

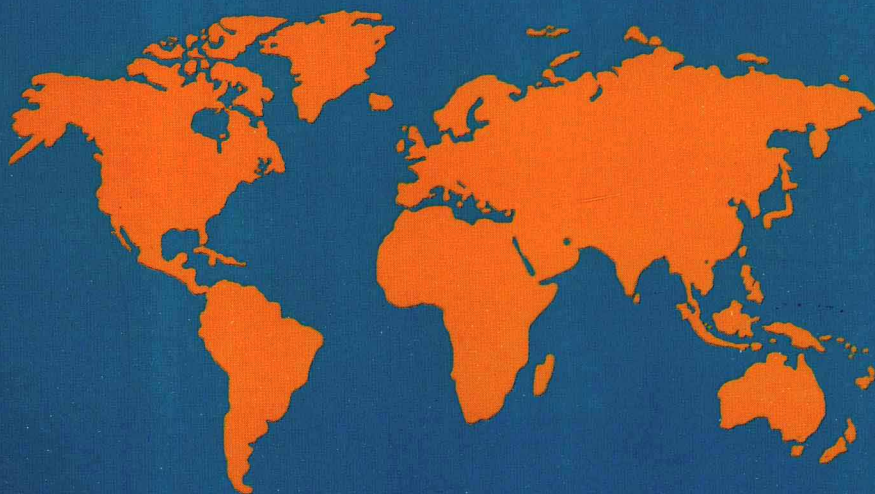


国务院发展研究中心世界发展研究所

# 世界发展状况

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

# 2012



时事出版社

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

# 世界发展状况

2012

国务院发展研究中心世界发展研究所编

时事出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

世界发展状况 (2012) / 国务院发展研究中心世界发展研究所编.  
—北京: 时事出版社, 2012. 4  
ISBN 978-7-80232-516-6

I. ①世… II. ①国… III. ①国际形势—2012 IV. ①D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 043005 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号

邮 编: 100093

发行热线: (010) 82546061 82546062

读者服务部: (010) 61157595

传 真: (010) 82546050

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

---

开本: 787×1092 1/16 印张: 17.25 字数: 200 千字

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

定价: 45.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

## 编辑委员会

主任：周文重 梅兆荣

委员：（以姓氏笔画为序）

丁一凡

丁原洪

卞晓春

林自新

俞 邃

钱文荣

戚家政

谢明干

## 前 言

2011年，可谓多事之年。国际关系错综复杂，国际秩序前所未有的混乱；国际金融经济形势异常险峻；全球自然灾害空前频繁而严重；我国面临的外部挑战更为现实和严峻。世界和平发展面临新的机遇和挑战。

2001年“9·11”事件发生以来，美国打着“反恐”的旗号，先后发动了阿富汗战争、伊拉克战争，2011年又伙同法英等国借联合国关于在利比亚设立禁飞区决议之名，打着保护平民的旗号发动了实际造成数万平民死亡的利比亚战争。如今又陈兵叙利亚周边，威胁伊朗将对其进行军事打击。高调宣布重返亚太，强化美日韩澳军事同盟，将矛头指向中国。所有这些让我们清楚地认识到：虽然以美国为首的西方国家主导国际秩序的现实由于其国力下降和新兴经济体的发展等受到挑战，但美国称霸世界的野心未变，美国的全球战略未变，美国干涉别国的行动从未停止，美国的霸权主义行径非但没有得到有效遏制，反而愈演愈烈。

北非中东政局大动荡引人瞩目，从突尼斯一青年自焚事件伊始，埃及、利比亚、叙利亚等北非中东国家先后出现动乱。这既是本地区内部长期矛盾积累的总爆发，也充满着外部干预的复杂因素。统治阶层腐败、经济落后、民众的不满情绪等是

