



空军院校政治教育教材

空军基层政治工作

空军政治部宣传部 编

医药学院610 2 01495278

空军基层政治工作

蒋英炉 张志贵 主编



蓝天出版社

(京)新登字 126 号

空军基层政治工作

蒋英炉 张志贵 主编

蓝天出版社出版发行

(北京复兴路 14 号)

(邮政编码:100843)

电话:6788133 6784244

北京第二新华印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 6.25 印张 135 千字

1993 年 8 月第 1 版 1993 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—9850

ISBN7—80081—446—7/G · 220

定价:3.80 元

前　　言

空军专业技术院校是为空军部队培养专业技术人才的基地。加强思想政治教育，引导和帮助学员树立正确的世界观、人生观、价值观，增强献身国防和空军现代化建设的使命感和责任感，把他们培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人，是院校教育的根本任务。按照空军领导同志的指示，为了适应形势的发展和学员思想实际的需要，进一步完善院校学员思想政治教育内容体系，空军政治部在经过大量调查研究和论证，总结多年来专业技术院校思想政治教育经验的基础上，制定了《改进空军专业技术院校学员政治思想教育内容纲要》，根据《纲要》的要求，空军专业技术院校政治理论课教材编审委员会统一组织力量编写了这套教材。这是继建立飞行人员思想政治教育内容体系之后，空军思想政治教育的又一项基础性工作。

这套教材，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和新时期军队建设思想为指导，认真贯彻党的十四大精神和军委、总部的有关指示，继承和发扬我党我军政治工作的优良传统，紧密联系实际，力求使教学内容与我国加快改革开放步伐、发展社会主义市场经济的新形势相适应，与军队现代化建设和空军部队的实际相适应，与专业技术人才成长发展的规律和特点相适应，区分不同层次，充分体现各类专业对学员政

治思想素质方面的特殊要求和毕业后任职的需要,立足于帮助学员打好马克思主义基本理论和政治思想基础。这套教材的结构是按理想信念、献身国防、知识能力、道德法纪四个方面的内容设定的。其中,有的是在空军统编的现有教材的基础上修订的,大部分是新编写的。

在教材编写过程中,得到了空军机关、院校的大力支持。空军工程学院,空军导弹学院,空军气象学院,空军雷达学院,空军政治学院,空军电讯工程学院,空军高炮学院,空军医学高等专科学校,空军后勤学院,空军第一、二航空学院,空军长春飞行学院,空军第十六飞行学院,空军大连通信士官学校,团结协作,密切配合,共同参加了教材的编写工作。这些院校的党委、机关和参加编写工作的同志为此付出了辛勤的劳动,做出了积极贡献。在此,一并表示衷心的感谢。

空军统一组织编写专业技术院校政治理论课教材,这在空军历史上还是第一次,由于经验不足,不妥之处在所难免。为了适应国家、军队改革和建设发展的形势及学员成长的需要,不断提高思想政治教育质量,空军将每隔两年对教材组织进行一次修改。希望各单位在试用过程中不断总结经验,提出意见,以便使这套教材逐步完善。

空军政治部宣传部
一九九三年六月

目 录

前 言	(1)
绪 言	(1)
第一章 继承和发扬我军的优良传统	(7)
第一节 坚持党对军队的绝对领导	(8)
第二节 坚持军队内外的团结	(11)
第三节 坚持严格的纪律	(15)
第四节 坚持艰苦奋斗的作风	(18)
第五节 坚持实事求是的作风	(22)
第六节 坚持走群众路线	(26)
第七节 坚持政治工作围绕中心任务来进行	(28)
第八节 坚持教育训练的战略地位	(31)
第九节 坚持选用干部的原则和标准	(35)
第十节 坚持领导干部带头发扬优良传统	(38)
第二章 新时期我军政治工作的地位和作用	(41)
第一节 政治工作是我军的生命线	(41)
第二节 新时期我军政治工作只能加强不能削弱	(45)
第三节 充分发挥政治工作的服务保证作用	(52)
第三章 空军连队党支部工作	(57)
第一节 连队党支部的性质、组织和主要任务	(57)
第二节 党支部委员会的领导制度	(62)
第三节 连队党员队伍建设	(68)

