

ZHONG GUO GAO
DENG XUE XIAO
JI JIAN GUAN LI

中国高等学校基建管理

周希祥 薛乐群 主编

周建一 苗日新

副主编

张祖新 张乃棠

科学出版社

中国高等学校基建管理

周希祥 薛乐群 主 编
周建一 苗日新 副主编
张祖新 张乃棠

科学出版社

1996

内 容 简 介

建国以来,我国高等教育事业有了长足的发展,因此高等学校的基本建设任务十分繁重,尤其是在经济转轨时期,如何在一定的资金条件下,使经费的使用发挥最好的效益,建设既实用又构成浓厚的文化氛围,并与周围环境相协调的校园。本书对上述诸方面均作了颇具价值的论述,以供高等学校基建管理工作人员参考。

中国高等学校基建管理

周希祥 薛乐群 主 编

周建一 苗日新 副主编
张祖新 张乃棠

责任编辑 董 明 何冬华

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

南京东湖印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1996年5月第 一 版 开本:787×1092 1/32

1996年5月第一次印刷 印张:10

印数:0001~2000 字数:224 000

ISBN 7-03-005603-5/C·45

定 价: 12.00 元

《中国高等学校基建管理》编委会

名誉主任 陈德广

主 任 周希祥 薛乐群

副 主 任 周建一 苗日新 张祖新 张乃棠

常务编委 (以姓氏笔画为序)

王瑞琪 朱文斌 孙和平 孙宝荣 刘健之

李风木 张 锋 张福恒 陈小龙 陈于仲

吴伟丰 吴潮生 罗庆中 郭始光

编 委 (以姓氏笔画为序)

马康伟 王 军 王志章 王宝生 乌守恭

孔庆高 安 宁 刘思清 李万齐 李庆贞

李兴荣 邵仁理 吴鼎贤 陆志宏 金祥生

袁 培 郭维生 龚伯明 戚旺志 谢英亮

前 言

《中国高等学校基建管理》终于出版了，它凝聚着编委们和许多热心朋友的心血。

根据文献资料检索，《中国高等学校基建管理》是第一部关于高等学校基建管理工作的著作，对高等学校基建管理工作的主要过程以及涉及到的重要问题进行了较系统的论述。本书既论述了高等学校基建管理理论，又探讨了我国高等学校基建管理工作的改革实践；也总结了近些年来高等学校基建管理工作中的经验教训。既可独立成篇，又有一定的系统性和单元性。我们希望本书能够对广大高等学校基建管理工作者的工作有所帮助，从而达到提高工程质量，节约建设投资的良好效果。希望书中涉及到的有关基本建设的共性问题的论述，也能够对其它行业的同仁起到参考作用。

本书在编写过程中得到了南京大学、清华大学、中国药科大学、武汉大学、浙江大学、厦门大学、复旦大学、西安交大、天津大学、辽宁大学、海南大学和深圳大学等高等学校的关心和支持，在此，我们谨表诚挚的谢意。

由于水平限制，加之缺乏经验，书中错误及不当难免。恳请专家和同仁不吝赐教，以便再版时修正。

编者

1996 年 1 月

目 录

前 言	(i)
论基本建设在高等学校的地位和作用	(1)
高等学校基建管理如何适应社会主义市场经济的研究	(9)
关于高等学校基建队伍自身建设的研究	(17)
初探高等学校基建的目标管理	(27)
大学校园环境的理论探讨	(33)
加强高等学校校园建设的理论探讨	(43)
老校校园规划改造中值得注意的几个问题	(54)
做好建设项目前期工作 提高投资效益	(61)
深化基建管理 提高投资效益	(69)
项目投资失控原因浅论	(77)
关于降低工程造价的研究	(89)
设计是控制基本建设投资的关键	(106)
挖掘地基潜力 降低工程造价	(117)
论高等学校工程监理	(123)
试行建设监理制度的几点思考	(134)
试论基建工作的质量及全面质量管理	(147)
建筑屋面渗漏分析与对策	(165)
墙身防潮层失效的原因及预防	(180)
强化管理水平 提高建筑安装工程质量——试论建筑 安装管道工程质量的预防和治理	(187)
关于基建施工现场管理若干问题的探讨	(194)
如何搞好基建施工管理	(202)

