

村域经济发展 理论与实践

CUNYU JINGJI FAZHAN LILUN YU SHIJIAN

陕西省发展一村一品指导中心



中国农业出版社

村域经济发展

理论与实践

CUNYU JINGJI FAZHAN LILUN YU SHIJIAN

陕西省发展一村一品指导中心

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村域经济发展理论与实践 / 陕西省发展一村一品指导中心编. —北京 : 中国农业出版社, 2011. 6

ISBN 978-7-109-15756-9

I. ①村… II. ①陕… III. ①农村经济—经济发展—陕西省—文集 IV. ①F327.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 108064 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 18.5

字数: 350 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编 委 会

主 任：王 宏

副主任：王焕有 秦 富 郑梦熊 钱永华

编 委：贾军战 董顺利 廖允成 李玉勤

海江波 罗创国

主 编：贾军战

副主编：海江波 罗创国 李 鹏

编 辑：李五建 刘 勇 田 庚 周靖华

雷 娟 陈 辉 常引锋

前 言

村域是“三农”的综合载体，村域经济是农村经济的基本单元和县域经济的基础。以村为单位，研究农村经济社会的诸多问题，是化解“三农”问题的重要方法和途径。2009年陕西省农业厅首次在全省开展了村域经济大型专题调研，调查和掌握了全省村域经济发展的基本现状，形成了有关村域经济发展的一些基本认识，为推动全省村域经济发展做了很好的基础性工作。2010年陕西省农业厅进一步将村域经济发展理论付诸于实践，按照“合作社牵头、种养结合、收入倍增”的原则，在全省筛选了18个一村一品示范村实施村域经济提升工程，对不同区域、不同产业的村域经济发展模式进行了积极探索，取得了良好效果，产业规模明显扩张，农民收入显著提高，并带动二、三产业快速发展。

推动村域经济发展，需要切实加强理论与实践成果的研究和总结。在积极开展村域经济实践的同时，陕西省农业厅联合陕西省农村工作领导小组办公室、中国农科院农经所、西北农林科技大学举办了全国首次村域经济发展研讨会，就村域经济的概念、类型、影响因素、发展态势、与新农村建设及一村一品发展的关系等重要理论问题进行了交流和研讨，在全国引起了较大反响。在此基础上，我们将近年来村域经济发展成果进行总结，编辑出版《村域经济发展理论与实践》一书，既有发展村域经济的最新理论成果，也有发展村域经济的实践探索，必将对加快推进陕西乃至全国村域经济发展产生积极而重要的影响。

“十二五”将是农业农村经济发展的重要时期，中央明确提出，

在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化。村域经济的发展也将迎来重要机遇期，有望成为农业农村经济发展的一个新亮点和农业农村工作的有力抓手。今后，我们将按照农业农村工作发展的总体思路，进一步推进村域经济实践，注重探索经验，深入研究理论，努力促进农民增收，为现代农业发展和新农村建设作出新的贡献。

编 者

2011年8月

目 录

前言

上篇 村域经济发展理论研究

发展村域经济的调研与思考	王 宏 (3)
加速推进我国村域经济转型发展研究	王景新 (8)
村域转型与发展研究的核心理念、框架及路径	鲁可荣 (13)
村域经济分异的内在机制研究	乔家君 (23)
村域经济研究理论动向与研究趋势	乔家君 (37)
我国一村一品发展模式及动力机制	张 敏 杨艳涛 秦 富 (48)
我国一村一品发展的区域特征分析	钟 钰 杨根全 秦 富 (59)
村域经济发展模式的四螺旋模型分析	张美珍 薛继亮 (67)
村域经济的理论探析	陕西村域经济调研课题组 (73)
陕西村域经济一般性路径探索	陕西村域经济调研课题组 (83)
对陕西一村一品发展的再认识	
再思考	王焕有 贾军战 罗创国 李五建 李 鹏 (89)
陕西村域经济发展瓶颈因素及化解策略	
研究	廖允成 李 阳 夏显力 石俊玲 (98)
基于“六大推进范式”的陕西休闲农业突破	
发展研究	王晓峰 马耀峰 宋保平 师谦友 李君轶 (110)

