

國民中學

公民與道德

第四冊

民主的政治



國立編譯館主編

中華民國七十七年一月
中華民國八十年一月
正式本初版
改編本初版

國民中學公民與道德教科書 第四冊

定價：(由教育部核定後公告)

主編者
編審者

國立編譯館

國立編譯館國民中學公民與道德科教科用書編審委員會

主任委員 曹世昌

委員 王煥琛 朱岑樓 朱美珍 李鍾桂 林清波

林朝鳳 施啟揚 高希均 翁志宗 陳光輝

陳義彥 張光耀 黃季仁 黃昆輝 黃發策

彭桂梅 楊仕俊 廖葉珍 鄭美俐 鄧運林

鄧毓浩 賴汕 藍順德 龔寶善

編輯者

總訂正 曹世昌

美編小組 徐凌煊 李燕玉 熊美惠

出版者

國立編譯館

地址：臺北市大安區1070舟山路二四七號
電話：三六二六一七一·傳真：三六二九二五六

印行者

正中書局 臺灣書局 臺灣開明書局 勝利出版公司
臺灣中華書局 遠東圖書公司 環球書局 大中書局
反攻出版社 臺灣啟明書局 大聖書局 正大書局
人文出版社 建中書局 維新書局 海國書局
廣文書局 博愛圖書公司 廣興書局 大業出版社
中國書局 正光書局 東華書局 海源書局
美新圖書公司 人和出版公司 東大圖書公司 陶甄文化事業公司
大同書局 正文書局 中國圖書公司 世界書局
復興書局 臺灣商務印書館 恆山書局 正光圖書公司

經銷者

臺灣書店

辦公地址：臺北市中正區10023忠孝東路一段一七二號

電話：三九二二八六一·三九二二八六七

門市：臺北市中正區10023忠孝東路一段一七二號

電話：三九二八八四三 郵撥帳號：〇〇〇七八二一五

印刷者

內文：秋雨印刷有限公司
封面：中華彩色印刷公司



編輯要旨

一、本書依照教育部民國七十四年四月公布之國民中學公民與道德課程標準編寫，經試用、修訂、正式使用後，自七十八年起參酌使用意見，再次改編而成。

二、本書分為六冊，每學期應用一冊。各冊之教材重點，列舉如次：

1. 第一冊以「完善的教育」為中心。
2. 第二冊以「和諧的社會」為中心。
3. 第三冊以「公正的法律」為中心。
4. 第四冊以「民主的政治」為中心。
5. 第五冊以「成長的經濟」為中心。
6. 第六冊以「協和的文化」為中心。
- 三、本書每冊課文十二章，另編「生活規範實踐活動」四個單元。
- 四、本書各冊「生活規範實踐活動」內容，係配合課文重點編輯。
- 五、本書章與章間，相互關聯，自成體系，兼重說理與實例，俾學生易於了解。
- 六、本書於各章課文之後，附有注釋，用以注明教材出處或引申文意。
- 七、本書各章課文之後，均列有作業題，用以復習課文重點，啟發學生思考與

道德判斷。但教師教學時，亦可視實際情況作彈性處理：(1)選題，(2)將作業與教學活動相配合，(3)自擬作業，(4)依學生意見另擬作業，(5)指導學生自行擬題。

八、本書所列「生活規範實踐活動」，係就「活動目標」、「活動時間」、「活動方式」、「活動過程」（或細分為「準備事項」及「進行程序」）、「注意事項」、「生活規條」、「參考資料」、「效果評量」等項，提供要點，教師亦可另行參考有關資料，斟酌情況實施。

九、本書另編教師手冊六冊，以供教師教學之參考。

十、本書如有未盡妥善之處，尚祈各校教師提供卓見，以便再版時修訂。

國民中學公民與道德（第四冊） 目次

第四篇 民主的政治

第一章 民主政治	一
第二章 政黨政治	七
第三章 選舉和民主政治	一三
第四章 民主素養	一九
生活規範實踐活動（一） 選舉演習（縣（市）長模擬選舉）	二六
第五章 國家和國民	三五
第六章 我國的建國原則	四一
第七章 我國的基本國策	四七
生活規範實踐活動（二） 演講比賽（怎樣做一個愛國的國民）	五三
第八章 中央政府	五九
第九章 地方政府和議會	六八
第十章 地方自治	七五
生活規範實踐活動（三） 參觀活動（參觀地方政府或議會）	八二
第十一章 我國的政治建設	八八
第十二章 關心和參與政治	九四
生活規範實踐活動（四） 分組座談（我國的政治建設）	一〇〇



