

干部教育培训工作条例（试行） 实 施 手 册

◎ 本 书 编 写 组 ◎

红 旗 出 版 社



CS1187388

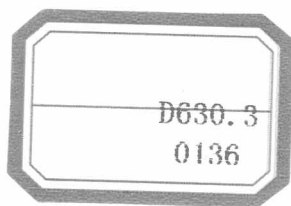
0980209

D630.3

0136

干部教育培训工作 条例(试行)实施手册

本书编写组



重庆师大图书馆

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

干部教育培训工作条例(试行)实施手册/本书编写组.

—北京:红旗出版社,2006.4

ISBN-5051-2537-0

I. 干… II. 本… III. 干部教育工作条例

—法律手册—中国 IV. D692.153

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 109333 号

干部教育培训工作条例(试行)实施手册

本书编写组

红旗出版社出版发行

印刷:北京万合得印刷厂

2006 年 4 月北京第 1 版 2006 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:15 字数:376 千字

ISBN 7-5051-2537-0

定价:39.00 元

干部教育培训工作 条例（试行）实施手册

编 委 会

主 编：张保生

副主编：郑立新

撰稿人：丁佳民

王大强

孙 莉

马诚忠

王 明

朱新力

方 芳

田 忻

前 言

为推进干部教育培训工作科学化、制度化、规范化，培养造就高素质的干部队伍，依据《中国共产党章程》、《中华人民共和国公务员法》和有关法律法规，2003年3月，中共中央颁布了《干部教育培训工作条例（试行）》（以下简称《干部教育条例》）。这是党中央着眼于党和国家事业发展全局作出的一项重大决策；是按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，建设高素质干部队伍的重要举措；是深化干部制度改革，推进干部教育培训工作科学化、制度化、规范化的重大进展，标志着党的干部教育培训事业进入一个新的发展阶段。《干部教育条例》的颁布实施，对于培养造就高素质的干部队伍，推动学习型政党、学习型社会建设，使我们党更好地肩负起新世纪新阶段的历史使命，具有十分重要的意义。

《干部教育条例》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，集中体现了中央对干部教育培训工作的基本要求，系统总结了干部教育培训工作的成功经验，充分反映了干部教育培训工作的规律和特点。《干部教育条例》明确了干部教育培训工作的指导思想和基本原则，对干部教育培训工作的管理体制，教育培训对象，内容与方式，教育培训机构，

师资、教材、经费，考核与评估，监督与纪律等方面，作出了具体规定，是新形势下干部教育培训工作必须遵循的基本规章。

《干部教育条例》颁布实施后，为了加强指导各级党委及其有关工作部门、教育培训机构组织广大干部进行了认真学习，准确把握《干部教育条例》的精神实质，我们组织部分专家编写本书。

由于时间仓促，书中疏漏不当之处在所难免，敬请读者批评指正。

编 者

二〇〇六年四月

目 录

培养造就高素质干部队伍的重大举措(社论)	(1)
中组部负责人就《干部教育条例》答记者问	(4)
中共中央通知要求认真贯彻执行《干部教育培训工作条例 (试行)》	(14)
中组部发出通知要求各级组织人事部门认真学习贯彻 《干部教育条例》把大规模培训干部的战略任务落到 实处	(15)
干部教育培训工作条例(试行)	(17)
第一章 干部教育培训总则	(29)
第一节 干部教育培训概述	(29)
第二节 干部教育培训的宗旨	(50)
第三节 干部教育培训的指导思想	(52)
第四节 干部教育培训的原则	(86)
第二章 干部教育培训管理体制	(108)
第一节 实行中央和地方分级管理体制	(108)
第二节 中组部、中央和国家机关工作部门职责	(111)
第三节 地方党委和地方党委组织部职责	(115)
第四节 干部所在单位的职责	(117)
第五节 部门与地方双重管理的干部教育培训职责	(119)
第三章 干部教育培训对象	(121)
第一节 干部接受教育培训的权利和义务	(121)
第二节 干部教育培训的对象和重点	(123)