下篇 村域经济发展实践探索

关于开展陕西村域经济调研情况的

报告	陕西村域经济调研课题组 (125)
----------	-------------------

从村域经济调研看陕西农民收入

现状 陕西村域经济调研课题组 (133)

从村域经济调研看合作社的

历史责任 陕西村域经济调研课题组 (141)

陕西发展村域经济的实践与思考

——16个首批村域经济提升工程项目示范村调查

..... 贾军战 罗创国 李五建 李 鹏 (146)

村域经济发展与新农村建设的互动关系研究

——以杨陵区崔西沟村为例 夏显力 张兴龙 廖允成 石俊玲 (154)

一村一品纵深发展的创新实践探索

——西乡县规模化发展农业特色产业的调查与

思考 路高信 刘 静 王列妮 (166)

村域经济发展中的农村资产资本化问题调查与

思考 董生前 李永环 马 飞 (176)

西安市发展村域经济的实践与思考 郭卫学 王向平 郭 璞 (182)

铜川村域经济发展瓶颈因素及有效途径 王 旭 王宾宾 (190)

农民专业合作社在推动一村一品发展中的地位和

作用 苏俊哲 (202)

村域经济发展中的土地流转问题探索 权小虎 胡芳琪 (211)

庭院经济在村域经济发展中的地位与

作用 梁录瑞 薛永发 李 烨 (217)

一村一品在发展村域经济中的地位和作用 张 凯 (227)

村域经济发展与农业信息化建设关系研究 张 胜 黄 亮 (242)

宝鸡市村域经济发展模式探讨 王 金 高锁扬 (248)

咸阳市村域经济发展探析 李正纲 李晨光 王高举 (256)

商洛市发展村域经济的思考 刘清民 屈益民 (265)

村企联姻是村域经济发展的有效途径 张治虎 张小强 高瑾瑜 (272)

华县钟张村村域经济发展的几点思考 成民英 (278)

以现代果业提升村域经济发展探索 许虎林 (285)

上 篇

□□□□□□□□□□□□□□□□

.....

村域经济发展理论研究



发展村域经济的调研与思考

王 宏

(陕西省农业厅, 陕西西安 710003)

村域是“三农”的综合载体,村域经济是农村经济的基本单元和县域经济的基础。在统筹城乡的历史新时期,全面加快县域经济发展、努力增加农民收入,村域经济是必然面临的重大课题和有效平台。

1 发展村域经济意义重大

村域经济,是以行政村为区域,以农户为单元,以农业产业为基础,以农户经济、集体经济和新经济体(非公工商业主经济和农民合作经济)等多种经济成分为补充的经济综合体。村域经济是农村经济的基本单元,是县域经济的发展基础。某种程度上可以说,县域经济=村域经济+县域城镇工商流通业。大力发展村域经济,意义重大。

1.1 村域经济是县域经济的基础

村域是县域人口的主要承载地、农副产品的主要生产地、劳动力的主要来源地、工业产品的重要销售地和城镇居民的重要休闲地,村域面积占县域面积的90%以上,村域人口占县域人口的80%以上。可以说,村域经济强则县域经济强,村域经济活则县域经济活。

1.2 村域经济对化解“三农”问题意义重大

即使到21世纪中叶,我国城市化率达到50%的时候,依然有8亿人口需要农村承载。发展好村域经济,推动农村经济社会的全面发展,是化解“三农”问题的重要举措,事关数亿农民的福祉。

1.3 村域经济是当前农业农村工作面临的重大课题

当今的县域经济实质是“三农”问题,以村为单位,研究农村经济社会的

诸多问题,是化解“三农”问题的重要方法和途径,也是发展县域经济不可回避的重大课题,更是农业农村工作的重要领域和有力抓手。

2 当前村域经济发展的基本特点

为了全面掌握陕西省村域经济发展现状和特点,陕西省农业厅安排了为期近三个月的全省村域经济大型专题调研,累计行程 7 000 公里,调查了 10 个县 36 个乡镇 496 个村庄 6 751 个农户,参与干部 2 200 人,调查涉及人口 30 473 人,采集基础数据 240 万个。通过调研,形成了对全省村域经济的若干基本认识。

