

中国区域经济发展中的
澳门新动力

对话澳门

之

政府、
社会各界
高端访谈录

吴伟恩 曲强奎
王希富 常子健 张锋锐 著



这是关于『一国两制』深刻变革的对话。这是『澳人治澳』的丰硕成果展示。
这是媒体界第一次全面系统的展示『新澳门』的第一本大型访谈录。这是海内外了解澳门的一扇窗口。
处在重要历史机遇期的澳门，如何实现发展定位？

广东省出版集团
广东经济出版社

D676.59 中国区域经济发展中的澳门新动力
2011



对话澳门

政府、社会各界高端访谈录

吴伟恩 曲强奎 王希富 常子健 张锋锐 著

广东人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

对话澳门之政府、社会各界高端访谈录 / 吴伟恩等著
—广州：广东经济出版社，2012.8
ISBN 978 - 7 - 5454 - 1498 - 1

I. ①对… II. ①吴… III. ①访问记 - 作品集 - 中国 - 当代 - ②社会发展 - 研究 - 澳门 IV. ①I253②D676.59

中国版本图书馆CIP数据核字（2012）第185341号

总策划：曲强奎 吴伟恩

《对话澳门》编委会

编委会主任：吴伟恩

编委会顾问：范培康

编委副主任：曲强奎

编委会委员：王希富 常子健 陈海滨 陈安德

总 策 划：曲强奎 吴伟恩

法 律 顾 问：焦艳鹏 陈 聪

协 调：谢 瑜 饶頌璐

出 版 发 行：广东经济出版社（广州市环市东路水荫路11号11~12楼）

经 销：全国新华书店

印 刷：珠海市壹朗印刷有限公司（珠海市北岭桂花工业区205号）

开 本：787毫米×1092毫米 1/16

印 张：24.75

字 数：299 000字

版 次：2012年8月第1版

印 次：2012年8月第1次

书 号：ISBN 978-7-5454-1498-1

定 价：199.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

备豫不虞，善之大者

中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室主任

白志健

序

澳门回归祖国12年来，在特区政府和社会各界的共同努力下，政通人和，经济繁荣，生民乐业，社会和谐。澳门同胞的智慧和勤劳造就了澳门这一“与别不同”的小城今日的辉煌，吸引了全世界的目光和掌声，澳门同胞完全可以自豪地表示，“一国两制”垂范于世，澳人治澳履践躬行。古人常说，“不谋全局者，不足谋一域；不谋万世者，不足谋一时。”回顾过去，澳门回归后走过的发展之路有许多值得认真总结的经验和启示；展望未来，澳门仍然面临内外部的诸多挑战，亦有许多仍待破解的重大课题。站在新的历史起点上的澳门，该何去何从？

澳门电子金融产业贸易促进会联合《中国贸易报》，就澳门经济社会发展，与数十位代表性人士开展了富有建设性的对话访谈，呈现在各位读者面前的本书，就是对话的忠实记录。从中，我们可以看到澳门社会各界翘楚乃至政府决策者对过去发展之路的回顾总结与对当前重大问题的深沉思索，以及对未来前景的美好展望。字字句句中既揭橥了澳门各界有识之士对莲城的责任与使命，更能体悟到他们对澳门未来求索奋斗的精神品格。“备豫不虞，善之大者。”澳门的长期繁荣稳定，有赖于全体澳门同胞居安思危、齐心协力、不断总结、不断探索，为澳门未来的发展注入不竭的动力。相信读过本书后的读者朋友，不仅能加深对澳门的理解，更可以预见到澳门更加美好的明天。

是为序。

白志健

前言：

十二年，开启一个轮回中的新篇章 006

转型关键期，社团发挥新作用

— 澳门电子金融产业贸易促进会会长 吴伟恩 008

区域经济发展中传媒的责任与担当

— 中国贸易报社地方新闻部副主任 曲强奎 012

第一章：“好”与“快”——自我审视长远计

战略的力量，总是体现在前瞻的眼光与果敢的勇气中。

从CEPA、“自由行”到港珠澳大桥，从横琴岛开发到填海造地……澳门前进的每一步都离不开祖国的扶持，更离不开澳门人结合科学发展观，以开拓创新的思维让澳门在国际领域中走出了一条自己独特的道路，谱写了“澳人治澳”的新篇章。

