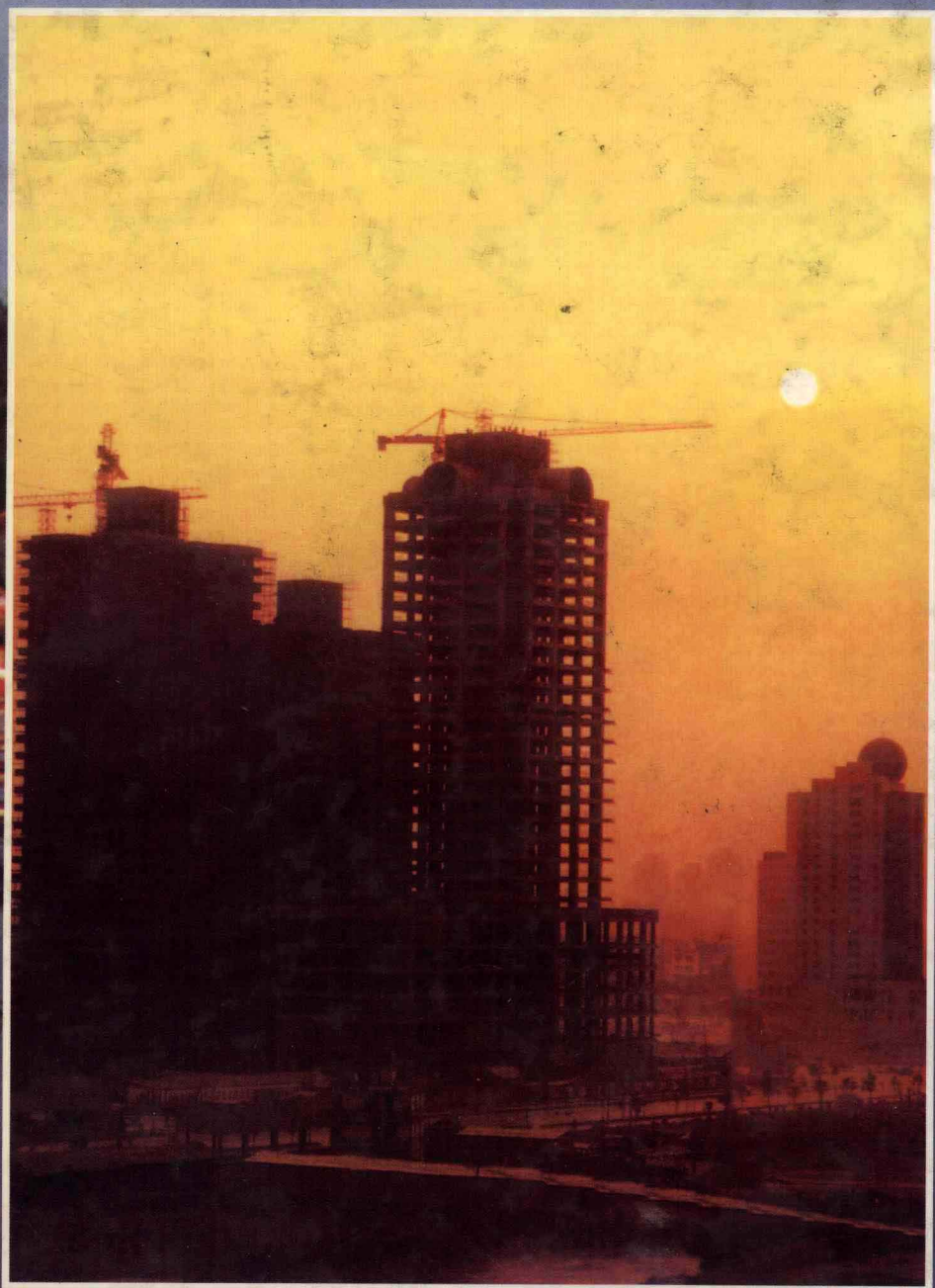


中国 综合配套改革 试点城市续集 (1997年)