2.1 农民实际收入高于统计,但半数农户仍入不敷出

调查户 2008 年人均纯收入为 4 478 元,高出全省统计数据 3 136 元 42.8%;其中,眉县、澄城两个全面调查县分别为 4 662 元、3 782 元,分别高出统计数据 28.8%和 32.6%。综合推断,陕西省农民实际收入水平高出统计数据 30%左右。但当年人均结余仅 32 元,户均 145 元。调查户入不敷出的占 49.2%。

2.2 农业生产效益低下,种养比例明显失调

调查村 2008 年三次产业产值比为 70.1:16.7:13.2,95.4%的调查村主导产业为农业。在一产内部,种植业占绝对优势,产值比重达 72.1%。调查户粮食^①纯收入 195 元,人均粮食纯收入 326 元,只占年收入的 7.3%。调查村畜牧业产值比重为 25.5%,农牧业产值比为 2.8:1,调查户人均养殖业纯收入仅 346 元,只占年纯收入的 7.7%。

2.3 打工经济的重要地位确立,但劳动力素质整体偏低

调查户 2008 年人均工资性收入 1 839 元,占年收入的 41.1%;虽仍少于家庭经营性收入,但若将家庭经营三次产业分开计算,则超过第一产业收入,为首要收入来源。调查农民文化程度的分布为:小学及以下 35.2%、初中 42.9%、高中 16.4%,大专及以上仅 5.6%。劳动力转移层次还不高,外出务工农民的主要流向还是体力型行业,建筑、餐饮、装

^① 亩为非法定计量单位,15 亩=1 公顷。——编者注

修行业就业比例占 44.1%；月工资水平千元左右，还有 44.7% 的务工人员没有培训即外出。

2.4 金融瓶颈依然突出，社会事业政策需不断强化

调查户发展生产的资金来自于贷款的不到 1/3，78.5% 的户反映贷款不容易；主要问题是担保手续复杂、利率太高和贷款额度太小。农民的子女教育负担依然沉重，仅 6.4% 的调查户表示完全有能力承担子女教育费用，42.3% 表示勉强承受。有高等教育支出的农户，年度一般为负结余。63.9% 的调查户对政策还有意见，主要是大病报销比例低、乡镇卫生院医生水平不高且医疗设备差、住院费用上涨过快和门诊费用不报销等。仅 3.6% 的调查村反映 60 岁以上老人生活保障情况良好。

2.5 集体经济实力弱债务重，农民专业合作社有待发育

48.4% 的调查村除干部工资外没有任何收入，39.3% 在工资外有少量办公经费，仅 12.3% 有一定收入。2008 年调查村包括上级拨款在内的集体收入村均 12.8 万元，当年村均支出 16.1 万元，村均亏空 3.3 万元。调查村 2008 年底村均负债 51 万元。农民专业合作社的发展可用“四个多数”来表述，即多数农民不知道，多数干部没认识，多数村庄没成立，多数运行不规范。

2.6 农业农村投入依然偏少，干部群众政策意愿强烈

调查村 2008 年村均上级拨款包括工资在内仅 3.4 万元，覆盖率最高的农村道路类项目享受到的村也仅 68.8%，农业产业类项目覆盖率仅 18.2%，教育、文化、医疗卫生类民生项目覆盖率低于 30%，迄今为止还有 8.3% 的村没有享受过上级项目。半数以上调查户认为制约增收的主因是缺资金（57.2%）、生产资料价格高（53.3%）和农产品价格低（50.8%）；其次是不懂技术（39.8%）和没有致富信息（35.7%）。对于农民增收，最为集中的建议是选好农村带头人（56.2%）、增加直接补贴（48.2%）、加大资金项目投入（47.4%）和搞好基础设施（43.8%）。

