

亚太安全研究丛书

胡志勇 等著

# 中—南亚地区安全报告

ZHONG-NANYA DIQU ANQUAN BAOGAO



知识产权出版社

Intellectual Property Publishing House

· 亚太安全研究丛书 ·

# 中—南亚地区安全报告(一)

胡志勇 等著



知识产权出版社

Intellectual Property Publishing House

全国百佳图书出版单位

## 内容提要

近年来,中-南亚越来越成为全球关注的焦点,安全问题和贫困问题及反恐等问题随着国际新秩序的重构而日趋突出。本书主要以中亚和南亚为重点,系统阐述了中-南亚安全形势的演变,特别是就美国中-南亚政策调整及其影响作了全面地分析与探讨,并集中探讨了该地区的恐怖主义活动、分布、特征及相关国家反恐举措等。针对中亚和南亚地区出现的新问题,提出了一系列对策与建议。另外,本书还分析和探讨了近年来中东“阿拉伯之春”运动及其影响。

责任编辑:王辉

图书在版编目(CIP)数据

中-南亚地区安全报告(一)/胡志勇等著. —北京:知识产权出版社,2013. 1

ISBN 978-7-5130-1769-5

I. ①中… II. ①胡… III. ①国家安全—研究—中亚②国家安全—研究—南亚 IV. ①D730.35

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第302477号

## 中-南亚地区安全报告(一)

ZHONG - NANYA DIQU ANQUAN BAOGAO (YI)

胡志勇 等著

---

出版发行:知识产权出版社

社 址:北京市海淀区马甸南村1号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话:010-82000893 82000860 转 8101

责编电话:010-82000860 转 8381

印 刷:知识产权出版社电子印制中心

开 本:880mm×1230mm 1/32

版 次:2013年2月第1版

字 数:240千字

邮 编:100088

责编传真:010-82000860 转 8353

传 真:010-82000893

责编邮箱: [wanghui@cnipr.com](mailto:wanghui@cnipr.com)

经 销:新华书店及相关销售网点

印 张:8.75

印 次:2013年2月第1次印刷

定 价:26.00元

ISBN 978-7-5130-1769-5/D·1652 (4613)

---

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

# 目 录

|                                           |                |
|-------------------------------------------|----------------|
| <b>第一章 中亚-南亚安全形势总论 .....</b>              | <b>1</b>       |
| 第一节 中南亚地缘政治特性及安全形势 .....                  | 1              |
| 第二节 一年来中亚安全形势与发展趋势 .....                  | 27             |
| 第三节 美国、俄罗斯与中亚国家军事安全合作机制<br>分析 .....       | 40             |
| 第四节 南亚地区反恐形势及趋势 .....                     | 60             |
| 第五节 当前巴基斯坦局势走向及其对中国的影响 .....              | 81             |
| <br><b>第二章 阿富汗安全局势演变与发展趋势 .....</b>       | <br><b>104</b> |
| 第一节 阿富汗安全局势演变 .....                       | 104            |
| 第二节 阿富汗安全局势现状及发展趋势 .....                  | 114            |
| <br><b>第三章 地区安全与反恐合作 .....</b>            | <br><b>133</b> |
| 第一节 “基地”组织现状与发展趋势 .....                   | 133            |
| 第二节 “东突”民族分离主义的思想观念理论透析 .....             | 144            |
| 第三节 “东突”势力对我国的网络渗透浅析 .....                | 153            |
| 第四节 新形势下地区安全与反恐合作的势力 .....                | 161            |
| <br><b>第四章 美国新中亚、南亚战略及其对地区安全的影响 .....</b> | <br><b>179</b> |
| 第一节 美国全面调整阿富汗政策及其影响 .....                 | 179            |
| 第二节 美国南亚新战略及其影响 .....                     | 205            |
| 第三节 美巴反恐合作新情况及未来走向 .....                  | 221            |