本章能力训练	(76)
第四章 空军连队团支部工作	(79)
第一节 连队团支部的性质、组织和作用	(79)
第二节 做一名合格的团支部书记	(85)
本章能力训练	(89)
第五章 空军连队军人委员会工作	(94)
第一节 连队军人委员会的性质、组织和职能	(94)
第二节 连队军人委员会的主要工作	(98)
本章能力训练	(102)
第六章 空军连队政治教育	(108)
第一节 连队政治教育的目标和要求	(108)
第二节 连队政治教育的内容和制度	(111)
第三节 连队政治教育的形式和方法	(114)
本章能力训练	(120)
第七章 空军连队经常性思想工作	(123)
第一节 经常性思想工作概述	(123)
第二节 经常性思想工作的程序、方法和制度	(130)
第三节 做好连队安全保卫工作	(136)
本章能力训练	(140)
第八章 空军连队文化工作	(142)
第一节 连队文化工作的一般内容和要求	(142)
第二节 连队文化工作基本知识简要介绍	(149)
本章能力训练	(159)
第九章 空军连队训练中政治工作	(162)
第一节 连队军事训练中政治工作的主要内容	(162)
第二节 连队军事训练中政治工作的基本方法	(167)

本章能力训练 (173)

第十章 空军连队群众工作和培养军地两用人才工作

本章能力训练 (175)

第一节 连队群众工作 (175)

第二节 连队科学文化教育和培养军地两用人才工作 (181)

本章能力训练 (187)

后记 (189)

绪 言

中国人民解放军是人民民主专政的坚强柱石，是捍卫社会主义祖国的钢铁长城，是建设有中国特色社会主义的重要力量。半个多世纪以来，党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家，把马克思主义的普遍原理与中国革命战争及人民军队建设的具体实践相结合，在领导中国革命、创建和领导人民军队的过程中，提出和规定了政治工作的一整套理论、方针、原则、制度、作风和方法，并在实践中积累了丰富的经验，创立了军队政治工作学这样一门独立的科学。这门科学，是毛泽东思想的重要组成部分，是马克思主义军事学说的一个专门学科。

我军的政治工作，就是党在军队中进行的思想工作和组织工作。它包括军队政治工作的发展历史、基本理论和专业知识三个组成部分，是专门研究动员、教育和组织群众的一门科学。空军基层政治工作，就是党在空军基层单位中进行的思想工作和组织工作。它是军队政治工作的一门分支学科，是军队政治工作的理论、方针、原则、制度、作风和方法在空军基层单位中的具体体现，是专门研究在空军基层单位中动员、教育和组织群众的一门学问。

空军基层政治工作是空军基层单位的生命线。几十年来的经验证明，空军基层单位的发展进步，都离不开政治工作坚强有力的服务保证。在当前和今后相当长的时期内，在复杂多

变的国际环境中,能否始终不渝地坚持党对军队的绝对领导,保持我军的无产阶级性质,保证部队更好地担负起保卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益,维护祖国统一和安全的神圣使命;在加快改革开放、建立社会主义市场经济体制的国内环境中,能否始终不渝地坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,保证军队在国家经济建设大局下行动,自觉服从国家的经济建设,为改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保证;在相对和平的军队建设环境中,能否始终不渝地贯彻邓小平新时期军队建设思想,走有中国特色的精兵之路,保证部队落实军委关于新时期军事战略方针,加强基层全面建设,实现“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的要求,主要在于政治工作,在于政治工作提供坚强有力的服务保证。因此,努力加强空军基层政治工作,对于空军基层单位的全面建设,有着十分重要的意义。