主编 吴天林
副主编 范恒山 邓先宏 王占臣 谢文侠



改革出版社

中 国 综合配套改革 试点城市(续集) (1997 年)

主 编

吴 天 林

副主编

范恒山 邓先宏 王占臣 谢文侠

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国综合配套改革试点城市:续集/国家体改委综合规划司编.-北京:改革出版社,1997.10

ISBN 7-80143-007-7

I.中… II.国… III.城市经济-经济体制改革-概况-中国 IV.F292.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 21556 号

责任编辑:谢文侠

监督印制:柏争英

中国综合配套改革试点城市

吴天林 主编

改革出版社出版发行

地址:北京市东城区安德里北街23号

邮政编码:100011

北京印刷学院实习工厂(雅昌彩印)印制

新华书店经销

1997年11月第1版 1997年11月第1次印刷

787×1092 1/16 35.625印张 彩插9.75印张 1000千字

印数:1200册

ISBN 7-80143-007-7/F·005

定价:150.00元

编 委 会

总 编:吴天林

副总编:范恒山

编 委:佟达宁

胡德巧

邓先宏 王占臣 谢文侠

牛根颖 李 佳 张长源

周 君 邓海滨 负 健

各城市编委名单

(按行政区域顺序排列)

孙喜斌

杨 信

张立兴

徐宪平

林国强

易胜金

姜作勇

钱兴中

侯趁意

王柏林

秦万祥

杨咏中

李万良

朱福初

雷建民

黄甲喜

陆惠芬

任光华

骆德春

赵守箴

张祖新

骆雁秋

王兴忠

马 荣

大膽試驗
加速建立
社會主義
市場經濟
體制

李銳題

一九九二年九月十五日

序

吴 天 林

邓小平同志南巡讲话以后,我国改革进入了一个新历史时期,在改革的新的形势中,在国务院的指导下,国家体改委开展了新一轮的城市综合配套改革试点工作,并先后在鞍山、烟台、宁波、长春、成都、常州等城市召开过试点工作会议,对城市试点工作起到较大的促进作用,有力地推动了试点城市市场经济的发展。到目前为止试点城市已经扩大到41个。其中许多城市还是优化资本结构试点、债务重组试点、医疗保险制度改革试点、社会保障制度改革试点和安居工程实施城市,一些县级综合试点和小城镇试点也在试点城市中进行。这些试点城市为改革开放探索出了许多成功的经验。

多年的改革实践证明,城市综合配套改革试点是推进改革的一个重要方法。国有企业改革要取得成功,必须以城市为单位来整体推进;存量资产流动和重组,必须以城市为空间来进行;城乡经济一体化,必须充分发挥城市的龙头作用;市场体系的形成,更是城市改革的内容;宏观调控的实施,社会保障体系的建立,没有城市的组织参与是难以推进的,也不会有好的效果。一句话,所有改革必须在城市综合配套,只有抓住城市,才能将单项改革配套起来。综合配套改革试点城市作为完整的社会单元,是宏观经济和微观经济的结合部,具有许多相对独立的经济、行政、文化管理权限,具有多功能、综合性、服务性、协调性的特征,只有综合配套改革,才能发挥城市的功能和优势。

一九九三年党的十四届三中全会提出了建立社会主义市场经济体制的目标,并勾画了新体制目标框架。应该说,城市综合配套改革试点的目标是明确的,就是按照三中全会的要求建立社会主义市场经济体制。但试点城市在建立新体制中起什么作用,各地提法却不尽相同。原则上说,试点城市主要承担两项任务:一是在构筑社会主义市场经济体制上示范。回答什么是社会主义市场经济体制;二是在如何建立新体制,如何从传统体制过渡到新体制上探索,回答怎么改的问题。不管怎么提,以上要求都要在试点中体现。试点的目标和任务是不能含糊的,同时城市试点工作还必须有时间概念,即与国家整个改革的进程相衔接。

