

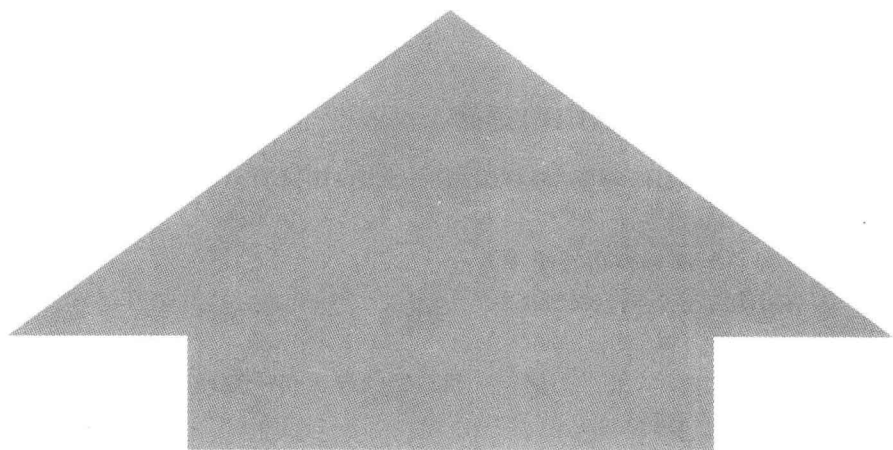
落实科学发展观
树立正确政绩观

领导干部考核

指导全书

★★★★★
如何养廉

国家行政学院出版社



领导干部考核

指导全书



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

领导干部如何养廉/郭喜编著. —北京:国家行政学院出版社,2012.11
(领导干部考核指导全书)
ISBN 978-7-5150-0589-8

I. ①如… II. ①郭… III. ①领导人员—廉政建设—中国 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 262179 号

书 名 领导干部考核指导全书:如何养廉
作 者 郭 喜
责任编辑 侯书生 闫玉峰
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010)68929037 68920640
编 辑 部 (010)68928875
经 销 新华书店
印 刷 三河市冠宏印刷装订厂
版 次 2012 年 12 月第 1 版
印 次 2012 年 12 月第 1 次印刷
开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16 开
印 张 16.75
字 数 214.4 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0589-8/D.0224
定 价 46.00 元

本书编委会

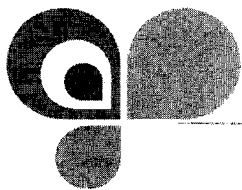
主 任：易定宏

副主任：于洪泽 吴正杲 钟 君

编 委：王战星 邢竞方 杜润瑶 李英华

杨 文 吴灵慧 张 阳 赵振兴

（以上按姓氏笔画顺序排列）



前言

Foreword

“廉者，政之本也。”古今为官，公生明，廉生威。廉是为官者的第一守则。当领导而无廉耻，则必贪必腐，失去民心；必误国误民，丢官去职。何为廉？

廉即领导干部身上所具有的清明气节，高洁操守，磊落德行与公正品格。作为当代党政领导干部，“廉”就是公正无私，清清白白地做人；就是襟怀坦白，堂堂正正地做官；就是光明磊落，踏踏实实地做事。领导干部的养廉，就应常思贪欲之害而守得住清贫，常弃非分之想而耐得住寂寞。领导干部养廉就应该能经得起考验，常记党和人民赋予自己的使命，秉公用权，当好人民的公仆。

毋庸讳言，在今天这样的大改革、大开放、大发展的新时代，一部分党政领导干部在各种诱惑和利益驱动下，滋生了拜金主义、享乐主义及极端个人主义的思想，他们理想缺失，信仰危机，道德滑坡，以至于生活腐化，情趣低下，贪污受贿，大肆挥霍，以权谋私，吃拿卡要，从而走到了党和人民的对立面，最终受到党纪国法的应有制裁，因此，加强各级党政领导干部的党风廉政建设，在当前尤其显得刻不容缓，十分紧迫。党政领导干部如何养“廉”，绝不只是党政领导干部个人的事，而是关系到党的执政根基，民心向背的大问题。因此，根据党和国家考核党政领导干部的相关规定，“廉”，作为年度考核的一项重要内容，是衡量领导干部称职不称职，胜任不胜任的重要指标。

为了更好地配合各级党政领导干部的年度考核工作，同时也是立足于领导干部更好地理解廉洁从政的内容和要求，我们编辑出版了本书，作为年度考核的实用指导性图书，供广大领导干部阅读学习，参考使用。

本书具有如下几个方面的特色：

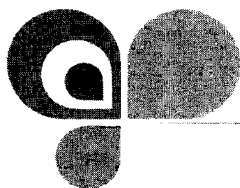
一是从各级领导干部的工作实际出发，以生动的内容和融案例、现实问题、工作感悟和提升方式为一体的写作风格，为广大领导干部呈现出一种进行廉政自我教育的学习读本。