一、学习基层政治工作理论是空军专业技术人员的必修课

学习基层政治工作理论,是空军专业技术人员建设基层的需要。空军的基层建设,包括政治建设、军事建设、后勤建设和作风纪律建设等内容。政治工作既是加强基层建设的内容,又是加强基层建设的保证。空军专业技术人员是空军基层建设的生力军和重要力量,一切工作和全部活动的目的,就是促进基层的全面建设。而要达到这一目的,必须全面掌握建设基层的本领。认真学习和掌握基层政治工作理论,才能懂得怎样从政治上建设基层,懂得怎样发挥政治工作对其他各项建设的服务保证作用,才能提高工作效率,促进基层的全面建设。

学习基层政治工作理论,是空军专业技术人员全面成长

的需要。空军专业技术人员的成长，包括“德”和“才”两个方面，忽视或缺少任何一个方面，都会严重影响自己的成长进步。基层政治工作理论是马克思主义基本理论和党的路线方针政策在空军基层单位中的具体运用。因此，学习基层政治工作理论，不仅仅是学习一门专业知识，提高开展政治工作的能力；而首先是学习马克思主义科学的立场、观点和方法，学习党的路线方针政策，提高思想觉悟。因此，学习的过程，也就是思想觉悟提高的过程，而思想觉悟的提高，反过来又会促进专业技术水平的发挥。这样，专业技术人员才能真正做到又红又专。

学习基层政治工作理论，是空军专业技术人员向政治工作干部发展的需要。专业技术人员的发展前景是广阔的。由于工作的需要，今天是专业技术干部，将来可能就是军事指挥干部或政治工作干部。基层政治干部的主要来源往往是技术干部，特别是在空军专业技术部队的基层单位，政治干部基本来源于专业技术干部。专业技术干部改行做政治工作，不管自己愿意与否，一旦组织决定，就必须服从，而且要干好。这就要求专业技术人员必须进行必要的基层政治工作知识储备。具备了必要的知识，就可以在基层政治工作的海洋里游泳，一旦组织把自己安排到政治干部的岗位上，就能很快胜任工作。

二、做好基层政治工作是空军专业技术人员义不容辞的责任

空军专业技术人员开展政治工作，是由政治工作的群众性特点决定的。我军的政治工作是党在军队中的群众工作，它的工作对象是群众，而且也要依靠广大群众来做，具有鲜明的群众性特点。在空军专业技术部队的基层单位里，专业技术人员

员是主体，只有发动和依靠全体专业技术人员，才能使政治工作出现生动活泼的局面，提高实际效果。如果把政治工作仅仅看作是政治干部的事，不广泛发动和充分依靠专业技术人员，就会使政治工作失去固有的生气，削弱应有的效能。因此，每个专业技术人员都肩负着开展政治工作的责任，都要自觉地做好政治工作。

空军专业技术人员开展政治工作，是由空军专业技术部队基层单位的特点决定的。空军专业技术部队的基层单位，具有许多不同于其他基层单位的特点：一是驻地分散，单独执勤。不少小单位，没有配备专职政治干部，专业技术干部必须军政一把抓。二是条件艰苦，任务繁重。干部战士的实际问题和由此引发的思想问题比较多，单靠政治干部唱“独角戏”、“跳光杆舞”，是很难解决的。三是专业复杂，技术性强。由此而引起的思想问题和实际问题，由于专业技术干部懂业务、会技术，具有解决问题的有利条件，解决起来往往效果更好。这些特点决定了专业技术干部，不仅必须开展政治工作，而且能够做好政治工作。

空军专业技术人员开展政治工作，是履行岗位职责的要求决定的。空军专业技术人员主要是做技术工作的，但无论是单独工作还是共同保障，要使该专业的各项技术要求符合战备训练的需要，保证完成战备训练等各项任务，离不开每个操作者的积极性和责任心，离不开有关人员的密切协同和积极配合。而这些都需要强有力的政治工作作保证。同时，在执行战备训练等项任务中，相关人员会产生这样那样的思想问题，如果就技术抓技术，就抓不住要害，解决不了问题，必然影响技术保障任务的完成。这也要求专业技术人员必须积极开展

