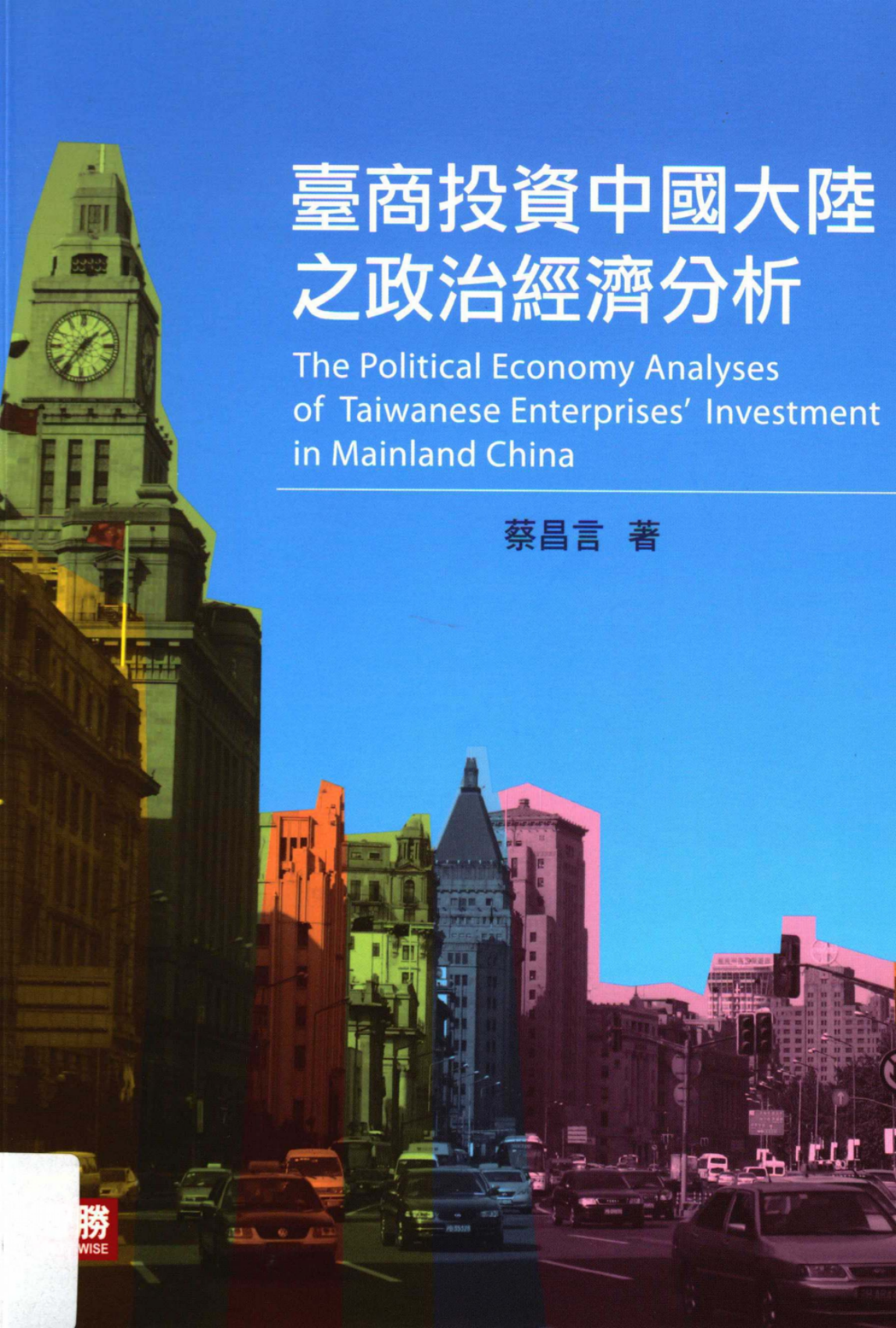




臺商投資中國大陸 之政治經濟分析

The Political Economy Analyses
of Taiwanese Enterprises' Investment
in Mainland China

蔡昌言 著

臺商投資中國大陸 之政治經濟分析

The Political Economy Analyses of Taiwanese
Enterprises' Investment in Mainland China

