

學 中 級 高

# 民 公

冊 四 第



中華民國七十五年一月六版

高級中學公民教科書(全四冊)

第四冊 定價：(由教育部核定後公告)

主編者

國立編譯館高級中學公民教科書編審委員會

編

譯

館

主任委員 曹世昌

委員 王邦雄

李亦園

李鍾桂

吳祖厚

林紀東

范珍輝

施啟揚

郁漢雄

孫德彪

陸光耀

章孝慈

陳光輝

張秀良

張柳祥

張國彥

華力進

曾昭旭

黃振華

黃發策

范珍輝

楊日然

閻政德

鄧運林

薛光祖

出版者

國立編譯館

編

譯

館

印行者

地址：臺北市大安區

傳

真

號

電話：三六二七一

復

三

六

正統中華書局

復興書局

臺灣商務印書館

臺灣中華書局

遠東圖書公司

遠東圖書公司

廣文出版社

遠東圖書公司

遠東圖書公司

中國圖書公司

遠東圖書公司

遠東圖書公司

海同書局

遠東圖書公司

遠東圖書公司

經銷者

郵發帳號：〇〇〇七八二五

電

話

內文：廣同彩色印刷公司

封面：永裕彩色印刷公司

電話：三九二八八四三

號

## 編輯大意

一、本書依照教育部於民國七十二年七月修正公布之高級中學公民課程標準編輯。

二、本書分爲四冊，供高級中學第一、二學年教學之用。各冊教材之重點，第一冊以「心理與教育」爲範圍，第二冊以「道德與文化」爲範圍，第三冊以「法律與政治」爲範圍，第四冊以「經濟與社會」爲範圍。

三、本書立論，以國父遺教、先總統蔣公遺訓及當前國策爲主，陳述現代國民立身處世之道理，及個人對於家庭、社會、國家與人類文化之責任。

四、本書各冊均編有課文十章及「公民活動」四次，以供各校每學期教學之用。

五、本書每章之後，附有注釋，注明引述資料之出處或簡要解釋其內容，以供參考。

六、本書每章之後所附作業，供學生復習課文，以加深其印象，增進其理解；教師亦可參照學生能力與興趣，以及各校教學之需要，自行酌情增加或改換作業習題。

七、本書斟酌需要情形，在課文與「公民活動」中，附有圖表或參考資料，以提高學生學習興趣與理解能力。

八、本書各冊之「公民活動」，內列「生活規條」若干則，著重理論與實踐之配合，期能達到知行合一之效果。

九、本書另編教師手冊四冊，以供教師教學之參考。

十、本書如有未盡妥善之處，請各校教師隨時提供意見，以作修訂時之參考。

# 高級中學公民 第四冊

## 目次

|                        |    |
|------------------------|----|
| 第四編 經濟與社會              | 一  |
| 第一章 現代經濟問題、制度及理論       | 一  |
| 一、現代經濟問題               | 一  |
| 二、現代經濟制度               | 四  |
| 三、現代經濟理論               | 九  |
| 第二章 個體經濟分析             | 一四 |
| 一、市場結構與價格機能            | 一四 |
| 二、消費與生產                | 一七 |
| 三、流通與分配                | 三一 |
| 公民活動（一）參觀              | 三八 |
| 主題：參觀學校附近的工廠、港口或重要經濟建設 |    |

第三章 總體經濟分析.....四二

一、所得、就業與成長.....四二

二、總供給、總需求與所得水準.....四九

三、經濟穩定與經濟成長.....五五

第四章 政府的經濟功能.....六二

一、貨幣制度與政策.....六二

二、財政制度與政策.....六七

三、政府直接參與經濟活動.....七三

公民活動（二）報稅實習.....七五

主題：如何填報綜合所得稅申報書

第五章 我國經濟建設的成就.....七九

一、我國經濟建設的回顧.....七九

二、我國經濟建設成功的原因.....八五

三、我國經濟建設未來的展望.....八八

第六章 社會的概念.....九一

一、社會的涵義.....九一

|              |    |
|--------------|----|
| 二、社會的類型····· | 九二 |
| 三、社會的結構····· | 九五 |
| 四、社會與個人····· | 九六 |

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第七章 社會組織與社會制度····· | 一〇二 |
|--------------------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 一、社會組織的意義····· | 一〇二 |
| 二、社會組織的種類····· | 一〇六 |
| 三、社會制度的意義····· | 一〇七 |
| 四、社會制度的種類····· | 一一一 |

|               |     |
|---------------|-----|
| 第八章 社會問題····· | 一一八 |
|---------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 一、人口問題·····     | 一一八 |
| 二、家庭與婚姻問題·····  | 一二三 |
| 三、青少年問題·····    | 一二六 |
| 四、公害問題·····     | 一二九 |
| 公民活動(三)座談會····· | 一三九 |