思想工作,努力解决各种思想问题和实际问题,以提高技术保障人员的积极性和主动性,保证各项任务的完成。因此,专业技术人员为着履行自己的岗位职责,也必须积极开展政治工作。

三、空军专业技术人员开展基层政治工作的基本要求

思想重视。专业技术人员要正确认识政治工作在基层建设中的地位、作用和自己肩负的责任,正确处理好政治工作与军事工作的关系,克服政治工作是“软指标”,做与不做、做好做坏无足轻重的观念,树立军政一盘棋,全面建设连队的思想;正确处理好政治工作与业务工作的关系,克服做政治工作“学不到真本事,反而影响钻研技术”的观念,树立全面发展的思想;正确处理好份内工作与份外工作的关系,克服“政治工作是政治干部的事情,与己无关”的观念,树立做好政治工作人人有责的思想。思想认识提高了,才能高度重视政治工作,自觉做好政治工作。

努力学习。专业技术人员开展政治工作,必须努力学习,提高做政治工作的能力。要努力向书本学习。学习我军政治工作的优良传统、基本原则和有关规定,掌握基层政治工作的基本形式和方法;学习与政治工作相关的科学知识,拓宽知识面,为开展政治工作打好基础。要努力向实践学习。积极开展政治工作,经常研究各类人员的思想变化规律,认真总结做好思想工作的点滴经验,使知识尽快转化为能力。要努力向周围同志特别是政治干部学习。虚心向政治干部请教,接受政治干部的指点,学习开展政治工作的方法和艺术;经常与周围同志研讨,交流经验,借鉴他们的成功做法,变别人的长处为自己的长处。

独立负责。专业技术人员开展政治工作，离不开党支部和政治干部的指导、支持和帮助，但要克服依赖思想，增强自主意识，独立负责地开展工作。凡是能够解决的问题，首先立足于自己解决，不能等待上级发指示，依靠上级给办法，或者把问题往上一推了事。特别是远离部队分散执勤的小单位的专业技术干部，在开展政治工作时，不能及时得到组织和领导的指导、支持和帮助，更要增强自主意识，坚持独立负责地解决问题。这样，才能及时有效地做好政治工作。

发挥优势。专业技术人员开展政治工作，要充分发挥自己的特长，利用自己的优势，以取得更大的效益。要充分发挥技术优势。人的思想认识问题，往往是在实际工作中产生和发展起来的，并通过具体工作表现出来。政治工作只有结合各项工作一道去做，贯穿和渗透到各项业务工作中去，才能收到好的效果。专业技术人员懂业务、有技术，经常与有关人员在一起，对业务工作方面引起的思想问题，发现快，掌握准，工作能做到点子上。因此，要善于发挥自己的优势，对其他同志，在业务上进行传、帮、带的同时，要搞好思想上的传、帮、带；在帮助解决技术上的疑点和难点问题的同时，也要帮助其解决思想上的疑点和难点问题。要充分发挥同位优势。专业技术人员之间，有的职位相同，有的学位相同，有的专业相通，彼此了解，感情亲切，互相信任，共同语言多，相互做思想工作，效果往往更好。因此，要充分发挥这种同位优势，积极做好思想工作，特别要协助党支部做好个别后进同志的思想工作。

第一章 继承和发扬我军的优良传统

中国人民解放军是中国共产党绝对领导下的新型人民军队,全心全意为人民服务,是这个军队的唯一宗旨。60多年来,在艰苦卓绝的革命战争岁月和保卫、建设祖国的英勇奋斗中,全军干部战士遵照党的教导,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,始终坚持我军的性质,努力实践我军的宗旨,创造了辉煌的业绩,形成了独具特色的优良传统和作风。这些优良传统和作风,是无产阶级的先进思想与人民军队斗争实践相结合的产物,是我军性质、宗旨的具体体现,是我军的优势和克敌制胜的法宝,是中华民族优秀思想文化和道德传统的发扬光大。在新的历史条件下,继承和发扬我军的优良传统,并在继承的基础上不断改革创新,使之获得时代内容,保持强大的生命力,是我军政治工作和全军干部战士必须遵循的一个重要原则和光荣使命。空军基层政治干部和空军专业技术人员,一定要认清自己的历史责任,以坚韧不拔的努力,使我军的优良传统在新形势下不断发扬光大,为加强空军的革命化、现代化、正规化建设做出新的贡献。