蔡昌言 著

智勝文化

臺商投資中國大陸之政治經濟分析

The Political Economy Analyses of Taiwanese Enterprises' Investment in Mainland China

國家圖書館出版品預行編目資料

臺商投資中國大陸之政治經濟分析 / 蔡昌言. ——

初版. —— 台北市：智勝文化，2011. 02

面；公分

ISBN 978-957-729-827-0（平裝）

1. 國外投資 2. 政治經濟分析 3. 中國

563.528

100002373

作 者/蔡昌言

發行人/紀秋鳳

出 版/智勝文化事業有限公司

地 址/台北市 100 館前路 26 號 6 樓

電 話/(02)2388-6368

傳 真/(02)2388-0877

郵 撥/16957009 智勝文化事業有限公司

登記證/局版臺業字第 5177 號

出版日期/2011 年 3 月初版

定 價/400 元

ISBN 978-957-729-827-0

The Political Economy Analyses of Taiwanese Enterprises' Investment in
Mainland China by Chang-Yen Tsai

Copyright 2011 by Chang-Yen Tsai

Published by BestWise Co., Ltd.

智勝網址：www.bestwise.com.tw

本書之文字、圖形、設計均係著作權所有，若有抄襲、模仿、冒用情事，依法追究。

如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回本公司調換。

為尊重著作權及符合「合理使用」原則，若有本書 PPT 及各章授權使用需求，
請與本公司版權部門洽詢。

序

在經濟學的發展進程裡，近年來屢獲諾貝爾獎的新制度經濟學，指出「國家與政府」的制度安排對經濟發展具有至關重要的影響，說明國家與政府的角色與定位，實際上是影響一國經濟發展的關鍵因素。以中國大陸而言，自 1979 年起進行改革開放後的經濟發展，逐漸在政府主導下，由計劃經濟轉型為市場經濟，資源的擁有權由國家與政府轉變為地方和私人。由於中國大陸幅員遼闊，不同地域也因此產生各具特色的區域經濟發展模式，加上二十多年來，臺商透過不同管道與方式在不同地區與行業進行投資，都促使區域經濟發展呈現多元的樣貌。在兩岸關係發展上，由於兩岸二十多年來在「政冷經熱」的互動架構下持續發展經貿關係，因此，若欲完整而準確地分析兩岸經貿關係與臺商投資行為，實須由政治經濟學入手，結合理論分析、實例探討與區域檢證，才能有效解析臺商投資中國大陸的政治經濟行為。

二十多年來，臺商前仆後繼紛紛湧至中國大陸投資，中國大陸除持續扮演世界工廠的角色外，在歷經 2008 年世界金融風暴與中國大陸第六次宏觀調控政策後，中國大陸的經濟、社會與政治環境更產生許多變化，其廣大內需市場對臺商益顯重要。面對中國大陸廣大的市場與複雜的投資環境，臺商應如何發揮優勢、順應變化，已是刻不容緩的課題。從國際情勢、兩岸關係、乃至於中國大陸的政治、經貿以及社會變遷，皆深刻影響著臺商的投資和經營行為，而本書即試圖為臺商研究在此領域進行學術研究並做系統匯整。

爰此，本書首先從宏觀角度探討臺商在中國大陸投資的整體情況，筆者認為經濟全球化現象、中國大陸政治與經濟制度變遷，以及兩岸關係在不同時間點的變化等三項變數，將對臺商投資中國大陸產生明顯影響。其次，筆者針對四個投資重點區域，包括：珠江三角洲經濟區、長江三角洲經濟區、環渤海經濟區以及海峽西岸經濟區，以區域經濟與臺商投資狀況分析為基礎，結合初級問卷調查與深度訪談及統計資料，探索前述變數的影響。繼之，筆者運用政治經濟學理論，梳理臺商在四個投資重點區域，面對不同主客觀環境挑戰下的投資行為。筆者研究發現，傳統的「推拉理論」與「比較優勢理論」較能解釋臺商投資中國大陸初期與目前部分區域的行為模式，而「地方統合理論」及「社會鑲嵌理論」成為改革開放後，臺商在不同區域及制度下投資行為的共同解釋基礎。此外，近年來臺商投資行為更融入全球產業鏈之布局規劃，在此背景下，「整合理論」與「利益團體研究」乃成為探索國際政經情勢與兩岸關係發展，如何對臺商投資行為產生影響的較佳切入點。最後，筆者總結不同區域的研究成果，結合未來經營環境發展趨勢，針對未來情勢可能發展，提出臺商投資中國大陸的策略建議。