主題：青少年問題的成因及防治

第九章 社會控制.....一四四

一、社會控制的意義.....一四四

二、社會化.....一四五

三、非正式社會控制.....一四八

四、正式社會控制.....一五〇

第十章 社會安全.....一五五

一、社會安全的意義.....一五五

二、我國社會安全體制.....一五七

三、社會救助.....一六二

四、社會保險.....一六四

五、社會福利服務.....一六七

公民活動（四）訪問.....一七五

主題：訪問學校附近社會福利機構



## 第四編 經濟與社會

### 第一章 現代經濟問題、制度及理論

一、現代經濟問題 人類爲了求生存，不得不使用各種物質資源，以滿足各種物質慾望。但各種物質資源的數量有限，而人類的物質慾望無窮，爲了能使相對稀少的物質資源，能有效的滿足人類的物質慾望，不得不有所選擇，於是產生了經濟問題。爲解決經濟問題，又形成了各種經濟制度，發展出各種的經濟理論。而經濟理論所研究者，即如何將稀少的物質資源，在眾多的用途之間作最適當的配置，而能最有效的滿足人類的物質慾望。

上古之世人口稀少，智識未開，爲求生存，僅賴採集天然的果實、魚貝，或獵取野獸，以之充飢；以樹葉獸皮，用以禦寒；以天然洞穴，躲避風雨。但其後人口日多，智慧漸開，僅賴檢拾天然的果實或獵取獸類，已不足維生，乃逐漸進步到有計畫的從事耕作或畜牧，於是農業生產出現。但此時人類的生活，仍大部分是以家庭爲單位的自給自足，相互交換的行爲甚少。及至生產技術更爲進步，工商業日漸發達，分工日漸細密，經濟問題更趨複雜，整個經濟亦轉變爲交換經濟，個人選擇某項生產活動，而以其生產所得，與其

他的人交換他所需要的各種財貨，以維持自己的生活與生存。在這樣一個高度發展的工商業社會，無論從整個社會立場，或是從個別的生產者或消費者的立場，值得吾人關心的經濟問題也日漸增多。茲將其中較為重要的列舉如下：

(一)消費問題：作爲一個消費者，爲維持生活、滿足物質欲望，所需購買的財貨種類甚多，但個人的收入或所得是有限的，如何將有限的所得分配於各種財貨的購買上，決定每種財貨應購買的數量，使自己能夠得到最大的滿足，是每個消費者所關心的問題。站在政府的立場，如何能使各種消費財的供應不虞匱乏，且能以合理的價格供消費者購買，則爲政府主要的責任。

(二)生產問題：作爲一個生產者，爲從事生產活動，能夠進行生產的財貨種類甚多，究竟選擇那一種或那幾種財貨從事生產？每一種財貨生產的方法也不止一種，可以多用勞動少用資本，也可以多用資本少用勞動。究竟選擇那一種方法進行生產，才能使成本最低？既已決定了生產的種類及生產的方法，究竟應生產多少最適當？是每個生產者所關心的問題。站在政府的立場，如何使國民所需要的財貨都能有足夠的產量？不使某種財貨生產過多，造成浪費，亦不使某種財貨生產不足，影響國民的生活。如果本國生產不足，如何由國外進口？亦是政府所關心的問題。

(三)價格問題：在交換經濟之下，每一種財貨與每一種生產因素，都有一個市場價格，

根據價格，生產者可以決定其生產量，消費者可以決定其購買量。但財貨的市場價格是如何決定的？價格何以會有變化？何以有些財貨其價格很高？而有些財貨則價格很低？其原因何在？

(四)所得與就業問題：就個人講，能就業就能獲得所得，但個人的所得有高低，個人的所得究竟是如何決定的？何以個人所得的分配並不絕對平均？就國家言，不同國家的所得水準及每人平均所得亦不同，有的國家每人平均所得水準高，有的國家則每人平均所得水準低，究竟一國的所得水準是如何決定的？一國的所得水準與其勞動的就業水準有關，但一國有些時候其就業水準高，失業人口很少，有些時候其就業水準低，失業人口很多，這種失業現象何以會發生？這也是世界各國最關心的問題。

(五)財政與賦稅問題：現代各國政府的功能日漸擴充。政府為執行政務必須有各種經費的支出。政府為取得必要的費用，必須向國民徵收各種賦稅。政府基於何種理由得向人民徵稅？現代賦稅較重要的有那幾種？賦稅的負擔如何始得公平？政府的財政活動對一國的經濟會產生何種影響？這些問題亦均與個人的經濟生活密切相關。

