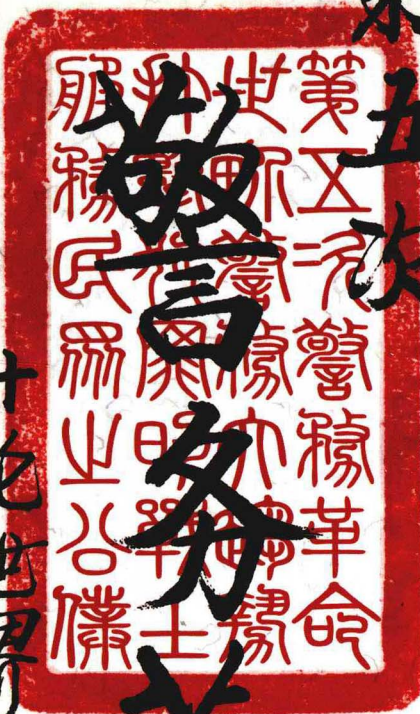


第五次



十论世界警务大趋势

警务革命

# 5th Policing Reform

—Ten Theories on General  
Tendency of Policing Reform in  
the World

Wang Dawei

王大偉著



中国人民公安大学出版社

**第五次警务革命**  
——十论世界警务大趋势

王大伟 著

**The 5th Policing Reform**  
—Ten Theories on General Tendency of  
Policing in the World

Wang Dawei

中国人民公安大学出版社

· 北京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

第五次警务革命：十论世界警务大趋势 / 王大伟著. —北京：  
中国人民公安大学出版社，2012. 11

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1042 - 3

I. ①第… II. ①王… III. ①警察—工作—研究—世界  
IV. ①D523. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 235421 号

## 第五次警务革命 ——十论世界警务大趋势 王大伟 著

---

出版发行：中国人民公安大学出版社  
地 址：北京市西城区木樨地南里  
邮政编码：100038  
经 销：新华书店  
印 刷：北京蓝空印刷厂

---

版 次：2012 年 11 月第 1 版  
印 次：2012 年 11 月第 1 次  
印 张：12. 25  
开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16  
字 数：180 千字

---

书 号：ISBN 978 - 7 - 5653 - 1042 - 3  
定 价：38. 00 元

---

网 址：[www.cppsups.com.cn](http://www.cppsups.com.cn) [www.porclub.com.cn](http://www.porclub.com.cn)  
电子邮箱：[zbs@cppsup.com](mailto:zbs@cppsup.com) [zbs@cppsu.edu.cn](mailto:zbs@cppsu.edu.cn)

---

营销中心电话：010 - 83903254  
读者服务部电话（门市）：010 - 83903257  
警官读者俱乐部电话（网购、邮购）：010 - 83903253  
公安图书分社电话：010 - 83905672

---

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换  
版权所有 侵权必究

## | 目 录 |

卷首语 .....	(1)
第一章 追踪趋势使命论 .....	(1)
一、侦察兵的角色 .....	(2)
二、被忽视与被遗忘的警察学 .....	(3)
三、中国人的百年屈辱与探索 .....	(3)
四、运筹帷幄：参谋本部的较量 .....	(5)
五、决不让警务革命擦肩而过 .....	(6)
六、第五次警务革命向何处去 .....	(9)
七、捕捉到又一个目标：警察专业化运动 .....	(15)
八、警务改革王冠上的宝石 .....	(17)
延伸阅读：光绪年的警察学 .....	(19)
第二章 警察发展沙漏理论 .....	(21)
一、回顾历史的镜子与预测未来的水晶球 .....	(22)
二、警察起源论 .....	(23)
三、中国古代警务的辉煌成就 .....	(26)
四、四次警务革命的沙漏轨迹 .....	(30)
延伸阅读：同治年的社区警务室“巡更窝铺” .....	(39)

