

JIJIAN JIANCHA JIBEN ZHISHI
JIANMING DUBEN

纪检监察基本知识 简明读本

中央纪委研究室 编写



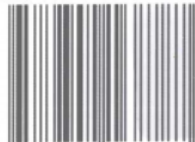
NLIC2970868908

中国方正出版社

责任编辑：刘彦彩

封面设计： 華設
WWW.HUISHI.CN

ISBN 978-7-80216-878-7



9 787802 168787 >

定价：20.00元

纪检监察基本知识简明读本

中央纪委研究室 编写

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察基本知识简明读本/中央纪委研究室编写.
—北京:中国方正出版社,2012.7
ISBN 978-7-80216-878-7

I. 纪… II. ①中… III. ①中国共产党—纪律检查
—工作—基本知识 ②行政—监察—工作—中国—基本知识
IV. ①D262.6 ②D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 157706 号

纪检监察基本知识简明读本

中央纪委研究室 编写

责任编辑:刘彦彩
责任校对:张 蓉
责任印制:李 华

出版发行:中国方正出版社
(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编:100813)
发行部:(010)66560950 门市部:(010)66562733
编辑部:(010)59596606 出版部:(010)59596411
网 址:www.FZPress.com.cn
责编 E-mail:fangzheng1313@126.com

经 销:新华书店
印 刷:北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本:890 毫米 1240 毫米 1/32
印 张:8.25
字 数:160 千字
版 次:2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月北京第 1 次印刷
(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-878-7

定价:20.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换)

目 录

一、纪检监察工作总论	1
1. 纪检监察机关的主要职责和任务	1
2. 纪检监察工作的地位和作用	3
3. 纪检监察工作的指导思想和基本原则	5
4. 纪检监察工作的历史发展	6
5. 党的作风建设	8
6. 反腐倡廉建设	11
7. 作风建设和反腐倡廉建设的关系	14
8. 纪律建设	16
9. 党风廉政建设和反腐败斗争	19
10. 反腐败战略目标、工作方针、 领导体制和工作机制	22
11. 反腐败形势分析和判断	24
12. 中国特色反腐倡廉道路的基本内涵	27
13. 党的中央领导集体关于反腐倡廉的重要思想	29
二、对重大决策执行情况的监督检查	33
14. 监督检查的意义	33
15. 监督检查的基本原则	34
16. 监督检查的相关制度	36
17. 监督检查的组织领导	39

18. 监督检查的主要内容·····	40
19. 监督检查的方式方法·····	42
20. 监督检查的责任追究·····	44
21. 维护党的政治纪律·····	46
三、行政监察 ·····	50
22. 行政监察的基本原则·····	50
23. 行政监察机关的职责·····	51
24. 行政监察机关的权限·····	53
25. 行政监察的基本程序·····	55
26. 《行政监察法》的实施·····	57
27. 执法监察·····	58
28. 廉政监察·····	60
29. 效能监察·····	61
30. 政府绩效管理·····	63
31. 行政问责·····	65
四、纪检监察信访举报工作 ·····	67
32. 纪检监察信访举报工作的基本任务和职责 ·····	67
33. 处理信访举报的基本原则·····	68
34. 处理信访举报的一般程序·····	70
35. 处理信访举报的基本方法·····	71
36. 信访信息的筛选、加工与统计·····	73
37. 信访案件的督办、查办与审核·····	74
38. 处理集体访的基本要求·····	76
39. 网络举报工作·····	78
40. 保障信访举报当事人的合法权利·····	79
五、违纪违法案件检查 ·····	81
41. 党纪政纪的主要内容·····	81

目 录

42. 案件检查的概念、地位和作用·····	84
43. 案件检查的指导思想和基本原则·····	86
44. 案件检查的任务和要求·····	89
45. 案件检查的基本程序·····	92
46. 查办案件的主要方法·····	94
47. 查办案件的措施·····	96
48. 查办案件的组织协调和监督管理·····	98
六、违纪违法案件审理 ·····	100
49. 案件审理的基本原则·····	100
50. 案件审理的基本程序·····	102
51. 党纪政纪处分的原则和类型·····	105
52. 党纪政纪处分的批准权限·····	108
53. 党纪政纪处分的执行·····	115
54. 党纪政纪申诉案件的审理·····	117
55. 涉及政纪处分的行政复议·····	119
56. 涉及政纪处分的行政诉讼与行政应诉·····	123
七、领导干部廉洁自律工作 ·····	126
57. 领导干部廉洁自律工作的意义·····	126
58. 领导干部廉洁自律工作的范围和特点·····	129
59. 领导干部廉洁自律的基本要求·····	132
60. 领导干部职务消费规范·····	134
61. 领导干部个人有关事项报告·····	136
62. 禁止领导干部利用职权和职务上的影响谋取 不正当利益·····	139
63. 国有企业领导人员廉洁从业·····	142
64. 领导干部廉洁自律工作的方式方法·····	145