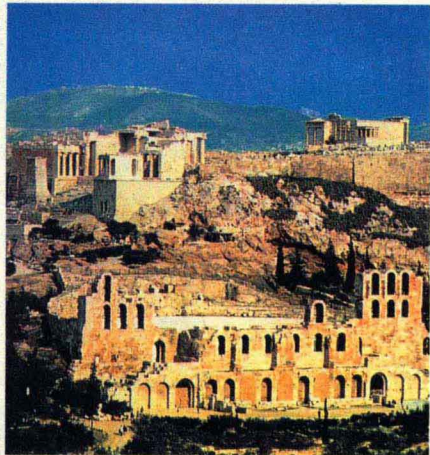
第四篇 民主的政治

第一章 民主政治

什麼是民主 什麼是政治

「民主」簡單地說，是國家的主權屬於全國人民，國家的施政以民意為準則。這是指政府的權力來自人民；政府的制度和政府官員受人民的監督；國家的福利為全國人民所共有共享的意義（注一）。所以民主就是：國家為人民所共有、政務為人民所共治、利益為人民所共享，也正是「民有、民治、民享」的主張（注二）。

事實上，一切公共事務由大眾參與，不能由少數人獨斷專行，乃至個人的觀念、風度、行為、生活，例如：氣度寬宏，守法守分，溝通協調，尊重他人



圖一 希臘雅典古城邦。

，不堅持己見等，都可解釋為民主。

「政治」簡單地說，政是眾人的事；治是管理，所以管理眾人的事就是政治（注三）。一個國家對內，從事對其人民與領土統治的活動；對外，與其他國家建立關係而形成的各種活動，也都是政治。由於政治層面非常廣泛，舉凡：外交、經濟、教育、社會、宗教乃至軍事等，沒有一樣能與政治脫離關係（注四）。

我們在學校求學的過程中，從小學到中學成立班會、選舉班級幹部、處理班級有關事務以及討論重要事情時，常以投票、舉手等表決方式，按照多數決定的原則，這就是民主與政治的表現。

什麼是民主政治

「以民為主」的政治就是民主政治。民主政治萌芽於西元前四、五世紀的希臘。當時希臘有許多「城市國家」（City State 又稱為「城邦」），例如：雅典、斯巴達等。這些城市國家人口少、面積小、公共事務簡單，全國人民可以聚集一起，直接討論國家大事，不但國家主權屬於全國人民，而且由人民直接行使，這種制度我們稱為「直接民主」。

現在有不少國家人口眾多、面積廣大、公共事務複雜，人民不易直接處理國家大事，而是授權他們所推選出來的代表，制定法律，監督政府，這種制度稱為「間接民主」。



圖二 班級幹部的選舉，就是民主政治的表現。

不管是「直接民主」或「間接民主」，其目的都是要讓人民可以透過各種方式（注五），合法的自由表達意見，提出要求，影響政府，使政府依法施政、執行政策。

民主政治的特色 民主政治含有下列四種特色：

一、主權在民：就是國家的主權屬於全國人民。
 二、多數決定：就是要「少數服從多數」，「多數尊重少數」。
 三、以「理性」為基礎：就是要以「溝通」、「容忍」、「合作」的方法與態度，解決公眾的事務。

四、以「法治」為依歸：就是要依法處理公共事務，做到法律之前人人平等；法律之內人人自由。人民一方面可因此得到法律的保障；另一方面也要受到法律的規範。

從民主政治的意義與特色，我們了解民主政治不但要尊重民意，講求法治，而且要責任分明，各盡職責，不斷朝向民有、民治、民享的理想境界，勇往邁進。

注釋

注一 見雲五社會科學大辭典，第三冊，政治學，臺灣商務印書館，民國六十年出版

，第八十五至八十六頁。

注二 美國林肯總統所提出的「民有」、「民治」、「民享」的主張。

注三 國父講：三民主義民權主義第一講，民國十三年三月九日。

注四 見陳水逢著，現代政治過程論，財團法人中日文教基金會出版，民國七十九年八月初版，第三頁。

注五 這裡所說的各種方式，是指以語言、文字透過報章、雜誌、電視及廣播等大眾傳播媒體，或以演講、座談、集會，乃至遊行、示威、請願等方式，合法的自由表達意見。

作業

一、選擇題：

() 1. 下列有關民主政治的敘述句，每三項為一組，那一組全是對的？

(甲) 國家主權屬於全國人民。

(乙) 所有國事均由行政人員負責處理。

(丙) 國家行政措施以民意為基礎。

(丁) 所有公共事務必須依據法律、命令行事。

(1)(甲)(乙)(丙) (2)(甲)(乙)(丁) (3)(甲)(丙)(丁) (4)(乙)(丙)(丁)
() 2.下列有關法治觀念的敘述句，每三項為一組，那一組全是對的？