<b>第三章 进程决定风格论</b> .....	(41)
一、以非正式警务风格为代表的原始社会到封建社会的警察 .....	(42)
二、以惩罚性警务风格为代表的封建社会末期与资本主义 早期的警察 .....	(45)
三、以反应式警务风格为代表的第二次世界大战后到 20 世纪 80 年代末的西方警察 .....	(46)
四、以主动先发警务风格为代表的 20 世纪 80 年代 以后的警察 .....	(48)
延伸阅读：一个清朝的动人普法故事 .....	(50)
<b>第四章 警务改革十大平衡论</b> .....	(52)
一、警务改革的黄金分割率 .....	(53)
二、十大警务改革趋势 .....	(54)
三、警力增长：无增长改善论 .....	(55)
四、装备配置：评价四要素论 .....	(56)
五、工作重点：满意决定警务论 .....	(57)
六、评价标准：主客观综合论 .....	(58)
七、警察体制：减少差异论 .....	(60)
八、警务风格：主动先发警务论 .....	(62)
九、国际合作：欧洲无边境论 .....	(64)
十、警察性质：最小动用武力论 .....	(65)
十一、角色定位：社会工作者论 .....	(66)
十二、警察归属：警察私有化 .....	(69)
十三、警务改革必须平衡发展 .....	(70)
延伸阅读：英国警察为什么佩服毛泽东 .....	(71)

<b>第五章 社区警务困惑论</b> .....	(74)
一、人类最辉煌的警务改革之一 .....	(75)
二、哲学的象牙塔 .....	(77)
三、理论的孤独 .....	(77)
四、巧妇难为无米之炊 .....	(78)
五、素质与教育 .....	(78)
六、打击和服务 .....	(78)
七、犯罪率真的会降下来吗 .....	(79)
八、江山代有人才出，各领风骚数百年 .....	(79)
延伸阅读：钥匙锁在门里之后 .....	(81)
<b>第六章 理想警察论</b> .....	(83)
一、人是警务改革的灵魂 .....	(84)
二、安德逊的畅想曲：理想警察 .....	(84)
三、什么是最美的警察 .....	(86)
四、警察亚文化：警察的性格 .....	(87)
五、理想警察的五大特征 .....	(89)
延伸阅读：为什么关羽是世界警察之父 .....	(92)
<b>第七章 警务革命完整连续论</b> .....	(96)
一、警务革命不是单纯的技术革命 .....	(97)
二、警务革命不是单一的事件 .....	(98)
三、警务革命不是单一的警务理论的创新 .....	(99)
四、新警务革命不是对前四次警务革命的否定 .....	(100)
五、评估：警务革命的缺项 .....	(102)
六、标准：警务革命的猜想 .....	(103)
延伸阅读：雪橇上的天使 .....	(104)

<b>第八章 新警察专业化论</b> .....	(105)
一、发现了那份神秘的红色文件 .....	(106)
二、美国警察的八大挑战 .....	(108)
三、剖析新警察专业化运动 .....	(115)
四、承担责任性：铁肩担道义 .....	(117)
五、合理执法性：激情的冲动和刹车的敏感 .....	(119)
六、改革创新性：巨大的刺激唤醒了美国人 .....	(120)
七、警务改革的连续性：时间与空间的交响乐 .....	(122)
八、真的有第五次警务革命吗 .....	(123)
九、让我们来设计第五次警务革命 .....	(124)
延伸阅读：外国警察喜欢平安童谣 .....	(128)
<b>第九章 警学突破国界论</b> .....	(130)
一、漫长的历史：羞羞答答的小女孩 .....	(131)
二、辩论：西方有没有警察学 .....	(133)
三、突破国界论：满院春光锁不住 .....	(137)
四、警察科学走出书斋与重返书斋 .....	(139)
五、中国警察学一花独放 .....	(140)
延伸阅读：三代中国人带回国的礼品 .....	(141)
<b>第十章 本质优胜论</b> .....	(145)
一、时代：循序渐进与跨越时代论 .....	(146)
二、本色：批判借鉴与坚持本色论 .....	(149)
三、轮回：什么时候轮到中国引领世界警务改革 .....	(151)
四、拼搏：世界警察赛马图 .....	(153)
延伸阅读：警察学：中国人创造的英文词 .....	(157)



目 录

附：美国警务改革新专业化趋势 .....	(160)
( Christopher Stone and Jeremy Travis. Toward a New Professionalism in Policing )	
参考书目 .....	(173)
后 记 .....	(184)