二是突出年度考核的实际应用性。全书根据近年来中央关于廉政建设的指示精神和要求，紧紧围绕中组部最新颁发的《党政领导班子和领导干部年度考核办法（试行）》的规定要求，从不同的角度介绍了关于“廉”的考核内容，注意事项和具体要求。

以德养廉，以行践廉，绝不只是领导干部应付年终考核的权宜之计，而是领导干部引领事业、完成使命，推进党风廉政建设，践行科学发展观，完成党和中心任务和战略目标的一项长抓不懈的大事。希望本书能为广大党政领导干部公正廉洁、恪尽职守，取得优秀政绩，做一个人民满意的好公仆而有所帮助。

编者

2012年11月



目 录

Contents

第一篇 廉洁从政，警钟长鸣

第一章 从政提醒：从政务必清廉	3
1. 清正廉洁是对领导干部的基本要求	4
2. 唯有廉洁才能赢得民心	7
3. “人民公仆”必须要做到廉洁奉公	11
4. 以史为鉴，反腐倡廉	13
第二章 把清廉视作一种幸福生活	16
1. 为官清廉既是道德境界，也是福祉颐养	17
2. 清廉流芳百世，贪腐遗臭万年	19
3. 让廉洁成为领导干部自省自修的人生习惯	21
4. 淡泊名利，廉洁就是一种幸福	24
5. 抵挡不住今天的诱惑就将会失去明天	27

第二篇 遵纪守法，接受监督

第一章 坚守纪律与法律的底线	31
1. 法律是权力运行的“轨道”	32



2. 纪律是执行党的路线的保证	33
3. 遵纪守法是领导干部必须要守住的底线	35
4. 唯有遵守法律，才会有自由与快乐	36
5. 莫伸手，伸手必被捉	38
6. 领导干部要认真学法，严格守法	40
第二章 按法纪办事，不越规矩	43
1. 不依规矩，不成方圆	44
2. 按规矩办事，依法律行事	46
3. 依法行政，为人民谋利	48
4. 把握政策与法律的区别	49
5. 严格遵守和维护政治纪律	51
第三章 自觉接受监督，约束自己的行为	55
1. 接受监督是领导干部应尽的义务	56
2. 对领导干部进行严格监督是一项重要课题	57
3. 监督是腐败的灭火器	59
4. 领导干部要自觉接受舆论监督	61
5. 实行政务公开，让人民成为监督的主体	64
6. 强化监督的关键在于发展民主	66
7. 自觉接受行政系统内的专门监督	70

第三篇 慎用公权，秉公办事

第一章 树立正确的权力观：权力来自人民	75
1. 公共权力来源于人民	76

2. 正确的权力观是领导干部必备的观念	78
3. 做一个权为民所用的领导	79
4. 树立正确的权力观的途径	82
5. 为人民掌好权，用好权	84
6. 以人民的意愿做为决策的依据	86
7. 领导干部要经常问计于群众	87
8. 切实保障人民群众的根本利益	88
第二章 慎用公权，不徇私情	90
1. 公私分明是做人为官的基本准则	91
2. 秉公用权，不能以权谋取私利	92
3. 守好警戒线，不徇私情	94
4. 向杨善洲学习，克己奉公	96
第三章 杜绝把权力作为谋私的筹码	99
1. 莫把权力作为谋取私利的工具	100
2. 私利：公权力永远的“海妖”	101
3. 权钱交易断送前程	103
4. 守住知足的“一口井”	104
5. 加强道德修养，远离各种利益诱惑	106
第四章 把权力运行置于阳光下	110
1. 建立透明政府，实行政务信息公开	111
2. 施政要透明，执政要光明	112
3. 让权力在阳光下运行	113
4. 通过政务公开推动实现社会公平	115



第五章 健全权力制约的监督机制	118
1. 坚持权力的分解和制约	119
2. 围绕权力的制约和监督加强制度建设	120
3. 健全对权力监督的社会网络	123
第六章 倾听民声，权为民用得民心	127
1. 漠视群众将会动摇治国之基	128
2. 接通“地气”，才有底气	130
3. 要密切联系群众，永远不脱离群众	138
4. 要尊重人民群众，拜人民为师	141
5. 体察民情，要善于倾听“沉没的声音”	142
6. 争做联系人民群众的模范	143
7. 思人民群众之所想，务人民群众之所需	150
8. 到群众中去充实和提高自己	153