本書在撰寫過程中，首先要誠摯感謝國內外所有曾指導過筆者的學界先進，以及國立臺灣師範大學所有同仁先進。其次，筆者要感謝經濟部科技研究發展專案學研聯合研究計畫（98-EC-17-A-29-S2-0142），以及國科會研究計畫（NSC98-2410-H-003-146）提供的研究經費支持。此外，要特別感謝服務單位國立臺灣師範大學國際與僑教學院潘朝陽院長的包容與支持，以及臺灣民主基金會王金平董事長、林文程教授及黃德福教授兩位前後任執行長的鼎力支持與行政協助，沒有前述幾位長官的鼓勵與指導，筆者實無法完成這本學術專著。在出版與審查過程中，筆者首先要感謝智勝文化出版公司與兩位

匿名審查人的嚴格審查，由於匿名審查人深富建設性與參考價值的審查意見，使得筆者在全書撰寫後的修訂過程中獲益良多，全書內容的正確性與完整性也因此明顯提升。除了前述長官外，筆者要誠摯感謝不同任職單位的行政助理，包括鄭琇方小姐、謝侑蓁小姐、汪祖慧小姐，以及研究助理黃鈺娟、鄭筑羚、黃偉明、李孟儒、狄婷、鍾筱敵、蘇建璋、賴名倫等同學的協助，費心處理本書資料蒐集、校對、修改、以及編排等工作。最後，筆者要深深感謝我的家人，包括我摯愛且永遠包容我的雙親蔡三郎先生與李金里女士、兩位妹妹瑞美與秀勤、內人靜瑩，以及犬子振文、松倫與松昇，如果沒有家人的全力支持與無限體諒，讓我可以無後顧之憂全力進行研究，本書必然無法完成。

由於個人才學淺薄，復以本書研究領域範圍涵蓋廣闊，內容疏漏錯誤之處在所難免，懇祈學界先進與專家不吝提出賜教與指正，以爲日後修正之參考。

蔡昌言 謹識

國立臺灣師範大學

中華民國 100 年 2 月

目錄

contents

第一章 緒 論.....	1
第一節 研究動機及目的	1
第二節 政治經濟分析途徑	2
第三節 兩岸關係的定位	9
第四節 分析架構及章節安排	11
第二章 台商投資影響因素	17
第一節 經濟全球化	17
第二節 制度變遷	30
第三節 兩岸關係	47
第三章 文獻探討與研究方法	73
第一節 經濟全球化	73
第二節 制度變遷	77
第三節 兩岸關係	83
第四節 研究方法	87
第五節 研究範圍	104

第四章 珠江三角洲經濟區..... 107

第一節 緒 論	107
第二節 珠三角經濟區的形成與面臨的問題	109
第三節 經濟全球化對珠三角台商的影响	111
第四節 制度變遷對珠三角台商的影响	120
第五節 兩岸關係對珠三角台商的影响	138
第六節 小 結	149

第五章 長江三角洲經濟區..... 151

第一節 緒 論	151
第二節 長江三角洲經濟區的形成背景和現況	153
第三節 台商在長三角經濟區經營遇到的問題	157
第四節 經濟全球化對長三角台商的影响	168
第五節 制度變遷對長三角台商的影响	172
第六節 兩岸關係對長三角台商的影响	192
第七節 小 結	198

第六章 環渤海經濟區..... 201

第一節 緒 論	201
第二節 環渤海經濟區的形成背景	202
第三節 台商在環渤海經濟區的投資現況	212
第四節 經濟全球化對環渤海台商的影响	220
第五節 制度變遷對環渤海台商的影响	224
第六節 兩岸關係對環渤海台商的影响	233
第七節 小 結	238