3 推动村域经济发展的思路与重点

发展村域经济意义重大，应当不断深化认识，明确基本路径和发展重点，加大投入力度，强化农村公共服务，推动村域经济快速健康发展。

3.1 以提高认识为重要前提

在对县域经济日益关注的今天，村域经济对县域经济的基础支撑地位还未能得到广泛认知。应坚持从化解“三农”问题、促进县域经济发展和增加农民收入的高度出发，把村域经济作为事关农业农村工作全局的大事，提上县乡党委政府的重要议事日程，出台相关政策措施。根据调研，我们提出了村域经济“百村提升千村示范”工程的构想，想突出种养结合生态循环的基本路径、一村一品的基本模式和果、菜、畜等主导产业，兼顾部分地方特色产业，核心是“种养结合、收入倍增、合作社牵头”，总结几种成功的村域经济模式，带动全省村域经济发展。拟按每村100万元左右的投资强度先确定20个左右的村开展试点，探索基本规律，提炼发展模式，总结成功经验后全省推广。

3.2 以农民增收为核心任务

农民收入是发展村域经济的出发点和落脚点，应当在经济社会发展的动态中深入研究农民收入问题，在统筹工业化、城镇化和农业现代化的进程中培育农民增收的新空间、新亮点。大力推进现代农业建设，培育农业内部的增收新空间，主要有种养结合带来的立体增收空间，农业产业化经营和农民专业合作社发展带来的深度增收空间，农业多功能开发带来的潜力增收空间；加大培训输出力度，开掘农民工工资性收入新空间；发展非农产业和中小加工企业，拓展农民增收的二、三产业空间；加快城乡统筹发展，拓展农民的政策性和财产性收入空间。

3.3 以种养结合为一般路径

目前畜牧产业依然是村域经济中的“短腿”。大力发展畜牧业，能打开农村产业发展的立体空间，能为种植业及其副产品提供充分的消化途径，能为农业的可持续发展提供恒久的肥力保障。以村为单位，发展粮畜结合、果畜结合、菜畜结合等多种形式的种养结合，不仅经济、生态，而且能充分挖掘农业内部增收潜力和农村内部就业潜力，是村域经济的基本路径。在发展思路上，强调全村整体结合，分户专业生产，种养浑然一体。面向绿色食品和有机食品生产，探索经济、社会、生态效益有机统一的循环经济模式。

3.4 以合作社为基本载体

农民专业合作社代表了农村基本经营制度创新的方向，是解决当前农村经

济发展诸多矛盾和问题的总抓手。目前村级集体普遍缺乏实力，债务沉重，且公共服务职能日益繁重，合作社正逐渐成为村域产业发展的主体。当前要广泛宣传，创造有利于合作社发展的社会氛围；依托主导产业，加快发展，尽快实现一村一社、一品一社。抓好规范运转，实施示范社建设行动，规范规章制度，完善运行机制，突出培养好指导员、理事长、社会会计三类关键人才。切实改进合作社的服务管理工作，让合作社承担发展产业的职能并量身定做相关项目，增强发展后劲。

3.5 以强化农村政策为重要保障

不断加大农村资金项目投入，改善农业农村基础条件。下决心解决威胁陕西省农业程度最大的干旱问题，切实搞好农田水利建设，将果品贮藏列入农村基础设施建设范围，增加农机具补贴资金规模和品种，加快发展大中型沼气工程。在注重基础设施建设投入的同时，努力增加农村产业类项目的投入力度。大力发展农村资金互助合作，建立担保机构，缓解农村信贷矛盾。继续推进农村信用社改革，鼓励发展农村小型信贷机构，不断扩大农业政策性保险的试点品种和区域。加强村“两委”会班子建设，不断强化农村公共服务职能。完善新型合作医疗制度，加快推广新型农村社会养老、农村社会救助制度，加大文化娱乐、公共卫生、环境保护等方面的基础设施建设力度。稳妥化解农村债务，规范农村财务管理，防止以新农村建设名义增加新的债务。不断加强农村精神文明建设，丰富群众精神文化生活。

（作者为陕西省农业厅厅长）

加速推进我国村域经济转型发展研究

王景新

(浙江师范大学农村研究中心, 浙江金华 321004)