第一节 坚持党对军队的绝对领导

一、党对军队绝对领导的含义

党对军队的绝对领导，是我军建设的根本原则，是我军优良传统的核心问题。坚持党对军队的绝对领导，就是军队任何时候都要坚定地跟党走，服从党中央的命令，听党的话；在任何时候只能是党指挥枪，决不允许枪指挥党，决不允许向党闹独立性；在任何情况下，我军只能由中国共产党在军内建立组织和开展工作，决不允许其他政党在军队中建立组织和开展工作，也决不允许任何个人向党争夺兵权。

二、党对军队绝对领导是我军一贯坚持的原则

1927年“八一”南昌起义，标志着我军的诞生，也标志着党对军队领导的开始。根据党中央的决定，起义军的最高领导机关是周恩来任书记的中国共产党前敌委员会。在前委领导下，军、师两级成立了党委和政治部，各团建立了党总支或党支部，并且明确提出：“军中党的组织是一切组织的根源。”同年9月，毛泽东率领秋收起义部队上井冈山途中，进行了著名的“三湾改编”，创造性地提出了“支部建在连上”的原则，军中自上而下建立了党的各级组织，班、排建立了党小组，并由党的前敌委员会向连以上各级派出党代表，担任党委书记或支部书记，负责领导军队中党的工作和政治工作，使军队完全置于党的绝对领导之下。1929年12月，毛泽东主持制定古田会议决议，从理论上阐明了党对军队领导的原则，并从政治上、思想上、组织上确立了党领导军队的一系列基本制度和措施。1932年9月《红军总政治部关于红军中党的工作的训令》，第

一次出现了“绝对领导”的字样，指出红军中的政治委员和政治机关要通过顺利进行一切工作来“保障党在红军中的绝对领导”。这以后，在贯彻党对军队绝对领导的原则上，党中央及时坚决地同各种削弱或取消党对军队领导的错误进行了针锋相对的斗争。在红军长征途中，党中央粉碎了张国焘拥兵自重，企图以武力危害中央、分裂红军、分裂党的活动，保证了党中央对红军的统一领导。抗日战争时期，党中央坚决纠正了王明“一切经过统一战线”、“一切服从统一战线”，放弃党对军队领导权的错误主张，再次提出了“共产党绝对领导八路军”的原则。1938年11月，毛泽东进一步指出：“我们的原则是党指挥枪，而决不容许枪指挥党。”^①解放战争时期，党中央针对出现的个人独断专行和分散主义两种倾向，重申了党对军队的绝对领导原则。新中国建立初期，党中央批判了高岗宣扬“军党论”的错误观点，清除了错误影响。“文化大革命”中，党中央粉碎了林彪、江青反革命集团分裂党、分裂军队，妄图篡夺党和军队最高领导权的阴谋，保证了军队的团结统一。在社会主义现代化建设的新时期，根据我军面临的新情况和担负的历史使命，邓小平反复强调军队要听党的话，服从党的绝对领导，江泽民也一再重申了这一根本原则。可见，坚持党对军队的绝对领导，是我军一贯坚持的根本原则。

三、坚持党对军队绝对领导的意义

首先，坚持党对军队的绝对领导，是马克思主义的一项基本原则。马克思主义认为，无产阶级要想推翻资产阶级的统治，夺取国家政权，必须进行暴力革命，必须建立和领导一支

^① 《毛泽东选集》第2卷，第547页。