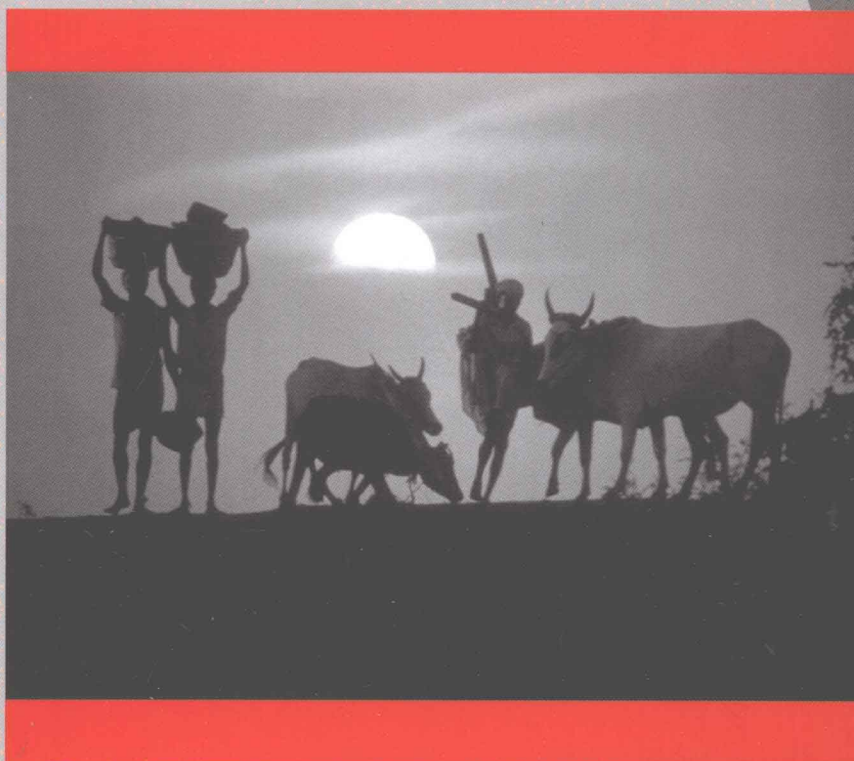


国家突发动物疫情 应急预案准备手册



EMPRES
EMERGENCY PREVENTION SYSTEM

 中国农业出版社



粮农组织家畜卫生手册 6

国家突发动动物疫情 应急预案准备手册

著者：W.A. Geering 联合国粮农组织（FAO）动物卫生处跨界动植物病虫害紧急预防系统（EMPRES）/传染病组顾问
澳大利亚联邦资源科学局动物卫生处前任处长
澳大利亚联邦副首席兽医官

P.L. Roeder 联合国粮农组织（FAO）动物卫生处跨界动植物病虫害紧急预防系统（EMPRES）/传染病组官员

T.U. Obi 联合国粮农组织（FAO）动物卫生处跨界动植物病虫害紧急预防系统（EMPRES）/传染病组访问学者
尼日利亚伊巴丹大学（伊巴丹）兽医学教授

译者：葛 林

审校：孙 研

中国农业出版社
联合国粮食及农业组织
2011·北京

15 - CPP10/11

本出版物的原版系英文，即 *Manual on the Preparation of National Animal Disease Emergency Preparedness Plans* (FAO Animal Health Manual 6)，由联合国粮食及农业组织于 1999 年出版。此中文翻译由中国农业部国际交流服务中心安排并对翻译的准确性及质量负全部责任。如有出入，应以英文原版为准。

ISBN 978-92-5-504290-4

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。本出版物中表达的观点系作者的观点，并不一定反映粮农组织的观点。

版权所有。粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行复制和传播。申请非商业性使用将获免费授权。为转售或包括教育在内的其他商业性用途而复制材料，均可产生费用。如需申请复制或传播粮农组织版权材料或征询有关权利和许可的所有其他事宜，请发送电子邮件致：copyright@fao.org，或致函粮农组织知识交流、研究及推广办公室出版政策及支持科科长：Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

© 粮农组织 1999 年（英文版）

© 粮农组织 2011 年（中文版）

致 谢

感谢 P. Boysen 副教授、R. Paskin 博士及跨界动植物病虫害紧急预防系统 (EMPRES) / 传染病组 M. Rweyemamu 博士对本手册不同草稿提出的宝贵意见和建议。笔者要特别感谢 P. Boysen 博士在附录汇编、文本组织和插图选择等方面所给予的帮助。

