

党的民主集中制

謝克东著



上海人民出版社



党的基本知識丛书

党的民主集中制

謝克东 著

上海人民出版社

• 党的基本知识丛书 •

党的民主集中制

謝克东 著

*

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

上海市书刊出版业营业许可証出001号

上海新华印刷厂印刷

新华书店上海发行所发行 各地新华书店經售

*

开本 787×1092 毫米 1/32 印張 1 15/16 插頁 2 字數 36,000

1950年9月第1版 1960年5月第2版

1961年10月第7次印刷 印數 360,001—410,000

統一書号：3074·76 定价：(六) 0.17 元

封面設計：赵 晴

《党的基本知识丛书》編輯說明

在党中央和毛主席的正确领导下，在总路綫、大跃进和人民公社三面紅旗的指引下，我国人民正在高速度地进行社会主义建設，为把我国建成为一个具有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化的偉大的社会主义国家而斗争，并为将来实现共产主义創造条件。共产党员、党的干部站在这个斗争的最前列。

我們編輯出版这套丛书，是为了帮助具有初中以上文化水平的广大党员和党的基层干部，系統地学习党的基本知识，增强党性锻炼，以便更好地发挥党的基层組織的战斗堡垒作用，发挥共产党员的模范作用。

丛书的内容是根据《中国共产党章程》考虑的，包括党的思想建設、組織建設和党员修养等方面的主要問題。

讀者在看了这套丛书以后，有什么意見，希望随时来信告訴我們，以便不断修改，更臻于完善。

《党的基本知识丛书》編輯委员会

1960年4月

修订本前言

这本小册子的初版稿，是一九五五年十一月写成，于一九五六年一月由上海人民出版社出版的。出版以后，讀者反映这本小册子对于各地党的基层組織和党校对党员进行党的基本知識的教育，对于讀者学习党的建設的基本理論，还有着一定的参考作用。这次“党的基本知識丛书”編輯委员会准备把它列入丛书，重新出版；但是初版本的許多内容，已經不适合今天的情况了，需要进行修改和补充。这是因为：

第一，这本小册子原来是在一九五六年党的第八次全国代表大会之前，根据党的“七大”党章中的規定写成的，党的第八次全国代表大会根据我党所处的新的历史情况和面临的新的斗争任务，对党章进行了修改和补充。新的党章对于党的民主集中制的具体内容和同它有关的許多規定，都作了程度不同的修改和补充；因此，初版本中所闡述的許多問題，已經不适合新党章中所規定的了。

第二，自从党的第八次全国代表大会以来，特别是党的整风和大跃进以来，党的民主生活的内容大大地丰富了。

第三，自从党的第八次全国代表大会以来，特别是整风

和大跃进以来，我們党的广大党员群众的觉悟程度大大提高，我国的社会主义建設一日千里地向前发展，我們国家的形势和面貌大大改觀；因此，初版本中所談的这一方面的情况及所举的事例，不少已經过时了。

鉴于上述情况的变化，这次作者对这本小册子作了比較多的修改和补充。

作者修改这本小册子的过程，也是学习毛澤东思想、学习党的建設的理論的过程。通过这本小册子的修改，使我进一步認識到，中国人民所以能够取得民主主义革命的彻底胜利，并且取得了社会主义革命和社会主义建設的偉大胜利，这完全是由于中国共产党的坚强領導的結果。如果沒有中国共产党的領導，要取得中国革命和建設的胜利，是根本不可能的。正如毛澤东同志在《中国革命和中国共产党》一文中所說：“領導中国民主主义革命和中国社会主义革命这样两个偉大的革命到达彻底的完成，除了中国共产党之外，是沒有任何一个別的政党（不論是資產階級的政党或小資產階級的政党）能够担負的。”中国共产党所以能够成为中国革命和建設的領導力量，这主要是由于它以馬克思列宁主义的普遍真理同中国革命和建設的具体实践相結合的毛澤东思想作为党的指导思想，因而取得了全党政治思想上的一致，同时还由于它坚持貫徹了列宁建設苏联布尔什維克党的民主集中制的組織原則，保證了組織上坚强的团結和統一。正如毛澤东同志在《中国革命和中国共产党》一文中說的：“沒有一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上組織上完全巩固的、

布尔什維克化的中国共产党，这样的任务是不能完成的。”要保証党的坚强有力的領導，就必须从政治上、思想上、組織上保証党的团結和統一，而列宁主义建党的民主集中制，就是从党的組織上保証党的团結和統一的唯一的有力的武器。因此，党的民主集中制的原則，对于建設和巩固我們的党，取得中国革命和建設的胜利，是极其重要的因素。