## 2 中-南亚地区安全报告 (一)

|                                        |            |
|----------------------------------------|------------|
| 第四节    中亚国家的转型与上海合作组织的发展 .....         | 229        |
| <b>第五章    中东安全形势及前景 .....</b>          | <b>243</b> |
| 第一节    美国中东战略调整及其影响 .....              | 243        |
| 第二节    中东四国政局走向 .....                  | 254        |
| 第三节    西亚-北非变局解析 .....                 | 260        |
| <b>附录: .....</b>                       | <b>268</b> |
| 1. 中国“中亚-南亚恐怖主义与地区安全论坛”理事会<br>章程 ..... | 268        |
| 2. “中亚-南亚恐怖主义与地区安全论坛”首届理事会<br>名单 ..... | 269        |
| <b>后    记 .....</b>                    | <b>271</b> |

# 第一章 中亚-南亚安全形势总论

与2010年相比,2011年中亚安全形势没有改善,恐怖主义和极端主义的表现方式与活动区域发生变化,在中亚的活动也趋常态化态势,恐怖事件呈小规模、多频率的特点。多年积累的政治、经济、社会问题与安全相互影响,安全形势变得更加复杂。不过,由于受中东局势警戒,乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦加强打击力度,控制反对派,防御境外恐怖组织和极端组织渗透,从而使这些本来比较脆弱的国家保持了基本稳定,没有发生重大安全事件。地区安全受阿富汗局势影响有限。总体而言,本地区安全形势仍在可控范围内。

## 第一节 中南亚地缘政治特性及安全形势

“中南亚”概念的出现反映出了世界地缘政治格局变化的新特征。根据国际关系出现的特点与趋势,整合地区概念,使之成为地缘政治格局分析单元,不仅符合国际与地区形势发展的需要,而且也有利于学者在研究中实现创新。从麦金德、斯皮克曼等到当代的许多地缘政治理论家无不在实践着根据国家实力的变化来考察地理重要性的理念。麦金德、斯皮克曼分别提出了以“陆权”为基础的“大陆心脏地带”和以“海权”为基础的“边缘地带”学说,不过这两种理论实质上殊途同归,其本质上都是要依据自身国家实力,依据政治地理(不管是心脏地带还是边缘地带)实现国家利益,中南亚地缘格局的形成就是明证。鉴于中南亚重要的地缘政治特性,霸权国家频频插手中南亚,不仅对该地区的稳定造成了极大干扰,也给我国安全环境造成

了不容忽视的影响和挑战。

### 一、中南亚：“破碎心脏”与“边缘地带”的结合

中南亚的地缘政治概念多为国内学者所用。近年来，一些学者对中南亚概念进行了学术塑造，从学理上分析了这一概念的重要性，提出“‘中南亚’这一广大区域所蕴含的国际政治张力，不仅直接关乎中国的国家安全，而且还关乎主要大国权势斗争的走向，因而格外具有战略意义。”<sup>①</sup>

从地缘属性来看，笔者认为中南亚应当包括传统的中亚五国、中东(包括土耳其)北非、高加索地区、阿富汗、传统的南亚7国，即印度(包括其附近的印度洋水域)、巴基斯坦、孟加拉国、尼泊尔、不丹、斯里兰卡和马尔代夫。早在20世纪初，麦金德就指出欧亚大陆是“历史的地理枢纽”。从地理范围来看，麦金德所说的历史的地理枢纽地区大致与沙皇俄国的地理范围相当，但后来在1919年发表的《民主的理想与现实》一书中，他不仅用心脏地带取代了“历史的地理枢纽”的概念，而且也拓展了心脏地带的范围，增加了东欧腹地、中亚地区、中国北部地区以及印度巨大河流的上游。<sup>②</sup>而另一位地缘政治理论家斯皮克曼则提出了“边缘地带”地缘政治理论，认为控制世界的关键并非心脏地带，而是边缘地带，包括了欧洲海洋国家、中近东、印度、东南亚和中国。<sup>③</sup>因此，本文界定的中南亚包括了“破碎的心脏地带”高加索地区、中亚地区以及“边缘地带”的中东北非、伊朗、阿富汗、南亚7国及印度洋北部地区。

从地缘政治发展的现实来看，中南亚正作为世界地缘政治版图中一个整体的面貌出现。从19世纪年代中后期到如今的100多年时间里，世界地缘政治格局下的中南亚发生了微妙变化。一方面，从沙皇俄国到苏联，再到今天的俄罗斯，“心脏地带”经历了逐渐强大到

