

保一方平安

芜湖市新芜区政协法制委 编

安徽大学出版社



保一方平安

芜湖市新芜区政协法制委 编

安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

保一方平安 / 芜湖市新芜区政协法制委编著. —合肥:
安徽大学出版社, 2004.5
ISBN 7-81052-807-6

I. 保... II. 芜... III. 区(城市)—治安管理—
综合治理—经验—芜湖市 IV. D631.4.

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 023805 号

保一方平安 芜湖市新芜区政协法制委 编

出版发行	安徽大学出版社	印刷	合肥现代印务有限公司
	(合肥市肥西路3号 邮编 230039)	开本	850×1168 1/32
联系电话	编辑室 0551-5107719	印张	13
	发行部 0551-5107784	字数	319 千
电子信箱	ahdxchps@mail.hf.ah.cn	版次	2004 年 5 月第 1 版
责任编辑	高 兴	印次	2004 年 5 月第 1 次印刷
封面设计	孟献辉	印数	0001-3000 册

ISBN 7-81052-807-6/D·58

定价 25.20 元

如有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换

《保一方平安》

编辑委员会

顾 问：邢昌海

主 任：王昌生

副主任：李佑铭 姜炳来

委 员：刘杰义 周 燕 张志南

徐剑平 宇宙锋 梅 林

赵 萍 史先武 汪文莉

王杰辉 韩 沁 梅 林

主 编：王昌生

副主编：姜炳来 刘杰义 周 燕

序

《保一方平安》是以安徽省芜湖市社会治安综合治理工作为背景,以芜湖市新芜区社会治安综合治理工作为主线,由理论、实践、两部分组成的。书中收集了党政司法机关、教育卫生单位、工商企业、基层社区建设的工作研究等4种类型50多篇文章,从理论到实践,进行探索尝试,真实记录了新芜区从社会治安综合治理起步到建成安徽省社会治安综合治理模范县区的历史过程。这是一部反映县区级政府综合治理工作的专书,但它是参与单位和个人共同努力的成果。

“十五”开始,新芜区人不满足现有成绩,明确提出用五年时间打造全省社会治安最佳城区,跨入全国社会治安先进县区行列。这一目标的提出,表现了新芜区24万人民在中共芜湖市委、芜湖市人民政府的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,以“三个代表”重要思想为指导,进一步维护社会政治稳定,保一方平安的决心。

新芜区从20世纪90年代以来,各届领导坚持一手抓建设、一手抓法制,尝到了经济发展要“综合治理”,抓好“综合治理”促经济发展的甜头。良好的治安环境,促进了经济繁荣。2003年财政收入达到了1.88亿元。是20世纪90年代初期的财政收入的15倍,将近翻了五番。这是中共新芜区委、新芜区人民政府率领新芜区人民勇于实践“三个代表”重要思想的光辉成果,也是长期坚持社会治安综合治理总方针,创造稳定的、良好的社会治安秩序的必

然结果。经济实力不断增强,也就有了兴办社会公益事业的经济基础。这些年来,新芜区坚持工贸并举,走特色经济之路,经过不断努力,初步形成了六个各具特色的经济园区,集全区之力兴办的凤凰美食一条街就是其中的代表。全区的工作也受到省及省以上党政部门的充分肯定,先后获得“全国社区建设示范区”、“全国牙防先进区”、“全国征兵工作先进单位”、“全国首批‘两基’工作先进区”、“全国城市初级卫生合格区”、“安徽省双拥工作模范区”、“安徽省社会治安综合治理模范区”等荣誉称号。这些成绩的取得,我们为之欢欣鼓舞。希望新芜区在党的十六大和十六届三中全会精神指引下,牢记“两个务必”,争取更大胜利。

应王昌生同志的要求为本书代写序,献给读者,为社会治安综合治理工作宣传,尽点义务。

李金华

2004年5月31日

前 言

(一)

芜湖市位于中国安徽省东南部、长江下游南岸、中国经济最具竞争力的长江三角洲北部,距长江入海口 468 公里,是承东启西的交通枢纽,历史悠久,能源、水资源丰富。自古就享有“长江巨埠,皖江中坚”的美称,是中国四大米市之一。1992 年,国务院批准芜湖市为沿江重点开放城市、国家级经济技术开发区和国家级外贸码头。人称芜湖市为“三个国家级”。至今已有 20 多家国际著名企业和国内上市公司在芜湖落户,初步形成了新型建材、汽车制造及汽车零部件、电子电器三大支柱产业,已成为国际跨国公司面向亚洲市场、国内公司面向华东市场的生产基地和物流中心。社会政治稳定,治安秩序良好,多次被评为“全国社会治安综合治理先进地市”。2000 年被评为“中国优秀旅游城市”。在芜湖市青弋江流入长江的交汇口,沿长江南岸有一片菜刀状地域,这就是新芜区。