(甲)法律之前人人平等。

(乙)政府與人民皆須守法。

(丙)依個人觀點選擇性的守法。

(丁)人人依法享權利、盡義務。

(1)(甲)(乙)(丙) (2)(甲)(乙)(丁) (3)(甲)(丙)(丁) (4)(乙)(丙)(丁)

二、問答題：

你認為民主政治有那些特色？

三、解說或討論：

假如你是班長，負責處理班務時，你會採取什麼方式？為什麼？

四、想想看：

下列有關實施民主政治的條件，請按其重要性的順序，用1~7排列，並說明為什麼？

() 1. 廉潔的政府

() 4. 法治而非人治

() 7. 其他

() 2. 強有力的領導

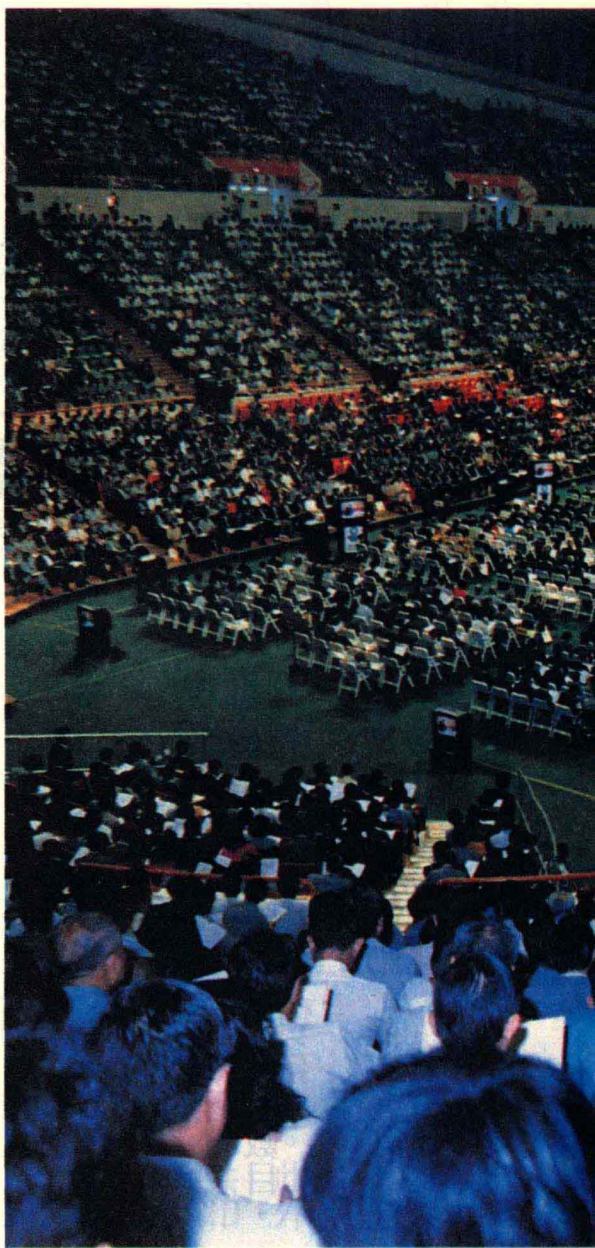
() 5. 尊重民意

() 3. 定期選舉

() 6. 多數決定

因為：





第二章 政黨政治

什麼是政黨 什麼是政黨政治

「政黨」是由一群具有共同意識、共同政見的公民依法組成，從事政治活動。政黨往往透過選舉的方式，爭取選民的支持，組織政府，實現黨員共同的政治理想，為國為民謀福利。由此可見，政黨是現代國家表現民意及實現民意的政治團體，可以說是民主政治的產物。

「政黨政治」簡單地說，是指政黨參加或支配政治而言。政黨政治是政黨依民意，訂定其政綱，制定其政策，經選舉獲勝後，成為執政黨，組織政府，對人民負責。惟一旦施政不能得到人民的支持，又經選舉失敗後，就退為在野