第三节	干部教育培训的种类	(125)
第四节	干部教育培训时间	(127)
第四章	干部教育培训的内容与方式	(131)
第一节	干部教育培训方式	(132)
第二节	干部政治理论培训	(150)
第三节	干部政策法规培训	(154)
第四节	干部业务知识培训	(158)
第五节	干部文化素养培训和技能训练	(161)
第五章	干部教育培训机构	(170)
第一节	加强干部教育培训机构建设	(171)
第二节	建立干部教育培训机构准入制度	(185)
第三节	实行干部教育培训项目管理制度	(189)
第四节	加强干部教育培训管理者队伍建设	(192)
第六章	干部教育培训的师资、教材、经费	(195)
第一节	建设高素质的干部教育培训师资队伍	(195)
第二节	建立开放的、形式多样的、具有时代特色的教材 体系	(203)
第三节	加强干部教育培训经费的预算和管理	(210)
第七章	干部教育培训的考核与评估	(216)
第一节	建立干部教育培训的考核和激励机制	(216)
第二节	建立干部教育培训机构评估制度	(223)
第八章	干部教育培训的监督与纪律	(233)
第一节	干部教育培训的监督	(233)
第二节	干部教育培训的纪律	(241)
附录:干部培训教育法律法规和政策		(247)
党政领导干部选拔任用工作条例		(247)

中华人民共和国公务员法	(267)
中共中央、国务院关于进一步加强对人才工作的决定 ...	(290)
2001 年—2005 年国家公务员培训纲要	(309)
2001 年—2005 年全国人事干部教育培训规划	(318)
人事部关于印发《关于做好大规模培训人事干部工作 的意见》的通知	(327)
关于做好大规模培训人事干部工作的意见	(328)
信息浏览—人事部关于印发《国家公务员通用能力标准 框架(试行)》的通知	(334)
国家公务员通用能力标准框架(试行)	(335)
人事部关于进一步加强国家公务员培训质量评估工作 的意见	(338)
人事部关于实行国家公务员培训证书管理制度的通知··	(342)
人事部办公厅关于开展在职公务员远程学历教育的 通知	(344)
中共中央宣传部、人事部、司法部关于在全国公务员 中开展学法用法活动和进行依法行政培训的意见··	(346)
中共中央组织部关于印发《全国公开选拔党政领导 干部考试大纲(试行)》的通知	(350)
全国公开选拔党政领导干部考试大纲(试行)	(350)
人事部关于印发《国家公务员出国培训暂行规定》的 通知	(377)
国家公务员出国培训暂行规定	(377)
人事部关于印发《全国专业技术人员继续教育暂行 规定》的通知	(380)
全国专业技术人员继续教育暂行规定	(380)
人事部关于印发《专业技术人才知识更新工程 (“653 工程”)实施方案》的通知	(385)

专业技术人才知识更新工程(“653 工程”)实施方案…	(385)
关于印发《信息专业技术人才知识更新工程 (“653 工程”)实施办法》的通知	(397)
信息专业技术人才知识更新工程(“653 工程”)实施 办法	(398)
深化干部人事制度改革纲要	(406)
中共中央关于印发《2001 年—2005 年全国干部教育 培训规划》的通知	(420)
2001 年—2005 年全国干部教育培训规划	(420)
关于加强干部培训管理的若干规定	(435)
国务院办公厅转发国家行政学院关于青年干部培训班 有关问题意见的通知	(439)
国家税务总局关于印发《2003 年—2007 年全国税务 系统干部教育培训规划》的通知	(441)
2003 年至 2007 年全国税务系统干部教育培训规划 …	(441)
教育部办公厅关于印发《教育部 2005 年干部培训工作 要点》的通知	(457)
教育部 2005 年干部培训工作要点	(458)
中共中央办公厅关于印发《党政领导干部选拔任用工作 监督检查办法(试行)》的通知	(462)
党政领导干部选拔任用工作监督检查办法(试行) …	(463)

培养造就高素质 干部队伍的重大举措（社论）

中共中央最近颁布了《干部教育培训工作条例（试行）》（以下简称《干部教育条例》），这是党中央着眼于党和国家事业发展全局做出的一项重大决策。它的颁布实施，对于我们党在新形势下加强和改进干部教育培训工作，培养和造就高素质的干部队伍，推动学习型政党、学习型社会建设，加强党的执政能力建设和先进性建设，都具有十分重要的意义。

我们党历来高度重视干部教育培训工作。在波澜壮阔的革命、建设和改革进程中，以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的三代中央领导集体，总是把干部的学习和教育培训作为推进党的事业发展的重要基础工作，作为转折关头的紧迫任务，作为在重要历史时期着眼未来、积蓄力量的战略举措，不断开创和推进了干部教育培训事业，培养和造就了一批又一批优秀的领导骨干和专业人才，为实现党在各个历史时期的政治路线和战略目标提供了重要保证。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，从党和国家事业发展的全局出发，提出了大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略任务，放开视野看教育，集中力量抓培训，干部教育