联合国粮食及农业组织 (FAO)
中文出版计划丛书
译审委员会

主 任 屈四喜

副主任 童玉娥 王本利 孟宪学 罗 鸣

编 委 张蕙杰 宋会兵 赵立军 蔺惠芳 钱 钰

徐 猛 张 巍 傅永东 田 晓 刘爱芳

序 言

各国政府对控制和消灭家畜疫病负主要责任，国家兽医机构负责具体实施。自成立以来，“粮农组织”一直积极致力于牲畜疫病防控，并为此专设“动物卫生处”（AGAH）。多年来，在专家组协助和技术援助项目支持下，“动物卫生处”与“世界动物卫生组织”（OIE）、“世界卫生组织”（WHO）、“国际原子能机构”（IAEA）（“粮农组织”与该机构共同成立了联合司），“泛美卫生组织”（PAHO）、“非洲统一联盟动物资源局”（OAU/BAR）等国际和区域组织以及双边、多边捐助机构积极合作，在建立和健全重大疫病标准和政策方面发挥了重要的规范性作用。成果表现为兽医机构、兽医教育和兽医研究已逐步重新定位，以确保采取综合措施应对主要疫病、改善动物卫生水平、提高动物生产能力和制备动物产品。

跨界动物疫病（TADs）的一个特征是可能诱发全国范围的突发事件。同时，如本手册指出的那样，其影响往往超越国界。此类疫病对许多国家的粮食安全、经济可持续发展和贸易关系重大。因此，尽可能减小跨界动物疫病对社会经济的破坏是至关重要的。

随着跨界动植物病虫害紧急预防系统（EMPRES）项目的设立，近年来粮农组织在与抗击牲畜疫病方面的作用得到了加强。1996年11月召开的世界粮食首脑会议通过了《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食安全首脑会议行动计划》，其“承诺”第三款中的“目标3.1”呼吁各国政府，与国内社会所有行动者团结合作，借助国际机构的支持，谋求有效预防并逐步控制动植物病虫害和疫

病，特别是牛瘟（rinderpest）、牛蜱（cattle tick）、口蹄疫（foot-and-mouth disease）和沙漠蝗虫（desert locust）等能够造成粮食严重短缺、破坏市场稳定和引发贸易限制措施的跨界病虫害；同时，促进动植物病虫害防治区域合作，以及病虫害综合治理方法的广泛开发与应用。

还需要注意的是，有必要有效防范和应对突发事件（包括病虫害和疫病造成的突发事件），这在《世界粮食首脑会议行动计划承诺五》中有记载。其中，“目标 5.2”中特别规定，国际组织将“适当时，与非政府组织和其他组织合作，保持、促进并尽快制定国际营养会议（ICN）确定的应急准备战略和机制，包括开发和应用关于监测和预警、干旱、洪水及其他自然灾害、虫害和疫病预警的气候预报信息”。

因此，《国家突发动物疫病应急预案准备手册》不仅是国家兽医机构的参考书，也是跨界动植物病虫害紧急预防系统为履行《世界粮食首脑会议承诺》贡献的一份力量。

Mark M. Rweyemamu

高级动物卫生官员

跨界动植物病虫害紧急预防系统/传染病组

动物卫生处，粮农组织

联合国粮食及农业组织

缩 写 词

APHCA FAO [Regional Animal Production and Health Commission for Asia and the Pacific (FAO), 亚洲和太平洋地区家畜生产及卫生委员会]

ASEAN (Association of Southeast Asian Nations, 东南亚国家联盟)

ASF (African swine fever, 非洲猪瘟)

BSE (bovine spongiform encephalopathy, 牛海绵状脑病)

CBPP (contagious bovine pleuropneumonia, 牛传染性胸膜肺炎)

CVO (Chief Veterinary Officer 首席兽医官)

ELISA (enzyme-linked immunosorbent assay, 酶联免疫吸附试验)

EMPRES (Emergency Prevention System for Transboundary Animal and Plant Pests and Diseases, 跨界动植物病虫害紧急预防系统)

EUFMD (European Commission for the Control of Foot-and-Mouth Disease, 欧洲口蹄疫控制委员会)

FAO (Food and Agriculture Organization of the United Nations, 联合国粮农组织)

FMD (foot-and-mouth disease, 口蹄疫)