---

① 宋德星：世界政治中的“中南亚”：新的地缘政治图景，《外交评论》2011年第5期。

② 李义虎：《地缘政治学：二分论及其超越——兼论地缘整合中的中国选择》，北京大学出版社2007年版，第69页。

③ 斯皮克曼：《和平地理学》，中译本，商务印书馆1965年版，第75-76页。

最终破碎的过程。苏联的解体使欧亚的心脏不再完整,不仅如此,独立之初的俄罗斯甚至认为“独联体对俄罗斯没有意义”,<sup>①</sup>为美国插手高加索、中亚地区提供了机遇;<sup>②</sup>另一方面,在边缘地带,英国霸权逐渐衰落,美国代之成为苏联及后来俄罗斯的地缘战略对手。<sup>③</sup>21世纪初期,美国最终以战争的方式(以反恐的名义)占据了中南亚战略要地阿富汗,同时借助反恐需要和补充给养的机会进驻吉尔吉斯斯坦的马纳斯军事基地,加强在中亚的军事存在。随后,美国又利用各种手段在高加索、中亚掀起一系列颜色革命,<sup>④</sup>等俄罗斯醒悟过来时,美国在中南亚的地位已经迅速巩固,具备了影响和控制“心脏地带”的能力。<sup>⑤</sup>

正是在这样的背景下,2006年1月美国国务院建立中亚南亚局,赖斯发表讲话称,美国正在把中亚、南亚视为重要的整体地区。<sup>⑥</sup>分管中亚南亚事务的美国助理国务卿包润石则称,作此调整的原因除了文化与历史上的联系外,更主要的是21世纪的现实,如反恐战争、能源输出线路、经济合作与民主机会等将两者紧密地结合在一起。<sup>⑦</sup>这一事实表明美国已经将俄罗斯失去的“破碎心脏”与“边缘地带”结合并置于自己的影响之下。美国能取得这样的成功,固然西方盟国功不可没,但处于“边缘地带”的中东北非盟友的支持更为关键。因此,

① 蒋新卫:《冷战中亚地缘政治格局变迁与新疆安全和发展》,社会科学文献出版社2011年版,第31页。

② 比如1993年美国克林顿政府推出“北约和平伙伴计划”,次年除塔吉克斯坦外,中亚国家均加入了这一计划,俄罗斯的影响力明显下降。

③ 可参阅王玉奇等:《地缘政治学与世界秩序》,重庆出版集团·重庆出版社2007年版,第47页。

④ 比如格鲁吉亚的玫瑰革命,吉尔吉斯斯坦的郁金香革命。

⑤ 刘少华、高祖吉:印度崛起对中国的地缘政治的影响,《南亚研究》2011年第2期。

⑥ Secretary Condoleezza Rice, “Remarks at the State Department Correspondents Association’s Inaugural News-maker Breakfast”, Fairmont Hotel, Washington, DC, January 5, 2006, <http://www.trackpads.com/forum/us-state-department/450898-remarks-state-department-correspondents-associations-inaugural-newsmaker-brea.html>.

⑦ Ambassador Richard A. Boucher, “Pursuing Peace, Freedom and Prosperity in South and Central Asia”, Re-marks before the Senate Foreign Relations Committee, Washington, DC, February 16, 2006, <http://merln.ndu.edu/archivepdf/india/State/61317.pdf>.



中东北非是中南亚必不可少的地缘政治组成部分。换言之,包括了中东在内的中南亚是美国地缘政治战略下的一个整体。只有在这个整体概念下,探讨中南亚地缘政治特性才会显得更完整、更有战略意义,也才能更清晰地看清美国插手中南亚的战略意图,也决定了中南亚必将成为未来决定世界力量对比的重要地缘政治区域之一。

### 二、中南亚:地缘政治的重要特性

贯通欧亚非三大洲是中南亚第一个重要的地缘政治特性。从印度次大陆的发展历史可以看到,中南亚曾经是北方民族或国家侵略印度次大陆的大通道。19世纪后半期,英国从海路进入印度次大陆地区,并逐渐向北扩张,与当时的沙皇俄国对峙于中南亚的核心地区阿富汗。阿富汗地缘战略地位的重要性正如俄国沙皇时代的将军斯涅萨列夫所言:“谁统治了赫拉特(Herat),<sup>①</sup>谁就能主宰喀布尔;谁统治了喀布尔,谁就能主宰印度。”<sup>②</sup>就今天的地缘现实看来,中南亚充分证明了海权论与陆权论相结合的重要性。事实上,印度洋是欧洲、非洲的经济与远东及北美洲西海岸各国的重要纽带。如果以中国为坐标来看,中南亚分布着中国向西边开放与合作的多条通道。古有“北方丝绸之路”及“南方丝绸之路”,现今第三亚欧大陆桥途径印度、伊朗直达欧洲。