(六)物價膨脹問題：在正常情況之下，各種財貨的價格並不固定，而是經常會有變動。特別是一般物價水準，長期間常有持續上漲的現象。民國六十二年十月全世界爆發了石油危機，石油價格大幅上漲，導致世界性的經濟衰退與物價膨脹現象。物價水準的大幅度上

漲，若個人所得不能同樣增加，將嚴重影響個人的生活水準。長期間物價水準何以會持續上漲？原因何在？能否採取適當措施使物價膨脹的現象趨於緩和？這些亦是近年來每個人所迫切關心的問題。

(七)經濟成長與經濟穩定問題：一國的經濟並非是長期間停滯不變。隨生產技術的進步，資本設備的增加，及勞動力的擴充，一國的出產量、就業量及所得水準，長期間有不斷成長的現象，而每人平均所得亦會不斷增加。但這種成長的現象亦並非能維持固定的速度，而是有的時候成長得快，經濟表現得特別繁榮；有的時候成長得慢，經濟表現得衰退，亦即經濟表現得不穩定。經濟何以有成長的現象？在成長中何以又不能維持穩定？決定經濟成長的因素是什麼？而影響經濟穩定的因素又是什麼？政府能否採取一定的政策措施，加速經濟成長並保持經濟穩定？這些均是現代國家的政府及其國民所迫切關心的問題。

二、現代經濟制度 各國為解決以上所提出的經濟問題，長期間常形成一定的經濟制度。而各國所採行的經濟制度，由於各國的歷史背景、地理環境、文化傳統，及意識形態的差異，亦均不相同。但吾人若就其所具備的共同特性加以歸納分類，現代各國所採行的經濟制度，大體上可分為三種類型，即資本主義或自由經濟的經濟制度，共產主義或統制經濟的經濟制度，及民生主義的經濟制度。現將這三種不同經濟制度的主要特性，分別說

明如下：

(一)資本主義的經濟制度 這是目前世界上大多數經濟高度開發國家所採行的經濟制度。這一制度已有悠久的歷史，自產業革命以後工商業日益發達，此一制度即逐漸形成。兩百年來此一制度本身雖亦經過相當的變化，但其基本的特質並無多大改變。此一制度主要具有下列特質：

第一，承認私有財產權。認為由個人勞力所創造的財產，應屬個人所有，他人不得侵犯。個人不但有財產的所有權，在法律所規定的範圍內，亦得自由使用並處分其財產。此處所謂財產，不但包含供個人使用的消費財，如食物、衣服、家具等，亦包含可供生產使用的生產財，如土地、資本及機器設備、專利權等。在這一制度下所以承認私有財產權，是因為個人若能保有並享用其私有財產，才能鼓勵個人從事各項經濟活動，而整個社會的經濟福利才能達到最大。

第二，尊重創業與就業的自由。在不違背公眾福利的原則下，個人願將其財產運用於任何經濟活動，或選擇任何職業，均有絕對的自由而不受任何限制。甚至個人志願不就業，政府亦不能強制其勞動。創業與就業完全決定於個人的自由意志。

第三，重視市場機能與私營企業。認為一切經濟活動的進行，無論是消費、生產、流通、分配，唯有透過市場機能的調節，才能達成最大的經濟效率，政府不應加以人爲的干

預。而一切經濟活動亦應以私人經營為最合適，即所謂私營企業。政府除提供必要的公共設施，維持健全的財稅與貨幣制度，保障國家的安全與社會良好的治安外，原則上不宜直接參與經濟活動。一切經濟活動應交由個人經營。

第四，強調自由競爭與利潤動機。為使個人的能力與創造力獲得最大的發揮，強調在市場應維持自由競爭，不容許由少數人所壟斷。為使個人努力的成果能由個人充分享受，亦承認利潤動機。認為個人從事生產活動所獲得的收入，扣除成本以後所獲得的剩餘，應屬個人所有。利潤的存在不僅合理亦有必要，因為能獲取利潤，才能激勵個人從事各項經濟活動，因為有利潤存在，才能累積社會投資所需的資金。

自產業革命以後，兩百年來資本主義的經濟制度並非一成不變。尤其自從第二次世界大戰以後，隨世界政治、經濟、科技、社會等情勢的變化，這一經濟制度性質上亦有若干改變。較為顯著的是各國政府經濟職能的增加，政府不再消極的以提供良好的經濟環境為滿足，為了穩定國民經濟，並提高社會大眾的福利，政府亦積極的直接參與若干經濟活動。這種政府經濟職能的擴充，不僅不會妨礙私營經濟的發展，相反的，卻為私營企業能順利發展的必要條件。但不論政府的經濟職能如何擴充，前述四項特質並未有根本的變化。