我們党經過近四十年的艰苦奋斗，已經取得了民主革命的彻底胜利和社会主义革命、社会主义建設的偉大胜利。但是，在我們面前，还有更偉大艰巨的任务需要繼續去完成。我們要在經濟上和政治思想战綫上把社会主义革命进行到底，要多快好省地进行社会主义建設，把我国建設成为一个具有高度发展的現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义强国，并过渡到美滿幸福的共产主义社会。同时，在我們进行社会主义革命和建設的过程中，还要时时提高警惕，防止帝国主义的侵略及国内反革命分子的破坏活动，保卫国家安全和世界和平。这些偉大而又艰巨的任务，我們肯定是能够完成的。但是在完成这些任务的过程中，会碰到不少的困难，会遇到不少新的問題。因此，在今后的革命和建設的斗争中，更需要我們全党坚持貫徹党的民主集中制的原則，巩固和增强党的团結，加强党的統一領導，并充分發揮全体黨員的积极性和創造性，以克服各种困难，解决各种問題，胜利地實現我們的偉大事业。所以，在今天新的历史情况下，学习毛澤东思想，学习党的民主集中制的理論，坚持貫徹党的民主集中制的原則，加强党的建設，更具有十分重大的意

义。这就是作者在修改这本小册子过程中学习到的一点重要的心得，也是我决心修改这本小册子并予重新出版、提供給讀者的目的。

但是，依我个人的水平來說，修改这本小册子，仍然是很难胜任的。因此，这回修改得并不好，特别是通过整风和大跃进以来，我們党的民主生活的内容大大丰富了，自己还没有好好地进行研究，并在这本小册子中充分地表达出来。热忱希望讀者多多提出意見，其中若有錯誤，亦請多加指正，以便下次再版时进行修正。

作 者

一九六〇年四月

目 录

一 民主集中制是共产党的根本的組織	
原則·····	1
二 党的集中制是民主集中制中最重要的	
条件·····	17
三 党的民主制是共产党建党和党的	
活动的基础·····	33
四 集体领导是保証实现党的民主集中制的	
重要前提·····	46

一 民主集中制是共产党的根本的组织原则

党的民主集中制，是保证党内思想一致、组织统一，保证中国革命和建设在党的领导下取得胜利的重要因素

中国共产党领导中国人民，经过长期的艰苦奋斗，在一九四九年推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的统治，取得了有世界意义的伟大胜利，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国。在新中国建立之后，党又领导人民群众彻底完成了土地改革，完成了经济恢复工作；顺利地完成了对于农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，基本上实现了生产资料的社会主义所有制，取得了经济战线上社会主义革命的伟大胜利；完成和超额完成了第一个五年计划，为我国社会主义工业化奠定了初步基础；一九五七年，在全党全民整风运动和反右派斗争中，又取得了政治思想战线上社会主义革命的伟大胜利；一九五八年，党的

第八届全国代表大会第二次會議，在馬克思列宁主义普遍真理与中国革命和建設的具体实践相結合的毛澤东思想指导下，制定了鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，全国人民在这条总路綫的光輝照耀下，破除迷信，解放思想，发揚了敢想敢做的共产主义风格，人人意气风发，个个斗志昂揚，开辟了我国社会主义建設全面大跃进的局面；在这种新的局面下，全国农村中普遍建立起人民公社，它在发展生产，战胜自然灾害等方面，显示了无比的优越性；一九五八年和一九五九年連續的大跃进，使我国原定在一九六二年完成的第二个五年計劃的主要指标，提前三年完成了。一九六〇年，我国各族人民在中国共产党和毛澤东同志的领导下，繼續高举党的总路綫、大跃进、人民公社三面紅旗，在一九五八年和一九五九年偉大跃进的基础上，取得了国民經济繼續跃进的胜利。經過三年經济建設的大跃进，我国經济的物质技术基础已經大大增強，农村和城市人民公社已經日益巩固。广大干部和群众的社会主义觉悟程度有了显著提高，学到了許多新的本領和新的知識。而最重要的是，我們在执行党的社会主义建設总路綫的过程中，已經积累了社会主义建設多方面的丰富經驗，干部的思想政策水平提高了，党的团結和党与广大群众的联系也更加巩固了。这是我們事业胜利发展的最根本的保証。在总路綫、大跃进、人民公社三面紅旗的光輝照耀下，我們一定能够把我国建設成为一个具有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化的偉大的社会主义国家！