在世界能地缘政治版图中占据中心位置是中南亚另外一个重要的地缘政治特性。中南亚的中东及中亚是能源资源储量最丰富的地区。据2010年统计,中东地区原油储量多达7 525亿桶,占世界总储量的54.4%,日产2 518.8万桶,占据世界总产量的30.3%。天然气储量为75.8万亿立方米,占世界总储量的40.5%;产量超过4 607

---

① 阿富汗西北部历史名城,赫拉特省首府,位于喀布尔西约600公里处,赫里河中游右岸。历史上为中亚、南亚同东南亚各地区交通、贸易的枢纽,战略地位重要。始建于6世纪。从7世纪后期开始,先后被阿拉伯、波斯、中亚和北印度的伊斯兰教诸王朝所占据。

② Milan Hauner, “Russian and Soviet Strategic Behavior in Asia”, in Robert Jervis and Jack Snyder, eds., *Dominoes and Bandwagons: Strategic Beliefs and Great Power Competition in the Eurasian Rimland*, Oxford: Oxford University Press, 1991, p. 255. 转引自宋德星:《世界政治中的“中南亚”:新的地缘政治图景》,第5页。

亿立方米,占世界总产量的 14.4%。<sup>①</sup> 中亚地区位于欧亚大陆的地缘中心,不仅具有重要的战略位置,而且还拥有丰富的战略资源,被誉为“第二个中东”,与之相连的里海地区更是世界新的油气供应源。土库曼斯坦和哈萨克斯坦两国既为中亚国家,也是两个重要的里海国家。美国能源部估计该地区原油最终可开采储量为 2 000 亿桶。

中南亚的第三个地缘政治特性是民族宗教的分裂性特征非常突出。中南亚是世界上很多伟大宗教的发源地,比如犹太教、佛教、伊斯兰教、印度教都起源于这一地区。但如今,中南亚也是世界上宗教矛盾最为复杂的地区,其中包括了印度教与伊斯兰教的矛盾,主要体现为印度和巴基斯坦的国家间矛盾,双方之间不仅经历了多次大规模战争,而且直到今天,印度、巴基斯坦之间的和平进程仍然任重道远;犹太教与伊斯兰教的矛盾,体现为以色列与阿拉伯世界的矛盾,双方爆发了多次中东战争。阿拉伯世界内部教派的分歧有时比与外部矛盾还严重,比如什叶派和逊尼派之间的矛盾导致了两伊战争。伊朗有 95%的居民信奉什叶派;伊拉克有 56%的居民信奉什叶派,33%的教徒是逊尼派,但国家政权长期掌握在逊尼派手中。两国在在对宗教教义的解释和对政权的态度上均有不同,什叶派推崇和信奉宗教领袖,而逊尼派更愿意服从政权。1979 年,霍梅尼领导什叶派穆斯林在伊朗取得政权后,遂开始对周边国家输出伊斯兰革命,此举被认为威胁到伊拉克的安全。无疑,这一由宗教及其相关因素引起的冲突,使海湾诸国关系骤然紧张,并由此引发了长达 8 年之久的两伊战争。<sup>②</sup> 中南亚的宗教民族的分裂性显然最容易被外部势力所利用,“阿拉伯之春”的蔓延发展与这一地缘特性密不可分。

印度崛起是中南亚地缘政治的又一个重要特性。印度是中南亚国土面积最大(约 298 万平方公里,居世界第 7 位),人口最多(12.1 亿,居世界第 2 位)的国家。印度崛起主要表现在如下领域:一是经

---

① BP, Statistical Review of World Energy, 2011(6).