第四篇 把好“三关”，扎紧篱笆

第一章 把好欲望关，抑制不应有的贪欲	159
1. 抑制贪欲，筑牢思想道德防线	160
2. 遏制贪权之欲，清清白白地做官	163
3. 克制色欲，牢固地树立社会主义荣辱观	166
4. 做好“五管”，常在河边不湿鞋	169
第二章 把好交友关，不为“朋友”谋私利	172
1. 权力和金钱是检验朋友的试金石	173

2. 为官交友应交品行良好的正派朋友	175
3. 领导干部如何同爱搬弄是非的人打交道	176
4. 交友，就要真正为友情负责	178
5. 亲君子，远小人，慎重交友	179
6. 择善而交，不钻别人的圈套	181
7. 千万别被善拍马屁者拍晕	185
8. 努力避免与不良朋友交往	186
第三章 把好兴趣关，培养健康的生活情趣	189
1. 小嗜好也会让领导干部栽大跟头	190
2. 培养八小时之外的健康生活情趣	191
3. 领导干部要给自己的爱好上把锁	194
4. 保持健康的生活情趣，防止“爱好”变质	198

第五篇 严格“三管”，抵制诱惑

第一章 管住嘴：不吃不该吃的饭	203
1. 摆脱无谓的吃喝应酬	204
2. 办事不喝酒，喝酒不办事	205
第二章 管住手：不花“脏钱”，不收赃物	208
1. 别让钱动摇了你的心理防线	209
2. 见钱不乱心，挣钱不越轨	210
3. 不花“脏钱”，睡得安稳，吃得香甜	212
4. 防范节日腐败，每逢佳节倍思“清”	213



5. 领导干部必须跨越金钱关	215
第三章 管住脚，不去不该去的地方	218
1. 坚决刹住“三陪”之风	219
2. 领导要“慎行”，出行独处要自律	221
3. 懂得避嫌，注意小节，保护自己	222

第六篇 把好亲情关，管好身边人

第一章 管好家庭成员及亲戚	227
1. 善治家是领导干部的重要责任	228
2. 家庭是反腐倡廉建设的重要场所	229
3. 从严治家是对领导干部不可或缺的要求	231
4. “以德治家”是从严治家的根本	233
5. 把好夫妻关，挡住“枕边风”	235
6. 把好子女关，谨防“父权子用”	237
7. 把好亲情关，树立好家风	238
第二章 管好身边的工作人员	241
1. 领导干部身边工作人员的特殊性	242
2. 一些工作人员容易产生的问题及原因	244
3. 领导干部管好身边工作人员的原则	248
4. 加强对身边工作人员的思想教育	250
5. 以健全的规章制度约束身边工作人员	251
6. 管好秘书，是管好身边人的重中之重	254

1

第一篇

廉洁从政，警钟长鸣

加强领导干部廉洁从政工作，不仅是巩固党和政府执政根基的一种政治要求，更是对领导干部个人成长的一种政治关心。腐败的滋生，有多方面的原因，但缺乏道德修养，品质低劣，则是一些领导干部腐败堕落的根本原因。领导干部廉洁从政，离不开监督管理，更离不开自身的修养和自律。自律是根本，他律是保证。以德养廉、廉洁自律是领导干部勤政为民和健康成长的基础，领导干部务必以此作为自己从政的第一操守，下真功、练好内功，筑牢思想防线，时刻警钟长鸣，耐得住寂寞，守得住小节，挡得住诱惑，始终保持政治上的坚定性，思想道德上的纯洁性和工作行为上的廉洁性，真正成为党和人民需要的公仆型领导干部。

本篇观点精要

从政务必清廉。清正廉洁是对领导干部的基本要求。清正廉洁

- ① 作为一种价值观念、一种道德修养，是每一位领导干部必须恪守的从政素养和为官准则。

为官不戒贪，从政难廉洁。保持廉洁，就要为官清正。廉与腐、清与贪，是检验政府和领导干部人心向背的试金石。清廉自守虽贫而荣，贪污受贿虽富犹耻。“人民公仆”必须廉洁奉公，勤政为民。

- ② 古人云：“其身正，不令而行；其身不正，虽令不行。”领导干部只有秉公办事，才能明察事理；克己奉公，才能树立威望。

- ③ 为官清廉既是一种道德境界也是福祉颐养。为政清廉，可以心怀坦然，理直气壮，扬一身正气；为政清廉，可以闲庭信步，拒腐防变，家庭温馨和睦。领导干部要把清廉视作一种幸福生活。

- ④ 为官清廉正直，便可青史留名；从政贪欲膨胀，必遭万人唾骂。领导干部有了自省自修的好习惯，就等于装好防腐的“报警器”，筑牢了拒腐的“防火墙”。

- ⑤ 法网恢恢，疏而不漏。领导干部抵挡不住外界诱惑，就会陷入私欲泥潭不能自拔；抵挡不住今天的诱惑，将失去明天的幸福。

第一章 从政提醒：从政务必清廉

廉洁从政，克己奉公，是我们党的优良传统和作风，是领导干部应有的政治品质。各级领导干部廉洁从政是由我们党的性质决定的。越是改革开放、发展社会主义市场经济，党越能长期执政，反腐倡廉的任务就越艰巨，各级领导干部越要提高拒腐防变的能力，坚持廉洁从政，一身正气，取信于民。