我們党领导中国的革命和建設取得这样偉大的胜利，是馬克思列宁主义的胜利，是毛澤东思想的胜利。

我們的党，由于以毛澤东同志为首的党中央领导的正确，坚持了馬克思列宁主义的路綫，在以馬克思列宁主义的普遍真理与中国革命和建設的具体实践相結合的思想——毛澤东思想指导下，制定了党的正确的綱領和政策、战略和策略；并以这种革命綱領和政策、战略和策略为武器，把中国工人阶级、劳动人民中最忠实、最勇敢、最觉悟和最守紀律的优秀分子吸收到自己队伍中来；又以这种綱領、政策和战略为基础，取得了全党思想上和行动上的统一，为全党的統一和团結奠定了巩固的基础。而党的統一和团結，正是党强大有力，取得革命和建設的胜利的根本保証。

要保持党的統一和团結，除了要取得全党在馬克思列宁主义思想上、政治上的一致外，还必須要有党的組織上的統一作保証。因为我們的党是理論和行动統一的党，是言行一致的党。每个党员不仅要承认党綱、党章，而且还必須参加党的一个組織并在其中工作，在实际行动上貫徹执行党的政策和決議，严格地遵守党的紀律，交納党費，才能真正成为一个党员。因为“党不仅是工人阶级先进觉悟的部队，而且同时又是工人阶级有組織的部队，它有其为党员所必須遵守的紀律。因此，党员一定要参加党内某一个組織。如果党不是本阶级有組織的部队，不是个組織的体系，而不过是一些自行宣布为党员，但不参加党内任何一个組織，因而沒有組織起来，亦即不必服从党決議的分子所构成的总和，那它就

永远不会有統一的意志，永远不能实现自己党员行动上的統一，因而也就会无法领导工人阶级斗争。党只有当自己全体党员都組織成为一个由統一意志、統一行动、統一紀律所团結的統一部队时，才能实际领导工人阶级斗争，把它引向一个总的目标。”^① 列宁在《进一步、退两步》一书的末尾指出：“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据馬克思主义原則形成的思想統一是用組織的物质統一来巩固的，这个組織把千百万劳动者团結成工人阶级的大軍。”^② 毛澤东同志在《中国革命和中国共产党》一文中說：“领导中国民主主义革命和中国社会主义革命这样两个偉大的革命到达彻底的完成，除了中国共产党之外，是没有任何一个别的政党（不論是资产阶级的政党或小资产阶级的政党）能够担負的。……没有一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上組織上完全巩固的、布尔什維克化的中国共产党，这样的任务是不能完成的。”^③ 而我們的党是以馬克思列宁主义武装起来的。我們的党，不是許多党员簡單的数目字的总和，而是由全体党员按照一定的原則組織起来的有組織的整体，是党的領導者和被領導者的結合体，是党的首腦（中央）、党的各級組織和广大党员群众依照一定的

① 《苏联共产党（布）历史簡明教程》，人民出版社1954年版，第60頁。

② 《进一步、退两步》。《列宁全集》第7卷，人民出版社1959年版，第410頁。

③ 《毛澤东选集》第2卷，人民出版社1952年第2版，第646-647頁。

原則結合起來的統一體。這是工人階級政黨所以能夠領導革命戰勝敵人的重要條件，也是戰鬥的工人階級政黨存在的必備條件和產生力量的源泉所在。

中國共產黨的組織原則是民主集中制。這就是在民主基礎上的集中和集中指導下的民主。黨的民主集中制體現在中國共產黨黨章的全部內容中。黨章，是黨的根本法規。它包括黨的奮鬥綱領、指導思想、政策原則、黨員的義務和權利、組織機構、組織制度和黨的生活原則等重大內容。它是發展、健全和鞏固黨的組織的有力武器。有此武器，就可以保證黨的組織及黨員在實現黨的綱領、路線、政策上的行動統一。

黨的民主集中制這個組織原則是始終堅定不移的，但黨的組織形式和工作方法，則應依據黨當時所處歷史情況的特點和適應這一情況而產生的黨的政治任務來決定。因此，為了適應新的歷史情況的特點和新的政治任務，黨就必須不斷地補充修改自己的黨章。中國共產黨的黨章，自從第一次全國代表大會制定以後，在一九二八年第六次全國代表大會上作了第一次修改，在一九四五年第七次全國代表大會上進行了第二次修改，在一九五六年第八次全國代表大會上又進行了第三次修改。這些修改，從歷史發展情況來看，是完全正確的、完全合乎於革命形勢和政治任務的需要的；而且這些修改，更進一步促進了黨的工作的發展，保證了黨的政治任務的正確執行和行動的統一。

由於我們的黨，始終不渝地堅持實行民主集中制的組織原則，並經常向違反民主集中制的傾向作鬥爭，因此，就保

証了党内馬克思列宁主义思想的一致和行动的統一。党在历史上曾經与違反党的組織原則、分裂党、叛变党的陈独秀派和罗章龙、張国燾的反革命行为，进行了严肃的胜利的斗争；在社会主义革命和社会主义建設的历史关头，又及时地粉碎了高崗、饒漱石阴谋篡夺党和国家最高领导权力的反党联盟；一九五九年党又粉碎了党内一小部分右傾机会主义分子对党的总路綫、大跃进和人民公社的进攻。党在这些斗争中，进一步加强了統一和团结，正确地貫徹执行了党的政治任务，坚强地领导中国人民取得了民主主义革命的彻底胜利，又取得了社会主义革命和社会主义建設的偉大胜利。