城市建立新体制的标志,从框架上讲,应该包括8个方面,即:与生产力相适应的所有制结构;充满活力的现代企业制度;完善有序的国有资本监管、营运体制;开放的流通体制和功能齐全的市场体系;城乡一体化的运行体制;市场化的住房制度;覆盖全社会的社会保障制度;完整的对外开放政策体系。这8个方面到什么程度算新体制?什么程度还不算?需要科学判断,下一步还要研究确定一个指标体系,以便对新体制目标给予更明确的界定。如判断现代

企业制度是否建立,上海提出了 5 个指标,即职工能进能出机制,经营者能上能下机制,企业能生能死机制,覆盖全社会的社会保障,国有资产保值增值机制。衡量新体制是否建立,其原则主要是看:制度是否建立,机制是否形成,市场化程度高不高,组织体系是否适应。

随着改革的不断深入,试点城市必须在实践中不断探索,继续创造经验、积累经验,为全国的改革做出贡献。面对改革深入发展的形势需要,下一阶段对城市综合配套改革试点工作总的要求是:以建立社会主义市场经济为目标,以形成市场配置资源的机制为基础,以整体搞活国有经济为重点,以存量资产流动和重组为突破口,加快国有企业改革、县域经济改革、住房制度改革、要素市场的建立和社会保障制度的建立,争取在关键问题上迈出步子,取得突破。各试点城市要抓好四个方面的工作:

第一、以确立国有资产投资主体为重点,加快国有资产监管、营运体制改革,促进政企分开。

第二、从国有经济债务重组入手,调整国有企业资产负债结构,分流富余人员,减轻企业办社会负担。

第三、以企业组织结构调整为重点,推动存量资产流动和重组,把抓大放小结合起来,把城市改革和农村改革结合起来,壮大一批企业集团,实现资产在以城市为中心的一定区域内优化配置。

第四、以发展资本市场为重点,探索发展各种要素市场,拓宽直接融资的比重和渠道。要积极稳妥地开展投资、融资体制改革试点。

城市综合配套改革试点是推进改革的重要方法,各级政府都应给予足够的重视和支持。对试点城市要在三个层次加强指导,一是国家体改委的组织领导。二是试点城市所在省的组织领导和工作指导。三是试点城市的党政主要负责同志,既要亲自领导和参与试点工作,又要指导开展试点工作。

(本文是国家体改委综合规划和试点司司长吴天林同志在 1997 年 2 月部分试点城市工作座谈会上的讲话节选)

迅速崛起的华北明珠—石家庄市

石家庄市北邻天津，西倚太行，居环渤海经济区腹地，是河北省省会，是全省政治、经济、文化、科技、信息和金融中心。现辖6区，12县，5个县级市；总面积1.58万平方公里，总人口836万。石家庄市从“一五”开始就是国家重点建设城市。目前，已形成以纺织、医药、电力、电子、机械、化工、建材产业为主体、布局较为合理的综合性工业体系。现有乡以上工业企业3158个，其中大中型企业206家。改革开放以来，特别是党中央、国务院批准石家庄市实行沿海开放城市政策以来，石家庄经济和社会发展突飞猛进，初步建成了经济发达、科教兴旺、基础雄厚、市场繁荣、投资环境优越的现代化城市。1991年进入全国城市综合实力“50强”，居第25位。“八五”期间国内生产总值年均递增17.1%，提前6年实现两个翻番。1996年乡以上工业产值545亿元。其中纺织工业纱、布产量居全国第三位；医药工业抗生素产量占全国总产量的六分之一；化工工业钼盐产量居全世界第一。1996年国内总值达到656亿元，财政收入38.38亿元，社会商品零售总额164.8亿元。



