



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

统筹经济社会发展

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970869646

党建读物出版社



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

统筹经济社会发展

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970859546

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

统筹经济社会发展 / 科学发展观丛书编委会编. —
北京: 党建读物出版社, 2012. 9

(科学发展观丛书; 3)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0281 - 3

I. ①统… II. ①科… III. ①中国经济—经济发展—
研究②社会发展—研究—中国 IV. ①F124②D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 253615 号

统筹经济社会发展

TONGCHOU JINGJI SHEHUI FAZHAN

科学发展观丛书编委会 编

主编: 杨传堂

责任编辑: 朱 玲 责任校对: 张学民 装帧设计: 孙 宇

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010 - 58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 14.375 印张 354 千字

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0281 - 3 定价: 56.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010 - 58587660)

总 序*

成思危

我国改革开放 30 多年来取得了巨大的成绩,经济迅速发展,人民生活水平也不断提高。但是我们也要清醒地认识到面临的严峻挑战。我国是一个有着 13 亿多人口的发展中国家,面临着很多发展中的问题。由于历史的原因和地区的差异,地区发展的不平衡和城乡发展的不平衡还比较明显。由于我国尚处于工业化中期,在环境和能源方面遇到的压力都比较大。我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,还存在着不少制约科学发展的体制和机制障碍。

科学发展观的提出,既是马克思主义中国化的重大发展,也是适应人类社会进一步发展要求的一个重要理念。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的中共中央在继承三代中央领导集体治国理政理论的基础上提出的一个新理念,它继承了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,同时也吸收了人类文明

* 本文作者系著名经济学家,第九届、十届全国人大常委会副委员长。

的先进成果。胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”在2006年12月召开的中央经济工作会议上，把“又快又好发展”改为“又好又快发展”。将“好”字放在“快”之前，可以说是这次会议的精髓，也是科学发展观的一个内在要求。

胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出：“我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。”我们应当以科学发展观为指导，努力开创中国特色社会主义事业新局面。这就要求我们必须全面准确领会科学发展观的内涵，不断深化对建设中国特色社会主义规律性的认识。

以人为本就是按照“三个代表”重要思想的要求，维护并且增进广大人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在社会财富的宏观分配中，要保持人民群众的收入与社会财富同步增长，要降低失业率，减少贫困人口，缩小贫富差距，并通过发展慈善事业来实现社会财富的第三次分配。

所谓全面发展就是要实现经济、社会、政治和文化的同步发展。经济发展是重要的基础，GDP是衡量经济发展的重要指标，但绝不是唯一的指标。近年来我国政府

在社会和文化的发展方面确实下了比较多的力量,在教育、科技和社会发展等方面的支出大幅度增加。但是历年来我国 GDP 的增长率都大大超过预定的指导性指标,这从一个方面来说是成绩,但另一方面也说明,在资源的分配上最终还是未能做到更多地向科技、教育、社会事业、公共服务、节约能源、保护环境等方面倾斜。我国的经济增长不是越快越好,而是应当促进全面发展,使得经济、社会、政治和文化发展能够同步前进。

所谓协调发展就是要贯彻在 2003 年 10 月 14 日中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2006 年的中央经济工作会议上又提出了“三个协调”,即:速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。“五个统筹”和“三个协调”都是贯彻落实科学发展观的重要举措,要努力做到协调发展,提高效益。

所谓可持续发展,根据联合国的定义,就是既要满足当代人的发展需求,又不会对满足后代人的发展需求的能力造成危害。要实现可持续发展,最重要的就是要处理好人和自然的关系。在人类即将进入知识社会之际,更需要建立一种新的文明。这种新的文明就是保护生态,节约能源,对环境友好,人与自然和谐相处的文明。深入贯彻科学发展观显然将会有利于建设这种新的文

