

国家体育总局体育哲学  
社会科学研究成果汇编

(2008年)

国家体育总局政策法规司 编

人民体育出版社

1477530

G8  
016

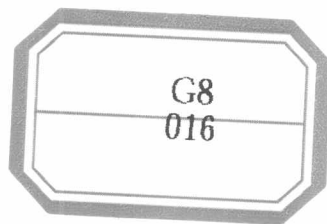


CS1634551

# 国家体育总局体育哲学 社会科学研究成果汇编

(2008 年)

国家体育总局政策法规司 编



人民体育出版社

重庆师大图书馆

图书在版编目(CIP)数据

国家体育总局体育哲学社会科学研究成果汇编. 2008年 / 国家体育总局政策法规司编. -北京: 人民体育出版社, 2011

ISBN 978-7-5009-3785-2

I. 国… II. 国… III. 体育-文集 IV. G8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 036343 号

\*

人民体育出版社出版发行  
中国铁道出版社印刷厂印刷  
新华书店经销

\*

787×1092 16开本 36.5印张 800千字  
2011年6月第1版 2011年6月第1次印刷  
印数:1—2,000册

\*

ISBN 978-7-5009-3785-2

定价:75.00元

---

社址:北京市崇文区体育馆路8号(天坛公园东门)

电话:67151482(发行部) 邮编:100061

传真:67151483 邮购:67118491

网址:www.sportspublish.com

(购买本社图书,如遇有缺损页可与发行部联系)

# 目 录

<b>体育管理</b>	
宏观调控视野下的体育政策法规理论与实践问题研究·····董玉明, 等 ( 1 )	
改革开放以来的中国体育研究·····贾志强, 等 ( 6 )	
关于中国体育实施“中国文化走出去”战略的研究·····袁大任 ( 10 )	
新时期我国体育资源配置方式及相关问题研究·····姚 峰, 等 ( 14 )	
我国《体育法》修改的若干问题研究·····王小平, 等 ( 18 )	
全民健身问题立法难点研究·····朱苏力, 等 ( 23 )	
实现公民体育权利法规体系研究·····常乃军, 等 ( 27 )	
体育公共服务的内涵、目标及运行机制研究·····樊炳有, 等 ( 30 )	
长三角地区体育公共服务发展现状及对策研究·····郑家鲲, 等 ( 35 )	
促进民族自治地方体育可持续发展的法制保障研究·····吴文平, 等 ( 38 )	
大型赛事活动的组织机构管理——以北京奥组委为例·····李圣鑫, 等 ( 42 )	
北京奥运会档案管理研究·····盛淑英, 等 ( 46 )	
中国体育行业风险管理暨体育保险发展·····魏纪中, 等 ( 53 )	
大型体育赛事突发事件预警管理研究·····刘亚云, 等 ( 59 )	
我国竞技体育活动中特殊犯罪及其对策的研究·····张厚福, 等 ( 63 )	
山地户外运动安全风险研究·····翁家银, 等 ( 68 )	
体育经营活动政府规制体系的建设研究·····胡利军, 等 ( 74 )	
我国体育信息资源评价探究——以体育部门、体育协会网站发展特征与规律为视角 ·····司虎克, 等 ( 78 )	
我国基层体育社团发展的路障分析与对策研究·····王广虎, 等 ( 81 )	
上海体育行政部门角色定位与职能转变的路径研究·····张 蓓, 等 ( 85 )	
当代美国体育改革热点探究——美国社会转型时期体育改革与发展报告 ·····李佐惠, 等 ( 89 )	
美国业余体育立法及其对我国的启示·····郭树理, 等 ( 92 )	
欧洲职业足球联盟的法律规制·····裴 洋, 等 ( 97 )	
中英两国体育行业国家职业资格证书制度的比较研究·····戴俭慧, 等 ( 101 )	
俄罗斯体育体制转型及其对我国体育体制改革的影响·····黎 莎, 等 ( 107 )	
关于“《俄罗斯联邦 2006—2015 年体育运动发展》联邦计划纲要”的研究 ·····马忠利, 等 ( 111 )	
<b>群众体育</b>	
社会主义新农村全民健身活动的发展模式与对策研究·····舒为平, 等 ( 115 )	
构建社会主义新农村中农村体育文化的理论与实证研究·····徐成立, 等 ( 119 )	