校园建筑的外墙装饰·····	(215)
市场经济条件下基建材料管理的探讨·····	(228)
认清建材市场形势 做好供应管理工作·····	(237)
高等学校基建物资管理问题探讨·····	(247)
安徽高等学校基建管理初探·····	(253)
西南交通大学成都总校建校的实践和思考·····	(262)
论基本建设项目竣工决算的编审与运用·····	(270)
试论高等学校基建技术档案的建设与作用·····	(282)
基建工程竣工验收与日常工作管理的研究·····	(290)
抓住时机,进一步深化高等学校基建管理改革·····	(300)

论基本建设在高等学校的地位和作用

周希祥 陈 齐

(中国药科大学)

在现代化建设的进程中，教育的基础作用和科学技术的先导作用，不仅已经为发达国家的历史所证实，而且也正在我们国家改革开放和经济建设的伟大实践中发挥着愈来愈重要的影响。

高等学校担负着培养人才和科学研究的双重任务，在实现政治、经济、文化、科技等各个领域的现代化和发展生产力、提高综合国力、提高国民生活水平方面扮演着重要的角色。高等学校的基本建设是高等学校建设的重要组成部分，是高等学校教育、科研的依托和基础，高等学校事业能不能正常健康地发展，在很大程度上取决于基本建设这个“硬件”。因而必须从国家发展的战略高度来认识高等学校的建设问题，并采取切实有效的措施来加强高等学校的各项建设，使之与其承担的任务相适应，与现代化建设的进程相适应。

在我国，高等学校的基本建设近10多年来虽然有了长足的发展，但相对滞后的状况尚未从根本上得到扭转，这种滞后不仅表现在基本建设本身对高等学校教育、科研事业的制约方面，同时也表现在人们对高等学校基本建设的思想观念上，因此，必须充分认识在新的历史条件下高等学校基本建设的地位和作用，加强对高等学校基本建设的研究，以推动和加快高等学校的基本建设工作。

一、高等教育迅速发展必须建立在牢固的物质基础上

在这一方面，我们是有深刻经验教训的。建国以后，高等学校的发展，虽然有起伏曲折，但总的来讲取得了很大进步。然而，作为高教事业的一个组成部分——高等学校基本建设相对落后的情况却长期存在。据有关资料统计，1958～1962年我国高等学校迅速发展时期，全国高等院校由院系调整后的201所，增加到601所（1960年曾达到1289所），在校本、专科学生由19.1万人增加到83万人，而基建投资却从第一个五年计划的8.65亿元变为8.21亿元，不仅没有与全国基本建设投资同步增长，反而大大下降。到了1963～1965年的调整时期，全国高等学校由1962年的610所下降为434所，在校本、专科学生从83万人降到67.4万人，但基本建设投资下降的幅度更大，只完成2.97亿元，而且其中还有一部分用于三线建设。“文化大革命”期间，高等学校工作陷于瘫痪，10年的基本建设投资总共只有4.6亿元左右，与此同时，大量的校舍被非教育单位占用。高等学校基本建设投资的严重不足，高等学校基本建设与高等学校发展规模之间存在的巨大反差，不仅使当时高等学校普遍出现校舍严重不足的状况，影响了教师、学生的正常工作、学习和生活，而且随着时间推移，其“瓶颈”效应越来越明显。近15年来，尽管高等学校基本建设总投资比过去有了大幅度地增加，但教学、生活的空间和容量仍然难以适应目前的最低需求，高等学校基本建设“欠账”太多，不能不说是一个重要因素。一些研究者甚至认为，基本建设投入的不足已成为当今制约我国高等教育发展的核心问题。由此可见，高等学校的基本建设无论对于现在或是今后的我国高等教育都具有举足轻重的作用。这个问题不解决好，我国的高等教育就不