内因，而西方国家在二战后实行的中东政策才是其长期战乱与动乱的祸根，乱中取胜、从而掌控中东地区的政治走向与攫取丰富的油气资源则是一些西方国家的真正目的。

当前，中东动乱仍未结束，动乱的结局尚难断定，各种政治力量的博弈未见胜负，最终能否以美国和西方大国的意志为转移也难下结论。因为民族主义和伊斯兰主义深深植根于阿拉伯国家之中，他们对美国等西方国家在中东地区的霸权扩张政策的不满已是历史的积怨。一些亲美政权的倒台、民主政治的实行将会动摇美国中东霸权的基础，也同时给了欧洲与美国争夺中东的机会。但中东动乱的性质是什么？目标是什么？中东乱局不会因利比亚新政权的建立而停止，中东新的秩序难以很快建立，其今后的发展趋势还有待观察，但中东北非动乱将会加重美国的战略困境，对世界格局产生深远的影响。

美国经济危机在 2011 年并未得到有效遏制。2008 年的金融危机，沉重地打击了美国的经济。经过两年的努力，美国经济虽有复苏，但增长乏力，失业率居高不下。与此同时，美国的债务问题日趋尖锐，其国债占国内生产总值的比例已达 99%。面对如此严峻的金融环境，总统奥巴马与国会民主、共和两党争吵不休，使美国政府的公信力受到极大损害，导致 9 月 17 日自纽约爆发的“占领华尔街”大规模抗议活动席卷美国上千座城市，民众通过抗议活动来宣泄对现实生活的不满，宣泄对奥巴马没能兑现竞选前的承诺和没能振兴美国经济的不满。“占领华尔街”的抗议活动是美国深层次的经济、社会问题的爆发。面对脆弱的复苏和巨额债务的积累，美国政府不是去着力解决自身的问题，而是千方百计地把危机转嫁给其他地区和国家。

值得注意的是，美国利用美元在国际金融体系中的霸主地位不断地打压欧元及人民币。

对欧元，自其诞生之日起，美国就从未停止其打击行动，特别是在欧洲债务危机持续发酵之际，美国落井下石，标准普尔公司总是在最关键的时间打出致命的一击。2011年12月5日，也就是在欧盟为拯救欧元即将于8日召开峰会的关键时刻的前三天，标普不失时机地宣布将德、法等欧元区15国的信用评级列入负面观察名单，接着又于6日再次将欧洲金融稳定工具列入负面观察名单。对此，奥地利央行行长诺沃特尼将此次评级行为描述为是“带有政治目的”的。欧元集团主席、卢森堡首相容克也对标普的举动提出严厉批评。他在德国广播电台发表讲话时说，评级机构的判断是“过分夸张和不公正的”。“标普的这一举动对于正在努力削减赤字的国家来说无异于‘一记重拳’。我不禁要问，评级机构的决定真的是恰巧赶在欧盟峰会之前‘从天而降’的吗？这绝不是一个巧合。”

对人民币，美国更是采取咄咄逼人的气势，掀起一波接一波逼迫人民币升值的浪潮，把美国失业的祸根强加在人民币对美元的汇率上。政府官员、利益集团以及研究机构摇旗呐喊，言论一轮比一轮强硬。其实人民币是否升值和升值多大幅度并不重要，美国真正的目的是以逼迫人民币升值为抓手，转嫁经济危机、遏制中国发展、迟滞中国崛起。

欧洲债务危机持续发酵。2011年，始于2009年的欧洲主权债务危机，已扩展到希腊、意大利、拉脱维亚、匈牙利、葡萄牙、西班牙、法国、比利时等国，而且还有继续扩大的可能，极大地威胁着欧元区的经济、政治以及社会稳定。危机给资本主义

的维护者们敲响警钟，特别是促使欧盟进行深刻的反思。要维护欧元、维护欧盟的存在，需要欧盟坚定的决心、一致的行动，也要取得欧盟成员国民众的理解与配合。但这种危机不会导致欧盟的瓦解，欧洲联合自强是欧洲发展的趋势，放弃欧元不是欧盟的选择，拯救欧元从而使欧盟发展到一个新的阶段才是欧洲人的必然选择，对此，欧盟正在行动。当然欧元区经济恢复是一个漫长的过程，需要欧盟采取更加积极的措施。