区县体育工作绩效评估体系建立与辅助管理系统的实现——以上海为例 .....	顾红, 等 (123)
“环太湖体育圈”农民体育健身工程运行机制的研究 .....	邵崇禧, 等 (127)
“西咸一体化”背景下新农村体育文化建设现状研究 ——以咸阳市秦都区钓台镇新城区建设为例.....	陈珂, 等 (133)
宁沪杭三城市居民社会分层对体育行为影响研究.....	邹玉玲, 等 (139)
西北中心城市居民体育生活方式问题研究.....	王飞雄, 等 (144)
和谐社会目标下浙江农民体育健身服务体系的研究.....	章莺, 等 (151)
浙江省公务员体育生活方式和生活满意度关系的研究.....	潘雯雯, 等 (154)
高校知识分子健康体适能测定与评价系统研究 .....	裘琴儿, 等 (157)
小康社会老年人体育生活方式及评价体系研究 .....	李志敢, 等 (161)
辽宁区域残疾人体育发展的理论与实证研究.....	梁蕴秋, 等 (164)
“体教结合”的基本理论与实证研究.....	徐宏伟, 等 (168)
2008年北京奥运会对我国青少年学生教育效应的调查研究.....	董翠香, 等 (173)
普通高校开展“阳光体育运动”的长效机制研究.....	张瑞林, 等 (177)
实施“阳光体育运动”过程中学校体育伤害事故的规避与处理研究 .....	文红为, 等 (179)
我国独生子女社会背景下城市中学生体育精神教育研究——以北京、上海为例 .....	俞继英, 等 (185)
少数民族青少年体育现状调查与对策研究——以新疆维吾尔自治区为例 .....	韩春英, 等 (194)
学校体育场馆资源对社会开放的研究——以天津地区为例.....	刘黎明, 等 (197)
民俗体育传承可持续机制研究.....	武晓君, 等 (203)
岭南休闲体育文化特色研究.....	陈琦, 等 (206)
藏民族群众体育健身行为与生活方式的研究.....	郜建海, 等 (210)
蒙古族传统体育与蒙古族身心健康研究.....	包呼格吉乐图, 等 (214)
中国学校体育发展的国际比较研究.....	付玉坤, 等 (219)
中外“体育节”的研究.....	吕康娟, 等 (225)
中美大学体育文化比较研究.....	周丽君, 等 (231)
<b>竞技体育</b>	
中国竞技体育竞争优势与创新路径研究.....	苏明理, 等 (236)
基于系统动力学的我国竞技体育可持续发展能力研究.....	邵桂华, 等 (243)
我国竞技体育软实力理论构建及其提升路径研究.....	苗治文, 等 (251)
后奥运时期我国竞技体育“举国体制”完善与创新研究.....	陆淳, 等 (255)
“三级训练网”的继承与发展研究——以辽宁省为例.....	周莹, 等 (261)
我国竞技体育人力(人才)资源流动性问题研究.....	张鲲, 等 (266)
关于中国现代化进程中竞技体育的人文价值研究.....	章淑慧, 等 (272)