新芜区位于东经 $118^{\circ}22'$,北纬 $31^{\circ}22'$,是芜湖市的政治文化中心。城区面积 16.7 平方公里。区内有闻名全国的中山路步行街、凤凰美食街和中山北路、长江路、北京西路等 21 条主要街道、路面。地貌特征:属丘陵地带,东南部偏高,西北部偏低,海拔 35 米。亚热带气候,四季分明,温和,年平均温度 $15^{\circ}\text{C} \sim 16^{\circ}\text{C}$,年降

水量 1343.3 毫米,年无霜期为 250 天左右,依山傍水,山青水秀,是经营、住家、投资的好地方。

新芜区有汉族、回族、壮族、朝鲜族、傣族、蒙古族、苗族、布衣族、满族、白族、维吾尔族等 15 个民族,总人口 24 万人,其中汉族人口占 98.88%,少数民族 1.12%。辖 7 个街道办事处、50 个社区居委会。一级法人单位 208 个,其中部属、省属单位 10 个。各种农贸、小商品市场 12 个,新兴的商业大厦——芜湖南京新百大厦耸立在步行街中山桥旁,商场内商品琳琅满目。步行街人口流动量日 50000 余人,节假日高峰可达 150000 人之多。工业用地占总面积 29.8% 左右,目前已初步形成“纺织工业园区”、“商贸中心园区”、“滨江旅游园区”、“家具灯具、建筑装饰材料商贸园区”、“凤凰街美食文化园区”、“电子电器商贸园区”等六个特色园区。财政收入 2003 年末已达 1.8 个亿,是 20 世纪 90 年代初的 15 倍,翻了五番。

新芜区境内文物众多,位于青弋江和长江交汇处江堤上有一座 385 年(明万历四十六年,即公元 1618 年)历史的中江塔,完好无损,被人誉之为“江上芙蓉”;塔高 35 米,底层直径 40 米,砖石结构。塔身分六层,每层八角八面,在长江上下百米之处均可见到其挺秀身影。还有 1910 年开办的圣雅阁中学、1886 年法国在鹤嘴山建造的天主教堂。20 世纪 20 年代老一辈无产阶级革命家王稼祥就在圣雅阁中学(现安徽师范大学双语学校)领导了学生运动,校园内现有王稼祥纪念馆及半身铜像。我国隐蔽战线著名将领李克农就诞生在朱家巷 1 号。佛教圣地“小九华”也座落在赭山脚下。中国文学名著《儒林外史》中的吉祥寺也在区境新芜路南边,是旅游观光的胜地。

(二)

新芜区地理位置得天独厚,商业兴隆,经济发达,人口流量大,

这就决定了治安管理的难度大。“文化大革命”结束初期,刑事案件发案率已高达1%。为改变这种治安混乱状况,中共新芜区委、区人民政府一手抓“严打”斗争,一手抓预防犯罪活动。根据中央五讲四美三热爱活动委员会转发公安部等七单位《关于做好有违法或轻微犯罪行为青少年帮助教育工作的几点意见》的通知精神,成立了新芜区青少年教育领导小组(即区“社会治安综合治理委员会”前身),由区委副书记姬炜云任组长,区人大、区政府分管领导和有关职能部门工青妇负责人参加,下设办公室,办公地点设在区团委,办公室主任由当时的团委书记李正美(现市人大副秘书长)兼任,青教办负责对区管青少年教育进行协调指导,特别是做好违法失足青少年的教育工作。指导协调成绩显著,涌现了像北京路街道团员汪明霞等一批热爱帮教工作,并为失足青少年教育转化工作做出积极贡献的积极分子,1986年,北京路团支部荣获团中央“思想政治工作先进集体”称号。

