



# 公安派出所长岗位培训 教学大纲

中国人民公安大学出版社

# 公安派出所长岗位培训 教学大纲

《公安派出所长岗位培训  
教学大纲》编写组

( 公安机关 内部发行 )

中国人民公安大学出版社

一九八九·北京

公安派出所岗位培训教学大纲

公安大学

中国人民公安大学出版社

公安大学

83058

**公安派出所长岗位培训教学大纲**

《公安派出所长岗位培训教学大纲》编写组

中国人民公安大学出版社出版发行

安华印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 7.875印张 158千字

1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷

ISBN7-81011-156-6/D·123 定价：2.35元

**（公安机关 内部发行）**

中国人民公安大学出版社

公安大学

## 说 明

为贯彻国务院国发〔1987〕59号文件批转的《国家教育委员会关于改革和发展成人教育的决定》和公安部（88）公教字20号文件关于在公安系统开展岗位培训意见的通知》两个文件精神，公安部教育局组织上海、天津、山东、浙江、湖南、湖北、河南、河北、广东、辽宁、黑龙江等十一个省、市的公安厅（局）政治部教育处（科）和部分公安院校的干部、教师，编写了县（市）公安局长、派出所长和一般干警岗位培训的教学大纲，供对各地干警进行岗位培训使用。

这套大纲是以马列主义、毛泽东思想为指导，以党的十三大基本路线和党中央、国务院对公安工作的指示以及公安工作的有关文件为依据，根据岗位培训按需施教、理论联系实际的原则，总结公安工作的实践经验编写成的。

教学大纲力求正确地阐明公安、法律各学科的基本理论、基本知识和基本技能，并考虑到岗位培训时间短以及培训对象的特点与需要，在内容上突出了针对性、实用性，而不过分强调学科的系统性。

各科大纲在试用中如发现内容不当之处，则应以党的方针、政策和现行法律、法令的规定为准。在内容上，各地可根据本地区的实际情况有所增减和调整。

公安教材有一定的机密性，内部发行，请妥为保管。

公安部教育局

1989. 1. 12

## 编者的话

这本《公安派出所长岗位培训教学大纲》是根据派出所长岗位规范和教学计划的要求，由天津、湖北、河南三省、市公安院校的部分教师共同讨论、分工负责编写成的。其中社会主义初级阶段理论部分由史绍省、张跃庆撰稿；法律部分由任世民、徐晖、贾广元、安秀银撰稿；刑事侦察部分由郭兴池、高申贤、段昆撰稿；治安管理部分由秦国秀、张连元、张德义撰稿；派出所领导工作部分由荆长岭、赵宝葵、孟伶通、朱从强撰稿。

初稿写成后，由教育局邀请杨洪泉及公安部有关业务局、处的同志共同审定。

在编写过程中，得到了鄂、豫、津三省(市)公安厅(局)和政治部领导的重视和公安警察院校的大力支持与帮助，提供出许多宝贵的意见，在此谨表谢意。

由于我们水平有限、资料不足、时间短促，缺点错误在所难免，文风体例也不尽一致，欢迎同志们批评指正。

《公安派出所长岗位培训教学大纲》编写组

1988. 7. 2.

# 目 录

## 第一编 社会主义初级阶段基本理论

- 第一章 社会主义初级阶段理论的提出…………… ( 4 )
  - 第一节 社会主义初级阶段理论是怎样提出的…………… ( 4 )
  - 第二节 确认我国处在社会主义初级阶段的基本依据…………… ( 4 )
  - 第三节 确认我国处在社会主义初级阶段的重要意义…………… ( 5 )
- 第二章 正确理解社会主义初级阶段的概念…………… ( 7 )
  - 第一节 社会主义初级阶段的基本含义…………… ( 7 )
  - 第二节 社会主义初级阶段的历史地位…………… ( 7 )
  - 第三节 社会主义初级阶段的主要矛盾和根本任务…………… ( 8 )
  - 第四节 社会主义初级阶段的基本特征…………… ( 9 )
- 第三章 党在社会主义初级阶段的基本路线…………… ( 11 )
  - 第一节 党在社会主义初级阶段的基本路线的主要内容…………… ( 11 )
  - 第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线的特点…………… ( 12 )
  - 第三节 正确理解两个基本点…………… ( 12 )
- 第四章 社会主义初级阶段的社会经济结构…………… ( 14 )
  - 第一节 生产资料公有制为主体的多种经济成