培训事业进入了一个大发展时期。在推进干部教育培训事业发展的实践中，我们党不断总结经验，开拓创新，形成了一整套干部教育培训工作的指导思想、基本原则、政策措施和规章制度，初步建立起了具有中国特色的干部教育培训体系。

在新的历史起点上推进党的事业发展，关键在于培养一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的干部队伍，这对干部教育培训工作提出了新的更高的要求。《干部教育条例》集中体现了中央对干部教育培训工作的要求，系统总结了党的干部教育培训工作的历史经验和新鲜成果，首次以法规形式对干部教育培训工作做出了全面系统的规定，这表明我们党对干部教育培训规律的认识达到了新的高度，标志着党的干部教育培训事业迈进了崭新的发展阶段。

《干部教育条例》着眼于推进干部教育培训工作的科学化、制度化、规范化，对干部教育培训工作的各个方面做出了明确规定，构成了完整的规范体系，是干部教育培训工作必须遵循的基本规章。其基本精神，就是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，围绕党和国家工作大局，联系实际创新路，加强培训求实效，按照实事求是、与时俱进、艰苦奋斗、执政为民的要求，以增强执政意识、提高执政能力为重点，推动学习型政党、学习型社会建设，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想政治保证、人才保证和智力支持。

各级党委（党组）要充分认识贯彻实施《干部教育条例》的重要性，把干部教育培训工作放到改革开放和现代化

建设的新形势下，放到加强党的执政能力建设和先进性建设的总要求中，放到干部教育培训工作的新起点上来认识 and 把握。要大力开展《干部教育条例》的学习、宣传和贯彻工作，组织广大干部认真学习领会《干部教育条例》的基本精神和主要内容，全面把握中央对干部教育培训工作的要求，切实把思想和行动统一到中央精神上来。要通过《干部教育条例》的贯彻实施，努力使干部教育培训工作在体现时代性上有新飞跃，在把握规律性上有新进展，在富于创造性上有新突破。

各地区各部门要以贯彻实施《干部教育条例》为动力，紧紧围绕全面建设小康社会奋斗目标和“十一五”时期经济社会发展战略任务，进一步拓展干部教育培训工作为党和国家工作大局服务的思路和途径，不断提高干部教育培训工作的整体水平。要认真研究加强党的执政能力建设和先进性建设对干部队伍素质和能力提出的新要求，创新培训内容，改进培训方式，进一步增强干部教育培训的针对性和实效性。要坚持与时俱进、改革创新，把《干部教育条例》的要求和本地区本部门的工作实际结合起来，不断探索提高干部教育培训质量的新途径和新办法。要加大教育培训资源的整合力度，加强基础建设，为干部教育培训工作提供有力保障。要研究制定以《干部教育条例》为主体的干部教育培训配套制度，不断推进干部教育培训工作的科学化、制度化、规范化。

教之有道，则人才济济。贯彻实施好《干部教育条例》，事关全局，事关长远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思

想伟大旗帜，全面贯彻和落实科学发展观，锐意进取，扎实工作，把《干部教育条例》提出的各项任务落到实处，不断开创干部教育培训事业的新局面，为培养和造就高素质干部队伍，为实现全面建设小康社会宏伟目标做出新的更大的贡献！

《人民日报》（2006年03月30日 第一版）

中组部负责人就 《干部教育条例》答记者问

在《干部教育培训工作条例（试行）》（以下简称《干部教育条例》）公开发表之际，中共中央组织部负责人接受记者采访，就如何学习贯彻《干部教育条例》回答了记者的提问。

问：请您简要介绍一下为什么要颁布实施《干部教育条例》？

答：颁布实施《干部教育条例》，是为全面建设小康社会提供思想政治保证、人才保证和智力支持的迫切需要，是培养造就高素质干部队伍的重要举措，是推进干部教育培训工作科学化、制度化、规范化的必然要求。当前，我国已进入全面建设小康社会的关键时期，顺利实施“十一五”规