1983年“严打”斗争拉开序幕以后,中共新芜区委即时组建了中共新芜区政法领导小组,由区委书记王坤任组长,区委副书记、区长郭瑞广任副组长,公检法负责人任成员,领导全区“严打”斗争。根据中共芜湖市委指示精神,1985年8月成立了新芜区社会治安综合治理领导小组,由区委书记叶之茂任组长,新芜区公安分局总支书记、局长胡长富任副组长,公检法司民工青妇等有关部门负责人任成员,领导小组设办公室,办公室主任由新芜公安分局政秘股股长薛永华(现任芜湖市公安局副局长)兼任。根据“严打”斗争需要,按照中央、省、市委批示精神,年末恢复建立了中共新芜区委政法委员会,书记由胡长富(新芜公安分局长)兼任。1987年8月,随着改革开放的形势发展,加大打击刑事犯罪力度,创建经济发展的良好治安环境,中共新芜区委调整了区委政法委,由区委常委谢明法出任政法委书记,同时决定将区社会治安综合治理领导小组改为社会治安综合治理委员会,区委书记乔业鹏任主任,副主

任由谢明法、李文龙、胡长富兼任，办公室负责人为孙才祥（首任专职负责人）。1989年，区委决定任命法律专业毕业生王昌生出任政法委副书记兼区综治办主任，这是第一位正科级专职综治办主任。1990年9月，区委调整区综治委成员，区委常委、宣传部长鲁道铭、区人大副主任卫润绍、区政府副区长汪奇燕（现任市劳动社保局局长）为区综治委副主任，加强社会治安综合治理工作。1993年，鉴于王昌生同志调任区委常委、宣传部长一职，政法委增设凤峻同志任副书记，任命邵在民同志任综治办主任。1996年，根据市委文件精神和区委决定，区委常委、宣传部长王昌生同志兼任政法委书记，政法委增任杨光荣为副书记，区综治委主任由区委副书记黄锦超同志（现任市民政局局长）担任，副主任由王昌生、谢明法、李正美（现任市人大副秘书长）、邓伯康（市人大常委会）、杨光荣等担任。1998年，鉴于换届后的人事变动，区委政法委由王昌生任书记，杨光荣、朱庆奎任副书记，区综治委主任由胡正强（现市档案局长）担任，副主任由王昌生、严邦甫、张安民（现市旅游局党组副书记、副局长）、邓伯康、杨光荣担任，杨光荣兼任综治办主任，副主任由其胜姬、程庆生担任。1999年，区委任命区委副书记杜绍清任综治委主任。2000年，杨光荣同志另有重任，由李佑铭（现任区委组织部副部长）同志任区政法委副书记兼综治办主任。这一系列的历史事实，说明了历届区委、区政府都十分重视政法和社会治安综合治理工作。

80年代，区社会治安综合治理领导小组只是一个临时机构，设在公安分局内，主要任务是协调有关部门配合做好社会治安工作。其工作重点是青少年教育、青少年帮教工作，工作范围局限于区属企业和街道、居委会，从根本说，综治工作还处于被动状态。为改变这种状态，探索社会治安综合治理工作路子，1989年，新芜区率先在全市三县六区中成立了社会治安综合治理办公室，为正科级单位，主任由区委政法委副书记兼任。1991年，中共中央、国

务院中发7号文件和全国人大常委会《关于社会治安综合治理的决定》颁布以后,新芜区社会治安综合治理逐步走上了法制化、规范化的轨道。90年代代表性的工作有以下几项:在区、街道建立了社会治安综合治理委员会及其办事机构办公室,区综治办编制3人,各街道综治办1人,由政法机关派员到街道挂职;1994年,改为由公安机关独家派员担任街道办事处副主任兼综治办主任,通称社会治安综合治理专职主任。在78个居委会、5个村委会设立了社会治安综合治理领导小组,增设1名负责综合治理、治安保卫、民事调解的专干,工资待遇由财政负担。在中共芜湖市委、芜湖市人民政府的领导下,探索社会治安综合治理条块结合的新路子。到1992年末,区属区境228个一级法人单位、198个二级法人单位都陆续建立了社会治安综合治理委员会(领导小组),下设办事机构,有专(兼)职人员。实行条块结合,以块为主,条块齐抓共管抓落实的方针。新芜区人民政府印发了《社会治安责任人工作细则》,区综治委印发了《关于一票否决权制的若干问题规定》,把社会治安综合治理纳入责任人政绩考核,纳入晋级,评选文明、先进单位等综合荣誉范围内,实行一票否决制。制定和完善18类规章制度。至今签订了五轮的社会治安综合治理责任书。综治任务量化到成员部门,考核到基层,按照分级管理、综合考核的原则,一年考核二次,按照属地管理原则,纳入街道办事处统一考核,区综治委派员参加,奖惩兑现。1992年初,全区召开首次属地管理的社会治安综合治理总结表彰大会,表彰了50个单位100名个人,吹响了社会治安综合治理属地管理、条块结合的号角。十多年来,新芜区先后累计表彰社会治安综合治理先进单位(集体)623个次,先进个人988人次。一票否决了12个单位,黄牌警告18个单位,一票否决个人27人次。以创安创模为载体,深入开展创建活动。90年代中期,致力开展基层基础建设,创建省级社会治安综合治理模范县区为目标,推动和带动创建安全文明单位、安全文

