

国家社会科学基金重点项目

科学发展观 与执政能力建设

陈小林 等著



中国社会科学出版社

科学发展观 与执政能力建设

陈小林 等著



东莞理工学院图书馆



A1335629

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观与执政能力建设/陈小林等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2011. 7

ISBN 978—7—5161—0019—6

I. ①科… II. ①陈… III. ①社会主义建设模式—研究—中国
②中国共产党—执政—党的建设—研究 IV. ①D616②D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 171156 号

责任编辑 刘志兵

责任校对 石春梅

封面设计 毛国宣

技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2011 年 7 月第 1 版 印 次 2011 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 33.5 插 页 2

字 数 563 千字

定 价 68.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

目 录

导论 认真研究科学发展观与党的执政能力建设问题	(1)
一 本课题国内外研究现状述评及研究的意义和价值	(1)
二 本课题研究的基本思路、方法和主要内容	(3)
三 本课题研究的重点、难点和创新之处	(6)

执政创新篇

科学发展观和执政能力建设是十六大以来 理论创新中的两大突出成果

第一章 科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和 贯彻的重大战略思想	(9)
第一节 科学发展观的形成过程和根本依据	(9)
一 科学发展观的形成过程	(9)
二 科学发展观提出的根本依据	(12)
第二节 科学发展观的基本内涵和理论体系	(19)
一 发展观的基本含义和历史演进	(19)
二 科学发展观的基本内涵	(21)
三 科学发展观的理论体系	(26)
四 科学发展观的基本特征	(28)
第三节 科学发展观的历史地位和贯彻要求	(29)
一 科学发展观的历史地位	(29)
二 贯彻落实科学发展观的基本要求	(37)

第二章 执政能力建设是党执政后的一项根本性建设	(42)
第一节 执政能力建设思想的提出	(42)
一 中国共产党历来高度重视党的自身建设	(42)
二 提高党的领导能力和领导水平是马克思主义党的学说的主要内容	(44)
第二节 加强执政能力建设的重要性和紧迫性	(46)
一 是党正确应对严峻挑战、顺利完成历史任务的需要	(47)
二 是世纪之交一些大党、老党丧失政权的惨痛教训给党的深刻启示	(48)
三 是提高党的领导水平和执政水平的迫切要求	(50)
第三节 执政能力建设的总体部署	(51)
一 执政能力的概念	(51)
二 执政能力建设的指导原则	(52)
三 执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务	(54)
四 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》的重大影响	(57)
五 执政能力建设思想的深化和发展	(60)
第三章 贯彻落实科学发展观与加强执政能力的关系	(62)
第一节 贯彻落实科学发展观与加强执政能力建设的一致性	(62)
一 两者过程的一致性	(62)
二 两者要素的一致性	(64)
三 两者目的的一致性	(69)
第二节 科学发展观对中国特色社会主义执政党的建设理论的发展	(70)
一 中国共产党历来重视党的建设特别是执政理论建设	(70)
二 科学发展观发展了中国特色社会主义执政党的建设理论	(73)
三 科学发展观系统总结了执政六十年来党加强自身建设的宝贵经验	(74)
第三节 科学发展观对执政能力建设的指导性	(75)

- 一 贯彻落实科学发展观对执政能力建设提出新要求 (76)
- 二 科学发展观对执政能力建设的指导性 (81)

执政现状篇

贯彻落实科学发展观，加强党的执政能力建设 所取得的成就和面临的问题

第四章 贯彻落实科学发展观全面推进了党的建设新的	
伟大工程	(99)
第一节 党的思想建设全面推进	(99)
一 以科学的理论武装全党全国人民	(99)
二 以理论创新来回应时代要求	(100)
第二节 党的组织建设全面推进	(101)
一 干部队伍和人才建设取得显著成效	(101)
二 基层党建工作取得进展	(106)
三 党员队伍建设迈出新步伐	(111)
第三节 党的作风建设全面推进	(113)
一 党的作风建设取得新进展	(113)
二 反腐倡廉建设取得新成就	(115)
第四节 党内民主建设全面推进	(132)
一 党内民主建设理论提出了新观点、新思想、新论断	(132)
二 党内民主的实践迈出了坚实的步伐	(133)
第五节 党的制度建设全面推进	(136)
一 干部人事制度逐步形成	(136)
二 党内民主制度逐步完善	(136)
三 党的监督制度逐步健全	(137)
四 反腐倡廉制度逐步推广	(137)
第六节 党的统一战线工作取得新成果	(139)
一 多党合作在创新中得到全面发展	(139)
二 努力促进各民族共同繁荣发展	(140)
三 港澳台海外统战工作不断深化	(141)