八、预防腐败工作	149
65. 反腐败治本抓源头工作	149
66. 推进体制机制制度改革	150
67. 反腐倡廉制度创新	152
68. 权力公开透明运行	154
69. 防控廉政风险	156
70. 防止利益冲突	157
71. 社会领域防治腐败工作	159
72. 反腐败对外合作与交流	161
九、纪检监察宣传教育	163
73. 纪检监察宣传教育的意义和原则	163
74. 纪检监察宣传工作的任务和方法	165
75. 纪检监察教育的方式和途径	166
76. 纪检监察干部培训的任务和形式	168
77. 廉政文化内涵和意义	170
78. 廉政文化建设的原则和途径	171
79. 反腐倡廉网络舆情的收集、研判和处置	173
十、纪检监察法规工作	175
80. 纪检监察法规工作的重要意义	175
81. 纪检监察法规工作的基本原则	176
82. 现行纪检监察法规制度体系	178
83. 关于党内政治生活的若干准则	180
84. 中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则	182
85. 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和 预防腐败体系实施纲要	184
86. 中国共产党纪律处分条例	185
87. 中国共产党党内监督条例（试行）	188

88. 中国共产党党员权利保障条例	189
89. 中华人民共和国行政监察法	191
90. 关于实行党风廉政建设责任制的规定	193
91. 提高纪检监察法规制度执行力	195
十一、加强监督工作	197
92. 党内监督的特点和原则	197
93. 党内监督的思路和途径	198
94. 党内监督的主要制度	200
95. 民主集中制的贯彻执行	202
96. 批评和自我批评	203
97. 巡视工作	205
98. 行政监督	207
99. 党内监督与党外监督的有机结合	209
十二、党风政风建设	211
100. 党风政风建设的意义	211
101. 领导机关和领导干部作风建设	213
102. 基层党风廉政建设	215
103. 纠风工作的含义和作用	216
104. 纠风工作的领导体制和工作机制	218
105. 纠风工作的重点和方法	220
106. 政风行风建设和民主评议	222
107. 专项治理工作	223
十三、纪检监察调查研究	226
108. 纪检监察调研工作的意义	226
109. 纪检监察调研工作的基本原则和主要内容	227
110. 纪检监察调研工作的基本程序和方法	229
111. 纪检监察文稿起草工作	231

112. 纪检监察调研信息工作·····	233
113. 民意调查工作和反腐倡廉评价体系·····	234
114. 反腐倡廉建设理论研究·····	236
115. 学习型调研队伍建设·····	237
十四、纪检监察组织建设 ·····	240
116. 纪检监察机关的领导体制·····	240
117. 纪检监察机关的机构设置·····	241
118. 纪检监察派驻机构统一管理·····	243
119. 巡视工作机构·····	245
120. 党中央对纪检监察机关和纪检监察 干部的要求·····	247
121. 纪检监察领导班子建设·····	248
122. 纪检监察干部队伍建设·····	249
123. 基层纪检监察机构和队伍建设·····	251
124. 纪检监察机关的干部管理和监督·····	252
后记 ·····	256

一、纪检监察工作总论

1. 纪检监察机关的主要职责和任务

1993 年中央纪律检查委员会与监察部合署办公后，统称为纪检监察机关，党的纪律检查工作和行政监察工作统称为纪检监察工作。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则。党的纪律检查是指党的纪律检查机关维护党的纪律的活动，是党的建设的重要组成部分；行政监察是指国家行政机构内专门行使监督职权的机关，依法对国家行政机关及其公务员以及国家行政机关任命的其他人员行使行政权力的行为进行监督和督察。

党的各级纪律检查委员会是依据《中国共产党章程》设立的党内监督和纪律检查的专门机关，由同级党的代表大会选举产生，向同级党的代表大会报告工作，是开展反腐败和廉政建设的重要机构，主要履行对党组织和党员遵守党章和执行纪律情况进行监督检查的职责。十八大党章规定，各级纪委的主要任务是：维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作。其经常性工作是：对党员进行遵守纪律的教育，作出关于维护