第七章 海峽西岸經濟區	243
第一節 緒 論	243
第二節 海峽西岸經濟區的形成背景.....	245
第三節 台商在海西地區的投資現況.....	248
第四節 經濟全球化對海西地區台商的影響	260
第五節 制度變遷對海西地區台商的影響	269
第六節 兩岸關係對海西地區台商的影響	282
第七節 小 結	289
第八章 對話與政策建議	293
第一節 過去與現在的對話	293
第二節 理論與現況的對話	295
第三節 經營環境分析與政策建議.....	308
附錄一 北京華通人商用信息有限公司研究 問卷調查	317
附錄二 勞動合同法實施研究訪談題綱	322
參考文獻	325

表目錄

contents

表2-1	世界主要地區出口成長	22
表2-2	台灣與中國大陸的經貿關係.....	25
表2-3	中國大陸各部門在總經濟活動人口數中之構成比例（%）	28
表2-4	台灣產業結構構成比例（%）	28
表3-1	本研究運用的調查和統計資料來源	94
表3-2	珠三角和長三角地區台商投資企業產業類別分布	99
表3-3	本研究各經濟區的研究範圍及方法	105
表4-1	台灣地區廠商投資意願調查表（1992）	112
表4-2	台灣地區廠商赴大陸投資動機順位表（1990～1992）	112
表4-3	珠三角台商生產所需原料和零組件供貨來源.....	116
表4-4	2002～2005年對中國大陸投資台商技術來源.....	117
表4-5	珠三角台商全球化能力與商品鏈位置	119
表4-6	中國大陸政策法令變動對珠三角台商企業的影響 （2010）	124
表4-7	2000～2010年廣東省基本工資的變化.....	126
表4-8	2008～2009年東莞深圳台商關廠統計	129
表4-9	兩岸關係回顧表.....	138
表4-10	台灣對大陸貿易依存度	141
表4-11	各時期兩岸貿易和台商在中國大陸投資之統計表.....	143
表5-1	台商核准對長江三角洲經濟區投資分區統計表.....	159

表5-2	2007～2009年台商核准對長江三角洲經濟區投資分 月統計表.....	161
表5-3	台商核准對長江三角洲經濟區投資分業統計表.....	162
表6-1	歷次環渤海地區經濟聯合市長聯席會重要決議與成果 (1986～2008)	205
表6-2	環渤海地區生產總值GDP.....	207
表6-3	環渤海二市三省各時期三次產業結構	210
表6-4	台商赴大陸地區投資分區歷年金額 (1991～2009)	213
表6-5	2010年4月核准對中國大陸投資統計分區累計	214
表6-6	台商投資環渤海地區的整體情況 (1991～2009)	215
表6-7	台商投資環渤海地區第二產業的區域分布.....	217
表6-8	台商投資環渤海地區第三產業的區域分布 (1952～2009)	218
表6-9	環渤海地區台商有潛力發展產業及具代表性的台商	219
表6-10	環渤海主要地區擁有的天然資源.....	221
表6-11	台商未來布局城市依產業類型分 (2006～2009)	222
表6-12	環渤海地區二力二度與城力綜合實力的分布情況	223
表6-13	環渤海地區各地最低工資標準.....	226
表6-14	北京市社會保險與住房公積金分擔情況 (2010)	227
表6-15	勞動合同法對台商的影響調查 (依產業別分)	228
表6-16	中國大陸九大戰略性新興產業於環渤海的試點.....	229
表6-17	環渤海地區開放兩岸直航機場與港口.....	235
表7-1	海峽西岸經濟區土地面積、人口與GDP情況.....	249
表7-2	台商歷年赴海西區各地級市投資情形	251
表7-3	2009年福建省營業收入前十大企業	252
表7-4	福建省歷年三級產業結構變化表.....	253
表7-5	台商對福建省第二產業投資統計表 (1952～2009)	255