GIS (Geographic Information System, 地理信息系统)

GREP (Global Rinderpest Eradication Programme, 全球牛瘟消灭计划)

IAEA (International Atomic Energy Agency, 国际原子能机构)

IATA (International Air Transport Authority, 国际航空运输协会)

NGO (Non-governmental organization, 非政府组织)

OAU/IBAR (Organization of African Unity/Inter-African Bureau for Animal Resources, 非洲联盟动物资源局)

OIE (International Office of Epizootics/Office international des epizooties, 世界动物卫生组织)

PAHO (Pan-American Health Organization, 泛美卫生组织)

PANAFTOSA (Pan-American Foot-and-Mouth Disease Center, 泛美口蹄疫中心)

PARC (Pan-African Rinderpest Campaign, 泛非牛瘟控制行动)

PPR (peste des petits ruminants, 小反刍兽疫)

RADISCON (Regional Animal Disease Surveillance and Control Network, 区域动物疫病监测和控制网络)

RVF (Rift Valley fever, 裂谷热)

SADC (Southern African Development Community, 南部非洲发展共同体)

SPC (South Pacific Community, 南太平洋委员会)

SWF (screwworm fly, 螺旋蝇)

TAD (transboundary animal disease, 跨界动物疫病)

TADINFO (Transboundary Animal Disease Information System, 跨界动物疫病信息系统)

VAI (virulent avian influenza, 致病性的禽流感)

WHO (World Health Organization, 世界卫生组织)

WRL (World Reference Laboratory, 世界参考实验室)

www (World Wide Web, 万维网)

目 录

致谢	iv
联合国粮食及农业组织（FAO）中文出版计划丛书译审委员会	v
序言	vii
缩写词	ix
0. 引言	1
0.1 突发动物疫病情：本质及可能影响	1
0.2 筹划突发动物疫情应急预案的益处	3
0.3 准备突发动物疫情应急预案的原则	3
1. 动物疫病应急预案国家协调规划方法	5
1.1 职责	5
1.2 启动—获得支持	5
1.3 国家动物疫病应急计划委员会	6
1.4 规划国家动物疫病应急计划的官员或机构	6
1.5 动物疫病突发事件是国家灾害应急计划的一部分	6
2. 实施动物疫病应急计划过程中兽医机构的组织管理	8
2.1 应对突发事件需要一个兽医体系的指挥框架	8
2.2 突发动物疫病顾问委员会（CCEAD）	9
2.3 国家动物疫病控制中心	9
2.4 地方动物疫病控制中心	10
2.5 难以到达的或边远地区	11
3. 风险分析——动物疫病应急计划的一个组成部分	12
3.1 风险分析原则	12
3.2 应由谁来进行风险分析	13
3.3 突发动物疫病风险评估	13
3.4 风险评估对动物疫病应急预案的价值	14
4. 早期预警应急计划	15
4.1 疫病监测	15
4.2 紧急疫病报告和信息系統	16

4.4	养殖户意识增进/教育计划及其他宣传活动	19
4.5	实验室诊断能力	22
4.6	国际参考实验室与协作中心	22
4.7	国际疫病报告	23
5.	应急计划早期反应——原则和策略	26
5.1	防止外来动物疫病传入	26
5.2	牲畜疫病控制和消灭总则	26
5.3	牲畜疫病控制和消灭策略	29
5.4	国家突发疫病根除计划中的优先处置问题	37
6.	应急计划	39
6.1	技术性应急计划	39
6.2	特定疫病应急计划	39
6.3	支持计划	41
6.4	模拟演练	44
6.5	培训	44
6.6	应急计划需要经常更新	44
7.	国际合作	45
7.1	国家之间的合作	45
7.2	粮农组织的作用	45
7.3	跨界动植物病虫害紧急预防系统	46
附录 1	FAO 紧急动物疫病参考实验室和协作中心	49
	FAO 参考实验室	49
	FAO 合作中心	52
附录 2	关于牲畜疫病培训可用的资源清单	57
	关于牲畜疫病培训可用的资源列表	57
附录 3	OIE 牛瘟和牛传染性胸膜肺炎流行病学监测系统推荐标准	61
	牛瘟	61
	牛传染性胸膜肺炎（实施免疫的国家）	62
	牛传染性胸膜肺炎（不实施免疫的国家）	63
附录 4	粮农组织的联系方式	64