2011年，全球自然灾害频发，可谓多灾之年。日本的地震、海啸以及由此带来的核泄漏；新西兰的大地震；美国的龙卷风、暴风雪；澳大利亚和泰国的水灾等自然灾害给世界经济及人类的生命安全带来重大损失。据美国全国广播公司2011年7月12日报道，2011年前六个月全球自然灾害已造成经济损失达2650亿美元，超过2010年全年的2220亿美元。据我国有关部门的统计，2011年上半年各类自然灾害造成全国2.9亿人次受灾，449人死亡，直接经济损失达1420.3亿元。由此看来，2011年将成为当今历史上最昂贵的灾年。

我国面临更为严峻的外部挑战。在经济领域，2011年的国际环境严峻，发达经济体普遍遭遇三大问题：经济复苏步履蹒跚；失业率高企不下（接近或超过两位数）；财政赤字与公共债务大大超出国际公认的警戒线。由此引起的消费者信心不足和社会动荡不安，对我国经济发展带来了较大的负面影响。美国实行的量化宽松政策导致美元进一步贬值和大宗商品价格上升，使我国外汇购买力大幅下降；欧债危机不断发酵和蔓延，日本经济因遭遇大灾而遭受重创，也加重了我国出口的难度。同时，各种形式的贸易保护主义继续蔓延，针对中国的贸易保护措施

攻势频发，中国的外贸出口面临着更为严峻的风险与危机的挑战，尤其是货物出口贸易增长很可能下滑，外部市场形势不容乐观。从安全环境看，2011年，美国高调宣布重返亚太，并采取了一系列实际行动。美国国防部宣布成立空海一体战办公室；寻求建立跨太平洋经济战略伙伴关系协定；强化美日、美韩、美澳军事同盟；积极拓展美越、美泰、美印、美菲、美缅关系；拉拢东南亚各国，挑拨其与中国的关系，插手南海事务等。从奥巴马总统和希拉里国务卿这一年的政策宣示和美国军事、外交布局，不难看出美国新亚太战略试图通过维持美国实力优势、改组地区多边机制、构建地区行为准则等维系美在该地区的霸权秩序，其对华政策中防范和竞争的一面更为突出和加强。

本书共刊登了15篇文章，对上述一些重大问题进行了分析和论述，供读者参考。其中观点仅代表作者本人。不当之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

2012年1月

## 目 录

从 2011 年中美关系走势,看美国对华战略的

|                            |              |
|----------------------------|--------------|
| 变与不变 .....                 | 周文重(1)       |
| 浅析 2011 年中美关系及其发展前景 .....  | 钱文荣(10)      |
| 新形势下的朝核问题与中美合作 .....       | 杨希雨(27)      |
| 欧债危机背景下的欧盟和中欧关系 .....      | 梅兆荣(40)      |
| 欧元区债务危机与国际战略格局演变 .....     | 于 凡(52)      |
| 西亚北非大动荡:表现、根源与前景 .....     | 田文林(65)      |
| 普京定位俄罗斯 .....              | 盛世良(86)      |
| 日本政局与中日关系 .....            | 王新生(98)      |
| 国际形势中的五大动向 .....           | 丁原洪(114)     |
| 西方制度危机与全球化困境 .....         | 丁一凡(128)     |
| 国际服务贸易发展的态势及其影响 .....      | 黄丹涵(150)     |
| 南海争端与东亚安全秩序的博弈             |              |
| ——兼谈中国的对策 .....            | 张 洁(166)     |
| 中国经济:迎难而上,稳中求进             |              |
| ——2011 年评析和 2012 年展望 ..... | 谢明干(183)     |
| 香港特别行政区的政制发展轨迹 .....       | 王溪沙 金小川(209) |

2011 年两岸关系:夯实民意基础

|              |              |
|--------------|--------------|
| 应对新的挑战 ..... | 薛福康 徐 青(235) |
| PRECIS ..... | (250)        |