	分并存的客观必然性·····	( 14 )
第二节	我国生产资料所有制结构的变革与 教训·····	( 14 )
第三节	经济体制改革势在必行·····	( 15 )
第四节	生产资料公有制为主体的所有制 结构·····	( 16 )
第五节	生产资料公有制为主体的所有制结构 的发展趋势·····	( 16 )
<b>第五章</b>	<b>社会主义初级阶段必须大力发展商品 经济·····</b>	<b>( 17 )</b>
第一节	社会主义经济仍然是商品经济·····	( 17 )
第二节	社会主义商品经济的特点·····	( 18 )
第三节	商品经济的充分发展是不可逾越的 阶段·····	( 19 )
第四节	发展商品经济要有商品经济观念·····	( 19 )
第五节	建立社会主义商品经济新秩序·····	( 20 )
<b>第六章</b>	<b>社会主义初级阶段的个人消费品分配·····</b>	<b>( 22 )</b>
第一节	社会主义制度下实行按劳分配的客观 必然性·····	( 22 )
第二节	社会主义初级阶段的分配原则·····	( 22 )
第三节	按劳分配的衡量尺度·····	( 23 )
第四节	按劳分配的进步作用和历史局限 性·····	( 23 )
<b>第七章</b>	<b>社会主义初级阶段的民主政治建设·····</b>	<b>( 25 )</b>
第一节	正确理解民主的概念·····	( 25 )
第二节	民主与专政·····	( 26 )

第三节	民主与法制	( 27 )
第四节	政治体制改革势在必行	( 27 )
第五节	党政分开是关键	( 28 )
第六节	民主政治建设的长期性	( 28 )
第八章	社会主义初级阶段的精神文明建设	( 30 )
第一节	加强精神文明建设的必要性	( 30 )
第二节	精神文明建设的主要内容	( 30 )
第三节	精神文明建设的基本指导方针	( 31 )
第四节	社会主义初级阶段的道德建设	( 31 )
第九章	社会主义初级阶段的阶级斗争	( 33 )
第一节	社会主义初级阶段的阶级状况	( 33 )
第二节	社会主义初级阶段的阶级斗争	( 34 )
第十章	社会主义初级阶段的公安工作	( 36 )
第一节	社会主义初级阶段的社会治安	( 36 )
第二节	社会主义初级阶段理论对公安工作的 指导作用	( 37 )
第三节	社会主义初级阶段的公安建设	( 38 )

## 第二编 法律教学大纲

第一部分	刑法	( 45 )
第一章	我国刑法的立法依据和基本原则	( 45 )
第一节	刑法的概念和阶级本质	( 45 )
第二节	我国刑法的立法依据	( 45 )
第三节	我国刑法的基本原则	( 46 )
第二章	犯罪概念和刑法中的类推	( 47 )
第一节	我国刑法中的犯罪概念	( 47 )

第二节	我国刑法中的类推	( 48 )
第三章	犯罪构成要件	( 49 )
第四章	正当防卫和紧急避险	( 52 )
第一节	正当防卫	( 52 )
第二节	紧急避险	( 53 )
第五章	犯罪预备、未遂和中止	( 54 )
第一节	犯罪预备	( 54 )
第二节	犯罪未遂	( 55 )
第三节	犯罪中止	( 55 )
第六章	共同犯罪	( 57 )
第一节	共同犯罪的概念	( 57 )
第二节	共同犯罪的形式	( 57 )
第三节	共同犯罪人的种类及其刑事责任	( 58 )
第七章	刑    罚	( 60 )
第一节	刑罚的概念和目的	( 60 )
第二节	几种刑罚的执行	( 60 )
第三节	量刑的情节	( 61 )
第四节	累犯和自首	( 61 )
第五节	缓刑和假释	( 62 )
第八章	反革命罪	( 64 )
第一节	反革命罪的概念和构成要件	( 64 )
第二节	几种具体的反革命罪	( 65 )
第九章	常见的几种主要刑事犯罪	( 69 )
第一节	严重危害社会治安的犯罪	( 69 )
第二节	破坏社会主义经济秩序罪和侵犯财产	
( 71 )	罪	( 76 )

( 第三节	与公安人员有关的犯罪·····	( 80 )
<b>第二部分</b>	<b>刑事诉讼法</b> ·····	( 83 )
<b>第十章</b>	<b>刑事诉讼法概述</b> ·····	( 83 )
( 第一节	刑事诉讼法的概念·····	( 83 )
( 第二节	我国刑事诉讼法的指导思想·····	( 84 )
( 第三节	公安机关在刑事诉讼中的任务·····	( 84 )
( 第四节	公安机关在办理刑事案件中应遵循的 基本原则·····	( 84 )
<b>第十一章</b>	<b>管 辖</b> ·····	( 86 )
( 第一节	管辖的概念和意义·····	( 86 )
( 第二节	职能管辖·····	( 87 )
( 第三节	公安机关内部对刑事案件的主管 分工·····	( 87 )
<b>第十二章</b>	<b>刑事诉讼证据</b> ·····	( 88 )
( 第一节	证据的概念、特征和意义·····	( 88 )
( 第二节	证据的种类·····	( 89 )
( 第三节	证据的分类·····	( 94 )
( 第四节	证据的收集和保全·····	( 94 )
( 第五节	审查和判断证据·····	( 94 )
<b>第十三章</b>	<b>强制措施</b> ·····	( 96 )
( 第一节	强制措施的概念和意义·····	( 96 )
( 第二节	强制措施的种类·····	( 97 )
( 第三节	执行强制措施时应注意划清的几个 界限·····	( 100 )
<b>第十四章</b>	<b>立案与侦查</b> ·····	( 103 )
( 第一节	立案·····	( 103 )