普通高等学校办高水平运动队效益的系统分析与策略研究 .....	赵一平, 等	(276)
我国普通高等学院高水平运动队现状调查及发展对策研究 .....	王凯珍, 等	(280)
我国中等体育运动学校办学模式的研究 .....	金学斌, 等	(285)
安徽省县级青少年训练现状及对策研究 .....	陈海军, 等	(289)
高水平运动员压力应对模型与干预策略研究 .....	陈传锋, 等	(293)
优秀运动员退役角色转换模式及二次职业生涯设计心理指导体系研究 .....	胡咏梅, 等	(296)
运动员养老保险制度建立与完善研究 .....	邹德新, 等	(304)
职业运动员人力资本产权的界定和保护研究 .....	陈平平, 等	(309)
我国运动员人力资本产权界定与保护 .....	张贵敏, 等	(314)
我国运动员商事人格权的法律保护研究 .....	常立飞, 等	(319)
我国职业体育赛事的社会责任及其利益相关者的研究 .....	陈锡尧, 等	(323)
我国职业足球联赛的制度安排与运行机制研究 .....	何世权, 等	(331)
我国职业足球俱乐部后备人才培养现状与发展对策 ——以中超足球俱乐部为例 .....	马成全, 等	(340)
辽宁省职业足球运动员保险现状的研究 .....	关莉, 等	(345)
“北冰南展计划”中我国冰上项目专业人才需求矛盾问题与对策的研究 .....	王旋, 等	(350)
2010年后我国冬季奥运会冰雪运动项目可持续发展战略研究 .....	任洪国, 等	(356)
NBA 强势进入对中国职业篮球联赛的影响 .....	田野, 等	(360)
健身气功海外推广策略研究 .....	冀文希, 等	(368)
<b>体育产业</b>		
体育产业结构评价指标体系及实证分析 .....	刘远洋, 等	(373)
我国全运会多城市共同举办的后效应研究——以第 10 届全运会为例 .....	陶于, 等	(378)
大型公共体育设施建设项目与城市国民经济发展交互影响评价方法的研究 .....	王正伦, 等	(381)
我国公共体育服务供给的市场方式研究 .....	肖林鹏, 等	(386)
体育赞助的产权制度研究 .....	凌平, 等	(392)
体育无形资产的开发与保护研究——体育赞助的视角 .....	鲁直, 等	(396)
入世后我国体育无形资产的开发与保护研究 .....	赫金鸣, 等	(403)
中国优秀运动员商业价值的开发研究 .....	蔡有志, 等	(406)
全民健身与奥运同行实践研究——大众体育商业赞助的历史考察 .....	郝勤, 等	(409)
中国体育用品标准化建设调查研究 .....	席玉宝, 等	(413)
我国体育用品业自主创新能力研究 .....	闵健, 等	(420)
闽浙粤体育用品产业自主创新能力评价与发展策略研究 .....	王德平, 等	(424)
我国休闲体育产业化及其政策研究 .....	邹本旭, 等	(428)
长三角体育休闲市场一体化及协同发展研究 .....	程慎玲, 等	(431)

我国健身行业私人教练发展的问题与对策研究 .....	史曙生, 等	(437)
公共关系导向下长三角地区健身娱乐企业的营销策略研究 .....	钱 来, 等	(444)
关于构建湖北体育旅游经济圈的研究 .....	李建明, 等	(449)
关于福建晋江特色体育产业发展的研究 .....	林向阳, 等	(454)
大型体育场馆市场化供给研究 .....	陈元欣, 等	(458)
体育场馆经营管理模式与效益研究 .....	佟景春, 等	(463)
甘肃省公共体育场馆现状调查分析及对策研究 .....	石生泰, 等	(467)
黑龙江省与北京市及周边地区滑雪场经营现状的对比研究 .....	阚军常, 等	(471)
对我国体育经济类科研成果的回顾与展望 .....	杨铁黎, 等	(476)
<b>其他研究</b>		
中国近代体育思想史研究 .....	罗时铭, 等	(483)
北京奥运背景下的中国国家形象研究 .....	郭晴, 等	(487)
北京奥运会的文化展现和传播轨迹——一次有关奥运文化的田野调查 .....	毕雪梅, 等	(491)
北京奥运会期间防范狭隘民族主义的研究 .....	孙义良, 等	(495)
中西体育新闻报道的比较研究——兼论我国奥运会体育报道 .....	张 英, 等	(499)
民族主义与奥林匹克运动关系的历史审视 .....	王润斌, 等	(504)
儒学与体育礼仪文化 .....	曹 莉, 等	(512)
体育技术伦理研究 .....	张建新, 等	(516)
和谐社会视野下体育法律与体育道德关系之研究 .....	张彩红, 等	(520)
试论创建学习型和谐项目运动管理中心 .....	常建平, 等	(524)
武术和谐论——武术在构建和谐社会中的功能与作用 .....	栗胜夫, 等	(529)
中国民族传统体育的现代流变及发展趋势 .....	余水清, 等	(535)
发挥民族传统体育优势 营造民族地区和谐社会 .....	韦晓康, 等	(539)
西南少数民族传统体育的分类与编目研究 .....	宋彩珍, 等	(545)
轴心时代的中国与希腊体育比较研究 .....	杨 骥, 等	(550)
国外体育法规的翻译与研究 .....	凌 斌, 等	(557)
1997—2006 年北美体育管理研究状况与趋势——对 JSM 杂志的内容分析 .....	吴贻刚, 等	(565)