(二)共產主義的經濟制度 與資本主義經濟制度性質上相反的另一種經濟制度，是共產

主義的經濟制度。此一制度的出現在時間上較晚。西元一九一七年俄國共產黨在俄國發動革命取得政權，即依據馬克思（K. Marx）與列寧（N. Lenin）的主義，改造俄國的經濟，實施共產主義。第二次世界大戰後，蘇聯勢力積極擴張，先後將東歐國家及亞洲的中國大陸、中南半島三國、北韓、美洲的古巴關入鐵幕，強制實行共產主義，形成與資本主義相對立的經濟制度。其主要特色有下列幾點：

第一，否定私有財產權，將一切生產工具收歸公有。認為一切生產工具若為私人所有，將成為剝削勞動者剩餘價值的工具，因此除極少數的消費財可容許個人私有外，將一切生產工具，無論是土地、資本與工廠設備，一概收歸公有，基本上否定私有財產權。

第二，個人無創業與就業的自由。由於一切生產工具已收歸公有，一切經濟活動均由政府所控制，個人根本無創業的自由，私營企業原則上已被消滅。個人亦不能依據自己的興趣與意願，選擇職業與就業的種類及地區，勞動者的就業全由政府視需要而統籌支配，個人毫無選擇的自由。

第三，以計畫調節取代市場機能。在這一制度下一切經濟活動全依據政府無所不包的經濟計畫，按行政命令而進行，市場機能已完全喪失。因為基本上私營企業已不存在，各種財貨的產量及價格全由政府所規定，價格已失去其作為經濟指標的意義。

第四，以政府統制代替自由競爭，否定利潤動機。在共產主義經濟制度之下，一切經

濟活動均由政府所統制，不容許有自由競爭的存在。並認為利潤是剝削自勞動者的剩餘價值，故否定利潤動機。然而由於一切生產工具已收歸公有，一切經濟活動已完全由政府所控制，因而所創造的利潤亦完全由政府所取得，其對勞動者的剝削比地主與資本家為尤甚。

（三）民生主義的經濟制度 民生主義經濟制度是我國目前所採行的經濟制度。民生主義為國父所創造，國父研究產業革命以後歐、美所實行的經濟制度，保持其優點，改革其缺點，並依據我國傳統儒家學說大同社會的理想，而創造了民生主義。自民國三十八年起，政府為建設臺灣地區為復興基地，全力實施民生主義。如今臺灣地區不但已成為新興的工業社會，且成為全世界發展中國家的楷模，經濟快速成長，國民生活水準提高，與中國大陸形成一強烈的對比。至於民生主義經濟制度的特質，亦可提出下列幾點：

第一，與資本主義經濟制度相同，亦尊重私有財產權，重視市場機能，獎勵私營企業，承認利潤動機，認為這是能促進經濟發展的必要條件，必須加以維護。

第二，認為天然富源應為全民所共享，不應由少數人所壟斷。財富及所得的分配應力求平均，故在發展經濟的同時，要實施平均地權及節制資本，以消除資本主義經濟制度下之弊端。

第三，認為市場機能並非絕對完美，仍有其不足之處。為避免市場機能運作所帶來的



經濟不穩定，及可能造成的資源配置的扭曲，故應制定經濟計畫，以彌補市場機能之缺失。但此經濟計畫不同於共產主義之無所不包的強制性的計畫，而僅是提出主要發展目標及發展策略的指示性經濟計畫，其執行與完成仍須透過市場機能，獎勵私營企業去進行。

第四，民生主義雖重視私營企業，但認為若干與國計民生有密切關係之生產，私營企業無能力經營，或不願經營，此時便需由政府經營。故在民生主義經濟制度下，私營企業與公營事業並重。

事實上，民生主義不僅適用於我國，亦適用於所有開發中國家。而資本主義的經濟制度今後亦必將向民生主義歸趨。為光復大陸，在經濟上今後亦須以民生主義統一中國。

三、現代經濟理論 上述三種現代經濟制度，均有其個別的理論基礎，亦即作為各種經濟制度實施的理論根據。其中資本主義的經濟理論，即現代流行於歐、美各國的經濟理論，亦為當代經濟思想的主流。共產主義的經濟理論則是繼承馬克思的學說，但歷史發展證明這種理論是錯誤的。民生主義的經濟理論則是國父吸收西方經濟理論的精華，去蕪存菁，並融合中國儒家大同思想而建立的學說，此一學說必將成為未來世界經濟思想的主流。現將這三種理論的特點，簡單說明於後。

(一)資本主義的經濟理論 資本主義經濟理論的主要特質，約有下列幾點：

第一，認為人是具有理性的，而且是自利的，充分瞭解自己的利益，而且追求自己的