1 加速推进村域经济转型发展意义重大

村域经济是行政区域经济的最小单元。目前我国约 63.7 万个行政村域, 是我国农业的产业园区和发展现代农业主阵地, 是推进新农村建设的载体, 是农民生活的家园。村域经济转型发展状况, 反映我国农业现代化水平和综合生产能力, 决定村级组织运转效率以及农村社区建设和公共服务水平, 影响农户收入增长和村民生活品质提高, 事关我国能否如期实现全面小康和现代化的目标。因此, 无论是应对当前世界性金融危机, 还是关注我国农村经济社会的长远发展, 加速推进村域经济转型发展都具有重要意义。

2 新中国 60 年村域经济转型发展历史评价

新中国村域经济转型发展 60 年历程可分为两个 30 年。1949—1979 年是由土地改革、互助合作走向人民公社的历史; 1979—2009 年是由家庭承包经营走向农业农村现代化的历史。前 30 年我国农村制度变迁和经济建设, 奠定了后 30 年农村转型成功的坚实基础。新中国村域经济转型发展起于毛泽东、成于邓小平、拓展于江泽民和胡锦涛时代。两个 30 年是不可分割的整体, 整体评价新中国农业农村经济发展 60 年是现实社会稳定与发展的迫切需要。

研究认为: 人民公社体制因袭了土地改革、互助合作运动的成果, 又是中国农村改革 30 年的逻辑起点, 它承前启后, 不仅是农村经济转型的初始条件和制度变迁最重要的路径依赖, 而且在许多方面(如土地关系)还将继续影响未来我国农村转型发展; 改革前我国农村经济一直保持增长趋势(三年自然灾害除外), 公社体制后期农产品产量仍然出现增长局面, 这是中国农村经济转

型成功不同于其他转型国家最重要的初始条件之一。但是，人民公社后期我国农村经济缓慢增长被迅速扩张的人口所抵消，出现所谓有增长、无发展的局面，产生了大量贫困人口，“吃饱饭”也就成为农村经济转型的最直接动因，改革势在必行。

3 我国村域经济转型发展的现状分析

目前，我国村域经济主体已经从“双层经营”拓展到“三足鼎立”新格局：①村域集体经济，即村组两级集体成员分别共同所有的资产及其经营收入和利益分配；②村域农户经济，包含个体户，但不包括私有或民营的法人企业；③村域新经济体，既不属于原村组集体经济，也不属于农户家庭经济的新经济联合体，比如专业合作经济组织、村民创业和外来投资经济形成的中小企业、股份合作制企业等。

从全国平均水平看，村域内集体经济、农户经济和新经济体的生产性固定资产大体上形成了2:4:4的结构。按区域分，农户的生产性固定资产所占比重东部16.0%，中部59.1%，西部78.5%，由东向西依次升高；而新经济体的生产性固定资产所占比重东部为59.1%，中部为16.3%，西部为10.9%，由东向西依次降低。这种现象表明：农户经济比重越高，区域经济水平越低；新经济体越发展，区域经济则越发达。如果把三大地区村域各经济主体的经营收入能力进行比较，农户经济比重东低西高、新经济体比重东高西低的趋势十分明显（图1）。

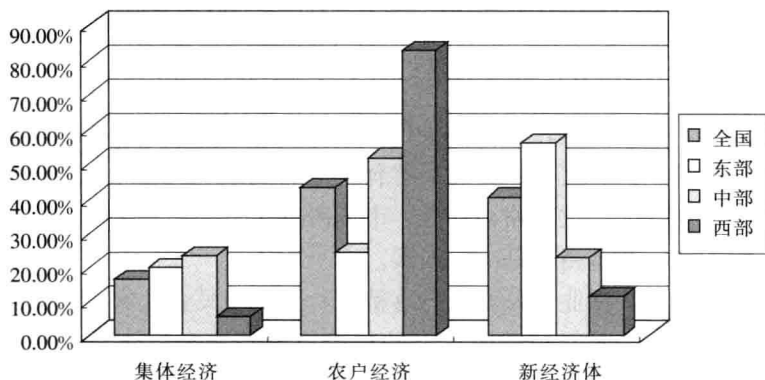


图1 村域三大经济主体收入能力的区际比较