党纪的决定；对党员领导干部行使权力进行监督；检查和处理党的组织和党员违反党的章程和其他党内法规的比较重要或复杂的案件，决定或取消对这些案件中的党员的处分；受理党员的控告和申诉；保障党员的权利。

国家监察机关是依据宪法设立的行使监察职能的政府机关，主要任务是依法对国家行政机关及其公务员和国家行政机关任命的其他人员，对法律、法规授权的具有公共事务管理职能的组织及其从事公务的人员，对国家行政机关依法委托从事公共事务管理活动的组织及其从事公务的人员执法、廉政、效能情况进行监察，保证政令畅通，维护行政纪律，促进廉政建设，改善行政管理，提高行政效能。其职责是：检查国家行政机关在遵守和执行法律、法规和人民政府的决定、命令中的问题；受理对国家行政机关及其公务员和国家行政机关任命的其他人员违反行政纪律行为的控告、检举；调查处理国家行政机关及其公务员和国家行政机关任命的其他人员违反行政纪律的行为；受理国家行政机关公务员和国家行政机关任命的其他人员不服主管行政机关给予处分决定的申诉，以及法律、行政法规规定的其他由监察机关受理的申诉；法律、行政法规规定由监察机关履行的其他职责。监察机关按照国务院的规定，组织协调、检查指导政务公开工作和纠正损害群众利益的不正之风工作。派出的监察机构或者监察人员履行的职责与派出它的监察机关履行的职责相似，主要是对被监察的部门和人员执法、廉政、效能情况进行监察。

合署后的纪律检查机关和行政监察机关仍然分属于党的机关和国家行政机关两个序列，履行着不同的职责，保

持着各自不同的性质、任务和职权。中央纪委、监察部合署后，履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能，对党中央、国务院全面负责。

2. 纪检监察工作的地位和作用

纪检监察工作的成效，直接关系到党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展，关系到党的建设科学化水平的提高，关系到党和国家改革发展稳定的大局。

纪检监察工作是顺利推进中国特色社会主义伟大事业的重要保证。如果不坚决防范和惩治腐败，任凭腐败现象滋生蔓延，最终将导致经济衰退、政治动荡、文化颓废、社会混乱，导致党严重脱离人民群众、失去人民群众的支持。一旦党心民心无法凝聚，中国特色社会主义事业也就无从发展。必须充分认识纪检监察工作的重要性和紧迫性，严明党的政治纪律，扎实推进党的作风建设，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争，促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设健康发展，为发展中国特色社会主义提供有利条件和坚强保障。

纪检监察工作是加强党的执政能力建设的重要保证。执政能力建设是党执政后的一项根本建设，而反腐倡廉能力是党的执政能力的重要内容，又是党的领导水平和执政水平的重要体现。通过把纪检监察各项工作融入到党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设中去，有利于提高党员干部的党性修养和思想素质、加强制度建设、发展党内民主、加强和改进党的作风建设，有利于充分发挥纪检

监察工作在推动党的建设科学发展中的积极作用，为加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平奠定坚实的政治基础。

纪检监察工作是维护党的先进性和纯洁性的重要保证。保持党的先进性和纯洁性，纪检监察机关责任重大。通过全面履行党章赋予的职责，充分发挥教育、监督、检查、处理、保障等职能作用。加强党性党风党纪教育有利于以发展着的马克思主义武装头脑，保持党员干部思想纯洁，坚定对共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的信仰；加强组织人事工作的监督检查，执行组织人事纪律，处理不合格党员干部，保障党员民主权利，有利于保持党员干部队伍纯洁；加强对领导干部行使权力的监督，坚决惩治和预防腐败，有利于保持党员干部作风纯洁和清正廉洁，从而不断增强党的意识、政治意识、危机意识、责任意识，纠正党在思想、组织、作风等方面存在的

不纯现象，有效维护党的先进性和纯洁性。

纪检监察工作是保持党和人民群众血肉联系、巩固党的执政地位的重要保证。通过认真解决损害群众利益的突出问题和反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题，有利于保障经济社会发展和人民政治经济文化利益，切实维护社会公平正义；通过把以人为本、执政为民贯彻到纪检监察工作指导原则、工作部署和队伍建设中，坚决反对腐败、严厉惩治腐败分子，有利于以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成效取信于民，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，始终保持同人民群众的血肉联系。