明,可以说科学发展观不仅是对马克思主义中国化的又一个重要的贡献,同时也是对这个世界即将出现的新的文明的一种贡献。

贯彻落实科学发展观,就应当用科学发展的眼光、思路、办法解决前进中的问题,统筹经济社会自然各方面协调可持续发展,按照中国特色社会主义事业总体布局,来促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,正确反映和兼顾各方面利益要求,为实现中华民族伟大复兴凝聚各方面的力量。

必须推进社会主义政治文明建设。从根本上讲,政治文明建设要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,进一步把我国社会主义政治制度的优越性发挥出来,为国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

必须推进社会主义先进文化建设。中共十七届六中全会会议公报指出:“当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。”为此必须加快文化体制改革,

加快构建公共文化服务体系,加快发展文化事业和文化产业,弘扬中国传统文化,推动中华文化走向世界,提高国家文化软实力,进一步推动文化建设与经济建设、政治建设、社会建设以及生态文明建设协调发展。

必须推进和谐社会建设。要完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展教育、社会保障、医药卫生、保障性住房等各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,促进社会公平正义,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

《科学发展观丛书》作为“十一五”国家重点图书马列主义研究著作出版项目,从哲学的高度,以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本原则,以学习贯彻科学发展观为主线,以县处级以上领导干部的需求为出发点,阐述学术观点,分析实践案例,提出政策建议,切实做到理论与实践相结合。这套丛书是由中央和国家机关有关部委的同志、部分具有丰富实践经验的地方党政领导干部和国内高校、科研单位的专家学者及社会力量广泛参与、全面综合研究科学发展观的项目。研究成果最终形成了《统筹城乡发展》、《统筹区域协调发展》、《统筹经济社会发展》、《统筹人与自然和谐发展》、《统筹国内发展和对外开放》、《构建社会主义和谐社会》、《建设学习型社会》、《资源节约与环境友好型社会建设》、《中国特色社会主义文

化建设》、《中国特色社会主义政治文明建设》共 10 册书。这套丛书的出版既是对十六大以来党的理论创新的初步总结,也为未来的实践发展奠定了一定的理论基础。我深切地希望这套丛书能够有助于读者们深入理解科学发展观的内涵,在贯彻落实科学发展观,推进中国特色社会主义建设的实践中取得更大的成就。

2011 年 12 月 6 日

前 言

“社会”一词,有多层含义。广义上,指由一定的经济基础和上层建筑构成的整体,是由政治、经济、文化、社会等构成的人类社会的“社会”;狭义上,指政治、经济、文化、社会之中四项相并列的“社会”;在西方社会学,指国家、市场、社会,政权机关、企业和社会,政治、经济、社会,这三分法中的“社会”。早期的马克思主义经典作家从研究“社会”开始,得出“社会主义”的理论构想和初步实践,现代社会学的日臻成熟和发展,使社会领域从理论到实践都到达了一个新的水平。

我们党一贯重视社会及其与经济协调发展问题。新中国成立以后,我们党掌握了国家政权,在各时期的国民经济计划里,都有促进社会发展的内容,都会划拨一部分国民收入支持社会全面进步。经过 60 多年的不懈奋斗,各项社会事业蓬勃发展,国家政通人和,社会团结稳定,人民安居乐业,取得了举世瞩目的伟大成就。但是,随着改革开放的不断深入,逐步出现了经济与社会发展不协调的问题。比如,贫困及贫富差距问题,就业与创业问题,教育发展不平衡问题,医疗与公共卫生问题,