## CONTENTS

|                                                                                                                                 |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Reading of the “Change” or “No-change” of<br>U. S. Strategy towards China from the Trends of<br>Sino-US Relations in 2011 ..... | Zhou Wenzhong (1)   |
| Analysis of Sino-US Relations in 2011<br>and the Future .....                                                                   | Qian Wenrong (10)   |
| The Korean Peninsula Nuclear Issue and Sino-US<br>Partnership under the New Situation .....                                     | Yang Xiyu (27)      |
| The Debt Crisis Threatened EU<br>and China-EU Relations .....                                                                   | Mei Zhaorong (40)   |
| Eurozone Debt Crisis and Evolution of<br>International Strategy Pattern .....                                                   | Yu Fan (52)         |
| Turbulences in West Asia and North Africa:<br>Performances, Roots and Prospects .....                                           | Tian Wenlin (65)    |
| Put in Resets Russia .....                                                                                                      | Sheng Shiliang (86) |
| Japanese Political Situation and<br>Sino-Japanese Relations .....                                                               | Wang Xinsheng (98)  |
| Five Trends of the International<br>Situation .....                                                                             | Ding Yuanhong (114) |
| The Institutional Crisis of the Western Countries and<br>the Dilemma of Globalization .....                                     | Ding Yifan (128)    |

|                                                                                                                             |                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Development Trend and Influence of<br>International Service Trade .....                                                     | Huang Danhan (150)               |
| Game between South China Sea Conflicts and<br>Security Order in East Asia, a Discussion of<br>China's Countermeasures ..... | Zhang Jie (166)                  |
| Chinese Economy: Grasp the Nettle and<br>Advance Steadily-Analyze the 2011 and<br>Look into 2012 .....                      | Xie Minggan (183)                |
| The Political Development Trajectory<br>of HKSAR .....                                                                      | Wang Xisha & Jin Xiaochuan (209) |
| Cross-Strait Relations in 2011: Solidify Public Support<br>and Face New Challenges ...                                      | Xue Fukang & Xu Qing (235)       |
| PRECIS .....                                                                                                                | (250)                            |

# 从 2011 年中美关系走势，看美国 对华战略的变与不变

周文重

2011 年，美国高调宣布“重返亚太”，对我国施压、牵制的政策和措施明显加强。其真实意图有明显针对中国的一面，也有其出于全球政治、扭转美在亚太经济中被“边缘化”以及区域内一些国家要求美加大对东亚战略投入，在战略上制衡中国的因素。美国“重返亚太”战略有其难以克服的“软肋”，难以编织对华包围网络。我国应从维护战略机遇期的高度，认清形势，冷静应对美国“重返亚太战略”，维护和发展中美关系。

## 一、中美关系在 2011 年经历了复杂的发展变化， 积极面和消极面均非常突出

一方面，两国间多层次、多领域的交流合作机制，特别是高层交往的机制更加成熟。2011 年年初，中美两国元首会晤，发表了中美联合声明。这是中美交往 40 年来，双方共同发表的涉及内容最为广泛、对中美关系定位最为积极和清晰的具有长远指导意义的文献。一年之内，中美两国元首三次会面。在高

层交往深化的影响和带动下,2011 年两国在双边、地区、全球等各领域的对话与合作明显扩展和加深。

另一方面,美国以所谓“重返亚太”战略为轴心,从地区安全与区域经济合作两条线,对我国施压、牵制的政策和措施明显加强。

在亚太地区安全问题上,奥巴马政府高调采取一系列举措,加强美国在亚太地区的军事存在,加强构筑安全同盟网络,并公然渲染和插手南海争端;美国还公开介入缅甸政局变化。

在亚太地区经济贸易合作领域,美国加紧推进由它主导的“跨太平洋合作伙伴”(TPP)计划,企图重新夺回其在本地区贸易投资领域的主导地位。

## 二、美国推进“重返亚太战略”的真实意图

奥巴马政府 2011 年高调渲染和推进“重返亚太战略”,有明显针对中国的一面,但这并非其唯一动因。奥巴马政府 2012 年加大对亚太地区的投入,主要出于四点基本考虑:

