自由地相互置换。于是一些学者基于劳动力市场非竞争性视角，提出劳动力市场分割理论。并从较早时期对这种分割现象进行验证，发展到后来更倾向于寻找这种分割的内在原因及其存在意义和影响。如多林格尔、皮奥雷的双元劳动力市场理论。而新古典经济学则从个人偏见、非竞争性等多视角对就业中存在的歧视问题进行了深入的研究。

除此之外，第二次世界大战以后，西方一些学者以西方经济学为指导，以发展中国家的历史经验为蓝本，开始了对发展中国家经济发展问题的研究。尤其关注发展中国家二元经济结构及其随工业化、城市化进程中所出现的农村剩余劳动力转移问题。如刘易斯的二元经济发展模型、费景汉—拉尼斯模型、托达罗的人口流动理论等，较为系统地研究了发展中国家的农村剩余劳动力转移。

从西方学者对失业问题的研究来看，无论是古典、新古典、凯恩斯的失业理论，都是基于当时特定的历史时期和条件对失业成因的解释，因此都带有明显的历史背景和特定含义，对发展中国家的失业现象只有部分的解释力。如新古典经济理论对自然失业的解释，是以成熟的劳动力市场、人口自由流动、资本充足等为前提条件，这在发展中国家往往是不具备的。其次，该理论认为自然失业并不影响充分就业的目标，是不需要政府干预的。这对我国当前的情况仍然不适合。发展经济学家解释发展中国家失业问题的理论尽管对我们更有借鉴价值，然而从他们的理论来看，除托达罗模型外，其他模型都忽视了在农村存在大量剩余劳动力的同时，城市也存在失业压力；资本积累主要是靠国内资本家的利润转化，认为缩

小了包括外资在内的全部资本对就业的影响；并且认为劳动力流动没有制度上的障碍等观点在我国也是不适用的。

1.2.2 国内学者的相关研究

与西方相比，我国理论界对就业（尤其是对失业）问题的研究起步较晚，且主要集中在 20 世纪 70 年代末、80 年代初以后，其理论发展大致经历了以下阶段：

从新中国成立初期到改革开放以前。这一阶段的就业理论是与计划经济体制相适应的，统包统配的就业理论。表现为城镇劳动力由国家实行统包统配，安置在国有、集体企业，或者机关、学校、事业单位就业，乡村则由集体经济组织负责。其特点是“低工资、高就业”、“终身就业制”、“行政安置”，其代价是“隐性失业”、“在职失业”和低效率。与此相适应采取的主要就业措施是：发放救济金和发展生产、恢复经济、积极安排就业，并鼓励知识青年上山下乡，接受再教育。

改革开放以后，是我国就业理论发展并不断丰富和完善的时期。随着改革开放的进行和不断深入，我们开始正视社会主义市场经济条件下失业的不可避免。尤其是 1992 年，将建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标模式以后，国家进一步着手市场化就业体制的建立和就业政策的制定。1994 年 7 月，第八届全国人大常委会第八次会议通过《劳动法》，到 1998 年 6 月，中央提出“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的新时期就业方针，标志着我国市场导向的就业机制初见端倪。2002 年 9 月，中共中央、国务院召开全国再就业工作会议，确立积极的就业政策框架以及确立“就业是民生之本”以来，标志着中国特色社会主义的就业理论初步成型，尤其是 2008 年《中华人民共和国就业促进法》、《中华人民共和国劳动合同法》的颁布实施，更标志着我国社会主义市场经济就业理论正走向成熟。其基本方针是