# 第一章

## 追踪趋势使命论

### On the mission of tracking theoretic trends of police reform in the world

警察科学的研究者，像是在大海里远航船上的瞭望哨，又像是战争年代的参谋部。虽然经过了漫长的航行，虽然经历了狂风暴雨的洗礼，但是他们永远充满着激情，眺望着远方，希望能够有一天在海岸线和地平线交织的地方，看到新大陆的轮廓。从清代末年开始，中国警察科学的研究者不倦地向西方学习，一次又一次从国外引进了警察科学：翻译西方警察学著作，引进改革模式，创立了新中国的警察学；提出了四次警务革命的理论，捕捉到新警务革命的大趋势，为我国的警务改革提供了科学的依据。也许，这项工作算不上“专家”眼中的科研成果，但他们却顽强地坚守自己的信念，忠于自己的使命。

——追踪趋势使命论

Police science researchers are like observation posts in voyages on the sea and the General Staff in the war time. Though they have gone through long voyages and once got caught in the storms, they are always full of passion, gazing into the distance, the coastline and horizon-cutting place, hoping to see the outline of the

new continent one day. From the end of Qing Dynasty on, police science researchers diligently learned from the west. Time and again, they introduced police science theories from abroad into China. They have translated western police science monographs, introduced reform models and established policeology in New China. They have proposed four-policing-reforms theory, captured the major trend of the fifth policing reform and provided scientific basis for police reform in our nation. Perhaps, this work could not be considered as scientific research achievements in the eyes of experts, but they stubbornly stick to their own beliefs and are loyal to their own mission.

——On the mission of tracking theoretic trends  
of police reform in the world

## 一、侦察兵的角色

“江山代有人才出，各领风骚数百年。”

看到了新的世界警务改革的曙光。不管你承认也罢，不承认也罢，美国毕竟是世界上唯一的超级大国。2012年6月，在纽约摩天大楼密布的江哲刑事司法学院里（纽约城市大学刑事司法学院 John Jay College of Criminal Justice），中国公安大学代表团的警察教授早有准备地询问了一句：“你说什么是下一次警务革命？”白头发的所长会心一笑说，那一定是“新警察专业化运动”。中国人虽然不动声色，但是心里却涌动了一阵惊觉。他们真的看到了新的世界警务改革的曙光。

为水手引路的瞭望哨。中国警察，特别是那些警察科学的研究者，那些在大学里的警察学的教授们，也许是世界警察中，最渴望学习的一群人，他们对世界警务改革的脉络掌握的甚至比美国人和英国人更加准确。他们像是在大海里远航的，为水手指引航向的瞭望哨，虽然经过了漫长的航行，虽然经历了狂风和暴雨，但是他们永远是充满着激情，眺望着远方，希望有一天

能够在海岸线和地平线交织的地方，看到新大陆的轮廓。这样他们就会自豪地说，“新大陆，我终于找到你了。”

## 二、被忽视与被遗忘的警察学

警察学实际上是一门被遗忘了的科学。任何一个青年人，只要上了中学，他一定知道数学、物理学、化学。稍微有点知识的人，更会知道什么是社会学，什么是心理学，甚至是犯罪学。但是有谁能够告诉我，警察学是什么呢？

其实警察学是一门离我们非常遥远的，但是又和我们的生命，我们的生活，密切相关的科学。从某种意义上来说，它也许比数学和物理学，更加密切地贴近百姓生活。甚至说，在我们忽视它的时候，就会给自己带来意想不到的伤害。

## 三、中国人的百年屈辱与探索

**光绪建警。** 如果我们穿越回一百年前大清朝光绪年间，会看到光绪、奕劻、袁世凯这些人的身影。一百年前的甲午战争，彻底地打败了东方巨龙，那个老大垂死但死而不僵的中国。《马关条约》是架在中国人脖子上的一把刀，割去了台湾，割去了辽东，甚至还要赔偿两亿两白银。当翻开史书的时候，我们会指责卖国贼李鸿章。有人认为，其实李鸿章在《马关条约》谈判的时候，还是尽心尽力地谈判。《马关条约》的正文送回了北京，最后签字的人，也就是盖上皇帝玉玺的那个人，不是别人，正是光绪皇帝。

光绪是什么人呢？我们从坟墓中看到光绪的遗体，他是只有一米六身高的瘦弱年轻人，然而正是这么一个瘦弱的躯体，却承载着当时四亿中国人的命运。光绪在养心殿里来回地走，拿起手中的大印，放下去又拿起来，迟迟下不了手。他知道，祖宗的江山将在他手里断送。按照大清律的规定，如果丧失了一寸土地的皇帝，不能为自己树碑和立传，光绪的泪水流出了眼眶。最后，他狠狠地把大印盖上，然后下了一道《罪己诏》。《罪己诏》里这样