可能很好地发展。

二、高等学校基础设施必须适应现代化教育和高科技发展

如果前一个问题是就基本建设的数量而言，那么这里则主要指的是质量。在“面向现代化，面向世界，面向未来”的教育思想指导下，高等学校的教学内容、教学方法都较过去发生了质的变化，尤其是诸如生物工程学、计算机学、微电子学、系统工程学等新兴学科的出现和不断发展，要求许多高等学校必须新建、扩建和改建教学和实验的基础设施。近十多年来，现代教学手段的运用几乎覆盖了高等教育的所有学科，即便是一些传统的古老学科，也日益受到冲击。光电、声像、电脑等现代化教学工具已成为每个教师、学生和教辅人员必须掌握的知识和手段。这都极大地改变着我们的教学方式。现在，每一所学校差不多都面临着更新基础设施，发展现代教学的问题。现代教学、科研的另一个特点就是与日俱增的大量信息的传递和跨学科的合作，这就要求高等学校的基本建设还要为开展学术交流、进行学术研究营造更为和谐、洋溢着文化气息的环境。可以毫不夸张地说，一个学校的教学、科研水平能不能在全社会处于领先地位，它对基础建设的依赖程度比以往任何时候都高。离开了基本建设，高等教育的现代化，高科技的研究和发展是难以想像的。

三、对外开放、交流对高等学校的基本建设提出新的要求

扩大对外开放是我们党的基本路线的重要内容，也是发展国民经济、科学技术的必由之路。我们对外开放最根本的目的之一就是吸取和借鉴其他国家的先进科学技术、现代化管理方法和一切优秀文化，为我所用。在这方面高等学校有着独特的优势，承担着重要的任务。目前我国高等学校在对

外开放和对外交流方面的形式是多样的,如接受外国留学生、聘请外国专家、教授来校授课或短期讲学、举办各种国际性学术会议、为外国青年举办各种短期训练班、过往外宾的接待工作等等,数量和规模逐年增加。为了适应上述外事活动的需要,一些高等学校建造了不同用途的外事用房,如留学生宿舍、外宾专家宿舍、外宾招待所、讲演厅、会议室等,为促进和发展对外交流起到了积极的作用,受到了外国专家、教授和留学生的好评。但是我们在这方面的工作才刚刚起步,有许多新的问题还有待于解决。例如建造外事用房的建筑标准如何确定,外事用房的小区规划如何便利中外人员的日常交流,外事用房的建筑设计和建筑规划如何与全校的整体建设相协调,这些都是关系到我国高等学校的形象,关系到中外两方面教学者的生活、工作、交往。所以,我们必须高度重视高等学校基本建设在对外开放中的特殊功用,为我国高等教育的国际化提前做好物质上的准备。

四、高等学校的基本建设将为我国高等教育事业社会化提供开创性的经验

改革开放以来,我国高等教育从封闭型逐步走向开放型,从一切由国家包下来的办学模式逐步走向多渠道集资办学的社会办学的模式。这是现代教育的必然趋势。党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的任务后,高等教育将进一步加快体制改革的步伐。高等学校的基本建设处于教育改革和社会改革的交汇点上,许多方面已经参与市场经济活动。例如我国城市居民住房的建设、分配、出租、买卖、管理等经过改革已逐步纳入市场经济的轨道,高等学校教职工的住房也必然进行相应的改革;现在社会的建筑行业都基本实行了市场化,高等学校基本建设必然要适应这种变化,按照市场

经济的规律来进行设计、招标、施工、维修；基本建设投资的多元化为高等学校基本建设筹集资金和管理资金提出了新的要求。此外，随着社会房地产事业的发展，以及高等学校服务性、经营性事业的开展，高等学校基本建设参与市场经济的范围和程度将不断扩大。在市场经济的条件下搞好高等学校基本建设，不仅有利于为学校的发展积累财富和创造更好的条件，而且高等学校基本建设率先与市场经济接轨，必将为高等学校的社会化和参与市场经济活动提供积极的示范作用和宝贵的经验。

综上所述，我们不难看出，高等学校的基本建设在发展我国现代化高等教育事业，提高我国的科技生产力中具有重要的地位和作用，面临任务光荣而艰巨。我们必须用新的眼光重新审视高等学校的基本建设工作，把它作为实现我国现代化和提高全民族素质的基础工程和系统工程，以改革的精神把这项事业搞好。