◆ 清正廉洁是对领导干部的基本要求——清正廉洁作为一种价值观念、一种道德修养，是每一位领导干部应恪守的从政素养和为官准则。

◆ 唯有廉洁才能赢得民心——保持廉洁，就要为官清正。廉与腐、清与贪，是检验政府和领导干部人心向背的试金石。

◆ “人民公仆”必须要做到廉洁奉公——清廉自守虽贫而荣，贪污受贿虽富犹耻。一心为公，无私奉献的领导干部，才是名副其实的人民公仆。

◆ 以史为鉴，反腐倡廉——以史为鉴，可以知兴替，可以知荣辱。历史是领导干部反腐倡廉最有教益的镜子。



1. 清正廉洁是对领导干部的基本要求

中国共产党成为执政党以来，在60多年的执政历程中，涌现出许许多多像孔繁森、牛玉儒、郑培民这样的清正廉洁的党的好干部，人民的好公仆。他们用生命践行“清廉”精神，不仅仅是洁身自好，更重要的是把它当作共产党人的本色，当作战胜一切困难的精神动力。“廉洁”即清廉、清白。廉洁是指领导干部保持自身清白正直，以自身修养和道德素质来拒斥各种诱惑，防止为外在环境所驱使、玷污，以致引起质变。把“清廉”作为一种价值观念、一种道德修养、一种精神追求，甘于“清贫”廉洁从政，是我们每一位领导干部应该恪守的工作准则和人生标准。它像一根鞭子，狠狠地鞭挞了利欲熏心充满铜臭的贪官；又像一面镜子，照出了清廉为民的好干部在人民心中的崇高形象。

根据人事部制订的《国家公务员行为规范》对“廉”的解释，廉的内涵主要包括以下几个方面：克己奉公，秉公办事，遵守纪律，不徇私情，不以权谋私，不贪赃枉法；淡泊名利，艰苦奋斗，勤俭节约，爱惜国家资财，反对拜金主义，享乐主义。

提倡廉洁从政主要是针对领导干部勤政为民提出的道德和纪律要求，其内涵包括：第一，积极服务群众甘做社会公仆；第二，抑制私欲艰苦朴素不搞特殊化；第三，自觉遵守法纪不贪赃枉法；第四，政务公开透明主动接受监督；第五，勤勉尽职摒除官僚气息。

面对今天这样一个极其复杂、充满诱惑的社会，要想出色地干好工作，每个领导干部必须加强道德修养，廉洁自律，廉洁从政，否则就不配承担领导干部的使命。现代领导干部，要当好人民公仆，就必须具备清正廉洁的品质。

中组部部长李源潮在中国浦东、井冈山、延安干部学院举行的2009年秋季开学典礼上，曾对清正廉洁进行了深入解读：

“清”，就是政治上要清醒。要深入学习中国特色社会主义理论体系，增强政治敏感性，不断提高贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。要深刻认识经济社会快速发展和急剧转型带来的风险与挑战，冷静对待成绩，清醒分析问题。要永远与人民在一起，把人民群众当主人、当亲人、当老师。

“正”就是要正气在身。做人要正派，办事要公正，从政要走正道。要坚持原则、敢于负责，不以私情废公事，不拿原则作交易。

“廉”就是要为政以廉。要坚守信念防线、道德防线、法纪防线，不用公权谋取私利。要以最坚决的态度和最扎实的措施同不正之风和腐败现象作斗争，一手抓改革，从源头上防范腐败，一手抓整治，坚决不让跑官要官、买官卖官、拉票贿选者得利。

政务提醒：在改革开放和发展市场经济条件下，领导干部必须始终坚持清正廉洁、一身正气，经得起改革开放和执政的考验，必须把保持清正廉洁作为领导干部从政的重要任务和廉政建设的核心内容。

“洁”就是要洁身自好。要加强品行修养，培养健康情趣，节制不良欲望。要择善而交，见贤思齐。

清正廉洁是中国共产党一贯倡导的优良传统和作风，也是对领导干部从政的基本要求。特别是今天，领导干部从自己做起，坚持清正廉洁，更有着十分重要的意义。

（1）保持清正廉洁是为官从政的基本觉悟、基本品德

领导干部要努力做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，就必须高度自觉地拉紧“廉洁”这根弦。为官从政只有把清正廉洁作为“红线”、“底线”，才能在任何情况下、任何时候，都能严格自律、洁