石家庄市新闻大厦

基础建设日臻完善

石家庄市的城市基础建设实现了“五网三化”（通讯、供电、供热、煤气、供排水网和美化、绿化、净化）。城市管理水平进一步提高，市容面貌、卫生面貌

发生巨大变化，在全国卫生城市、

城市环境综合整治优秀城市、城市环境综合整治定量考核三项评比中，跨入全国三个“十佳”行列。并在1993年被评为全国双拥模范城。



广播电视转播中心



职工住宅



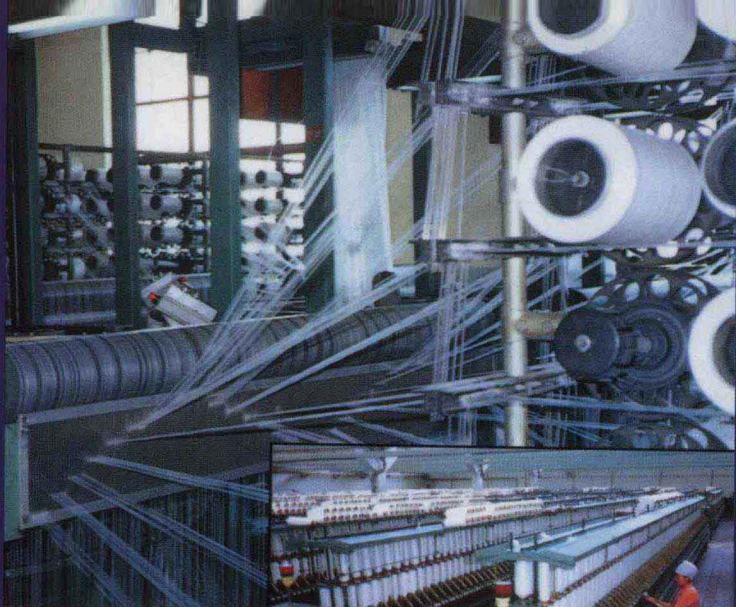
石家庄污水处理厂



居民小区



全国最大的制药联合企业——华北制药厂



全国重要的纺织基地之一，纱、布产量居全国第三位。



世界最大的钼盐生产厂家——辛集化工厂



石家庄拖拉机厂一角



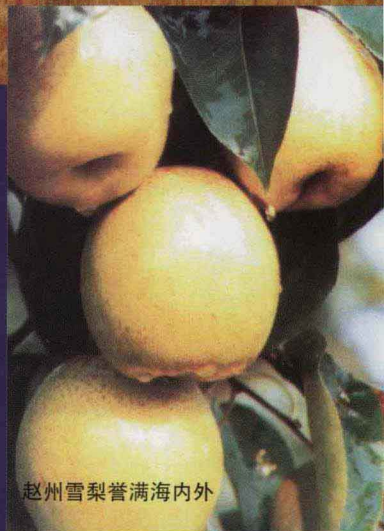
全面发展的农业经济

石家庄市农村腹地广阔，资源丰富，是全国农副产品高产区之一。1996年，粮食产量达到455.47万吨，肉、蛋、菜、奶及果品产量分别达到70.6万吨、59.6万吨、551.68万吨、15.8万吨和95.78万吨。全市乡镇企业已发展到21.3万家，成为农村经济的重要支柱。1996年实现总产值973亿元，利税100.6亿元。

今年又是一个丰收年，夏粮生产再创历史最好水平，小麦平均亩产430公斤，总产242.2万吨分别比1996年增长3.1%和6.6%。



棉花丰收



赵州雪梨誉满海内外



外贸出口产品



机械化养鸡场



蔬菜育苗中心



水面养殖

石家庄市体改工作会议



1997年全市体改工作会议。

为了推广新乐市放开搞活县属企业的经验，1996年市委、市政府在新乐市召开现场会，市委书记赵金铎同志到会讲话。

石家庄市县市区属企业改革现场会



石家庄常山纺织集团有限责任公司揭牌仪式



市委书记赵金铎为常山纺织集团公司揭牌。

石家庄市现代企业制度培训班



为了进一步推行现代企业制度，石家庄市举办了现代企业制度培训班，培训各县市区长、体改委主任，厂长（经理），共计300多人。

国际大厦推行资产占用责任制汇报会



省长叶连松，市长沈志峰同志听取国际大厦推行资产占用责任制汇报。



河北电机股份有限公司是我市第一家由内部职工全部购买企业生产性国有资产的试点，企业改制五年来，实现利润，利税及上交税金比改革前分别增长6.2倍、8.1倍和11.8倍，图为公司总经理（右）杨成与美国客人在一起。