② 李意:论影响中东安全的宗教因素,《江南社会学院学报》,2009 年第 13 卷第 3 期。

济的发展速度日益加快。2003~2004 年度至 2007~2008 年度期间实现 GDP 持续高增长,年均达 8.8%。虽然受到金融危机的影响,2009 年度印度经济增长率仍然达到 9.1%,是世界上仅次于中国的“世界第二增长引擎”。2010 年印度经济增长率达到 9.7%。2011 年达到 8.1%,增速仅次于中国,居世界第二位。2001 年印度 GDP 仅为 4 778.5 亿美元,2010 年增加到了 1.73 万亿美元,短短的十年时间,印度经济总量翻了三倍多。2001 年到 2010 年,印度人均 GDP 也从 463 美元增加到了 1 477 美元;二是军事力量大幅度提升。自 1998 年核试验以来,印度不断加大军费投入。2011 年财年印度军费达 363 亿美元,比上一财年增长了 11%。据媒体报道,在 2012—2017 年,印度国防费用将达到 1 000 亿美元。此外,印度还不断大量购入军火,装备先进武器。多年来,印度一方面自主研发新式武器装备,另一方面又花费巨资从国际市场上购入先进武器装备。据统计,印度武器装备 80% 以上来自国际市场。2011 年印度不断追加购买军火的费用,使印度一举成为国际市场购买军火的第一大户;<sup>①</sup>三是较为稳定的民主政治显然也成为了其崛起的重要标志。自 21 世纪初以来,印度动荡的民主政治发生了一些变化,虽然没有哪一个政党可以单独组建政府,但印度联合政党政府进入了稳定民主政治时期,为印度经济的发展提供了有力的支撑。在与中国比较时,辛格总理表示,虽然印度经济发展成就就要差一些,但重要的是印度有民主。近年来,“民主价值观”已经成为印度改善与西方大国关系的重要口头禅。应当说,近年来印度的经济发展成就与其相对稳定的政治体制有一定关系。

由于印度是中南亚最大的国家,其崛起必然带来地缘政治观念的变化,从而深刻影响中南亚地缘政治的变化。事实表明,已经有印度学者开始从中南亚的整体变化形势来看待印度的中南亚战略,提

---

<sup>①</sup> 韩旭东:《南亚军事形势及发展趋势》,载陈利君:《南亚报告 2011/2012》,云南大学出版社 2012 年版,第 113 页。

出建议“鉴于中南亚(包括西亚)变化的地缘现实,印度应当加大与中亚国家的合作,比如土库曼斯坦。”<sup>①</sup>

### 三、中南亚：世界地缘政治版图中的风暴之眼

地缘政治特性决定着中南亚的重要性,也决定了随着国际地缘政治格局的变化,中南亚在外部干预下必然呈现出愈来愈多的不稳定状态。该地区不仅交织着地区内部的矛盾,更是美国等西方国家争霸全球的必争之地。为了牢固控制中南亚,美国等西方国家不断挑起争端,不但发动了伊拉克和阿富汗战争,而且积极利用非政府组织培养在该地区各个国家的反对派,对所谓的“阿拉伯之春”推波助澜,尤其近年来不仅对叙利亚、伊朗等国家加大制裁,而且以战争相威胁的声音不绝于耳。印度崛起则可能带来溢出效应的负面影响。这些因素极有可能使中南亚成为欧亚非大陆之间的“巴尔干”,世界地缘政治版图中的风暴之眼。

#### 1. “阿拉伯之春”与叙利亚乱局

从表面上看,2010年突尼斯一名街头小贩以自焚之举掀开了“阿拉伯世界之春”的序幕,一些学者开始从“威权政治”的视角去探讨阿拉伯世界的街头运动。固然,“阿拉伯之春”的发生有其内部的原因,但其最终成为蓬勃之势与美国等西方国家的鼓励与推动密不可分。2011年5月19日,奥巴马总统在关于中东北非演讲中强调指出,中东的变化使美国面临一个“历史性机遇”,即:利用骚乱,全盘控制中东北非地区。而且由于民族宗教矛盾的突出与激烈,阿拉伯世界的反对派更希望美国等西方国家直接介入以夺取政权,从而使“阿拉伯之春”成为美国等西方国家在中南亚的中东北非“清洗”敌人的重要手段,当“阿拉伯之春”受阻时,则辅之以军事手段,典型案例如利比亚。“阿拉伯之春”发展到叙利亚,表面上是执政当局与反对派的争夺,实质上美国与俄罗斯已经在展开地缘政治控制力与影响

---

<sup>①</sup> Meena Singh Roy, Strategic Importance of Turkmenistan for India, *Strategic Analysis*, Vol. 35. No. 4, July 2011, pp. 661-682.