第二节	侦查	(104)
<b>第十五章</b>	<b>执    行</b>	(107)
第一节	执行的概念和意义	(107)
第二节	监督考察的程序	(108)
第三节	执行中的诉讼问题	(108)
<b>第三部分</b>	<b>民    法</b>	(109)
<b>第十六章</b>	<b>民法概述</b>	(109)
第一节	民法概述	(109)
第二节	民法的基本原则	(109)
<b>第十七章</b>	<b>民事关系的主体</b>	(111)
第一节	民事法律关系概述	(111)
第二节	公民	(112)
第三节	法人	(113)
<b>第十八章</b>	<b>民事法律行为</b>	(115)
第一节	民事法律行为概述	(115)
第二节	民事行为的无效和撤销	(116)
<b>第十九章</b>	<b>民事权利及其保护</b>	(117)
第一节	民事权利概述	(117)
第二节	财产所有权	(117)
第三节	与财产所有权有关的财产权	(118)
第四节	人身权及其保护	(119)
第五节	债权	(120)
第六节	知识产权	(120)
<b>第二十章</b>	<b>民事责任</b>	(121)
第一节	民事责任概述	(121)
第二节	构成民事责任的条件	(122)

第三节 几种特殊的侵权行为的民事责任……………(123)

第三编 治安管理教学大纲

- 第一章 以治安管理为中心,以户口管理为基础,是  
公安派出所工作的重大改革……………(128)
- 第二章 社会秩序与治安管理……………(131)
- 第三章 治安管理工作的规律及特点……………(133)
- 第四章 治安管理的思维方式……………(136)
- 第五章 社会控制与社会治安综合治理……………(138)
- 第六章 社会治安调查研究……………(141)
- 第七章 治安信息……………(144)
- 第八章 治安问题趋势的预测……………(146)
- 第九章 治安耳目……………(148)
- 第十章 治安案件……………(151)
- 第十一章 治安事件……………(155)
- 第十二章 治安灾害事故……………(159)
- 第十三章 治安巡逻……………(163)
- 第十四章 几项专业管理工作的新情况与对策……………(166)
- 第十五章 《中华人民共和国治安管理处罚条  
例》……………(172)

第四编 刑事侦查教学大纲

- 第一章 刑事侦查概述……………(178)
- 第二章 现场勘查……………(179)
- 第三章 常用侦查措施……………(183)
- 第四章 刑事特情……………(185)

第五章 侦察破案的组织与指挥.....(186)

第六章 几类案件的侦破方法.....(189)

## 第五编 公安派出所领导工作教学大纲

第一章 绪论.....(195)

第一节 领导工作是一门科学.....(195)

第二节 派出所领导工作科学化是时代的要求.....(196)

第三节 派出所领导要树立新的领导观念.....(197)

第二章 派出所领导的职责和原则.....(198)

第一节 派出所领导的基本职责.....(198)

第二节 目标管理.....(202)

第三节 派出所领导工作的一般原则.....(203)

第三章 派出所领导体制的科学化.....(207)

第一节 派出所领导体制科学化的意义.....(207)

第二节 派出所领导体制科学化的基本原理.....(208)

第三节 派出所领导体制的改革.....(209)

第四章 派出所领导的科学决策.....(211)

第一节 派出所领导决策的特点和要求.....(211)

第二节 派出所领导决策的制定和实施.....(212)

第三节 派出所领导的决断.....(213)

第五章 派出所干警的考察、使用和培养.....(215)

第一节 干警的考察和识别.....(215)

第二节 干警的使用.....(216)

第三节 干警的培养.....(217)

<b>第六章</b>	<b>派出所的思想政治工作</b> .....	(218)
第一节	新时期派出所思想政治工作的特点和规律.....	(218)
第二节	新时期派出所思想政治工作的任务.....	(220)
第三节	改进和加强派出所的思想政治工作.....	(221)
第四节	派出所思想政治工作的方针、原则和方法.....	(222)
<b>第七章</b>	<b>派出所领导方法和领导艺术</b> .....	(224)
第一节	派出所领导方法.....	(224)
第二节	现代科学方法在派出所领导工作中的运用.....	(225)
第三节	派出所领导艺术.....	(226)
<b>第八章</b>	<b>提高派出所领导效能</b> .....	(228)
第一节	派出所领导效能的内容和意义.....	(228)
第二节	提高派出所领导效能的方法、途径.....	(229)
第三节	派出所领导效能的考评.....	(229)
<b>第九章</b>	<b>派出所领导者的素质修养</b> .....	(231)
第一节	派出所领导要具备良好的素养.....	(231)
第二节	派出所领导者素质修养的要求.....	(232)
第三节	提高派出所领导素质修养的途径.....	(233)

第一编  
社会主义初级阶段  
基本理论教学大纲