# 宏观调控视野下的体育政策法规 理论与实践问题研究

董玉明 李冰强 常鹏飞 刘建 赵静波 傅丽  
柴喆 刘莉 刘子华 李伟 石丽娟

宏观调控是指国家为实现宏观调控目标，在制定宏观调控政策的基础上，运用宏观调控手段，对国民经济和社会发展进行调节和控制的总称。体育政策和法律（法规）是我国进行体育事业发展调控的两种基本方式或手段，它们各自具有自己的特点，并发挥着不同的作用。

## 一、体育事业发展宏观调控的基本原理（略）

## 二、宏观调控视野下体育政策法规之解读（略）

### （一）宏观调控视野下的体育政策

### （二）宏观调控视野下的体育法规

### （三）宏观调控视野下体育政策和法规的协调

## 三、体育宏观调控法的基本构架

体育宏观调控法基本构架具体如下。

### （一）立法宗旨

体育宏观调控法的立法宗旨，所要解决的是体育宏观调控法的立法目的问题。本题认为，体育宏观调控法的立法目的应反映体育事业的特殊性和宏观调控法的价值取向，具体包括三个方面：即实现体育资源的公平配置；引导体育产业的健康发展；促进体育事业结构的合理化。

### （二）调控主体

按照我国宏观调控法的实践，体育宏观调控的主体包括决策主体和执行主体两个部分。其中，在决策主体方面，中共中央处于最高决策主体的地位，由中共中央所作出的体育事业发展的方针、战略决策，是指导体育宏观调控工作的基本依据；而国务院及其所属的相关部门，如发改委、财政部、人民银行等综合的调控部门则既是参与决策的主体，也是贯彻中共中央体育宏观调控决策的执行与调控主体，而现在的国家体育总局，



它既是体育行政管理部门，也处于体育宏观调控的专业性主体地位，是我国目前实施体育宏观调控的最主要的机关。

### （三）管理（调控）体制与运行模式

关于体育宏观调控体制问题，由于在目前我国的国家体育总局担负着主要的体育行政管理职责，因此，由国家体育总局统一领导，由县级以上政府体育管理部门分级予以管理，构成了我国的体育宏观管理（调控）体制。如果涉及到与相关部门的协调问题，则由国务院统一协调。与此同时，结合目前我国宏观调控的现实状况，由全国人大颁布实施的国民经济与社会发展规划，在我国宏观调控中起着牵头作用，各项宏观调控政策、具体法规措施的制定均以该规划为指导，以保证国民经济与社会发展目标的实现。因此，我国体育宏观调控应以国民经济与社会发展规划为指导，通过财政、金融等宏观调控措施的配合实现宏观调控目标。这是我国市场经济条件下，宏观调控综合模式的具体体现。

### （四）被调控主体

被调控主体包括被间接调控主体和被直接调控主体两类。被间接调控主体包括：作为体育市场主体的体育用品生产者、体育运营商、体育消费者；作为社会中介组织的体育行业协会、项目组织等。这些主体主要根据国家体育宏观调控政策和法规的引导，对自己的生产、经营和服务行为独立作出决策，并通过相应市场行为实施，将国家体育宏观调控政策和法规的精神和规定，贯彻于自己的行动之中。就被直接调控主体而言，则包括省级以下各级政府及其体育和相关职能部门。这些部门对于中央的体育政策和法规，负有坚决执行的义务，因而，在宏观调控法上，将其视为被直接调控主体。

### （五）基本权利与义务

基本权利与义务包括：调控主体的体育政策和法规的制定权、体育事业发展规划的审批权、体育事业发展的监控权、对被调控主体的监督权、处罚权；被调控主体的参与宏观调控决策的权利、执行宏观调控政策法规的职责、获取宏观调控信息的权利、救济权等。

### （六）体育宏观调控制度

按照宏观调控法的原理和实践，体育宏观调控制度应包括两个组成部分：一是国家宏观调控制度在体育调控领域的具体运用，其主要包括体育价格调控制度、体育规划及计划制度、体育产业发展指导制度、体育财政税收制度、体育金融调控制度、体育对外交流与贸易调控制度等；二是体现国家对体育事业发展予以特别调控的制度，如有关体育竞技和体能测试方面的规则与标准制定制度等。