力的较量。美国等西方国家打着人道主义的旗子公开支持叙利亚反对派,对发生在利比亚卡扎菲被击毙之后的乱象置之不顾。迄今为止,美国等西方国家召开了两次“叙利亚之友”会议,呼吁叙利亚反对派团结起来,统一行动。俄罗斯则针锋相对,不仅在联合国安理会对美国制裁叙利亚的决议案投了反对票,而且一直呼吁和平解决叙利亚危机。美、俄双方在叙利亚的博弈无疑为叙利亚局势的走向增添了变数。

## 2. 伊朗核问题的风云变幻

对美国而言,伊朗无疑是“另类”,因为这是一个不听美国的中南亚大国,面积多达 164.5 万平方公里,油气资源丰富,是中南亚重要通道与核心区域,其不仅是中南亚的产油大国,而且对印度洋的波斯湾石油通道能够施加巨大的影响。<sup>①</sup> 这样一个国家对美国持强硬立场,当然让美国感觉非常忧虑。在伊朗核问题上,美国最本质的原因实际上是不允许在伊朗高原出现一个强大的压倒周围所有国家权力中心,因为这会对美国全球霸权产生重要影响。

而且,伊朗与以色列及美国即将开战的消息不断传出,比如美国不断向海湾地区增派军事力量,以色列在研究空袭伊朗核设施的路线,伊朗则高调宣布如果遭受打击将以 10 000 枚导弹进行报复。但美国对打击伊朗显然也有忧虑,如果胜了,则美国清除掉中南亚头号敌人,如果失败或陷入持久战,美国对中南亚的地缘影响力可能会萎缩。2012 年 3 月 28 日,美国国会出台一份报告指出,军事打击伊朗的计划可能不会奏效,因为即使伊朗的核设施遭到军事打击,它也能在 6 个月内重建大部分设备。这份报告援引数名美国前任以及现任官员的话,指出伊朗境内的核设施布局分散,隐藏颇深,以色列若发动军事打击可能不会成功。报告还称,美、以两国目前均不清楚伊朗核设施所在的确切地点,这让军事打击变得更加艰难。报告称:“作

---

<sup>①</sup> Gary Ali, *Iran in the Eye of Storm: Why A Global War has Begun*, Ali Fathollah-Nejad, Germany, 2007. P. 8.

为最后手段,军事打击可能也无法阻止伊朗研发核武器”。这无疑是在为沸沸扬扬的战争气氛降温。而且 2012 年 3 月 28 日,伊朗宣布于 4 月 13 日恢复伊朗核问题的六国谈判。但从长期来看,伊朗与美、以两国难以避开冲突时间的到来,对于伊朗来说,恢复谈判只能是缓解紧张局势的权宜之计,伊朗不大可能会在核问题上让步,而对于美国来说,中南亚是美国称霸全球的战略要地,不仅可以北遏俄罗斯,南则可以拉拢和就近监视印度,东则可以遏制中国,因此美国对处于中南亚核心的伊朗高原是志在必得,决不允许美国霸权在此地区出现真空地带。2012 年初,美国国防部办公室特别顾问 Matthew Kroening 在第一期《外交事务》上发文鼓吹美国是时候对伊朗动武了。他认为,伊朗核武器发展计划迫使美国不得不在与伊朗发生常规冲突还是核战争之间作出选择。<sup>①</sup>然而,美国的许多盟友如德国、意大利及西班牙等在 6 个月之内就可造出核弹,印度及巴基斯坦则正在制造核武器,但这些国家并没有像伊朗那样受到关注,而且无证据表明伊朗能够生产出制造核弹所必须的 95% 以上的浓缩铀。因此,伊朗核计划可能只是一个削弱伊朗并抑制其在区域内影响力的一个借口。<sup>②</sup>而出于两种宗教矛盾难以化解的原因,以色列对伊朗也是寝食难安,尤其以色列认为伊朗一直抱着仇视以色列的态度。因此,伊朗与美、以之间的持久冲突仍然将会持续,必将成为中南亚不稳定的重要因素之一。