表7-6	台商對福建省第三產業投資統計表（1952～2009）	258
表7-7	2007～2009年核准至福建省投資件數	258
表7-8	2008年海峽西岸經濟區主要城市的外貿情形.....	265
表7-9	兩岸金融MOU簽訂後台灣金融業赴中國限制之改變	279
表7-10	《支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見》 對台灣的主要內容與目標.....	281
表7-11	1995年至2008年台商投資廈門的情形.....	284
表7-12	福建省「先行先試」措施扼要內容	289
表8-1	四經濟區的台商協會	307
表8-2	珠三角及長三角台商企業的SWOT分析表.....	308
表8-3	解決珠三角及長三角台商企業問題之建議.....	309
表8-4	環渤海地區台商企業的SWOT分析表	310
表8-5	解決環渤海地區台商企業問題之建議	311
表8-6	海西區台商企業的SWOT分析表	312
表8-7	解決海西區台商企業問題之建議.....	313
表8-8	對兩岸政府的政策建議	314

圖目錄

contents

圖2-1	台灣與中國大陸雙邊貿易總額.....	65
圖2-2	台灣對中國大陸出口	66
圖2-3	台灣對中國大陸貿易依賴程度.....	67
圖2-4	中國大陸對台灣貿易依賴程度.....	68
圖2-5	中國大陸對台灣進口依賴度.....	68
圖2-6	台灣對中國大陸的貿易順差.....	69
圖3-1	是次問卷調查企業地區分布.....	98
圖3-2	本次問卷調查企業產業分布.....	99
圖3-3	台商投資企業資本結構總體分布.....	100
圖3-4	分地區台商投資企業資本結構分布	101
圖3-5	分產業類別台商投資企業資本結構分布.....	102
圖4-1	珠江三角洲各城市分布圖	108
圖4-2	珠三角台商對在中國大陸投資環境優於台灣的看法	114
圖4-3	台商始於珠三角投資的年份和家數	115
圖4-4	台商對在中國大陸當地產業發展與供應鏈之結合 有助提升公司營運績效與競爭力的看法.....	118
圖4-5	珠江三角洲與台灣在經營文化上的差異.....	123
圖4-6	《勞動合同法》對珠三角台資生產總成本的影響	127
圖4-7	珠三角台商因應《勞動合同法》採取的策略.....	131

圖4-8 珠三角台商對《勞動合同法》實施後政企關係 有改變的看法.....	133
圖4-9 珠江三角洲台商營運方式改變的程度	137
圖5-1 長江三角洲經濟區地理位置.....	154
圖5-2 台商投資長三角產業別.....	164
圖5-3 長三角台商投資中國大陸失敗的原因	166
圖5-4 長三角台商投資中國大陸成功的原因	173
圖5-5 長三角台商認為《勞動合同法》的實施能否有效改善 勞資關係？	179
圖5-6 《勞動合同法》能否改善台資企業與地方政府之間的 政企關係？	180
圖5-7 長三角台商應對《勞動合同法》採取的策略.....	183
圖5-8 對台商投資中國大陸影響較大的政策法令	189
圖5-9 《勞動合同法》對長三角台商投資企業總成本的影響	190
圖5-10 認為《勞動合同法》對企業的經營造成影響的長三角 台商產業別.....	190
圖5-11 兩岸之間貨物運輸或人員移動的成本降低程度.....	195
圖5-12 對中國大陸「投資金額」的變化情形	195
圖5-13 「營運方式」改變的程度	196
圖5-14 對「未來營運計畫」改變的程度.....	196
圖6-1 環渤海地區地圖與城市分布.....	203
圖6-2 環海地區實際利用外資情況.....	211
圖6-3 台商投資環渤海各地區歷年變化（1991～2009）	215
圖7-1 台商核准對中國大陸投資前五名地區分年趨勢圖	244
圖7-2 海峽西岸經濟區區域圖	248

第一章

緒論

第一節 研究動機及目的

現代的國際形勢已經很難只以純經濟學理論作分析，尤其是在分析兩岸關係的時間，不可能不涉及政策議題，過去由於兩岸的政治問題，長期壓抑著兩岸的經貿交往。雖然兩地擁有著血緣和地緣優勢，但在 1988 年以前竟然沒有合法的經濟交流，可見當時兩岸經貿的發展受著兩岸政治很大的牽制。