### （七）奖励与惩罚

奖励与惩罚相结合，是我国宏观调控法的一个重要的内容。具体到体育宏观调控领域，奖励的范围涉及到所有的体育领域，既包括对于竞技体育活动（比赛）中，取得优异成绩的优秀运动员和组织单位的奖励；也包括对在其他体育工作中取得优异成绩的单

位和个人的奖励。在奖励的方式上，既包括以奖金等形式体现的物质奖励，也包括以体育名次及相关荣誉形式体现的精神奖励。而在惩罚方面，则表现为有关法律责任的界定。它包括调控主体与被调控主体在违反体育宏观调控法时应承担的法律責任，責任的形式包括民事責任、行政責任、經濟責任、刑事責任。其中，一些法律責任是體育領域所特有的，如競技運動員在體育競技比賽中，因嚴重違反競技規則被處以罰款或停止參賽若干時期的處罰即是體育領域所特有的。

#### **(八) 救濟制度**

在我國體育宏觀調控中，當被調控主體認為其體育宏觀調控法上的合法權益受到侵犯或不當處罰時，可以依法通過民事仲裁、訴訟、行政復議、行政訴訟、刑事訴訟活動，維護自身的合法權益，並通過這些活動的開展，實現對體育宏觀調控行為的有效監督。

### **四、體育宏觀調控法的運行機制**

宏觀調控法的運行機制，是指宏觀調控法的制定和實施應通過哪些環節得以實現，以及在實現宏觀調控法制目標時，各基本要素之間的關係如何。

我國的體育宏觀調控法的運行機制，應當合理配置相關的運行要素，並確認其法律地位、協調其相應的關係。從一般的原理來看，立法、守法、執法、司法及法律監督要素的具備和相互協調必不可少；做到“有法可依、有法必依、執法必嚴、違法必究”，是體育宏觀調控法運行機制的應然表現；而使體育宏觀調控政策、體育調控基本法律及配套性法律措施的實施協調一致，則是宏觀調控視野下體育政策和法規相互協調一致的基本點。這一原理，應當成為判斷、評價、檢討我國體育宏觀調控政策與法規運行機制是否合理的基本依據和標準。也是本課題分析具體問題的基本路徑。

### **五、法制框架下體育事業發展政策的制定（略）**

第一，體育政策的地位和作用

第二，現有的體育政策

第三，體育調控政策的完善

### **六、體育事業發展計劃或規劃的依法制定（略）**

### **七、體育事業發展調控基本法律的制定（略）**

### **八、保障體育事業發展政策法律措施的實施**

我國體育事業發展調控政策與法律措施的制定與實施，應從總體上把握以下幾點：首先，應推進體育政策與法制建設的協調發展，其中，在政策和法律調整的相互關係的處理上，本課題組認為，我國今後體育宏觀調控實踐中，應當主要運用法律措施推進體育宏觀調控目標的實現；在如何推進法制建設協調發展方面，主要包括空間進程上的協調和時間進程上的協調兩個方面。在空間進程協調方面，一是表現為體育法制建設的外部關係，即與國家整個法制建設要形成緊密的聯結；二是要處理好體育事業的內部關

系，做到体育法制建设与体育改革发展的相互促进。在时间进程方面，首先，处理好超前引导与渐进发展的关系问题。其次，完善体育配套立法，构建完备的体育法规体系。再次，强化体育执法和执法监督检查，完善体育执法监督体系。最后，加大体育法的宣传力度，增强依法治体观念，提高体育队伍的法律素质。

与此同时，在对各类体育事业发展政策法律措施的探讨方面。在大众体育领域的主要措施包括：加强对大众体育的宣传，增强国民参与大众体育的意识；具体规定大众体育政策法规的执行办法，加强政府对发展大众体育的监督；建立健全大众体育发展的激励机制和法律纠纷解决机制。在竞技体育领域的主要措施包括：完善竞技体育的计划调控政策和法律；完善竞技体育的财政调控政策和法律；完善竞技体育的金融调控政策和法律。而在体育产业领域的具体措施则包括：保障体育本体产业发展的措施和保障体育相关产业发展的措施两个方面。