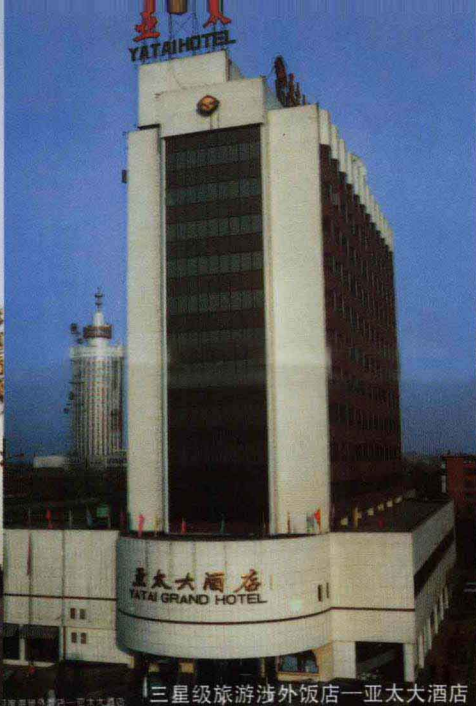
纺织总会会长吴文英同志视察我市纺织企业



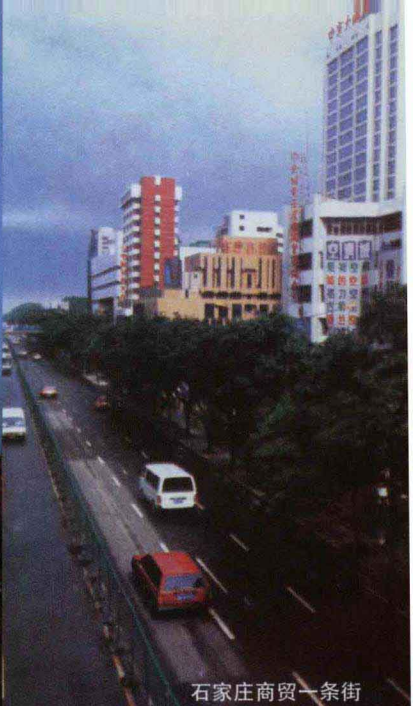


全国重要商埠

中国工商银行石家庄市分行办公大楼



三星级旅游涉外饭店—亚太大酒店

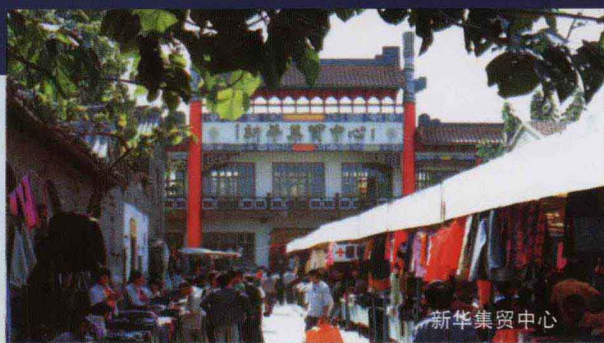


石家庄商贸一条街

石家庄是华北地区重要的商品集散地之一。1996年，全市完成社会消费品零售总额201亿元。全市共拥有商业、饮食业、服务业网点12万个，拥有大中型商场50多座，名列省会城市前茅。年成交额10亿元以上的交易市场10个，新华集贸市场和南三条小商品市场位居全国十大集贸市场之列，年成交额150多亿元，商品辐射全国2000多个市县，在东北、华北、西北同类市场中首屈一指。目前，一大批高档次，大规模商贸设施正在加紧建设，商品辐射力将进一步增强。



