

主 编◎王宪磊

副主编◎吕 欣 张焕波

全球要事报告

Analysis of Important Global Affairs 2012/2013

2012-2013

时事出版社

全球要事报告

Analysis of Important Global Affairs 2012/2013

主 编：王宪磊

副主编：吕 欣 张焕波

时 事 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

全球要事报告 (2012/2013) / 王宪磊主编. —北京:
时事出版社, 2013. 2
ISBN 978-7-80232-595-1

I. ①全… II. ①王… III. ①时事评论—世界—
2012 ~ 2013 IV. ①D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 015835 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号
邮 编: 100093
发行热线: (010) 82546061 82546062
读者服务部: (010) 61157595
传 真: (010) 82546050
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 29.25 字数: 356 千字

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

定价: 76.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

序：要事第一

《全球要事报告》是在全国博士后管委会和中国国际交流中心的指导和支持下，由中国国际经济交流中心博士后站和国家信息中心博士后站共同研究、组织与编辑。该报告认真贯彻学习党的十八大精神，旨在跟踪研究全球大事要事的性质和原因及影响，为我国和平复兴与全面建成小康社会提供智力支撑。全书旨在“全球要事博士后研讨厅”的基础上，通过专家研讨由主编撰写年度总报告；分报告稿件在每期“全球要事博士后研讨”中，选优秀文章编入《全球要事报告》的各篇中，该研究报告是年度报告。全书作者有博士后导师代表、出站博士后、在站博士后及优秀博士等，文章水平具有一定的权威性、时效性和重要性。

《全球要事报告》由序、总论、战略变化篇、经济热点篇、金融焦点篇、贸易投资篇、科技政策篇、政府采购篇、安全军事篇、人才政策篇、能源形势篇、后记与主要参考文献组成。在全国博士后中邀请关心全球大事要事、跟踪大事要事研究的优秀博士，撰写的优秀文章。特别是着重选取思维能力强，有一定的洞察、把握、处理和驾驭要事能力，会引领、识别和有效使用要事信息能力的博士后文章，是汇集优秀博士后人才的创新成果。全书价值在于引导全国在站和出站博士后人员，跟踪研究全球大事

要事及其对我国影响等，是全国性博士后独立研究报告，为各级领导及决策部门提供支撑。

《全球要事报告》是与美国《全球趋势》^① 研究报告相呼应，旨在通过研究大事要事及其推动因素、研究走向以及互动，激发博士后界层从全球视野和战略高度思考中国未来。总报告及分报告采用模拟情景来说明这些大事要事推动因素（如科技进步、经济全球化、金融化、信息化、气候变化、能源地缘政治）间的互动方式，展示其对未来决策者形成的挑战和机遇。作为一个整体，这份研究报告重在描述可能影响事件进程的因素。

全书采用“综合定性集成定性的复杂性情景分析方法”进行系统设计和总体篇章布局。采用“综合定性集成定性”研讨厅方式，研讨全球要事的性质和原因；使用“复杂性”研究思路，按照要事的基本要素设计要事模拟情景；使用“模拟情景”方法，研究要事的全球影响，提出破解战略及对策。

王宪磊

二〇一二年十二月

^① 美国国家情报委员会编写：《全球趋势 2025：转型的世界》，2008 年 11 月。中文版由中国现代国际关系研究院美国研究所译，由时事出版社 2009 年出版。

目 录

序:要事第一	王宪磊(1)
--------------	--------

总 论

全球新变化	王宪磊(3)
-------------	--------

战略变化篇

大选之后世界主要国家的战略选择	张焕波(25)
美国经济结构调整战略实施效果分析	张永军 刘向东(39)
全球气候治理进展与中国的战略选择	许 琳(48)

经济热点篇

世界经济态势与新热点	谷源洋(67)
美国经济走势及热点问题	秦海菁 司劲松(87)
中国宏观经济形势与调控建议	王 军(101)
中国特困地区城镇化道路的选择	王 军(114)

金融焦点篇

- 全球金融焦点问题…………… 陈 超(131)
国际财富转移视角下的中国对外资产负债表风险 … 张茉楠(149)
世界重大金融问题及对策…………… 王冠群(165)

贸易投资篇

- 世界贸易和投资分析…………… 丁继华(183)

科技政策篇

- 世界主要经济体科技政策新趋势…………… 崔长彬(207)
当前材料科学发展的地位与作用…………… 王硕博(224)
科技进步对经济社会的影响分析…………… 刘绿茵(244)