圖三 民意代表為民喉舌，作為人民與政府之間的溝通橋樑。

黨，監督政府。這種執政黨與在野黨相互制衡監督，促使民主政治成為有效能的責任政治，就是政黨政治的精義。

政黨政治不但是民主制度的基礎，更是民主精神的表現。凡實施政黨政治的國家，要真誠服從多數，尊重民意，發揚崇尚民主法治的精神，才是政黨政治的至高境界（注一）。

政黨的功能

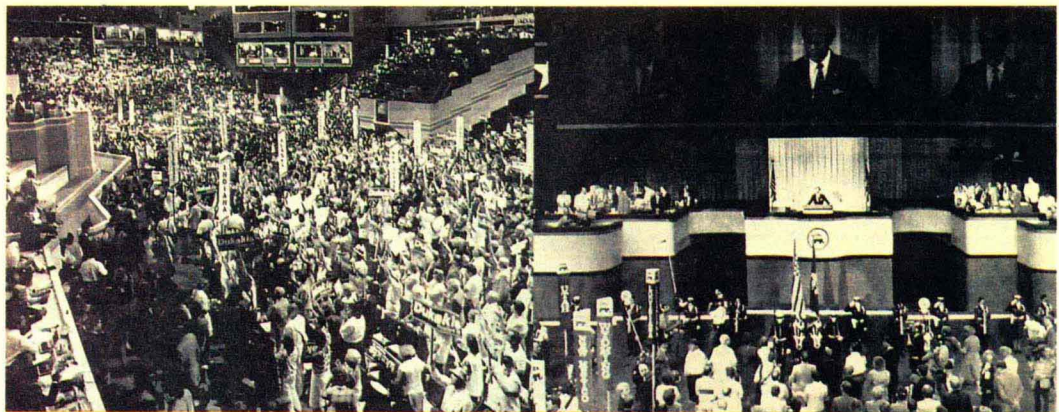
政黨在促進民主政治發展上，具有下列五項重要的功能：

- 一、匯集民意，形成輿論，作為人民與政府之間溝通的橋樑。
- 二、組織民眾，教育民眾，積極參與政治活動。
- 三、提名公職候選人，參與競選。
- 四、組織政府，推行政策，並對施政得失負責。
- 五、協調政府各部門之間的意見。

政黨政治的形態

目前世界各國，無論是民主國家或共產國家，絕大多數有政黨組織，而其政黨政治的形態，往往是以一個國家主要政黨的數目，作為區分的標準（注二）。

一、一黨專政制：一國實際上只有一個政黨控制政治活動，而不允許其他政黨或社會人士爭取權力，這種情形稱為一黨專政制。例如：現在中國大陸的共產黨。



圖四 美國共和黨與民主黨的開會實況。

二、一黨獨大制：一國因客觀環境與事實需要，只有一個政黨長期執政，其他小黨及社會人士也有參政的機會，但是無法與該大黨對抗，這種情形就是一黨獨大制。例如：日本的自由民主黨。

三、兩黨制：一國有兩個大黨，不固定地在國會中占有過半數議席。此外別無小黨，或雖有小黨存在，也無足輕重，這就是兩黨制。例如：美國的共和黨與民主黨。

四、多黨制：一國有三個以上的政黨在活動，都在國會中占有議席，但是沒有一個政黨能超過半數，也不一定由那一黨執政，政府總是採聯合內閣方式（注三），這種情形稱為多黨制。例如：法國、義大利等。

我國自從解除戒嚴，開放黨禁，通過動員戡亂時期人民團體法之後，許多政黨紛紛成立（注四），雖然在轉型時期，遭遇不少的困難與阻力，但是推動民主政治，強化政黨政治功能，始終是我國努力的目標與方向。

注釋

注一 見程全生著，政黨與政黨政治，華欣文化事業中心出版，民國七十三年修訂三版，第三十七頁。

注二 見華力進著，政治學，經世書局印行，民國七十六年增訂一版，第二四二至二四六頁。

注三 所謂「聯合內閣」，係指政府是由好幾個政黨共同組織而成的。

注四 自民國七十八年二月二十七日，總統令修正公布動員戡亂時期人民團體法以來，至民國七十九年九月為止，正式向內政部登記的合法政黨就有五十四個之多。

作業

一、選擇題：

() 1. 下列有關政黨政治的敘述句，每三項為一組，那一組全是對的？

(甲) 政黨可以實現黨員共同的政治理想。

(乙) 政黨可以匯集民意。

(丙) 任何政黨都可以任意組織政府。

(丁) 政黨可以依法從事政治活動。

(1)(甲)(乙)(丙) (2)(甲)(乙)(丁) (3)(甲)(丙)(丁) (4)(乙)(丙)(丁)

() 2. 人民支持的事情，政黨通常要接納與推動，這是什麼政治？

(1) 民意政治；(2) 法治政治；(3) 代議政治；(4) 責任政治。

二、問答題：

你認為政黨在促進民主政治發展上，具有那些重要功能？

三、解說或討論：

在民主社會中，為了爭取利益，而走上街頭遊行、示威、請願，針對這種現象你有什麼看法？為什麼？