石家庄市南三条小商品市场



新华集贸市场



全国糖酒商品交易会在石家庄召开

全国糖酒商品交易会在石家庄召开

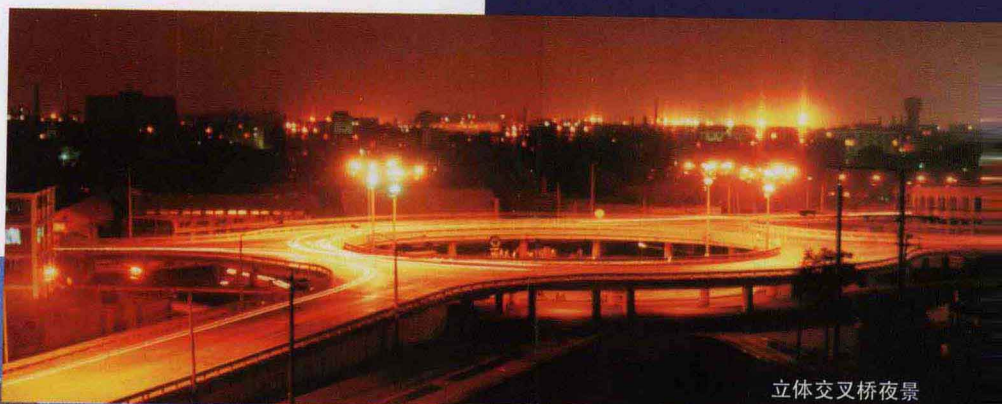
交通通讯便利

石家庄素有“南北通衢，燕晋咽喉”之称。京广、石太、石德铁路和京深、石太高速公路在此重叠交叉，贯穿全市。市区道路呈网格状分布，15座大型立交桥把城市道路联为一体，城市道路已达628公里。

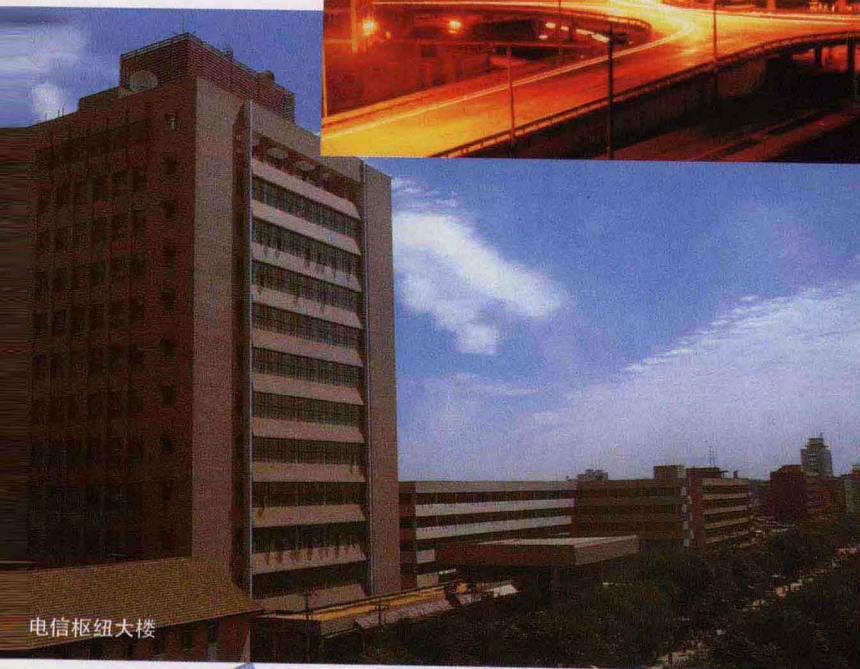
石家庄的通讯十分便利，是全国四大邮件处理中心之一，同世界上77个国家和地区以及国内各大城市互办特快专递业务。全市电话本地网已建成，60万门市话全部实现程控化，长途传输实现数字化。