明小区、社会治安综合治理模范居委会、模范街道的活动。1997年,首次实现全区年无人命案的治安良好态势。到2000年,建成安全文明小区148个、安全文明社区7个、模范街道3个,社会恶性案件基本被遏制,多发性案件也实现了增幅逐年减低的目标。2000年,安徽省委、省政府授予新芜区“社会治安综合治理模范县区”称号。建立了新芜区社会治安见义勇为基金会,表彰见义勇为先进个人54名。

(三)

进入新世纪以来,特别是中共中央、国务院《关于进一步加强社会治安综合治理的意见》下发后,社会政治稳定成为社会治安综合治理的核心内容,区委、区政府在社会治安方面着重抓6件事:①创建100个封闭型安全文明小区,建100个车库(自行车库、汽车库)、100个义务巡逻队。此项工作2000年底顺利完成。②调整区域规划,推进社区建设,将全区7个街道办事处行政区域重新规划布局,撤销原新芜路街道办事处,新建天门山街道办事处,将83个居村委会,调整为50个社区居委会,取消居委会经济考核指标,提高社区居委会工资福利待遇,由原来的230~260元/月调高到350~400元/月,进入社保、医保。社区居委会办公活动由实行“双50”达标,并逐步过渡到“300M²”达标。③警务司法进社区,全区社区警务室共建50个,实行“一区一警”、“一区双警”制;每个社区1名律师,一月两个半天免费为社区居民服务,配合社区抓好矛盾纠纷排查。④组建辅警队伍,2002年12月30日,率先在全省成立驻街道专职辅警中队,协助公安抓好基层防范。工资福利待遇由财政负担,群众称为“政府出资设岗,保障平安有方”。⑤在政府机构改革中,政法委、综治办人员不减,调整充实,增编稳定办公室为正科级别,主任由区委政法委副书记高建平兼任。⑥深入开展严打整治,促进社会治安两年内进一步明显进步。组织网络的

完善、制度的健全、力量的加强,使得公安主力军的作用得以充分发挥,2000、2001、2002年连续实现刑事案件总量下降。社会安宁,政治稳定,经济繁荣,人民安居乐业。

《保一方平安》一书,《理论篇》简明扼要地就中共中央国务院《关于加强社会治安综合治理的决定》、《关于进一步加强社会治安综合治理的意见》进行了理论探讨和阐述,特别是对地方党委、政府、司法机关、综治成员单位的职责任务分类作了叙述,既是理论探讨,也是新芜区多年来的实践探索。《实践篇》从区委、区政府到职能部门,从事业到企业,从打击防范到消防安全,50多个单位、部门、个人执笔谈综治工作的收获体会、经验,是全方位落实社会治安综合治理各项措施的一种宣传、一种交流。反映了新芜区综治工作逐步发展完善和提高的过程。《附录》篇,主要收集了国家有关法律以及新芜区社会治安综合治理工作的代表性文件。

蚌埠市委副书记张学群为本书题词定名,中共新芜区委书记、区人大主任李金华为本书写序,中共芜湖市委副书记、政协主席方成,市政法委副书记方同聪,中共新芜区委副书记、区长陈家本,亲自为本书撰稿,这些都表现了市、区领导对本书的关心和支持。借此机会向支持本书的领导和同志们表示感谢,也借此机会向广大读者宣传新芜区、使省内外了解新芜区,认识新芜区,到新芜区投资、到新芜区居住、到新芜区观光,为发展新芜区、发展芜湖市,携手奋进,共建小康。

目 录

序.....	1
前言.....	1

上编 理 论

第一章 社会治安综合治理总方针的形成与发展.....	2
第一节 社会治安与社会治安综合治理.....	2
第二节 社会治安综合治理方针的形成.....	8
第三节 社会治安综合治理的完善和法制化	10
第二章 社会治安综合治理的内涵外延	14
第一节 各部门在社会治安综合治理工作中的地位	14
第二节 社会治安综合治理的对象和特点	18
第三节 社会治安综合治理工作范围和手段	23
第四节 社会治安综合治理原则	27
第三章 社会治安综合治理打击与防范	33
第一节 打击是社会治安综合治理的首要环节	33
第二节 社会治安综合治理中违法犯罪的预防	36
第三节 正确认识和处理打击和防范的关系	38
第四章 社会治安综合治理中的群防群治组织	41
第一节 人民调解委员会	41
第二节 治安保卫委员会	45
第三节 辅助警察	51