### 3. 阿富汗血雨腥风之路

“基地”组织头目本·拉登被美国特种部队于 2011 年 5 月 2 日在巴基斯坦击毙。拉登之死,是美国发动阿富汗战争十年来最重要的标志性事件,但实际上,美国阿富汗战争难言胜利,拉登之死并不意味着恐怖主义势力在阿富汗覆灭。相反,“后拉登”时代反恐形势依然严峻,影响地区稳定的不确定因素进一步增多,阿富汗局势更趋

---

<sup>①</sup> Matthew Kroening, “Time to Attack Iran: Why A Strike Is the Least Bad Option?”, *Foreign Affairs*, January/February Vol. 90, P. 86.

<sup>②</sup> 美借核问题抑制伊朗影响力,《参考消息》2012 年 4 月 2 日。

复杂动荡。据 2011 年 7 月 14 日联合国发布的统计报告,2011 年上半年阿富汗冲突中平民死亡人数比去年同期上升了 15%,其中 80% 的伤亡是由塔利班和其他反叛武装团体所造成的,近一半的平民死伤是由于简易爆炸装置和自杀式袭击所造成。<sup>①</sup> 有人指出,过去 5 年来,阿富汗的安全形势急剧恶化,东北部和西北部的塔利班变得愈来愈活跃。<sup>②</sup>

近来美国显然已经体会到对阿富汗战争的力不从心,从开始坚决打击塔利班到与塔利班谈判。2011 年 6 月 18 日,卡尔扎伊首次公开证实,美国正在与塔利班展开谈判。尽管由阿富汗政府主导的和谈今后仍将继续,但 9 月阿富汗高级和平委员会主席、前总统拉巴尼遇刺将使阿富汗政治危机进一步加剧,使艰难前行的和谈进程雪上加霜。面对政府与塔利班的和谈,一些少数民族部族已经开始重新武装,而拉巴尼遇害可能加快重新武装的速度,埋下 2014 年外国驻阿作战部队撤离后再陷内战的隐患。外国军队撤出阿富汗将使这个国家陷入内战和军阀割据的风险。当然,联系到中南亚的整个形势,尤其是伊朗与美以战争迫在眉睫之时,美国任何时候都不可能会完全从阿富汗抽身。<sup>③</sup> 如果美国及北约完全撤军,意味着塔利班有可能卷土重来,如果不撤军,由于美军士兵屠杀平民的行为已经激起了阿富汗的民愤,美国大兵无疑深处怒火沸腾的地狱。无论阿富汗局势向何方发展,继续经历腥风血雨之路的可能性很大。

#### 4. 印度崛起的溢出效应

要说明的是,我们并不认为印度的崛起必然就是一件坏事,但考虑到印度崛起逻辑中的扩张性(可能有争议),我们不得不考虑印度

① 《联合国报告:2011 年上半年 80% 阿富汗冲突中平民死亡由塔利班所为》,联合国新闻,2011 年 7 月 14 日。<http://www.un.org/chinese/News/fullstorynews.asp?newsID=15926>

② Meena Singh Roy, "Role of the Shanghai Cooperation Organisation in Afghanistan: Scope and Limitations", *Strategic Analysis*, Vol. 34, No. 4, July 2010, PP. 545 - 561.

③ Ibid., PP. 545 - 561.

能否正确适应其崛起的身份与地位,从而恰当地处理与中南亚其他国家及与中国的关系。印度的崛起与中国不同。自改革开放以来,中国的崛起是低调的,不但公开宣称中国的和平主张,甚至作出了“不首先使用核武器”的承诺。而印度的崛起则较富有攻击性,比如印度学者在探讨印度海军未来能力时,为了为鼓动政府加强其海军能力建设找借口,居然宣扬印度核潜艇如果要对抗中国,只能部署在南中国海甚至东海。<sup>①</sup>从这些地方可以看出,印度可能很难有效管理其崛起的溢出效应,从而对地区安全局势造成不利的影响。