说，割让台湾是我光绪无能，给我一百年的时间，我们中国人上下一心，齐心协力，收回台湾。

**光绪读的最后一本书。** 光绪也曾是改革的皇帝，他的改革十分重视政治改革，以至于他改革的第一站就是五大臣留洋，去考察欧洲的警察制度和宪政，而具体承办警察的就是那个大名鼎鼎的袁世凯。还有一个传说使我们对光绪肃然起敬，那是在紫禁城的皇宫，外面高喊着老佛爷有赏，太监端进了一碗酸奶，放在光绪的书桌上。光绪对李莲英说，去给我拿一本书来，书名叫《警察学》，光绪拿到《警察学》翻看之余放在案头，端起酸奶一饮而尽。没过多久，光绪突然腹痛如刀绞，躺在地上，口嘴流血而死。光绪皇帝死前看的最后一本书竟然是《警察学》。光绪于1905年建立了巡警部，这是中国近代警察的开篇之首。

**民国的警察学。** 民国时期对警察学有一定的研究，当时很多警校，都有丰富的警察学研究工作，在1949年新中国成立之前，民国的警校对警察学的研究，或许居亚洲之首。我们周边的朝鲜、越南，都在学习中国当时的警察科学。

还有一个故事，民国政府派出了很多留学生到欧洲去学习警察学。一个学生到比利时学警察学，结识了一个金发碧眼的女子，这个洋女子后来随留学生返回了中国并成为中国媳妇，他们一起幸福生活了很久很久。

**新中国首批派往西方学习警察学的留学生。** 时间转到1990年，公安部派出去的三个留学生（刘志强、王大伟、张鸣），来到英国的艾克赛特大学（The Center of Police Studies, Exeter University UK），他们是新中国第一批派到西方学习警察学的留学生。如果说旧中国的警察学在1949年都被转移到了台湾，那么，引进西方警察学，创立中国警察学的重任，就必然地落到了新中国的警察学者的身上。当这三名留学生第一次踏进警察学研究所大门的时候，他们充满了对警察学的好奇和渴望。一年的学习生活很快就过去了。在毕业前夕的学校图书馆，出现了令人感动的一幕。中国警察每天晚上都在图书馆里复印资料，一本一本的警察学的著作被复印、装订、摆好。复印机在黑暗中所发出的蓝光，对中国警察而言，就是一道神圣和高尚的光。他们像

唐僧取经一样，心怀虔诚，心怀敬畏，把70公斤警察学的著作带回了祖国。开始了系统研究西方警察学的崭新工作。

### 四、运筹帷幄：参谋本部的较量

**警察科学研究是警务改革的参谋本部。** 警察科学研究，就是警务改革的参谋本部，运筹帷幄之中决胜千里之外，有人把《孙子兵法》输入计算机，想知道哪个字在《孙子兵法》里用得最多，结果竟然是“知”字。孙子兵法中有“知己知彼，百战百胜；知天知地，胜乃可全。”可见《孙子兵法》中对情报信息是十分重视的。春秋时代的《孙子兵法》和今天的西方《情报导向警务》有惊人的相似之处。作为警察科学的研究者，准确地把握信息，带有异常的学术敏感性，是一种最优良的品质。这种品质大可以为国家节省时间、节省经费；小可以丰富自己的科研成果，作出准确科学的判断。

**航母与导弹之争的启示。** 人们在争论这样一个话题，中国要不要发展航空母舰？有人说，大国必须要有航空母舰，看看美国、俄罗斯，乃至印度这样的国家都有航母。而另一派说，肤浅！航空母舰已经过时了，现在的巡航导弹完全可以不出家门就把航空母舰消灭在千里之外。关于航空母舰和巡航导弹的争议，就是关于世界军事发展大趋势的一种把握。如果把握得对，掌握的情报信息准确，就可以为国家节省时间，使得国家的军事力量跨越式的发展。警察科学也是如此，比如，这些年西方的《情报导向警务》深深地影响了我们警察部门，以至于很多警察院校都开设了情报信息系。作为公安的重点战略之一，加大了对情报信息工作的建设和投入。

《情报导向警务》是不是世界警务改革发展的一个历史阶段呢？如果把握得对，我们就可以跟上时代，跟上世界警务发展的大趋势。如果把握得不对，就会误上了“贼船”迷失了方向。仅从这一点来说，警察学的研究者，特别是比较警察学的研究者，责任是非常重大的。他们可以一言而兴邦，也可以使得警务改革误入歧途。