政府采购篇

- 中国加入《政府采购协议》谈判的回顾与展望 …… 吕汉阳(261)
基于采购牵引的现代军事供应链问题及建议…………… 祝尔坚(274)

安全军事篇

- 西方发达国家信息安全战略新动向及启示…………… 吕 欣(291)
艰难前行的欧洲军事复兴之路…………… 欧阳国华(304)

人才政策篇

世界主要发达国家的人才政策走向	张 瑾(325)
新兴经济体的人才政策变化	张 瑾(353)

能源形势篇

国际能源新形势及应对策略	景春梅(381)
当今东北亚能源安全及政策取向	刘向东(395)
建立健全我国石油储备的若干建议	肖 英(434)
主要参考文献	(452)
后记:感恩	(457)

总 论

洞察国际风云，把握全球变化

全球新变化

王宪磊*

摘要：当今全球多极体系正在形成，地球文明向太空文明及外星球文明发展正在加快，气候变化和环境变化已成为人类关注的生存问题，生态文明是一种新的文明形态。“发展最小代价^①”已是各经济体发展的新理念。全球经济进入后危机时代，世界财富增长及表现形式正在影响着人类的生活方式、生产方式和生存方式。新的认识方式、发展方式、创新方式、改革方式、调整方式和平衡方式，已成为全球各经济体的共识。2013年美、欧、日经济复苏约束增加，失业很难根本好转；全球金融危机、网络信息安全、恐怖主义和局部冲突仍将受到主要关注；金融危机不但不可能消失，在无限制的定量宽松推动下可能进一步恶

* 中国国际经济交流中心教授、博士后导师，国家信息中心博士后站研究员、博士后导师，中国社会科学院博士后理事会副理事长，中国大战略研究会未来研究会副会长，中国政策科学研究会国家安全政策委员会副秘书长、信息部主任等。中国社会科学院经济学研究员，中国科学院研究生院教授。主要代表作《全球经济共同性问题的性质和原因》共七卷，《信息经济论》和《信息管理论》等。主要研究方向是世界经济、国际战略、信息安全保障等。

① 王宪磊著：《全球经济共同性问题的性质和原因》简称《共同论》，第三卷《发展论》，社科文献出版社，2012年版。

化；不排除在 2013 年第二、第三季度再次发生重大金融危机的可能性。

关键词：后危机时代 生态文明 发展最小代价

一、全球形势

当今全球多极体系正在崭露头角，人类文明演变继续加快，地球文明向太空文明及外星球文明发展正在加快，气候变化和环境变化已成为人类关注的生存问题，生态文明是一种新的文明形态，是对以耗费大量自然资源和造成环境严重污染的工业文明的超越。新科技突破正在来临，信息力量已成为人类社会前进的新动力，互联网发展带来了社会深刻变革，人类社会正在呼唤信息文明和知识文明^①，渴望地球村里多元文化日益繁荣。全球经济进入后危机时代，世界财富增长及表现形式正在影响着人类的生活方式、生产方式和生存方式。新的认识方式、发展方式、创新方式、改革方式、调整方式和平衡方式，已成为全球各经济体认识和交流的热点、难点、重点和焦点问题，也是全球各经济体关心、关注、关切的重大战略问题。随着中国、印度等新兴市场国家崛起，一个全球多极体系正在崭露头角。这些问题的协商、化解和解决，事关全球 70 亿人口的生存、发展和未来，事关世界各国和地区经济社会发展的稳定和未来。

第一，美国形势。现任总统奥巴马在苦战之后顺利获得连任，尽管此前市场各界对于奥巴马连任的这一状况已有预期，但是在国会两院仍由不同党派控制的这一背景下，美国“财政悬

^① 王宪磊著：《信息经济论》，社科文献出版社，2004 年版。

崖”的化解道路仍然不平坦，无限“定量宽松”的正面效果有限，负面效应凸显，因而股市随后也即以连续大跌作出反应，连带着使其他风险货币与风险商品也全线走低。美国仍是唯一的最强大的国家，但主宰地位将继续下降。当前和未来一个时期，美国必将加强同其他大国在国际安全问题上的合作。目前来看，由于大选之后美国朝野两党积极沟通斡旋，都表达了希望能够尽快化解“财政悬崖”危机的诚意，尽管难以确定双方一定会在年底之前谈拢，但美国财政问题的化解前景总体上仍是相对乐观的。与此同时，美国战略东移是为了遏制中国，强化美日同盟，加强与东盟国家的军事政治，继续扶植日本成为东亚经济一体化的主导者，对我国的周边进行军事遏制和战略包围，这一趋势没有改变^①。美积极推进对非新战略，重塑和提升美国在非影响力。美国务卿希拉里访问南苏丹、乌干达、肯尼亚、南非等九国，提醒非洲国家应慎重对待中非合作，强调落实美对非四大战略目标。为拉拢人心，希拉里表示将延长《非洲增长与机遇法案》。但非洲国家其实更愿意选择与中国合作，因为中国改变了过去“援助者说了算”的对非援助模式，中国愿意与非洲互利共赢，美国国务卿对非洲访问不会影响非中关系。