这些溢出效应包括打压巴基斯坦、在中印边界问题上态度变强硬及试图控制印度洋等。尽管印度、巴基斯坦两国关系有所缓和,但并未从实质上得到改变。近年来,虽然两国关系发展较为平稳,但军事竞赛却日趋激烈。<sup>②</sup>从2009年至2011年,巴基斯坦核武器数量从60—70枚增加到了90—110枚。<sup>③</sup>但从未来发展趋势看,由于巴基斯坦经济发展能力与潜力不堪与印度相比,在印巴军备竞争中,印度更有优势。因此,一旦印度对巴基斯坦拥有了绝对性的经济和军事优势,很难保证不会对巴基斯坦展开行动。印度的崛起同样可能会影响到对中印边界问题的态度。当印度经济军事实力强大到一定程度时,有可能改变和谈政策,推行强硬路线,尤其在不能有效管理国内民族主义情绪的情况下。印度崛起的另一个让人担忧的溢出效应是试图控制印度洋。印度海军奉行的海洋战略及谋求控制印度洋海上通道的政策,对区域安全及大国关系产生重大的影响。“控制印度洋”是印度孜孜以求的梦想。在军事上,印度推行“地区性有限威慑”战略,把印度洋作为军事扩张的重点,海军战略则坚持“沿海防御-区域控制-远洋进攻”的发展思路,明确提出要建立强大的远洋舰队,实

---

① James R. Holmes, Andrew C. Winner and Toshi Yoshihara, *Indian Naval Strategy in the Twenty-first Century*, Routledge 2009. P. 100.

② G. Balachandran and Ch. Viyyanna Sastry, “India-Pakistan Arms Race in fissile Materials Production”, *Strategic Analysis*, Vol. 35, No. 4, July 2011, PP. 565 - 575.

③ Ibid., PP. 565 - 575.



现从“区域性威慑与控制”向“远洋进攻”的跨越,形成对印度洋的实际控制。印度这样做无疑对中南亚地区安全是危险的,因为印度洋是世界经济的生命线,不仅美国等西方国家,即便是俄罗斯、中国等发展中国家也不可能认可印度对印度洋的全面控制。因此,一旦印度有足够的军事及经济实力谋求独霸印度洋,中南亚地区的安全形势必将陷入更加动荡的境地。总之,如果上述印度崛起的溢出效应未能进行有效管理,极有可能成为中南亚安全隐患的重要源头。

#### 四、中南亚:新视角下的中国安全

尽管冷战结束后,人们期待着新的世界格局,爱德华·鲁瓦克(Edward Luttwak)认为地缘经济将取代地缘政治成为国际政治发展的推进剂。<sup>①</sup>但从冷战后美国参与或发动的战争来看,美国不仅没有放弃地缘政治竞争手段,反而变本加厉。正如其本国学者指出的那样:“没有理由相信 21 世纪会有任何不同。”<sup>②</sup>Jakubj Grygiel 认为即使是在不断交流及全球化时代,依托地理位置的地缘政治依然对美国非常重要,控制资源(比如石油)及通道仍然是美国地缘战略的关键。<sup>③</sup>事实表明,作为世界唯一的超级大国美国正在加紧在全球实施其称霸全球的地缘战略,而中南亚无疑是其中最重要的组成部分。

地理因素是阐明安全问题的一个极其重要的依据。<sup>④</sup>中南亚紧邻中国,是中国向西边开放与合作的第一辐射带和重要门户。毫无疑问,美国主导的中南亚对中国会产生各种各样的影响。比如对中国能源安全影响甚巨。首先,中南亚地区是中国原油进口最大来源地,2011 年,沙特阿拉伯与伊朗是中南亚地区中国进口原油的第一

① Francis P. Sempa, *Geopolitics: from the Cold War to the 21<sup>st</sup> Century*, Transaction Publishers, New Brunswick(U. S. A) and London(U. K), 2002. P. 3.

② Ibid., P. 4.

③ Jakubj Grygiel, *Great Powers and Geopolitical Change*, the Johns Hopkins University Press, Baltimore, 2006, P. 164. 关于美国地缘政治理论的流变可参阅 Klaus Dodds, *Geopolitics: A Very Short Introduction*, Oxford University Press, 2007; Hussein Solomon, *Challenges to Global Security: Geopolitics and Power in an Age of Transition*, I. B. TAURIS, the Toda Institute for Global Peace and Policy Research, 2008.

④ 斯皮克曼:《和平地理学》,序第 2 页。