四 新的社会阶层人士统战工作正在拓展	(142)
五 宗教工作取得长足进步	(142)
六 党外知识分子统战工作取得显著成绩	(143)
第七节 党的对外交往工作取得新进展	(143)
一 党际交往空前活跃	(144)
二 对外服务更富成效	(145)
三 展示了良好的形象	(146)

第五章 贯彻落实科学发展观全面推进了中国特色社会主义

伟大事业	(147)
第一节 中国特色社会主义经济建设全面推进	(147)
一 经济实力大幅度提升	(147)
二 改革开放取得重大突破	(151)
第二节 中国特色社会主义政治建设全面推进	(154)
一 政治思想观念不断创新	(154)
二 现实政治迅速革新	(156)
三 依法行政稳步推进	(160)
第三节 中国特色社会主义文化建设全面推进	(163)
一 社会主义核心价值体系建设扎实推进	(163)
二 马克思主义理论研究和工程成效明显	(165)
三 思想道德建设广泛开展	(166)
四 全社会文明程度进一步提高	(167)
五 社会主义文化建设成就辉煌	(167)
第四节 中国特色社会主义社会建设全面推进	(169)
一 各级各类教育迅速发展	(170)
二 文化事业和产业加快发展	(171)
三 公共卫生体系和基本医疗服务不断健全	(172)
四 体育事业成就显著	(174)
五 城乡就业局势保持稳定	(175)
六 社会保障体系建设进一步加强	(177)
七 劳动关系逐步理顺,劳动者权益得到进一步维护	(179)
八 合理有序的收入分配格局初步建立	(180)

第六章 在执政能力建设贯彻落实科学发展观面临的问题	(182)
第一节 执政本质须进一步体现	(182)
一 在思想观念上执政为民的意识淡化	(183)
二 在制度设计上执政为民的政策出现偏差	(191)
三 在实践中执政为民的能力不强	(194)
四 在事实上造成贫富不均	(196)
第二节 执政主体须进一步强大	(198)
一 社会阶层新变化对执政主体的影响	(199)
二 党员队伍变化对执政主体建设的影响	(202)
第三节 执政方式须进一步改进	(208)
一 执政要务如何进一步强大	(209)
二 如何做到全面、协调发展和可持续执政	(211)
三 如何统筹兼顾,处理好执政中的若干关系	(215)

贯彻落实篇

以科学发展观统领执政能力建设

第七章 坚持以人为本,强化执政理念,解决为谁执政问题	(229)
第一节 中国共产党以人为本思想的发展历程	(229)
一 毛泽东的以人为本思想	(229)
二 邓小平的以人为本思想	(231)
三 江泽民的以人为本思想	(232)
四 胡锦涛的以人为本思想	(234)
第二节 以人为本是中国共产党崭新的执政理念	(237)
一 以人为本发展理念的基本内涵	(237)
二 坚持以人为本思想的基本要求	(239)
三 坚持以人为本思想的意义	(240)
第三节 在执政能力建设中落实以人为本的执政理念	(243)
一 在思想观念上强化以人为本的意识	(243)
二 在制度设计上制定好以人为本的政策	(244)

- 三 在社会建设中解决好人民群众最关心最直接最现实的问题 (246)
- 四 在工作中正确处理好人民内部矛盾 (248)
- 五 在目标上促进人的全面发展 (260)
- 六 在体制上为以人为本的实现提供新的体制保障 (264)

第八章 坚持紧紧依靠全体人民和全体党员，壮大执政主体，

解决好靠谁执政问题 (268)

第一节 在执政能力建设中尊重人民主体地位 (268)

- 一 尊重人民主体地位的时代意义 (269)
- 二 尊重人民主体地位的途径、措施 (271)

第二节 在执政能力建设中尊重党员主体地位 (279)

- 一 尊重党员主体地位的时代意义 (280)
- 二 党员主体地位的基本概念和基本依据 (282)
- 三 坚持党员主体地位存在和面临的问题 (287)
- 四 尊重党员主体地位，不断增强党的创新活力和团结统一 (290)