0. 引言

0.1 突发动物疫病情：本质及可能影响

突发动物疫情是指疫病或其他动物卫生事件的异常暴发，并可能严重影响一个国家的经济社会发展。突发动物疫情往往由跨界动物疫病（TADs）引发，并对许多国家的经济、贸易和/或粮食安全产生重要影响。这类疫病易传播并且能够达到流行程度；其控制/管理（包括防止传入）需要国家之间的合作。

这类疫病的发生可以给一个国家带来灾难性后果，表现在：

- 造成动物蛋白大量减少和/或役用畜力严重损耗，从而危及粮食安全；
- 造成严重的肉类、奶类和其他乳制品、羊毛、其他纤维、皮革等畜产品生产损失；
- 导致具有高遗传潜力的珍贵牲畜数量减少。也可能由于增加了对跨界动物疫病高度易感的外来、高产品种的引进难度，阻碍当地畜牧业生产潜力的提升；
- 昂贵的疫病控制措施大大增加了畜牧业生产成本；
- 严重破坏或阻碍国内或国际的牲畜、种质资源和畜产品贸易。因此，可能严重影响主要牲畜生产国的出口收入；
- 抑制了对畜牧业生产的持续投资，从而使牲畜生产者囿于不经济的、小农式的农业生产中；
- 当疾病传染给人时（如人畜共患病）可引发公共卫生问题；
- 导致野生动物种群灭绝，从而危害生态环境；给许多动物带来不必要的痛苦。

在世界动物卫生组织（OIE）确定的 15 种 A 类疫病中，大部分可视为是跨界动物疫病。他们是：口蹄疫、牛瘟、小反刍兽疫、牛传染性胸膜肺炎、裂谷热、结节性皮肤病、水泡性口炎、猪水泡病、蓝舌病、绵羊痘和山羊痘、非洲马瘟、非洲猪瘟、猪瘟（古典猪瘟）、鸡瘟和新城疫。下表框（2~3 页）给出了这些及其他疫病造成国际性的严重影响的例子见。不过，该疫病名单也并不是排他性的。在某些情况下，其他病毒性、细菌性、立克次体病和支原体疫病也可能导致突发动物疫情。事实上，它们不一定是传染病。例如新大陆螺旋蝇蛆病和旧大陆螺旋蝇蛆病（新世界和旧世界螺旋锥蝇幼虫病）等动物病虫害就属于这类情况。

跨界动物疫病潜在后果示例

牛瘟：可能是最严重的牛瘟疫。19 世纪末首次侵入非洲，10 年内几乎传遍整个非洲大陆，造成大约 1 000 万头牛和不计其数的野生动物死亡，并彻底改变了畜牧业和野生动物生态。1994 年，牛瘟传播到巴基斯坦北部的偏远山区—那里此前没有这种疫病，造成大约 40 000 头牛和牦牛死亡。

口蹄疫：偶蹄动物发生的高度传染性病毒病。1997 年中国台湾省暴发 O 型口蹄疫，造成大约 184 000 头猪死亡，385 万头猪在疫情扑灭过程中被扑杀，直接导致猪价下降 3/4。

裂谷热：由蚊子传播的病毒性人畜共患病。1977 年，第一次有记载的裂谷热疫情在埃及暴发，约 20 万人患病、600 人死亡、大量绵羊、牛和其他畜种流产和死亡。1997—1998 年，东非暴发裂谷热疫情，不仅造成畜牧业损失和人员死亡，而且严重影响了对近东的珍贵牲畜出口贸易。

牛海绵状脑病：一种牛朊蛋白病，1986 年首次在英国发现。此后，逾 17 万头牛死亡或被宰杀。1996 年，人们发现该病很可能与人新型克雅氏病有关，这使全球牛肉市场受到严重破坏。

牛传染性胸膜肺炎：一种严重的牛支原体病，近几年在非洲呈灾难性蔓延，已影响到约 27 个国家，估计每年损失高达 20 亿美元。1995 年，该疫病在 46 年后再次传入博茨瓦纳。在消灭行动中，博茨瓦纳北部某地区的所有牛（约 320 000 头）全部被扑杀，直接损失达 1 亿美元，间接损失逾 4 亿美元。

猪瘟（古典猪瘟）：一种仅感染猪的全身性病毒病。1997—1998 年，荷兰暴发严重的猪瘟疫情，导致约 12 万头猪死亡或在消灭行动中被扑杀，估计损失达 25 亿~30 亿美元，其中一半由公共资金支付，另一半则由农民和其他畜牧业生产链参与者几乎平均分摊。该疫情的影响极为严重，荷兰政府批准的一项国家猪业重整计划预测，两年内荷兰猪群数量会减少 25% 左右。