第二，欧盟走势。欧盟作为一个国家集团，在世界政治事务中发挥着越来越大的作用。欧洲经济利益受主权债务危机拖累，复苏之路遥遥，欧洲央行下一步的措施将会是继续理顺其货币政策的传导机制，使其发挥应有的效用，而不是再一味地继续降息，原因是欧洲央行已经认识到，当前欧元区存在的最大问题就是货币政策上传之后无法下达。欧盟的地缘战略利益，主要关注

^① 丁晓明：“2012年7月国际形势大事述评”，《当代世界》杂志，2012年第8期。

欧洲及其周边地区，希望俄罗斯、中亚、中东和北非地区保持稳定和经济发展，并努力扩大在这些国家和地区的政治影响。在对伊拉克、以色列、朝鲜等国的政策上，在美国发展导弹防御体系等国际安全问题上，欧美分歧都十分明显。目前，欧盟和美国的战略裂痕会继续加深。但是，欧盟的经济发展势头和科技水平不如美国，欧盟各国之间在实力、利益、观念上的差异制约着其整体实力的发挥。北约中的欧洲盟国军事力量远逊于美国。美欧面临的主要安全威胁都是伊斯兰极端势力，在意识形态、经济利益方面的共性大于分歧。因此，美欧联盟尚无分离可能，在一定程度上美国能够牵制欧盟的发展。

第三，日本停滞。日本近年来经济增长停滞，体制改革滞后，安倍复出保守势力上升，执政集团不稳定并且丑闻不断，缺乏独特的政治信念和长远的国际战略设想。因此，未来的日本很难在国际舞台上占据中心位置。日本在国际安全和外交方面，总体上仍然追随美国，但在关系到切身利益的朝鲜半岛等问题上，也会显现一些独立姿态。值得关注的是，日本右翼势力以朝鲜核问题为借口，公开主张发展核武器，甚至威胁要对朝鲜发动军事打击。

第四，俄罗斯内部矛盾凸显。俄罗斯正式加入世贸组织，成为世界贸易组织第 156 个成员，世贸组织由此覆盖 98% 的国际贸易，这将为国际贸易发展及多边贸易体系建设注入新活力。根据入世协议，俄罗斯约 1/3 的商品从入世之日起下调进出口关税，1/4 的税目将在三年内调整到位。到 2015 年，俄罗斯总体关税水准将比目前下降约 3.5%，达到约 6%，部分敏感商品的保护期为五—七年。虽然短期内降低关税、开放市场对俄部分行业带来冲击，但有利于俄罗斯吸引外资和先进技术、扩大出口，促进内部改革，提高俄经济的整体竞争力。俄罗斯的战略核力量仅次于

美国，常规武器也很先进，但目前俄罗斯国内生产总值只相当于韩国的水平。由于国内诸多经济、社会、政治问题的凸显及困扰，有学者预测俄罗斯在 10 年之内，无力问鼎世界一流强国地位，同时会努力改善同美国和欧洲的关系，以获得西方的资金技术和对其国内政策的支持。俄罗斯对北约东扩只得采取默认的态度并保留加入北约的选择。同时，俄罗斯也将继续在中亚、中东、东北亚等地区的安全问题上扮演一定的独立角色，维持大国的地位和影响。

第五，东北亚局势。朝鲜问题是东北亚地区最大的不稳定因素。一方面，为了改善安全环境，并吸引外资，朝鲜试图加快同韩国、日本关系的解冻进程。另一方面，朝鲜同美国在核问题上将长期周旋，讨价还价，有时不惜采取“走边缘”的策略，发射“光明星三号”等。而美国为了保持在东北亚的军事存在，将持续对朝鲜施加政治压力。朝鲜半岛缓和局面仍然比较脆弱。如果朝鲜以发展核武器、导弹为筹码来换取安全保障和经济实惠的策略失当，则朝美军事冲突、朝鲜政权不稳等可能性也不能排除。