第九章 坚持发展是执政兴国的第一要务，坚持全面协调可持续

和统筹兼顾，完善执政方式，解决好怎样执政问题 (302)

第一节 在执政能力建设中坚持把发展作为党执政兴国的

第一要务 (303)

- 一 凸显发展地位，聚精会神搞建设，一心一意谋发展 (303)
- 二 制定发展目标，稳步推进 (304)
- 三 明确发展战略，实施科教兴国战略、人才强国战略和可持续发展战略 (306)
- 四 找准发展路径，努力实现科学发展、和谐发展与和平发展 (309)
- 五 转变经济发展方式，不断提高经济发展质量和效益 (311)

第二节 在执政能力建设中坚持全面协调可持续 (312)

- 一 按照全面的要求，全面推进党的思想、组织、作风、制度、执政能力、先进性和反腐倡廉建设 (312)

二	按照协调的要求,实现中国特色社会主义伟大事业 和党的建设新的伟大工程协调发展	(322)
三	根据可持续发展的要求,突出先进性建设,确保党的 建设可持续发展	(327)
第三节	在执政能力建设中坚持统筹兼顾	(330)
一	正确认识和处理党与民主党派的关系	(330)
二	正确认识和处理党与国家政权的关系	(333)
三	正确认识与处理党与社会的关系	(334)
四	正确认识与处理党与人民的关系	(338)
五	正确认识和处理党同外国政党的关系	(341)

执政保证篇

以执政能力建设的新成果为科学发展观的 贯彻落实提供有力的保证

第十章	提高理论武装能力为贯彻落实科学发展观提供 思想保证	(345)
第一节	以建设学习型政党为目标	(345)
一	学习型政党目标的提出	(346)
二	建设学习型政党的重要意义	(347)
三	建设学习型政党的总体部署	(349)
第二节	以深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系为 主要任务	(352)
一	分析用中国特色社会主义理论体系武装全党面临的 新形势	(352)
二	明确中国特色社会主义理论体系的内涵	(353)
三	确立中国特色社会主义理论体系的崇高地位	(355)
四	学习贯彻中国特色社会主义理论体系的要求	(357)
第三节	以继续大规模培训干部为抓手	(360)
一	继续大规模培训干部的意义	(360)
二	继续大规模培训干部的要求	(361)

三	推进干部教育培训的创新	(362)
第四节	以使党员干部成为实践社会主义核心价值体系的 模范为落脚点	(363)
一	社会主义核心价值体系的内涵	(364)
二	开展社会主义核心价值体系学习教育的基本要求	(365)
三	党员干部成为实践社会主义核心价值体系的模范的 途径	(366)
第五节	以使领导干部树立正确政绩观为焦点	(368)
一	关于政绩观的基本理论	(368)
二	当前政绩观中存在的问题和产生原因	(372)
三	树立正确的政绩观	(376)
第十一章	提高组织领导能力为落实科学发展观提供组织保证 ...	(384)
第一节	建设一支善于引导科学发展的高素质干部队伍	(384)
一	切实加强领导班子思想政治建设	(385)
二	坚持德才兼备、以德为先的用人标准	(386)
三	着力提高领导干部执政本领	(388)
四	提高选人用人公信度	(389)
第二节	激发各类人才致力于科学发展的活力	(394)
一	明确人才工作的指导思想和总体部署	(395)
二	加大人才资源开发力度	(396)
三	大力培养高层次创新创业人才	(396)
四	大力推进人才工作体制机制创新	(397)
五	积极营造符合人才成长的社会环境	(398)
六	构建具有中国特色的人才法律法规体系	(398)
第三节	把基层党组织建设成为贯彻落实科学发展观的 坚强堡垒	(399)
一	扩大基层党组织覆盖面	(399)
二	推进基层党组织工作创新	(400)
三	构建城乡统筹的基层党建新格局	(400)
第四节	增强党员队伍生机活力	(401)
一	推进学习型党组织建设,用先进理论武装党员头脑	(401)

二 保障党员主体地位和民主权利	(402)
三 改进党员发展,健全组织生活制度	(402)
四 健全党员教育、管理、服务长效机制	(403)
第五节 增强全党贯彻落实科学发展观的活力	(404)
一 党内民主是党的活力之源	(404)
二 不断推进党内民主建设,增强党的活力	(407)