3. 纪检监察工作的指导思想和基本原则

(1) 纪检监察工作的指导思想

在当前和今后一个时期，纪检监察工作要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面履行党章赋予的职责，坚持围绕中心、服务大局，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，紧紧围绕党的先进性和纯洁性建设，着力加强以保持党同人民群众血肉联系为重点的作风建设，深入推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，认真解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题，坚定信心、加大力度，与时俱进、改革创新，进一步提高反腐倡廉科学化水平，做到干部清正、政府清廉、政治清明，为落实党的十八大作出的各项重大决策和战略部署提供有力保证。

(2) 纪检监察工作的基本原则

根据纪检监察工作长期实践的经验，开展纪检监察工作，应遵循以下基本原则：

第一，必须坚持以中国特色社会主义理论为指导，深入贯彻落实科学发展观，确保党风廉政建设和反腐败斗争沿着正确方向前进。

第二，必须坚持党要管党、从严治党，始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重大政治任务来抓。

第三，必须坚持着眼于党和国家工作全局履行职责，为推动经济社会又好又快发展提供有力保障。

第四，必须坚持把以人为本、执政为民贯彻落实到党

风廉政建设和反腐败工作之中，着力解决群众反映强烈的突出问题。

第五，必须坚持惩治和预防工作一起抓，整体推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设。

第六，必须坚持完善权力制约监督机制，保证人民赋予的权力始终得到正确行使。

第七，必须坚持以改革创新精神推进工作，始终保持反腐倡廉建设的生机和活力。

第八，必须坚持加强自身建设，不断提高纪检监察工作能力和水平，做党的忠诚卫士。

4. 纪检监察工作的历史发展

纪检监察工作的历史，是党和国家发展历史的重要组成部分，是党大力加强党风廉政建设，坚决惩治和有效预防腐败的辉煌历程，也是党积极探索建立发展中国特色反腐倡廉道路的艰辛过程。

新民主主义革命时期，我们党十分注重加强党的思想作风建设和纪律建设，纪检监察工作得到了初步发展。党的第一个纲领就强调党的组织和党员要遵守纪律和接受监督。党的第二次全国代表大会明确了党的纪律检查的职责和对党员进行纪律处分的实体和程序规定；党的第五次全国代表大会成立了党历史上第一个正式专门监察机构——党的监察委员会；党的七大党章明确规定了纪律检查机关的产生方式、任务和职能、领导体制等等。这一时期，党的建设同统一战线、武装斗争一起被确立为中国革命的三大法宝，主要依靠党内整风和思想教育来抵制非无产阶级

思想的侵蚀，为新民主主义革命的胜利提供了有力保证。

社会主义革命和建设时期，我们党针对在执政条件下滋生的腐化变质问题，相继开展“三反”、“五反”运动和整党整风运动，坚决清除贪污腐化现象，严厉惩处了一批腐化堕落分子，严肃了党纪国法。相继设立党的纪律检查机关、行政监察机关和国家检察机关，颁布《中华人民共和国惩治贪污条例》等法规，为全面开展纪检监察工作提供了重要的组织保障和法律依据。但在“文化大革命”时期，党的中央监察委员会被撤销，党的九大和十大党章都取消了关于党的监察机关的有关条款，党的纪律检查工作遭受严重挫折。

党的十一届三中全会后，党和政府坚持一手抓发展经济，一手抓惩治腐败，纪检监察工作重新走上正轨。党的十一大党章恢复了中央和县以上设立纪律检查委员会的规定，党的十二大党章确定了延续至今的纪律检查机关的产生方式与领导体制，即党的各级纪律检查委员会由同级党的代表大会选举产生以及中央纪委以下的各级纪委受同级党委和上级纪委双重领导。随着行政监察机关和国家检察机关的恢复设立，以打击走私、套汇、贪污受贿等严重经济犯罪活动为重点的专项斗争的深入开展，以及《关于党内政治生活的若干准则》等一系列党内法规和国家法律的制定实施，改革开放新形势下依法有序开展反腐败的途径和办法得到有效拓展，纪检监察工作得到全面发展。

党的十三届四中全会后，党中央把提高拒腐防变和抵御风险能力作为党必须解决好的两大历史性课题之一，提出治国必先治党、治党务必从严。确立领导干部廉洁自律