在社会主义革命和社会主义建設时期， 坚持貫徹执行民主集中制的重大意义

我国現在正处在把社会主义革命进行到底和全面进行社会主义建設的时期。一方面，我們要彻底消灭几千年遗留下来的阶级剝削制度及其产生的根源和影响，另一方面，我們正在进行全面的社会主义建設，要提前两三年完成全国农业发展綱要，要在比十年更少的时间內，在主要工业产品的产量方面赶上和超过英国，以便在一个不长的时间內，把我国建設成为一个具有高度发展的现代工业、現代农业、現代科学文化的偉大的社会主义国家；并且还要随着革命和建設形势的发展，由社会主义逐步过渡到共产主义。我們党在这一历史时期所面临的各項任务，比过去任何时期更加艰巨复杂。

因此，我們的党更加需要徹底貫徹執行党的民主集中制，進一步擴大党内民主，加強党的團結和統一。這是因為：

第一，今天帝國主義還存在，美帝國主義還侵占着我國領土台灣；現代修正主義者，也在按照他們的主子——帝國主義者的意旨，對我們的党和我們的社會主義建設事業進行污蔑、破壞；國內的階級尚未徹底消滅，反革命殘余也還存在，他們不甘心自己的失敗和滅亡，總是企圖復辟。在我國社會主義革命和社會主義建設的過程中，他們相互勾結，採取種種惡毒手段，不斷地進行破壞活動。敵人同樣懂得堡壘是最容易從內部攻破的。他們為了實現顛覆我國革命政權的梦想，必然會竭力地分裂和瓦解我們事業的核心領導力量——中國共產黨，在我們黨的內部尋找他們的代理人。因此，我們必須堅決地貫徹党的民主集中制的原則，有力地保證我們黨內的團結與統一，防止可能出現的個人主義野心家的非法活動，粉碎敵人的分裂陰謀。個人主義野心家只能在民主集中制沒有得到貫徹的條件下進行非法活動。如果我們堅決地按照黨章的規定，定期召開黨代表大會或黨員大會，實行集體領導，嚴密組織生活，有領導地發揚民主，開展自下而上的批評，那麼，任何個人或小集團的非法活動，在廣大黨員群眾的批評監督之下，都將遭到粉碎，敵人的任何陰謀都不能得逞。反過來，如果我們沒有切實執行党的民主集中制，那就會使我們黨的組織渙散，斗志松懈，影響團結，就有可能給個人主義野心家、壞分子、反黨分子進行派別分裂的罪惡活動造成條件，破壞黨的團結和統一。因此，為了巩

固和增强党的团结与统一，维护党的生命，粉碎敌人的破坏阴谋，我们就必须彻底贯彻执行党的民主集中制。

第二，全国人民在党中央和毛泽东同志的领导下，贯彻执行了党的社会主义建设总路线，取得了前所未有的成就，然而在继续大跃进的一九五九年，我们党内出现了一小撮右倾机会主义分子，他们反对党的总路线、大跃进和人民公社，向党进行猖狂的进攻。这是社会上无产阶级和资产阶级两个阶级的斗争、社会主义和资本主义两条道路的斗争在党内的反映。我国的社会主义革命已经取得了伟大的胜利，但是社会上总还有一小部分人不满意和反对社会主义制度，企图恢复资本主义制度。党内的这些右倾机会主义分子，就是社会上反社会主义分子的代言人，他们反对党的社会主义建设总路线，反对大跃进和人民公社，实质上就是要恢复资本主义制度。一九五九年八月在庐山举行的党的八届八中全会，由于党中央和毛泽东同志的正确领导，坚决贯彻了党的民主集中制的组织原则，彻底地粉碎了党内一小撮右倾机会主义分子的猖狂进攻。随后在全国范围内开展了反右倾、鼓干劲、增产节约的群众运动，实现了一九五九年的连续大跃进。

无产阶级和资产阶级两个阶级的斗争，社会主义和资本主义两条道路的斗争（特别表现在意识形态方面），是一个较长时期的斗争过程，在阶级剥削制度的残余及其产生的根源和影响未彻底消灭之前，这种斗争始终存在着，并且必然会反映到我们党内来。因此，我们必须加强党的领导，坚持贯彻党的民主集中制的原则，牢牢地掌握这个武器，抵制和