第十二章 提高拒腐防变能力为落实科学发展观提供

优良作风保证	(426)
第一节 切实改进党的作风	(426)
一 坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋	(427)
二 讲党性、重品行、作表率	(430)
三 大兴四种优良作风	(435)
第二节 着力加强反腐倡廉建设	(437)
一 坚决惩治腐败,严格依法依纪查办违纪案件	(438)
二 加大预防腐败工作力度,切实提高有效预防腐败的 能力	(444)

第十三章 提高制度创新能力为落实科学发展观提供制度保证 ... (458)

第一节 坚持和完善党的领导制度	(458)
一 坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一	(459)
二 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度	(459)
三 坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度	(459)
第二节 健全发展党内民主制度	(460)
一 健全保障党员主体地位和民主权利制度	(460)
二 完善党代表大会制度	(467)
三 改革和完善党内选举制度	(469)
四 完善党内民主决策机制	(475)
五 维护党的集中统一	(477)
第三节 建立充满生机与活力的选人用人制度	(479)
一 明确深化干部人事制度改革的重点与难点	(479)

二	坚持干部人事制度改革的正确方向和指导原则	(480)
三	全面深化干部人事制度改革	(481)
第四节	建立健全党的监督制度	(485)
一	健全党内监督制度	(485)
二	完善党外监督制度	(486)
三	建立防止利益冲突制度	(487)
第五节	建立科学的领导干部考核评价制度	(489)
一	干部考核评价体系决定领导干部的政绩观	(489)
二	健全科学的干部政绩考核评价机制	(490)
三	构建科学的领导干部考核评价指标	(490)
主要参考文献		(492)
后记		(522)

认真研究科学发展观与党的 执政能力建设问题^①

一 本课题国内外研究现状述评及 研究的意义和价值

本课题依据国家社科基金项目 2006 年课题指南党史党建学科“党的先进性建设与执政能力建设研究”条目中贯彻落实科学发展观对执政能力建设提出新要求有关内容设立。

（一）研究现状述评

自党中央提出要坚持科学发展观以来，理论界进行了大量的研究并取得积极成果。一是较为全面地阐述了科学发展观提出的历史背景、主要内容、精神实质和意义价值；二是初步地把科学发展观与执政能力建设联系起来思考。比较有代表性的观点有：冷溶在《求是》杂志上撰文《要从政治的高度看科学发展观》，指出科学发展观体现了我们党执政的政治理念，显示了中国特色社会主义的政治优势。中国社会科学院

^① 参见本课题 2006 年国家社科基金项目申报书，以此作为导论，一方面意在说明本课题研究的来源，另一方面说明本课题研究自立项以来，以党的十七大报告特别是十七届四中全会《决定》为指导，结合世情、国情和党情的变化而不断深化。——课题组特此说明

课题组在《光明日报》上撰文指出,科学发展观是我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识的深化。中国人民大学温乐群认为,树立和落实科学发展观,是加强党的执政能力建设的重要内容和重要保障。北京大学赵存生指出,高度重视发展,是党对三大规律认识不断深化的结果。虞云耀指出,科学发展观是指导发展的世界观和方法论。以上这些成果把科学发展观研究推到了一个新的阶段。但总体而言,目前的研究也有不足:一是经济学和社会学的角度较多,政党学的角度较少;二是上述观点大都是散见于有关发展观的论文中,大都是几句话或一段话,较少有专题论文从执政的角度来谈发展观,这方面的专著目前几乎没有。三是近三年来国家社科基金项目未设立过将发展观与执政能力建设联系起来进行研究的课题,这是一个值得研究的领域。

胡锦涛2005年12月30日接见全国党的建设研究会代表时指出,要深入研究科学发展观与邓小平理论和“三个代表”重要思想的内在联系和有机统一,深入研究科学发展观对党的建设提出的新要求。^①胡锦涛的讲话为科学发展观与执政能力问题的研究提出了要求,明确了方向。