第四节 义务巡逻队	59
第五章 单位部门在社会治安综合治理工作中的职责任务 ..	62
第一节 地方领导机关的职责任务	62
第二节 地方政法机关的职责任务	66
第三节 综治委有关成员部门的职责任务	70
第四节 群团组织和社会团体的职责任务	83

下篇 实 践

一、党政司法机关	87
让江城的蓝天更加明净(方同聪 顺 俊)	88
实践“三个代表”重要思想 促进社会发展(陈家本)	95
“铁拳”出之有力(牟志斌 夏建平)	104
经济发展要“综治”抓好“综治”促经济(王昌生)	110
加强执法检查 维护社会稳定(邵在民)	115
积极发挥主力军作用 促进社会治安明显好转(严松林) ..	118
发挥职能优势 参与综合治理(戴光明)	126
充分发挥审判职能 积极参与综合治理(季业保)	133
发挥司法行政职能 全力维护社会稳定(杨光荣 沈国强) ..	142
抓好基层建设 保社区稳定平安 (刘萍 陶袁忠 苗国华)	148
坚持日常巡查与专项整治相结合 增强市场监管综合治理的 有效性(鲁和平)	155
展现社会职能 促进治安综合治理(俞 翔 邵忠发) ..	159
履行职能、拓展阵地 推进社会治安综合治理(王铭华)	164

走出一条新路 确保一方平安(芜湖港航局 芜湖地方海事局)	168
全面落实《意见》 深化综治工作(李佑铭 赵 萍)	172
二、教育卫生单位	183
加强社会治安综合治理 促进教育教学健康发展(许云峰)	184
推进依法治教 优化育人环境(宛炳生)	192
强化综合治理 优化校园环境(新芜区王家巷小学)	199
以德育人 以法治校 争创一流(芜湖市二十八中学)	203
加强规范化管理 保障医疗安全(芜湖市交通医院)	207
实践“三个代表” 培养合格人才(方院生)	212
三、工商企业	217
抓好综治工作 保障企业发展(张新民 张 勇)	218
与时俱进 开拓创新 努力开创供水企业综治工作新局面 (芜湖市供水总公司)	224
创平安铁道线 保障铁路畅通(铁 弓)	231
维护群众利益 促进企业发展(章建平)	236
抓综治维护稳定 保平安促进经营发展 (芜湖南京新百大厦有限公司)	240
企业经济要发展 残疾事业有保障(骆方金 张 旭)	244
非公有制企业绽开“综治,结“稳定”果花”(宇宙锋)	249
加强法制建设 坚持以法治企(江东船厂普法办)	253
加强消防安全管理 打造本安型石化企业(石化芜湖分公司)	260
四、基层社区	260
抓综治 保稳定 促发展(刘湛发)	265
安全文明进小区(王海根)	266

加强司法所建设 发挥职能作用(姜丽萍)	273
辅警—市场经济条件下治安防范新路子(宇宙锋 王磊).....	276
深化创安活动 营造安全社区(宋文霞)	284
群防群治保平安(长江路街道王家巷治保委员会)	288
红梅花开满园香(刘雅云)	292
做好物业服务 推进小区建设(陈 霞)	297
走出阴霸 重获新生(昌生 金言).....	
扎扎实实深化基层防范 实现社会治安明显进步(王昌生)...	299
打牢基础 细胞活跃(滨江街道健康路社区)	302
五、工作研究	305
突出“四抓”务实基础 努力实现社区	
治安防范的新突破(方 成)	306
芜湖市社区安全建设情况的调查报告	
(芜湖市政协城建和社会法制委员会)	311
抓好社会治安综合治理 必须弹好“12345”(顺 俊).....	317
关于人口流动发展趋势及流动人口	
管理模式的管见(王昌生)	320
创新企业思想政治工作方法初探(宋霄林)	326

附 录

中共中央、国务院《关于进一步加强社会	
治安综合治理的意见》	334
《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》.....	342
《中华人民共和国未成年人保护法》.....	353
芜湖市新芜区人大常委会关于加强社会治安综合治理工作的	