——进一步解放思想，统一认识，高度重视高等学校的基本建设工作。改革开放以来，我国高等学校的建设，尤其是基本建设取得了令人瞩目的成绩。这些成绩的取得是同我们打破“左”的禁锢，解放思想分不开的。但是，也要看到，随着改革的深化和经济建设的迅速发展，高等学校基本建设仍然面临着严峻的形势，任务十分繁重。各级教育部门和从事高等学校基本建设的同志要进一步克服“高等学校基建可有可无”、“高等学校基建无所作为”等想法，从国家发展的战略高度来认识高等学校基建的重要性和紧迫性，进一步解放思想，共同努力，再创辉煌。要做好高等学校的基本建设工作，还要求我们以新的观念来重新理解它的内涵，既把它作为一项重要的行政工作和后勤保障，更要重视它的科学性、技术性乃至学术性，同时还要以现代的经营管理意识来从事

这项工作。只有这样，才能使高等学校的基本建设适应新的形势，符合现代化、国际化的需要。

——从我国的国情出发，使高等教育的发展规模与国民经济的发展水平保持相当的适度。由于高等教育具有超前性和高科技性等特点，它对基础设施的要求要高于其他行业，这就决定了高等学校基建投入必须保持一定的规模和速度。但是它又要受到国家财力的制约。这就必须在二者之间找出恰当的平衡点。许多国家的成功经验告诉我们，在国力许可的情况下，投资适当向教育倾斜，优先发展教育，是有利于国家长远利益的。这一点很值得我们借鉴。从我国高教事业发展的历史看，在较长的时期内，高等学校基本建设的投资规模远远低于高等学校的发展规模，同时也低于国民经济的发展速度；在基本建设的指导思想上不适当地强调“因陋就简”，用“干打垒”的办法搞基建，使许多基础设施建设还未使用或使用不久便成了危险建筑，反而造成极大的浪费。实践证明，这种政策，不仅有损于高等教育本身的发展，同时也极大地影响国家政治、经济、文化事业的持续发展，影响了民族文化素质的提高。这方面的沉痛经验教训我们应该认真汲取。另一方面，也要看到，我们的国家还是发展中国家，底子薄，人口多，平均资源匮乏，科学技术相对落后，这些都在很大程度上制约了对高等教育投入的规模。因此，那种不顾国情，片面追求高投入、高档化的倾向也是不切实际和必须注意克服的。我们既要反对以短视的眼光来看待高等学校的基本建设，也要防止不切实际的盲目攀比；既要继续保持和发扬勤俭节约、艰苦创业的精神，又要有超前意识和坚持先进的标准，稳定推进我国的高等教育事业。

——认真总结经验，使高等学校基本建设逐步规范化。在长期的实践过程中，我国高等学校的基本建设工作创造和积

累了丰富的经验，现在我们有条件把这些经验总结出来，使之条理化、制度化。1986年国家有关部门根据新形势下的一些新问题，对高等学校基建中国内外资金的使用、外事用房的建设标准、宿舍设计等方面制定了一些条例和办法，比较好地统一了各方面的认识，改变了因此而产生的一些混乱。1987年5月国务院颁布实行的《高等学校基本建设管理职责暂行办法》，全面地规定了高等学校基本建设的主要内容，主管部门的职权，管理工作的行为方式等，这对于进一步加强高等学校的基本建设具有重要意义，必须切实贯彻执行。同时，教育部门、高等学校、高等学校基本建设工作者，都有责任根据这些国家法规的原则，根据已经变化的情况，从实际出发，研究制定多方面的具体细则和规定，以适应形势和实际的需要，努力把高等学校的基本建设纳入法制的轨道，做到依法行使职权，依法进行建设，依法维护自己的权益。