非洲猪瘟：另一种仅感染猪的全身性病毒病。1996 年在科特迪瓦首次暴发，导致 25% 的猪群被扑杀。据多方估计，科特迪瓦全国直接、间接损失及疫情扑灭费用在 1 300 万~3 200 万美元之间。此后，该病在多哥、贝宁和尼日利亚严重蔓延扩散。

致死性禽流感：一种致命的病毒性家禽疫病，有人畜共患的可能。一项经济学分析表明，1983—1984 年美国宾夕法尼亚州禽流感疫情扑灭行动的直接费用为 6 400 万美元，由于产品价格上涨，导致消费者的间接损失达 5 亿美元。另一方面，禽流感成为地方流行病后，据估算美国国家禽业每年损失可能达到 20 亿美元。1997 年，流感病毒在香港引发了禽流感疫情，并被证实会感染人，因此对鸡群采取了彻底清群政策。

多数人往往把突发动物疫病等同于外来或外国动物疫病，实际情况并非如此。一些地方流行病的异常暴发也可能引起突发疫情，例如，在口蹄疫流行的国家中出现新抗原株（如口蹄疫呈地方流行性国家出现不同的病毒亚型）或者疫病流行模式发生重大变化时（如严重的炭疽疫情异常暴发）；以前未知疫病的出现也可能导致突发疫情，例如，1986 年英国的牛海绵状脑病、1994 年澳大利亚的马副黏病毒病（亨德拉病毒）以及 1999 年马来西亚发生猪和人共患的尼帕病。此外，还有一些动物卫生突发事件并不是由疫病引发的，如牲畜体内化学物质严重残留问题或食品安全问题（例如大肠杆菌 verotoxic 菌株污染的动物产品引起人类出血性尿毒综合症）。

虽然本手册侧重于主要的跨界动物疫病，但其预案规划原则可以并且应该同样适用于所有疫病和非疫病导致的动物卫生突发事件。

0.2 筹划突发动动物疫情应急预案的益处

如上所述，跨界动物疫病的暴发等突发动动物疫情可能产生严重的社会经济后果，极端情况下甚至会影响到整个国家的经济。当一种新的疫病仅在小范围内发生时就能够被及时发现并迅速采取控制措施，然后逐步消除，则消灭该病的机率明显提高。反之，如果在疫病广泛流行或者传入野生动物以前没有及时发现或未采取适当的控制措施，消灭该病则会非常困难、成本很高甚至不可能消灭。

如果流行病学和其他条件允许，我们的目标始终应该是逐步净化直至最终消灭跨界动物疫病（并证明国家或地区已恢复无疫状态）。如果我们采用另外一种方法，即通过将常规免疫行动和/或其他疫病控制措施制度化而简单地“与疫病共舞”，最终则将付出昂贵的代价，并且将永久束缚畜牧生产系统的效力。此外，如果跨界动物疫病在一个国家持续存在，即使通过采取有效的疫病控制措施已将损失降到最小，但是仍将阻碍牲畜和畜产品的出口贸易。如果消灭这种疫病并提供国际认可的科学证据，将会消除这种国际贸易限制。

应该承认，突发动动物疫情应急计划和其他预案为及时、有效地应对突发事件提供了一把钥匙。实际上，应将其视为国家动物卫生机构较重要的核心职能。

0.3 准备突发动动物疫情应急预案的原则

突发动动物疫情应急预案的两个基本组成部分是发展两方面能力，即：

- ◆ 预警能力
- ◆ 针对疫情和其他动物卫生突发事件的早期反应能力

这需要事先就通用和针对特定疫病的书面应急预案、操作程序、预案演练和人员培训做好准备；需要提高国家、省和地方兽医机构（包括现场和实验室机构）的能力；建立由其他政府部门、私营部门和农业团体共同参与的应急反应机制；发展以最有效的方式、运用一切必要资源（包括设备、人员和资金）应对疫病或其他动物卫生突发事件的能力；最后，提前建立适宜应对突发事件的法律和行政框架。