贺一诚：澳门，必须走出经济体系单一僵化困局	020
张裕：保护与建设并行，促进文化战略定位实现	028
苏添平：会展业，澳门未来经济的重要着力点	036
张祖荣：“走出去，引进来”，澳门如何搭好“平衡木”	044
赵伟：人才“孵化”，支撑澳门未来	052
郝雨凡：多元化登场，澳门需要新经济形式“给力”	060
杨允中：澳门，如何再开一扇历史之门	068
本章小结	075

第二章：“破”与“立”——创新拓宽发展路

敢为天下先。每一次时代的大变革、社会的大进步，前提都是一场思想的大解放、观念的大更新。

无论怎样，各个国家、地区间传统的“诸侯割据”发展时代正在破局。打破眼前的利益格局，为的是更长远的互惠互利。澳门如何在《横琴总体规划》以及《粤澳合作框架协议》的引领之下，再领体制创新之先？只有不为定势所困，不为视野所限，才能给经济适度多元化发展之路交上一份漂亮的答卷。

梁文润：澳门多元发展，仍需博彩产业带动	078
何敬麟：塑造品牌，澳门如何追赶世界的脚步	086
潘志明：跳出思维“小框框”，服务社会大发展	094
梁晚年：澳门发展好文化创意产业任重道远	102
阙旗旗：健康管理具有社会和经济双重效益	110
林伟雄：饼食手信走出澳门，需解决“李鬼”的滋扰	118
戴华浩：青年成长，既要打破保护又要提供保障	126
本章小结	133

第三章：“转”与“升”——结合定位抓机遇

如果说外部经济大环境变化带来的影响，是市场不断向澳门发出的警示，那么一直以来政府导向给企业释放的信息则是澳门社会审时度势的理性应对。他们共同指向：澳门适度多元化下的产业转型和升级是唯一的出路。

看到“辉煌”下面所隐含的危机，可以直面以对的正视，也可以漠然视之的回避。不粉饰已有的成就，不回避现实存在的问题，澳门选择了直面以对。

陶永强：让电信事业更好服务经济社会发展	136
叶兆佳：金融，澳门经济发展的“助推器”	144
黄若礼：甘做传统与新兴产业结合的“白老鼠”	152
张文宽：建造业大发展，“技能提升”是关键	160
陈咏达：会展业发展，离不开政府的大力支持	168
罗盛宗：小澳门大平台，结合机遇创未来	176
司徒作存：业界与政府应共推文创产业发展	184
本章小结	191

第四章：“竞”与“合”——提升崛起硬实力

眼下，全球经济一体化大潮风起云涌。尤其是在后金融危机时代，加快经济发展方式的转变已经成为世界性的课题、中国发展的命题。

澳门需要思考的问题是：面对“十二五”发展新机遇，澳门不应只是一个世界级的“赌城”。如何践行国家提出的共建优质生活圈，成为“世界旅游休闲中心”？除了利用和把握好国家在政策方面的大力支持外，更要主动提升自身的竞争能力，积极参与国内外的合作。

刘惠明： “虚拟世界”里的邮政服务创新	194
何海明： 促进双向交流，推动澳企转型升级	202
关翠杏： 从“竞争”到“融合”，更需思维转变	210
柳智毅： 理性看待澳门中小企参与横琴开发	218
李国辉： 布局现代物流，提升产业竞争力	226
郑晓敏： 知识产权保护还需增强意识	234
刘 榕： 澳门城市规划，立足区域传承更新	242
本章小结	249

第五章：“谋”与“动”——蓄势后发放眼量

澳门，站在国家经济快速发展的大背景下谋定而后动。经济适度多元化不是对博彩旅游业的消减，而是将产业结构链条的蛋糕做大。依托博彩旅游业的优势，延伸发展文化、会展，休闲、度假等非博彩旅游业，增加产业附加值。并将以此形成一定的产业集群效应，提升澳门经济的持续增长能力。

这一切的实现，都需要澳门以实施人才发展的大战略来支撑。

吴卫鸣： 澳门做好文化产业，有利、有心、有力	252
关伟霖： 人才和硬件，是新兴产业的“短板”	260
马志毅： 全方位培养青年，实现薪火相传	268
关 锋： 人力资本不足，阻碍未来发展	276
何少金： 当务之急是提高青少年教育质量	284
区宗杰： 觅横琴商机，中小企业“亮剑”还须时日	292
冯家超： 澳门应对博彩发展有责任担当	300
谢家铭： 市场控车，保障城市交通更顺畅	308
本章小结	315