第六，南亚态势。南亚地区稳定主要取决于印度和巴基斯坦的关系能否继续缓和下来。印巴矛盾时起时伏，军备竞赛激烈，随时都有爆发边境冲突的危险，但发生核大战的可能性不大。孟加拉国人口负担沉重，发展经济的任务艰巨。斯里兰卡国内政治斗争激烈，尼泊尔国内政治也动荡不定。今后，南亚仍然是世界上相对贫困、动乱频仍的地区。中国与东盟的关系走向决定于南海问题的合作程度，南海问题的解决考验着人们的智慧和理性，共同开发与互利共赢有可能成为南海问题的各方共识。

第七，中东冲突不断。中东地区的经济发展和政治进步都相当缓慢，叙伊问题时刻都具有升级甚至爆发战争的危险。由于大中东部分地区迅速变化以及致命武器的扩散，冲突的潜在可能性

增加。虽然阿拉伯同以色列之间的全面战争不致于发生，但“以暴易暴”的行为此起彼伏，中东和解希望渺茫。中东各国的经济困难、高失业率、同西方力量对比的失衡，以及对国内统治集团的不满，都将促使各国内部的激进势力特别是伊斯兰原教旨主义的发展。美国发动对伊拉克的战争，将使中东民众乃至整个伊斯兰世界的反美情绪愈发高涨。但阿拉伯国家尚难以形成一股团结一致的反美力量。西方在中东培养自己的代理人 and 促进“民主化”的努力，既不会取得明显进展，又不会完全放弃。

第八，拉美地区地位上升。拉丁美洲则在全球政治中由“边缘化”走向“次边缘化”，在全球经济政治中的地位呈上升趋势。拉美地区在美国全球战略中的地位有所提升，建立美洲自由贸易区的计划仍然在执行。但拉美和加勒比地区的经济多年来不断出现衰退和波动，委内瑞拉等国的经济危机和政治危机暴露出深层次的社会矛盾没有解决，后查韦斯时代动荡将加剧，有可能引发拉美地区动荡。拉美地区各国在本地区以外的国际事务中，在全球政治经济格局中，尚难以发挥重要作用。

全球新变化新特点。世界主要国家大选之后凸显“新”气象，东西力量正在发生历史性新变化，南北发展出现了现实性新变革，各方表现出平衡与多极化携手而来、平等与多样化并肩而至，挑战与机遇既相依相辅又相互转化，经济全球化与社会信息化瞬息万变等新变化。世界经济在全球经济艰难复苏中自保大于合作，贸易自由化投资便利化的新增门槛多于新增渠道，金融危机徘徊不去，“定量宽松”一错再错，全球大宗产品价格波浪起伏，世界和平与发展出现新的波浪壮阔。国际政治表现出世界很不安宁，大国关系正处在新的博弈期，少数大国霸权主义思想根深蒂固而又力量衰退不足，新兴经济体发展力量增强而又幼小不足。经济全球化继续深化，全球经济运行在同一进程。由于

各方现实存在的认识差异、发展不同、创新不一、改革有别、调整各异及历史原因，在后危机时代里全球蕴藏着新的变数和未知，充满着新的机遇和挑战。

二、美国战略调整

美国战略调整主要体现在国家安全战略、国防战略、军事战略、核战略、反恐战略和网络空间战略等六个方面^①。

第一，美国国家安全战略。奥巴马政府发布的首篇《国家安全战略》报告，针对美国面临的战略环境，提出了“重振美国，领导世界”的战略，试图通过“国内建设、国外塑造”的方式，恢复美国的全球领导力量。主要内容包括确认大规模毁伤性武器是美国面临的最严重威胁，确认安全、繁荣、价值观和国际秩序是美国的长期利益，提出“国内建设、国外塑造”的战略途径。奥巴马与小布什国家安全战略的区别在于放弃了单边主义，主张全面接触，希望通过加强与其他力量中心的有效合作，促进世界稳定与和平。不谈“先发制人”思想，主张慎用军事手段，要求在用尽其他手段之前避免采用军事手段，如果确需使用，也必须仔细衡量成本与风险。“重振美国，领导世界”战略是奥巴马政府根据正在下降的美国实力地位、变化了的国际安全环境和新的国际战略格局提出来的，“重返亚太”能否收到“亡羊补牢”的效果，还有待于观察。“战略东移”在奥巴马第二任期内，会与上述战略内容融合，将兼顾美国本土利益的发展。比如，美国石油战略的变化就是如此。

^① 罗援等：《2012 美国军力评估报告（民间版）（全文）》，2012 年 6 月 5 日。