——改变传统方式，逐步提高高等学校基本建设管理的科学化水平。如前所述，高等学校基本建设不仅涉及专业的工程技术，还涉及到学习、工作、生活环境、众多学科教学实验的不同要求，以及市场经济条件下的经营管理等诸多方面，是一个比较复杂的系统工程。随着各种条件和环境的不断变化，现实生活对高等学校基本建设提出了越来越高的要求。高等学校基本建设要适应这些需求，就不能停留在传统管理的模式上，而是要实现三个大的转变，即从单一的行政管理转变为行政与技术、经济相结合，形成统一、协调的管理体制；从单纯进行项目建设转变为全面统筹，长远规划，以适应多学科的选择；从计划经济的管理投资转变为以市场经济手段为主的管理投资，扩大投资渠道，提高投资效益。实现三个转变，是高等学校基本建设走上科学化、现代化的必由之路，因此，必须对当前高等学校建设的管理体制、管理

方法从根本上进行改革，这是当前摆在我们面前的一项重要任务。

——努力开展综合研究，摸索和掌握高等学校基本建设的规律。高等学校基建需要大力加强，深入研究。国际国内在这方面的大量实践为研究工作提供了丰富的内容，我们要从宏观和微观、综合和专项、理论和实践、历史和现实等各个方面开展多角度的研究，并吸取和借鉴国外的先进经验，用丰富的研究成果来指导工作的实践。

我们相信，在国家和有关部门的正确领导下，通过广大高等学校教职员工的共同努力，一定能把我国高等学校的基本建设工作推向一个新的水平。

高等学校基建管理如何适应 社会主义市场经济的研究

张 祖 新
(武汉大学)

江泽民同志在中共十四大的报告中明确提出建立社会主义市场经济体制，这是我国经过十多年经济体制改革的实践和理论上的探索，在认识上实现的重大飞跃，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。建立社会主义市场经济体制，是全党和全国各族人民在新时期的伟大任务。高等学校基本建设如何适应这一经济体制的重大变革，是值得高等学校基建管理者认真研究的重大课题。

一、牢牢把握社会主义市场经济既区别于资本主义市场经济又区别于原有的计划经济的基本特征

社会主义市场经济是在社会主义基本政治制度条件下的以社会主义公有制为主体、多种经济成分长期共同发展的市场经济。在这种条件下，通过改革和完善国有资产管理体制，实行政企分开，所有权和经营权分离，使企业产权清晰，责权明确，管理科学，真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的独立法人和市场竞争主体。在分配制度上，以按劳分配为主，其他分配形式为补充，兼顾效益与公平，鼓励各种人才和劳动者合理流动，鼓励一部分地区和一部分人先富起来，走共同富裕的道路。在资源配置上，是市场促进

资源的优化配置,政府管理经济以间接手段进行宏观调控,不完全靠指令性计划。在竞争形式上,市场参与者平等竞争,优胜劣汰。国家能够把人民的当前利益和长远利益、局部利益和整体利益结合好,更好地发挥计划和市场两种手段的长处。

社会主义市场经济体制,不是我国原有经济体制的细枝末节的修补,而是经济体制的根本变革。在这种体制下,能够最大限度地调动广大人民群众的积极性,充分体现社会主义制度的优越性,经过长期奋斗,把我国建成富强、民主、文明的有中国特色的社会主义国家。高等学校基建管理工作应该在把握社会主义市场经济基本特征的基础上,加强对高等学校基建管理工作的研究,以使高等学校基本建设适应社会主义市场经济的要求,沿着市场经济的轨迹健康地发展。

二、解放思想,实事求是,转变观念

高等学校基建管理要适应社会主义市场经济,必须解放思想,实事求是,转变观念。

1. 改变单一的行政管理观念,树立高等学校基建管理企业化观念和有偿服务观念 长期以来,高等学校基建管理形成的单一的行政管理模式是计划经济的产物,在基本建设管理中曾发挥过较大的作用。但随着市场经济的发展,它的弊端就显现得越来越明显,如机构臃肿,人浮于事;责任不清,赏罚不明;分配上的平均主义,群众积极性不高,基层缺乏活力等。只有对基建管理体制进行改革,才能建立全新的灵活的运行机制。从学校现有的情况来看,基建经费主要靠国家投资,管理的职能不能忽视,但必须优化人员结构,把管理的职能与对学校、对社会开展有偿服务的职能分开,建立“小机关,多实体”或“小机关、大实体”的管理模式。除保留必要的少而精的行政管理人员外,其他人员可根据各自的