第六章：“点”与“面”——编织社会和谐网

当前，在经济转型期间，加强和创新社会管理是个大命题，其目的就是要构建一个“有更多公众参与”的社会协同管理大格局。如何有效落实社会服务工作，需要政府长期与社会服务机构合作，尽力为居民提供切适有效的服务。只有每个行业，每个部门“点”、“面”结合，共同擎起社会发展的一片晴空，才能加快推进经济发展方式转变和经济结构调整；只有努力巩固经济社会发展良好势头，才能为经济的长远发展注入新的动力。

孙家雄：促进本地居民就业，共享经济成果	318
谭光民：“住有所居”，特区住房政策的基本目的	326
施家伦：社会转型期，做好政府和民众的粘合剂	334
梁庆球：解决基层问题，构建和谐社会	342
郑仲锡：解决劳资纠纷须源头立法	350
招银英：“半边天”面临的新机遇和新挑战	358
林笑云：建好法学院，培养精英法律人才	366
本章小结	373

策划心声：

适度多元化，澳门需要鲰鱼效应	374
----------------	-----

王希富

区域合作中，政府的角色与担当	380
----------------	-----

常子健

编后语：

“一国两制”下，澳门如何赢得未来	386
------------------	-----

十二年， 开启一个轮回中的新篇章

澳门作为中国“一国两制”实验地之一，十二年来，如同一块巨大无比的“磁石”，吸引着全世界的目光。一个多元和谐、宜居宜商的澳门，越来越成为世界顶尖人才和国际财团争相涉足的“宝地”。

今天的澳门，正处在历史发展新的机遇期。

眼下，世界格局在转型，中国社会在转型，区域经济在转型。那，澳门这个微型经济体中，各产业如何自我审视变中求进？经济结构如何走向适度多元？如何践行中央给予的一系列优惠政策？如何实现“世界旅游休闲中心”的发展定位？如何开启一个轮回中的新篇章？

带着这些问题，《中国贸易报》社、澳门中华文化及经济交流促进会、澳门电子媒体业协会，继2009年《豪情十载：回顾·展望》推出并产生巨大社会反响后，于2011年联手澳门电子金融产业贸易促进会，再次精心策划、组织。以抓住机遇谋发展为主线，从经济基础、政策制度、社会思维等领域，与澳门的行政部门、行业协（商）会领袖对话，紧扣“促进转型、改善民生、深化改革”的重点，全面深入地报道处在新的历史机遇期的澳门，在过去12年中取得的成就及对未来的新期许。倾情巨献《对话澳门之政府、社会各界高端访谈录》。

这部《对话澳门之政府、社会各界高端访谈录》可以说是“聚众人智慧，成一家之言”。这是媒体界全面系统地展示澳门新形象的第一本著作，这是海内外了解澳门发展的一个窗口。是现实的总结，未来的展望。而对澳门来说，这部书不仅是纪念澳门12岁的成长记录，还是自我审视谋长远的一把标尺，更是一本启示录。澳门自身的未来，统一大业的新局，皆可从中汲取养分、增强信心。

本书共分6个篇章。将媒体的关注，以对话的形式，与读者分享：澳门在“一国两制”制度下，“澳人治澳”所取得的伟大成就及宝贵经验；探讨和研究澳门未来，实现定位发展的新思路、新模式。

当然，要彻底、深入地了解 and 推动澳门的发展，宏观的、科学的、高度的、专业的视角，都缺一不可。我们的报道、调研结果肯定无可避免的存在很多不足之处，毕竟我们面对的是整个澳门社会。如果本书能对读者进一步认识“一国两制”下的澳门发展和推动澳门政府、业界实现发展定位有所帮助，那将是笔者莫大的欣慰。

感谢中共中央政治局委员、全国政协王刚副主席，中央人民政府驻澳门联络办公室白志健主任一直以来对我们的支持与厚爱，百忙之中为本书题序。感谢所有受访者；感谢因时间原因错过访问但仍给予我们支持的朋友；感谢海内外所有读者。这些，都是我们继续努力的动力。