## 五、决不让警务革命擦肩而过

**感观的误区与学术的理性。** 让我们把视野移回到 20 世纪 80 年代，在改革初期，那时中国警察刚走出国门，令他们，特别是短期访问的人感到吃惊的，是西方的快速反应机制，呼啸而过的巡逻车和那些与当时中国形成天壤之别的现代化警用装备。

### 比较警察研究公式：

1. **感观的误区：** 主要凭视觉 + 英语欠缺 + 短期访问 + 片面评价。结论往往是表象的。

2. **学术的理性：** 凭学术研究 + 翻译西书 + 长期研究 + 辩证评价。结论一般比较客观。

很多公安机关的专家感到震惊，甚至是震撼。因此，那一个阶段，中国警察的改革方向，就是现代化的建设，就是要追赶上我们和西方警察现代化相差的五十年距离。

**我们与警务革命擦肩而过。** 由于那个时候警察学的研究刚刚开始，外语人才，特别是既懂外语又懂警察学的人才如凤毛麟角，以至于我们把西方已经放慢脚步的警察现代化误认为是最热门的警务改革。而在那个历史阶段，社区警务已经在西方如火如荼地开展起来了。由于情报信息掌握所限，我们与这场警务革命擦肩而过。历史的误区我们不能再重演，一旦走上歧路，不仅损失的是时间，还损失了我们对改革的正确判断。

警察现代化产生于西方 20 世纪 70 年代，而紧随其后的新的警务改革叫做社区警务。20 世纪 90 年代，中国警察勇敢地走出了国门，不仅派出了学习警用装备和科技的人才，同时，也派出了学习警察学领域中社会科学的人才，这一步是极其具有战略意义的。

**秘密：** 从艾克赛特到南京的社区警务。历史和中国人、英国人与美国人

开了一个巨大的玩笑，以至于这个玩笑的影响，会影响整个一代人、两代人，甚至更久远。20世纪90年代，由于种种历史原因，中国警察想去美国学习，而美国警察却把学习的大门牢牢关闭。没有办法，中国警察转向英国派出了首批学习警察学的留学生。这也许是歪打正着，可没想到的是曲径通幽，别有洞天。

当时的英国，可以说是世界警务改革的发祥地之一，更是警务改革理论的思想宝库。1829年罗伯特·比尔建警，是英国警察一个非常优美和文雅的历史开端，罗伯特·比尔建警的十二条规则，被人们称做警察科学的金科玉律，深深地影响到以后的警察科学研究。有人说机遇往往是非常神奇的，这种机遇用我们的话说，就叫命运。当首批中国警察来到英国的时候，鬼使神差，他们居然选择了艾克赛特大学作为他们学习的圣殿，而艾克赛特大学就是英国社区警务的发祥地。而大学的兼职教授安德逊恰恰是英国德文郡警察局局长，英国的社区警务之父。中国警察可以说占尽了天时地利，把艾克赛特大学的社区警务，全盘带回了中国。八年以后，中国的南京市公安局开展了有声有色的社区警务运动。从理念到实践，都使得西方人非常吃惊，中国的社区警务，居然有这么高的警察哲学理念和具体的服务助民措施。当南京的社区警务通过国际警学的交流论坛，传向亚洲，传向美洲，甚至传向欧洲的时候，人们并不知道，南京的社区警务汲取了艾克赛特社区警务的经验与教训。只不过是根据中国的国情又加了很多精细的改革。

南京的社区警务，把中国固有的群众路线依靠群众的思想 and 西方的社区警务改革联系在一起。使得落后于西方警务改革五十年的中国警务改革，一跃与西方的警务改革齐头并进，并在某些领域有所超前和创新。

这里有一个有趣的故事，当南京试图搞社区警务的时候，并不知道什么是社区警务。当时有三个处长，听说公安大学有社区警务的课，就千里迢迢地来到了公安大学，找到了讲课的老师，把艾克赛特社区警务的模式介绍到了南京。