城镇化引发的社会不稳定问题,等等。

党的十六大从维护国家长治久安、维护广大人民群众的根本利益、维护社会主义的本质特征的战略高度出发,在总结实践经验和借鉴国外经验教训的基础上,鲜明地提出了“和谐社会”的科学命题,极大地丰富了全面建设小康社会、中国特色社会主义的理论内涵和实践活动,明确了构建社会主义和谐社会在中国特色社会主义事业总体布局中的地位。党的十六届三中全会更加深刻地把“统筹经济社会发展”作为健全社会主义市场经济体制的重大指导方针提到了全党面前。党的十六届四中全会进一步从提高党的执政能力的高度,把提高构建社会主义和谐社会的能力,摆上了我们党的五大能力之一的显要位置,更重要的是,对社会主义和谐社会的四个主要目标和任务以及一个保证条件,进行了深刻而充分的论述和阐发。党的十六届五中全会从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度提出了建设资源型、环境友好型社会的目标。坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。“十一五”时期,必须保持经济平稳较快发展,必须加快转变经济增长方式,必须提高自主创新能力,必须促进城乡区域协调发展,必须加强和谐社会建设,必须不断深化改革开放。这些,都使我们对社会主义和谐社会的轮廓更加清晰、目标更加明确,也为统筹经济社会协调发展指明了前进方向。

统筹经济社会发展,是指在坚持市场机制在资源配置中起基础性作用的条件下,充分发挥政府宏观调控的作用,打破经济建设与社会进步相脱节的倾向,国民收入与社会事业发展不同步的现象,在科学发展观的统领下,促进整个社会资源的合理流动和有效

整合,保证低收入人群享受改革发展的成果,逐步实现经济发展同社会事业协调发展,保持国民经济在平稳较快发展的同时,推进社会各项事业健康发展。党的十七大报告进一步指出,坚持节约资源和保护环境的基本国策,关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。建设生态文明是建设资源节约型、环境友好型社会的内在要求,在发展循环经济和低碳经济的大潮中看到了实现的可能。党的十七届五中全会又通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》,提出包容性增长,并勾勒出中国未来五年经济、政治、文化、社会、生态、政党方面的路径与蓝图。这是我们研究统筹经济社会发展问题的指导思想。

全书共九章,用总一分一总的结构设计,第一、二章,是总论部分,进行统筹经济社会协调发展的理论阐述和我国总体情况及其思想政策的介绍,对构建社会主义和谐社会的内涵、目标、对策以及树立和落实科学发展观等问题进行阐述,第三章至第七章,即中间的五章,是分论部分,就统筹经济社会发展中涉及贫困、就业、教育、城市化等主要问题分章论述,第八、九章,又是总论部分,就与社会主义市场经济相适应的社会发展的法律制度保证和营造本部门本地区小社会小环境问题进行综合论述。本书突出理论研究、政策解读和案例实证相结合的写作方法,注重理论联系实际,力求给理论工作者以启迪,给实际工作者以方法,给领导干部以经验,以期对我国社会主义的经济与社会协调发展以促进。



目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一章 经济与社会协调发展的 基本经验和重要思想	(1)
-----------------------------------	-------

第一节 经济与社会协调发展的 基本原理	(1)
------------------------------	-------

第二节 党的三代中央领导集体 关于经济社会协调发展 的重要思想	(29)
---	--------

第三节 我国经济与社会发展战 略的变迁及主要经验教 训	(45)
---	--------

第四节 用科学发展观统领经济 社会发展全局	(55)
--------------------------------	--------

第二章 构建社会主义和谐社会	(63)
----------------------	--------

第一节 社会主义和谐社会思想 的形成和目标任务	(63)
----------------------------------	--------

第二节 怎样构建社会主义和谐 社会	(71)
----------------------------	--------

第三节 城市社区在构建社会主	
----------------	--



义和谐社会中的地位和作用	(76)
第四节 农村在构建社会主义和谐社会中的地位和作用	(93)
第三章 贫困、贫富差距与扶贫	(111)
第一节 贫困和贫富差距问题	(112)
第二节 我国政府消除贫困的政策措施	(127)
第三节 一些地方政府调节收入分配的政策措施	(143)
第四章 失业、就业和再就业	(155)
第一节 我国失业和就业问题的现状及其成因	(156)
第二节 我国在缩小失业、扩大就业方面的积极努力和成效	(163)
第五章 文化、教育和科技事业发展	(200)
第一节 发达国家工业化过程中发展教育、科技事业的经验教训	(203)
第二节 国民经济与教育事业协调发展	(208)
第三节 国民经济与科技事业协调发展	(228)
第四节 一些地方统筹经济与教育科技事业发展的成功做法	(244)
第六章 卫生、防灾和其他社会事业	(259)
第一节 我国医疗卫生事业与国民经济的协调发展	(259)
第二节 防灾救灾和安全生产	(286)
第三节 发展体育事业	(298)
第四节 稳步发展的文学艺术事业	(305)