第一,出于全球地缘政治考虑。

美国无论是民主党还是共和党,在对外战略中都信奉所谓地缘政治理论,即控制了国际政治经济的关键地区,就控制了整个世界。奥巴马上台后针对其共和党前任政府忙于打恐而“忽视亚洲”,提出“重返亚太”战略。这里既有政党政治因素,也有维护和修补美国国家利益的考虑。2008 年以来,国际金融危机使全球经济与政治重心加快向亚太地区转移,亚太地区可能取代欧洲成为 21 世纪全球地缘政治重心的趋势日趋明朗。按

照美国的战略思维，失去对亚太的控制，就将失去对世界的领导地位。近年来，世界其他各主要力量对亚太地区的投入都在加强，亚太地区包括中国在内的新兴经济体进一步崛起，自主决定本地区事务的能力和影响力明显上升，这一趋势极大刺激了美国加快“重返亚太”的紧迫感。

第二，面对中国崛起的强劲势头，美国朝野普遍对华有战略焦虑感，牵制中国崛起的战略诉求上升。

进入 21 世纪，中美之间的实力差距和影响力差距不断缩小。2001 年中国的 GDP 总量占美国的 13%，到了奥巴马上台的 2009 年，中国 GDP 占美国 GDP 总量的比例上升到 30%。国际金融危机进一步加快了中美综合国力和国际影响力对比的变化。特别重要的是，2010 年，中国制造业产值有史以来首次超过美国，中国取代美国成为世界第一制造业大国（2010 年中国制造业产值为 1.995 万亿美元，美国为 1.952 万亿美元），2011 年的差距将进一步拉大。这是自 1885 年美国制造业产值超越英国以来，世界经济格局的又一次重大变化。国际贸易领域，中国对外贸易总额 2011 年有望达到 3.5 万亿美元，也将首次超过美国（美国 2010 年外贸总额为 3.2 万亿美元），成为世界第一大贸易国。在世界经济的三大制高点：全球制造业总值、全球对外贸易份额、以及国际储备货币这三个方面，中国 2010 年和 2011 年分别在制造业和对外贸易两个领域超越美国，加之中国军力的稳步增长，这引起美国朝野对中国的一种战略焦虑。

面对中国强劲的上升势头和美国自身的内外困境，美国保守势力和自由派，在诸多问题上都越来越容易迁怒于中国。奥巴马政府高调“重返亚太”，在军事和经济上大张旗鼓地加大对

亚太地区的投入，既是为了扭转中美力量对比对美国不利的趋势，也是为了迎合美国日益蔓延的对华战略焦虑情绪。可以肯定的是，这种战略焦虑感将把今年的美国大选变成两党在涉华问题上大肆鼓噪的竞赛。

第三，美国的“重返亚太”战略，特别是加紧推进 TPP 进程，是为了搭亚太经济快车，防止美国经济在亚太经济中被“边缘化”。

2008 年国际金融危机以来，亚太经济成为世界经济增长的主要发动机，奥巴马加快推进 TPP 进程，主要目的不是针对中国，而是为了更好地搭上亚太经济快车，为美国创造就业机会，为持续居高不下的失业率降温。

从长远看，奥巴马政府希望通过 TPP 来扭转美国在亚太经济中被“边缘化”的趋势，恢复美国在本地区的主导地位。

从二战结束到 20 世纪 80 年代末，东亚各经济体同美国之间的贸易一直是本地区对外贸易的主轴，跨太平洋贸易额一直远远高于东亚区域内的贸易额。随着东亚经济的崛起和地区经济一体化进程加速，从 20 世纪 80 年代末开始，区域内贸易日渐超过跨太平洋贸易，东亚经济体之间互为主要贸易伙伴的趋势日益明显。2010 年，东盟与中、日、韩之间的贸易总额，已经占到本地区对外贸易总额的 47%，而“10+3”同美国之间的贸易总额，只占“10+3”地区对外贸易总额的 14%。随着中国—东盟、以及日本—东盟、韩国—东盟自由贸易区的投入运行，随着中国—日本—韩国三边经济合作提上日程，美国不仅开始丧失在东亚经济中的主导地位，而且面临被“边缘化”的挑战。奥巴马政府急于利用 TPP 来扭转这一对美国不利的态势。