石家庄机场



立体交叉桥夜景



电信枢纽大楼



长途汽车站



邮件自动分拣

5路公共汽车

丹东市



鸭绿江造纸厂厂长、党委书记刘作金

鸭绿江造纸厂



鸭绿江造纸厂生产车间



丹东曙光车桥股份有限公司农用车生产线

丹东曙光车桥股份有限公司

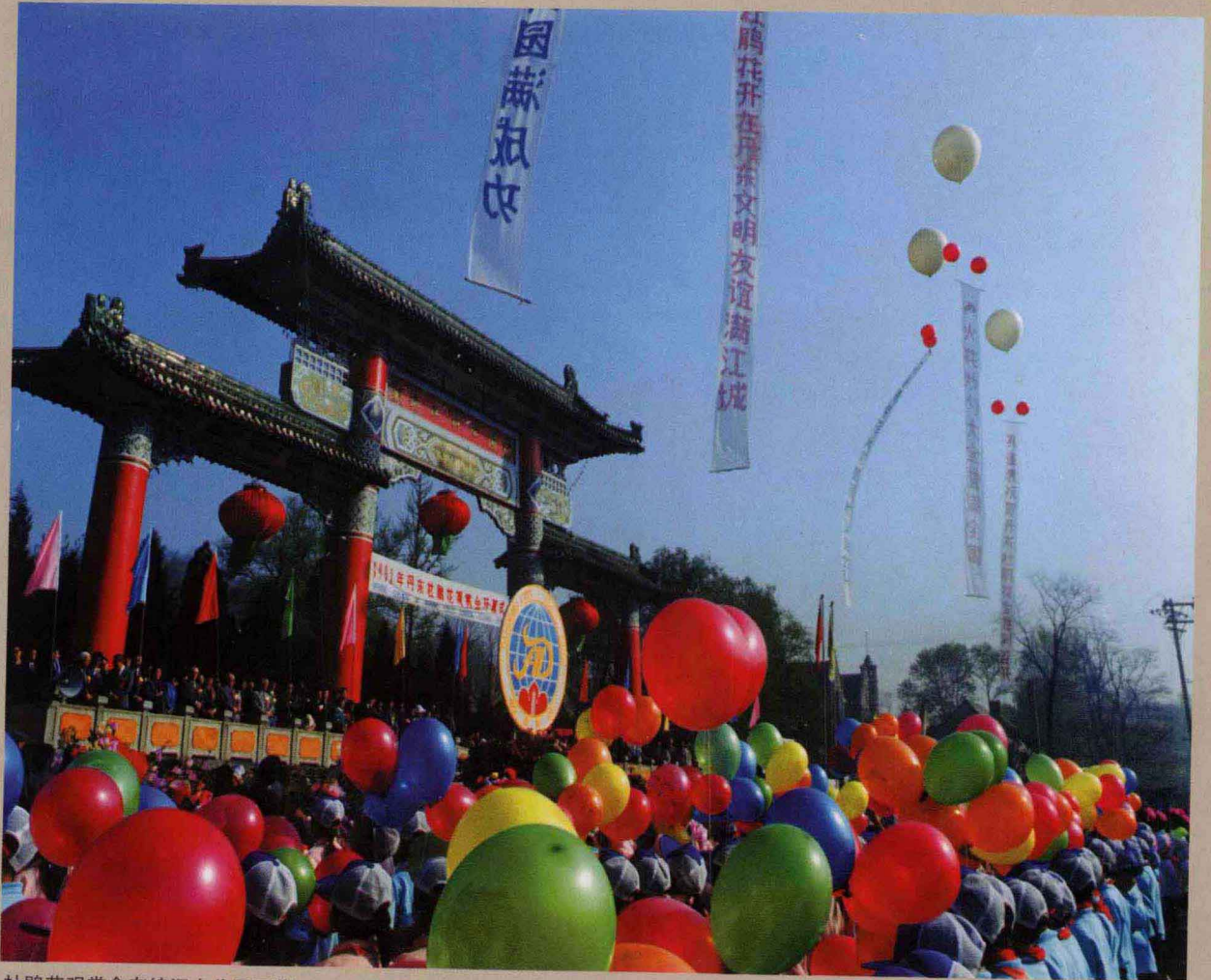


丹东曙光车桥股份有限公司外景

丹东市



丹东丝绸连五洲



杜鹃花观赏会在锦江山公园开幕

丹东市



鸭绿江畔雪景



丹东港大东港区

丹东市



丹东城市鸟瞰



东方丝绸节开幕式