第七章 城市化和农村现代化过程中的社会问题	(310)
第一节 城市化与农村现代化的现状与趋势	(311)
第二节 我国大力推进城市化和农村现代化的政 策选择	(327)
第三节 各地推进城市化和农村现代化的措施与 做法	(344)
第八章 建立健全统筹经济社会协调发展的法律 制度	(355)
第一节 经济社会协调发展的法律制度概览与国 际立法经验借鉴	(355)
第二节 完善经济社会协调发展立法及其实施的 客观要求和建议	(378)
第九章 完善社会政策统筹经济社会发展	(392)
第一节 树立正确的政绩观	(392)
第二节 完善社会政策	(396)
第三节 统筹经济社会发展的案例	(397)
参考文献	(435)
后 记	(440)

第一章 经济与社会协调发展的基本经验和重要思想

第一节 经济与社会协调发展的基本原理

一、经济增长与经济发展

经济增长与经济发展是两个既紧密联系又有所区别的概念。经济增长是一个明确的可度量标准,它被定义为本期的 GDP 比上一个时期的 GDP 的增长百分比。

GDP 是英文 Gross Domestic Product 的缩写。Gross 意为“全部的、总计的”,Domestic 意为“国内的、国产的”,Product 意为“产品”。GDP 的中文译名“国内生产总值”就由此而得名。从理论化的统计定义上看,GDP 是指一个国家或一个地区在一定时期内国民经济活动的总成果。更准确地讲,GDP 是对一个国家和一个地区在一定时期内国民经济最终产品价值总量的统计。在这个定义中,有两点很重

要:第一,GDP 是一个价值量指标;第二,GDP 是对国民经济生产活动的“最终产品”价值总量的计量。

了解 GDP 的基本概念之后,还要了解 GDP 是如何计算出来的。我国的 GDP 核算是由政府统计部门统一进行的。国家统计局负责全国 GDP 数字的调查、核算和发布。GDP 核算是我国政府统计工作的一个重要组成部分,2003 年开始实施的《中国国民经济核算体系(2002)》,是我国国民经济核算工作新的规范性文本,有五套基本核算表。五套基本核算表中包括国内生产总值表、投入产出表、资金流量表、国际收支表和资产负债表。这五套表构成了国民经济核算体系。核算体系以 GDP 核算为核心,对国民经济活动中的生产、消费、投资和进出口等基本经济总量进行全面、系统的统计。GDP 就是按市场价格计算的一个国家(或地区)的所有常住单位在一定时期内所生产的社会最终产品的总量。它有三种表现形态,从价值形态上看,它是本国或本地区的全部常住单位在一定时期内生产的全部货物和服务价值与同期中间投入的全部非固定资产货物和服务价值的差额,即所有常住单位的增加值之和;从收入形态上看,它是所有常住单位在一定时期内创造并分配给常住单位和非常住单位的初次分配收入之和;从产品形态上看,它是所有常住单位在一定时期内最终使用的货物和服务价值与货物和服务净出口价值之和。按照 GDP 的三种表现形态,核算 GDP 就有三种方法,即生产法、收入法和支出法。三种方法理论上计算的 GDP 总量在数额上应该完全相等,因为它们反映的是同一经济总体在同一核算期生产的最终成果。

在反映一个国家的经济总体规模、经济结构、贫富状况、人民的平均生活水平及一个国家的经济是处于繁荣还是处于衰退等方面,GDP 具有非常重要的作用。它是人们了解和把握一个国家的宏观经济运行状况的有效工具,是制定经济政策的重要依据,是检验经济政策科学性和有效性的重要手段。当然,GDP 在衡量一国