笔者认为,关于科学发展观的研究尤其是发展观与加强执政能力建设的研究有以下六个问题值得深入。一是如何深入阐述科学发展观与邓小平理论和“三个代表”重要思想的内在联系和有机统一;二是如何深入阐述科学发展观的提出是党对三大规律特别是对执政规律认识的升华,是党治国理政的一项重大决策;三是阐述科学发展观对执政能力建设提出了哪些新要求;四是剖析落实科学发展观我们党在能力建设上存在哪些不足及制约因素;五是阐述落实科学发展观赋予执政能力建设以鲜明的时代特征,落实科学发展观有助于提高执政能力,有助于丰富和构建马克思主义执政理论;六是比较研究当代国外政党在领导发展问题上的经验教训。

^① 参见《弘扬理论联系实际优良学风,加强党的建设理论研究工作》,载《人民日报》2005年12月31日。

（二）选题的意义和价值

在理论上，具有较好的原创性、前沿性和综合性，把发展观与党的执政能力建设联结起来研究，有助于深化对三大规律尤其是共产党执政规律的研究，有助于丰富和构建马克思主义执政党建设理论。

在实践中，有较好的现实性和针对性，有助于党在治国理政的过程中，在贯彻落实科学发展观的实践中提高执政能力，在提高执政能力中推进经济社会全面、协调、可持续发展，始终保持党的先进性，从而更好地推进中国特色社会主义事业和党的建设新的伟大工程。

二 本课题研究的基本思路、方法和主要内容

本课题研究的基本思路和方法是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以 21 世纪中国发展中的现实问题为中心，以提高执政能力为着眼点，以推进伟大事业和伟大工程为目的，坚持理论联系实际的原则，采取分析法、归纳法、对比法、综合法等研究方法，全面系统地研究科学发展观与执政能力建设的关系。

根据以上思路，本课题主要研究以下问题，阐述相关的观点。

1. 科学发展观的提出是党对三大规律特别是共产党执政规律认识的升华，是中国共产党治国理政的重大决策

毛泽东在新中国成立初提出要建设社会主义现代化国家，邓小平在改革开放时期提出发展是硬道理，江泽民在世纪之交提出发展是党执政兴国的第一要务。

科学发展观是以胡锦涛为总书记的党中央在坚持毛泽东、邓小平和江泽民关于发展的重要思想，充分肯定改革开放以来我国发展成就的基础上，从新世纪新阶段的实际出发，适应现代化建设需要，努力把握发展的客观规律，汲取人类关于发展的有益成果，着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题提出来的。科学发展观的提出，不仅具有重要的经济学、社会学意义，而且具有重要的执政学意义，是党在 21 世纪社会主义市场经济条件下对共产党执政规律、社会

主义建设规律和人类社会发展规律这三大规律认识的深化，是党执政理念的一大飞跃，是党在治国理政的实践中的一项重大决策，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

2. 科学发展观对我们党加强执政能力建设提出了新要求

发展观是人们关于发展的本质、目的、内涵和要求的总看法和根本观点。选择不同的发展观，就会有不同的发展前景。进入 21 世纪的中国共产党必须明确回答中国为什么要发展、为谁发展、如何发展和靠谁发展等一系列重大问题。科学发展观对党的执政能力建设提出一系列的新要求。

(1) 科学发展观要求党回答中国为何发展，以明确中国共产党如何执政兴国。

(2) 科学发展观要求党回答为谁发展，以明确中国共产党执政宗旨。

(3) 科学发展观要求党回答中国如何发展，以明确中国共产党的执政方略。

(4) 科学发展观要求党回答中国靠谁发展，以明确中国共产党的执政主体。

(5) 科学发展观要求党回答发展什么，以明确中国共产党的执政布局。

(6) 科学发展观要求党回答靠什么领导发展，以明确党把执政能力建设作为根本性建设。

3. 在贯彻落实科学发展观中提高党的执政能力

科学发展观是统领我国经济社会发展的指导思想，是对邓小平理论和“三个代表”重要思想的具体化。科学发展观全面而又明确地回答了 21 世纪中国关于发展的一系列重大问题，赋予党的执政能力建设丰富的时代内容和鲜明的时代特征。21 世纪中国共产党的执政能力，首先体现在领导发展的能力。树立科学发展观，是提高党的执政能力的迫切需要。贯彻落实科学发展观的过程，同时就是全面加强党的执政能力建设的過程。

(1) 坚持发展是硬道理、坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，解决“为何发展”的问题，丰富党的执政要务。

(2) 坚持以人为本，让全体人民群众共享改革发展的成果，解决