划，全面推进中国特色社会主义伟大事业，迫切需要培养和造就一支规模宏大的高素质干部人才队伍，特别是能够全面贯彻落实科学发展观、善于治国理政的领导人才，这对干部教育培训工作提出了新的更高的要求。面向未来，干部教育培训工作要实现新的发展，更好地为党和国家工作大局服务，就必须进一步推进科学化、制度化和规范化。这就要求我们在继承传统、总结经验的基础上，与时俱进，开拓创新。继承传统，就是要将我们党在长期实践中形成的干部教育培训的指导思想、方针原则、基本方法和工作制度用法规的形式固定下来。总结经验，就是要全面吸收在落实大规模培训干部、大幅度提高干部素质任务中的成功经验和做法，并体现在制度里。与时俱进，就是要针对新形势下干部教育培训工作遇到的新情况、新问题，对干部教育培训工作的各个环节作出明确的规定。开拓创新，就是要紧密联系新形势新任务的需要，在干部教育培训工作理论创新、制度创新和管理创新上取得新的突破。正是在这一背景下，党中央审时度势，制定颁布了《干部教育条例》，以法规的形式对干部教育培训工作作出全面系统的规定，这在党的历史上尚属首次。《干部教育条例》的颁布实施，对于培养和造就高素质的干部队伍，推动学习型政党、学习型社会建设，加强党的执政能力建设和先进性建设，都具有十分重要的意义。

问：《干部教育条例》是中央颁布的第一部关于干部教育培训工作的基本规章，请您简要介绍一下它的主要内容？

答：《干部教育条例》全文共9章、57条，对干部教育

培训工作的指导思想、基本原则、主要内容和关键环节作出了明确规定，构成了完整的干部教育培训工作制度体系。第一章总则，提出了制定《干部教育条例》的目的和依据，明确了干部教育培训工作的指导思想、基本原则和条例适用范围。第二章管理体制，规定了干部教育培训主管部门和有关工作部门的管理职能、工作分工，明确全国干部教育培训工作实行在党中央领导下，由中央组织部主管，中央和国家机关有关工作部门分工负责，中央和地方分级管理的体制。第三章教育培训对象，明确了干部有接受教育培训的权利和义务，对干部教育培训的对象、类别、时间要求和培训期间的待遇等作出了规定。第四章内容与方式，对培训内容、培训方式、教学方法等相关问题作出了明确规定。第五章教育培训机构和第六章师资、教材、经费，从目标、标准、机制等方面对干部教育培训各项基础建设工作作出了规定。第七章考核与评估，规定建立干部教育培训的考核与激励机制和干部教育培训机构评估制度，对考核与评估的主体、内容和结果运用等作了具体规定。第八章监督与纪律，规范了干部教育培训工作的监督主体、权限和范围。第九章附则，规定了《干部教育条例》的立法授权、解释权和生效时间。

问：请问党的十六大以来，中央对干部教育培训工作提出了哪些要求？《干部教育条例》是如何体现这些要求的？

答：党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，从党和国家事业发展的全局出发，着眼于建设一支高素质的干部队伍，对干部教育培训工作提出了新的更高的

要求。要求干部教育培训工作必须以发展着的马克思主义为指导，牢牢把握正确的方向；必须大规模培训干部、大幅度提高干部素质，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化服务；必须紧紧围绕党和国家工作大局，突出加强党的执政能力建设和先进性建设这条主线；必须坚持党政领导干部、企业经营管理人员和专业技术人员“三支队伍”一起抓，把提高各类人才的素质和能力作为根本任务；必须坚持与时俱进，创新培训内容，改进培训方式，提高培训质量；等等。

《干部教育条例》把党中央对干部教育培训工作的这些要求细化为各项具体规定，贯穿于全篇，体现在各章各条之中。其中，干部教育培训工作的指导思想集中体现了这些要求：规定干部教育培训工作“坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观”。这体现了干部教育培训工作必须以发展着的马克思主义为指导的基本要求，是做好干部教育培训工作的根本保证。规定干部教育培训工作要“围绕党和国家工作大局，按照实事求是、与时俱进、艰苦奋斗、执政为民的要求”来开展。这是干部教育培训工作向前发展、有所作为的基本前提。规定干部教育培训工作要“以增强执政意识、提高执政能力为重点”。这是党的执政能力建设和先进性建设的客观要求，也是干部教育培训工作为党和国家工作大局服务的重要途径。规定干部教育培训工作要“推动学习型政党、学习型社会建设，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想政治保证、人才保证和智力支持”。这是干部