**国际接轨与中国特色。** 早年出国访问的警察与学者，往往对西方警察教育培训有一种震撼的理解，那就是美国和英国都没有警察内部的警察大学。



警察内部所需要的高级人才，都是从社会普通大学招收而来。因此，当时公安机关曾经有一种观点，我们也可以不要警察大学，或许可以把辛辛苦苦建设起来的几十所警察大学放弃，而遵循欧美模式，从社会上去招收本科大学生。但是，随着对西方警察科学认真的研究，我们惊奇地发现，事情远不是想象的那么简单。

首先，世界上居然有 60% 的国家，警察内部设有警察高等教育，甚至有本科、硕士和博士教育。

其次，没有警察高等教育的国家，像美国和英国，对这些有警察高等教育的国家，都非常羡慕，甚至有非常强烈的学习冲动。只是因为自己国内的警察体制和分配制度的限制，使得这种冲动和愿望不能实现，往往带有很大的遗憾和无奈。

最后，就世界范围来看，中国警察高等教育的特点，也就是我们既重视学历教育，又重视警察在职培训的模式，很可能代表着世界警务改革的大趋势。对于这一点，很多美国和英国的警察研究者，甚至警察局的领导，都发出了由衷的肯定和赞叹。

**在警察学的领域和欧美的差距并不大。**那么，中国的警察学研究，真的没有落后于欧美吗？这倒是一个可以让我们冷静地坐下认真思考的问题。作为研究警察学的学者，作为毕生研究比较警察学的学者，我一直有这么一种想法，也就是中国可能会在自然科学领域落后于欧美，可能会在许多社会科学领域落后于欧美，但是我真的想说一句话，就是在警察学和犯罪学的领域，我们和欧美的差距并不是很大。甚至斗胆地说一句，我们在许多领域中，可能还有所超越，有所跨越。

20 世纪 90 年代，我去芬兰联合国欧洲及北美犯罪研究所工作，当时心情是非常激动的，非常渴望学习欧美最先进的警察学和犯罪学的理论。所长马蒂鸠森毫无保留地把欧美最先进的实验，以及关于犯罪时间和空间分布的研究，全盘介绍给我。看到这些研究，我真的从心里非常震撼，震撼不是因为他们的工作做得好，而是早在十年以前，我们就做了这方面的研究。

**中国现阶段犯罪问题研究。** 1985 年以前，公安大学申报了一个国家“七



五”重点规划项目：“中国现阶段犯罪问题研究”。我们一共十五个人，把1949年到1985年所有全国公安系统统计的犯罪数字、案例都输入到计算机里，这样一个简单和枯燥的工作，居然一口气做了五年。最后我们发现了很多犯罪的时间和空间的规律，并总结出了公式和定律。这些公式和定律，有很多都是人类首次发现的。这个课题最大的特色就是样本非常之大，远远超出了欧洲和美国力量所能达到的范畴。原来我们中国人，在犯罪学的研究上，曾经领先欧美十年。这种实证研究是空前的。

### 六、第五次警务革命向何处去

**迷惑与猜想，第五次警务革命向何处去？** 社区警务长盛不衰五十年。很多人都认为，社区警务是包治警察和犯罪种种挑战和困难的良药。五十年过去了，美国人、英国人，都在悄悄地传达着一种猜想，那就是社区警务好像并不是像传说的那么灵。社区警务更像是一个美妙的哲学，更像是一种美妙的天上音乐。此曲只应天上有，人间能得几回闻？它并不能解决警力的不足，也不能解决经费的短缺，更不能为警察所面临的困难，提出一个又一个改革的动力。面对五十年常盛不灭的神话，人们开始动摇、迷惑和疑问。

**几种猜想。** 什么是第五次警务革命呢？有人说是警察私有化，早在20世纪90年代，英国警察学者就提出了这样的观点。当时英国警察的警力十分的短缺，警察私有化应运而生。其中最有名的是英国的保安员（Special constable），他们不挣工资，但是可以领到一双皮鞋的补贴。还有一些让中国警察听起来像天方夜谭似的故事，那就是“警察承包制”。比如说一场大型的足球赛事，如果警力不足，就可以把这场赛事承包给私人保安公司，警察出钱就可以了，但不用出力。警察私有化，严重挑战了传统的警察作为国家机器的神圣角色，使得很多中国警察学者感到失落。甚至有人不敢把警察私有化这个词翻译出来，而是巧妙地把它译作“警察社会化”。如果警察的工作都可以让公司来做，那岂不是天下大乱吗？

**选项之一：情报导向警务。** 情报导向警务是一个非常新的词，中国人听