0.3.1 疫病早期预警

早期预警可以使我們迅速发现任何可能发展为流行病和/或造成严重社会经济后果或公共卫生问题的牲畜疫病传入或发病率突然增高。早期预警包括基于疫病监测、报告和流行病学分析等在内的一切措施，这些措施将提高人们对疫病暴发（和感染）的分布和特性的认知和了解，帮助我们预测疫病来源及演变，并监测疫病控制行动的有效性。

一个国家能否迅速发现跨界动物疫病和潜在的流行性动物疫病传入或增多的能力，取决于以下几个方面：

1. 针对严重流行病，有良好的公众和养殖户宣传计划，以提高兽医与养殖户层面的认知能力；
2. 针对严重家畜传染病的临床和病理识别、诊断样本的采集和运输以及快速反应等，培训现场兽医官员和兽医辅助人员；
3. 基于现场和实验室/流行病学兽医机构间的密切配合，开展持续主动的疫病监测，

对被动监测加以补充；应用参与式问卷调查、血清学调查和屠宰场监测等相关技术，对临床疫病的实地调查进行补充；

4. 建立可靠的牲畜标识系统，提高疫病的追溯能力；
5. 建立向区域和/或国家/联邦兽医总部进行紧急疫病报告的可靠机制；
6. 运行紧急疫病信息系统；
7. 提高省和国家兽医实验室对重点疫病的诊断能力；
8. 在国家实验室、地区参考实验室及世界参考实验室之间建立密切联系，包括定期提交特定抗原和基因特性的样本；
9. 增强国家流行病学能力，以支持应急准备和疫病管理策略；
10. 迅速、全面地向世界动物卫生组织和邻国等通报疫病状况；
11. 将早期预警列入牲畜流行病应急计划之中。

0.3.2 疫病暴发早期反应

早期反应是指毫不拖延地采取必需的疫病控制措施来遏制疫情，然后在最短的时间内以最具有成本效益的方法净化疫病和感染，或至少恢复现状，并客观、科学地证明已经实现了以上某个目标。

为了实现以上目标，必须具备以下因素：

1. 针对一般性的和特定高风险动物疫病，制定国家突发动物流行病应急计划，并通过模拟演习确立、测试和完善该计划；
2. 建立国家动物疫病应急计划委员会；
3. 成立突发动物流行病顾问委员会（或国家动物疫病紧急行动小组），负责执行国家动物疫病应急预案；
4. 对所有高风险疫病具有诊断能力。这种能力应在国家诊断实验室，或适当情况下由省诊断实验室进行充分开发和测试，并应与世界和区域参考实验室建立联系。
5. 确保私营部门参与其中（如牲畜养殖者组织，兽医从业人员，牲畜交易商，商业性农业企业，畜产品加工商和出口商）；
6. 将流行性牲畜疫病列入国家灾害计划，保证在必要时警察、军队和其他部门可参与处置；
7. 做好立法和行政框架的搭建工作，保证及时进行一切必要的疫病控制行动；
8. 确保可以迅速提供疫病控制行动所需的资金；
9. 兽医部门结构合理，以确保在紧急情况下及时报告疫情，并可以在全国各地协调一致地开展疫病控制/消灭行动；
10. 提供训练有素的人员和其他必需资源；
11. 合理补偿，确保农民和其他人得到公平赔付；同时，确保疫病控制行动中被损毁的动物或其他财产得到快速补偿；
12. 确保通过疫苗库或其他渠道获得有质量保证的疫苗（含有可能暴发疫病的适当抗原株）；
13. 协调疫病控制方案，并与邻国合作，以保证一个区域性的解决方案；
14. 确定能够参与流行病控制的国际组织，包括粮农组织（FAO）/动植物病虫害紧急预防系统（EMPRES），并与其建立正式的沟通渠道，以便及时得到这些国际组织的支持。

1. 动物疫病应急预案国家协调规划方法

1.1 职责

1.1.1 对突发动物疫病的职责

在动物卫生突发事件的准备和管理方面，国家首席兽医官或者与其相当的兽医局局长等官员应对全部技术问题负责。当然，相关的政府部长要负最终责任。

1.1.2 对与公共卫生相关突发动物疫病事件的责任

与公共卫生相关的动物疫病突发事件是一类特殊问题。当暴发裂谷热、日本脑炎、委内瑞拉马脑炎或狂犬病等重大人畜共患病疫情时，这类突发事件可能会发生。对于此类突发事件，农业部应当与卫生部（或与其相当的部门）磋商，提前就准备应急预案和其他补充性应对方案等的合作框架达成一致。还应就最有效的应急反应协调、疫病控制和消灭方案的实施及责任分担机制达成一致。同时，应探讨两个机构之间共享资源的良机，以避免不必要的重复。这可能涉及共享人畜共患病诊断实验室设施，或至少在政府兽医和医学实验室之间共享诊断试剂和专业知识和、疫苗冷链设施，共同进行实地考察，共同开展公众宣传和公共关系提升活动。