承前启后的“十二五”第一年已经过去。具有重要历史意义的中国共产党第十八次代表大会即将召开。

谨以此书向党的“十八大”献礼，愿与有缘者共勉！

吴伟恩 澳门电子金融产业贸易促进会会长



转型关键期， 社团发挥新作用

澳门电子金融产业贸易促进会会长 吴伟恩

前言

澳门回归前是一种“华洋共处分治”的特殊社会结构，由于没有固定的政党组织，不同政治和社会诉求的群体以社团形式来“发声”。加之外来管制政权的“无为而治”，促成了澳门社团的超常态发展。“社团政治”、“社团社会”是澳门的基本特色。社团在澳门社会中所占据的地位和承担的角色无可替代。回归以后，澳门的主权和治权才有机合一，特别是《基本法》设计的行政主导体制逐步确立后，澳门人“自己的”政府在社会治理及服务等方面的承担，也越来越积极和进取。

从过往的功能大面积重叠，到现今政府与社团应合理分工、良好配合，期间的转变将是对社团功能实现的一个考验。对于澳门的四、五千个社团来说，如何在澳门“经济适度多元化发展”关键时期发挥新的历史作用，也成为社团自我提升的一道大命题。

不可否认，澳门众多社团组织在“一国两制”、“澳人治澳”框架下，以“基本法”为依据，积极配合政府施政，使澳门经济社会得到了快速发展。一些社团历史悠久，如中华总商会、工会联合总会、街坊会联合总会、妇女联合会、归侨总会、中华教育会等都颇具影响力。但是，极大多数的社团组织目前还处于不完善阶段，在“思想观念、体制机制、组织功能、活动方式、资源开发”等方面还存在着不适应。

2005年2月19日，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上发表重要讲话时指出：“要发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用”。社团是澳门社会组织的主要组成部分，也是政府管理社会事务的得力助手，更是确保社会安定有序的“稳定器”。综观中外社会管理实践，社会团体始终发挥着重要的特殊作用，没有成熟的社团组织及运行体制，是难以构建真正意义上的和谐社会的。

总结澳门多个主要社团负责人的言论。笔者建议应从如下四个方面做出努力，实现社团在新形势下的应有职能作用。

第一，社团是密切联系基层，沟通民众与政府的桥梁。应根据政府在各个时期中心工作的热点、难点问题和社会、社会发展中的社情民意，进行选题调研。正如澳门街坊会联合总会副理事长梁庆球所言“社团应转向更好地发挥与民众接触网络宽泛的优势，倾听和收集民间意见并向政府作出反映、提出建议”。“上传”之外，社团的“下达”作用也不容忽视，新政策、新法规要得到更好的贯彻落实，离不开广大市民的支持，社团的广泛网络正可用来配合宣教。

第二，社团应该“急民之所急”，做困难民众的“及时雨”，使社团组织的发展目标、主要任务、工作方法和重要措施符合自身的特点和客观实际，适应社会的要求、广大成员的需要。在澳门，虽然来自政府的社会福利和保障日趋完善，但政府行为终究需要行政时间，而且所具有的公共和公开性质可能让一些遇到困难的民众不愿意主动去寻求帮助。这时候社团的优势就应该体现出来，不但要善于发现社会上需要帮助的“隐形个案”，更可以在援助方式上灵活处理，正如民众建澳联盟理事长施家伦所介绍的“民众应急基金”和实际援助方式。

第三，社团是澳门社会的重要组成细胞，也应该成为澳门人才培养的摇篮。面对在新形势下出现的“社会结构深刻变化，利益格局深刻调整，工作对象深刻转换”等一系列新的挑战，很多社团组织及其工作还亟待破解实现传承、开拓过程中的自身局限。澳门青年联合会会长马志毅曾指出“民间社团应在自身架构上做好梯队的延续，为青年人提供更多展示才华的舞台”。老中青皆备的社团人员梯队，不仅是社团得以良好运转的基础，同样也是为澳门建设实现薪火相传，储备人才的重要工作。