兩岸背負著政治背景，以致經濟發展想必不能單純以經濟學理論作分析；兩岸的政治關係影響著經濟關係，經濟關係又進一步影響著政治關係。自 1988 年起，台商始在中國大陸投資，從台灣經濟部投審會的資料和中國大陸統計局資料均可發現，台商在中國大陸投資的件數、金額和地區數目都一直上升，而且上升的幅度驚人。惟其上升幅度的緩急會受著兩岸政策和關係的改變所影響，再加上中國大陸的崛起和經濟全球化的衝擊，兩岸的政經議題就成為學者多年來研究的熱門對象，討論何其熱鬧。

一般研究中國大陸台商的書籍或文章有幾種切入的方法。第一種是從宏觀角度探討台商在中國大陸投資的整體背景、現況以及遇到的困難；另一種是以一個特定的業務（例如：傳統產業、新興科技、紡

織業)或是投資地區(例如:珠三角、昆山、吳州)作個案研究分析,以問卷及訪談的形式,深入探討其中的情況、台商特別遇到的困難,以及其應變措施等;第三種是對台商投資的兩個地區或業者作經營上的比較;而最後一種,就是把不同學者的文章集結成一個討論綜合議題的論文集。以上的書籍及文章,通常以實務面切入,把台商在中國大陸經營情形加以描述,而少見從理論角度出發,分析台商在不同地區發展出不同投資情況的原因。因此,本書希望可以先從宏觀角度探討台商在中國大陸投資的整體情況;之後再分別對四個台商投資重鎮作詳細的個案分析,並藉政治經濟學的理论作分析工具,找出理論應用在不同地區的實踐情況;最後試著提供各地台商在不同經營上的策略建議,並試著向台灣政府提出政策上的意見。

本書目標有四個:

一、介紹經濟全球化、制度變遷與兩岸關係的內容,及其理論的背景。

二、探討經濟全球化、制度變遷與兩岸關係整體上對中國大陸投資及經營的影響。

三、以個案研究的方式,用理論為分析工具,詳細分析台商在中國大陸四個重要經濟區的投資和經營情形。

四、試為在中國大陸不同地區投資的台商提出投資和經營上的建議,並試對台灣政府的政策提出意見。

第二節 政治經濟分析途徑

政治是指涉及社會中的權力關係,經濟則是在社會中進行生產和分配的活動,兩者如何交集?我們可以從歷史的脈絡來考察政治與經濟之間的關係。

一個學術從政治經濟的角度來探討國家角色，最早可追溯至古典經濟學派。古典經濟學派皆對市場採取讚揚的態度，而這種擁護市場經濟的態度最早在亞當·斯密(A. Smith)的著作中找到系統化的論述。Smith 不認為人類天性需要受到抑制，相反地，他主張應聽從人類天性之自然發展。依他之見，人性不見得是性惡的，因此順應人性的自由發展，會導致社會混亂這推論是不正確的(Carnoy, 1984: 25)。Smith 主張：第一，人類被「讓自己活得更好」的慾望所驅使，追求財富極大化；第二，如果每個人都順著改善自己經濟條件這慾望而為，不僅能改善個人的生活條件，還能夠促使社會福利最大化的達成；第三，社會福利最大化的情形，並非刻意追求的結果，而是未經任何協調，自然形成的和諧狀態(Carnoy, 1984: 23-25)。

Smith 更認為，人類本來就有交換傾向，如果任由此傾向自行發展，社會就能達至和諧的狀態。他指出，只要保持人們的需求能在市場上得到供給，勞動的需求和分工隨之形成；一旦市場上這種狀態能順暢地得到滿足，則在市場機制下的人們即便心裡並沒有存著利他的心態，也會達到利他的效果。在這種情況下，人們雖然只為自己的利益而為，卻也在無意間為他人謀取了利益。用 Smith 的話來說：

給我我要的東西，你就會得到你要的這個東西。……我們每天得有得吃喝，並非由於肉商、酒商或麵包商的仁心善行，而是由於他們關心自己的利益。(謝宗林、李華夏譯，2000：30)

也就是說，當每個人依據市場的供需法則來分工，並追求自己最大的利益，社會就會自動達到和諧的均衡狀態，而這也恰好是最有效率、最為理性的社會資源配置方式和狀態。

社會可透過自由市場機制而達到社會福利最大化和資源的最佳配