至关重要，建立起两个机构之间协同有效的工作机制，以保证迅速通报突发疫情，及时沟通其他重要的流行病学信息。这种机制应在两个系统的国家总部、区域和地方级机构中运行。无论疫情首先是在人类还是在动物中表现出来的，这一点对于快速应对新发疫情和疫情的扩散都是必不可少的。

1.2 启动—获得支持

为了保证将准备应急预案被视为国家兽医部门的一项重要核心职责，并有足够的资金及其他资源用于这项活动，首席兽医官应争取有关各方的支持。这主要涉及首席兽医官的部长和较高级别的部级官员、其他政府部门和机构，包括国家经济发展规划部门、养殖业界、牲畜交易管理部门、牲畜交易商、出口商和畜产品加工者。当然，其中最重要的目标群体是政府和养殖业界。

在提交一个有说服力的案例以寻求对应急规划的支持时，应该把已发现的跨界动物疫病或其他动物卫生应急事件风险和对相关风险的分析，以及疫病传入或流行的潜在经济社会后果结合在一起进行描述。这将在第三章风险评估部分进行充分的讨论。此外，应该有力地陈述通过实施应急计划和预案更加迅速地控制和消灭疫病所带来的利益。最好再补充上正式的社会经济成本效益分析。

1.3 国家动物疫病应急计划委员会

应任命国家动物疫病应急计划委员会（NADEPC）促进和协调应急规划工作。该委员会直接对农业部长负责，并负责建立和保持高度预警状态以应对动物疫病突发事件。该委员会最好由首席兽医官负责，并应定期举行会议履行下列职责：

1. 授权对威胁度高的疫病以及确认发生后能引起国家紧急状况的那些疫病进行风险评估；
2. 任命准备、监督、批准应急计划和其他文件的起草小组；
3. 与国家动物卫生机构以外的在动物卫生应急预案中也负有一定职责的人士和组织联络，促使其积极参与。这主要应包括国家兽医协会、养殖业团体、国家灾害管理机构和负责财政、卫生和野生动物管理的部门；
4. 提高现场和兽医实验室等机构的应急能力，特别是应对特定优先疾病紧急情况的能力；
5. 开发疫病主动监测系统、流行病学分析系统以及紧急报告系统；
6. 开展工作人员培训，制定提高农民意识的宣传方案；
7. 评估资源需求，并就应对动物卫生突发事件的资源供给进行规划；
8. 起草法律，制订财务计划；
9. 开展模拟演习，测试并调整动物卫生应急计划及相关准备工作；
10. 全面监控国家对突发动物卫生事件的准备情况。

国家动物疫病应急计划委员会（NADEPC）应由担任主席的首席兽医官、担任秘书的国家动物疫病计划官员（（参见下文）、现场兽医机构的局长/疫病控制机构主任（或与其相当的官员）、国家兽医实验室主任、流行病学单位负责人、动物检疫负责人、国家或省级兽医局局长等人组成。

除这些高级动物卫生官员外，其他诸如卫生、野生动物、经济计划和财政等可能在应对动物卫生紧急事件中发挥重要作用的部委代表，也应该是委员会的正式成员，或者根据需要被增补为新成员。从大型养殖业和加工机构等私营部门吸收代表成员的做法也是非常可取的。

1.4 规划国家动物疫病应急计划的官员或机构

应任命一名国家动物疫病应急计划官员。该官员应该是高级兽医官，接受过流行病学培训，具有丰富的疫病控制计划实地管理经验。如果情况允许，还应任命一个专家小组。

负责的官员可能既是国家动物疫病应急计划委员会的顾问，也是该委员会的执行官，应积极参与以上所列国家动物疫病应急计划委员会的各项工作。

1.5 动物疫病突发事件是国家灾害应急计划的一部分

大多数国家的灾害应急计划都非常完善，这为迅速动员政府和非政府机构和资源应对灾害提供了便利条件。这些计划也可能授予这些必需机构特殊权力来应对突发事件。国家