第四，社团工作应该注重对外的交流与学习，创新工作理念、开拓工作领域。自身的业务工作要从社团组织的特点出发，在丰富内容、改进方法、提高能力上下功夫，在做好传统的、常规性工作，把一些项目培育成长期的、稳定的业务工作的同时，积极开展一些新的活动，力求实现社会效益和经济效益的双赢。正如澳门妇女联合总会理事长招银英所言“妇联积极开展对外交流，不仅学习到各地先进的妇女工作经验，也通过各种类型的合作，创新开拓了妇女工作的领域”。其实，社团的对外交往不仅对其自身发展有促进作用，也是澳门参与区域合作、促进相互了解的重要组成部分。

在新的历史时期，社团组织应当准确定位自身角色，履行社团组织的既定职能。只有真正发挥社团组织职能，积极推进社团组织建设、业务建设和规范化建设，才能在体制创新、机制创新、拓展职能、整合资源、队伍建设等方面自我完善，实现社团组织发展能力的自我提升。澳门的社团，只有紧紧把政府主导、社团配合、居民支持三种力量捆在一起，协调有序，才能形成一股强大的整体性历史发展动力，共同实现发展定位。

对话澳门

政府、社会各界高端访谈录

之

吴伟思 曲强奎
王希富 常子健 张锋锐 著

曲强奎 中国贸易报社地方新闻部副主任



区域经济发展中 传媒的责任与担当

中国贸易报社地方新闻部副主任 曲强奎

前言

在中国历经30多年社会主义市场经济构建，迈向践行新时期科学发展观的历史关口，加快转变经济发展方式已经成为贯穿于各个领域的一场深刻变革。在市场化全球大转型这一重要历史阶段，作为治国理政重要资源的新闻媒体，肩负着社会效益与经济效益的双重重任。尤其是在互联网正以前所未有的方式和力度改变着现代社会方方面面的今天，传媒已经不再单单是观察者、记录者和守望者的角色了。而是以“科学发展观为指导、责任担当为使命”，做挖掘报道区域文化资源，配合构建良好区域经济环境，促进推动公平社会进步，建构诚信友爱环境的引领者和推动者。

据统计，我国现拥有2000多家报纸，有13亿电视观众，通过主流媒体了解新闻的约占90%。新兴媒体的快速发展更是将世界变成一个地球村，媒体间的合作更加密切。传统媒体与新兴媒体之间，尤其是平面媒体与互联网络之间并不是一种“你死我活”的取代关系，而是一种相互依存、相互借鉴、相互互动与发展的互补关系。共栖而存，既冲突又和谐。

由于改革开放的不断深化，“传媒产业化”已经成为一种必然的趋势，也为传媒经济的发展提供了一个优越的、正确的政策环境、科学的理论环境、市场化的实践环境。当前，在中国不同区域和背景的新闻媒体出现了开办政经时事论坛的热潮。从《南方都市报》的“岭南大讲坛”到《羊城晚报》的“财富沙龙”，从《解放日报》的“文化讲坛”到新浪网的“长安讲

坛”，以及其他一系列区域性、国际性的学术、经济发展高峰论坛等活动，媒体的公共言论活动早已经成为引人注目的传媒生态。我们又如何看待一轮又一轮风起云涌的论坛热？它的背后又是什么？透视其背后，显而易见的是——在市场化、产业化转型时期，随着社会利益群体的多元化，利益集团的结构化定型，新闻媒介对于推动社会经济发展等方面的重要作用更加凸显。媒体所参与的任何活动都是当下社会利益诉求和体制的反映，媒体也就更具有了广泛的“培育功能、透视功能、服务功能”等社会功能。

转变经济发展方式，着眼点在于加快区域合作环境的全面改善与经济繁荣。在新一轮产业转型中，区域协调发展，改善民生，增强文化软实力，以及推进社会主义民主政治，已渐成共识。而无论是报纸等传统媒体，还是网络等新兴媒体，都有责任和义务推动国家改革开放和经济发展建设。南方都市报和奥一网在全国率先开辟的“有话问市长”百姓问政新渠道，在珠三角各个城市的“两会”期间成为最抢眼的报网互动的栏目，并衍生出了“有话问省长（部长）”、“有话问总理”等广受网民追捧的问政新平台。各个栏目的兴起，既是网络公民崛起的初试啼声，更是官方和主流舆论高度重视网民集体智慧的体现，也可以看作是一种新兴重要社会力量的认同与肯定。