## 九、对我国体育事业发展宏观调控及其法制建设不足的分析

从宏观调控视野分析，我国体育事业发展从总体上主要存在的不足之处：一是体育资源缺乏且配置不公；二是体育事业发展的结构性矛盾突出；三是体育精神与体育道德的缺失。而在各类体育事业发展中，我国大众体育存在的问题主要体现在以下几方面：一是参加体育运动的人数所占比重较低，且参与形式较松散；二是体育运动场地不能满足广大群众的健身需求；三是社会体育指导员发展滞后。在竞技体育方面，存在的主要问题：一是竞技体育的发展资金过度依赖政府投入，社会化程度低；二是体育人才不能够得到合理的配置和流动，退役运动员缺乏基本的社会保障。在体育产业发展领域的问题：一是我国体育产业发展的市场机制尚不健全；二是我国的体育产业发展存在不协调、不平衡的问题；三是奥运会之后，“举国体制”的改革成为发展体育产业的必然要求。

在体育事业调控法制方面的不足，从总体上看，一是体育事业调控法制内容不完善；二是体育事业调控的规范性法律文件的法律位阶较低；三是体育事业调控的规范性文件缺乏相关的配套措施；四是体育法律法规效力低下，未被社会认同和信赖；五是立法过于原则，配套立法欠缺；六是体育执法工作有待加强。从各类体育事业调控法制看，大众体育法制的不足表现：一是目前我国还没有专门的发展大众体育的基本法律；二是相关配套的法律法规的缺失已不能满足现实发展的需要；三是保障大众体育发展的法律配套措施的不完善和法制环境的欠缺。竞技体育法制的不足表现：一是竞技体育宏观调控政策和法律尚未形成一个完整的法律体系；二是少数民族地区体育立法少，效力低；三是民族体育的规定过于原则化。体育产业法制的不足，主要问题是数量少、效力层级低、体系性差。其中，在宏观上，我国仍然缺乏对体育产业的总体法律调控：一是我国计划到2010年，基本建起以产业政策为主要调控手段的体育产业宏观管理体制，实现体育产业优化和资源合理配置。但至今我国尚未制定统一的体育产业及其项下各个行业的总体产业发展规划调控法律制度，以保障该计划的有效实施。二是市场主体制度不健全。体育产业实行市场化运作，就意味着不同形式、不同所有制主体，甚至不同国籍的市场主体均可在我国投资举办体育产业，随之而来的便是市场准入和退出的法律机制问题、不同主体在体育市场中的法律地位问题、资源在不同主体间一流动的问题以及市场主体的内、外部管理机制问题等，还有体育产业发展过程中特有的俱乐部类的市

场主体，长期缺乏统一发展和管理的调控规范，这些问题如不能得到妥善解决，将成为制约我国体育产业发展的重要因素。三是缺乏对于体育产业发展监督的法律体制。监督应当包括国家相关管理机关的监督、产业、行业的自我监督和消费者及舆论的监督。国家监督应包括含在国家对体育产业的管理行为当中；行业监督应当形成长效机制，充分发挥行业协会的作用；消费者和舆论的监督在体育产业中应当突出体育消费的特色，切实保障消费者权益。这些问题如不能得到妥善解决，体育产业中的各类主体，如投资者、经营者、中介机构等的权利、义务划分便没有相关的法律依据，从业人员，如运动员、教练员等的权利缺乏保障，在市场运作中流动也缺乏法律规制，导致矛盾的产生与激化，造成了不良的影响。

## 十、完善我国体育调控政策法规应坚持的基本原则

完善我国体育调控政策法规应当坚持以下六项基本原则，以作为今后体育政策法规制定和实施的总的指导方针或方向。

第一，体育事业发展应坚持提高全民身体素质的原则

第二，体育事业发展应坚持大体育的原则

第三，体育事业发展应坚持市场和计划相结合的原则

第四，坚持国外经验借鉴和保护民族特色相结合的原则

第五，坚持发挥社会力量的原则

第六，坚持把社会效益放在第一位的原则

与此同时，本课题强调坚持体育事业发展的社会效益，并不排除在特定的历史时期，根据经济与社会形势的发展，着重强调体育事业发展的政治效益或经济效益的发挥。

项目编号：1112ss07069

# 改革开放以来的中国体育研究

贾志强 刘海英 杨鹏飞 马潇曼 郭美

## 一、竞技体育发展模式与演进特征

改革开放 30 年,我国竞技体育改革经历了一个渐进积累与逐步深化的发展过程。总体上看,我国的竞技体育改革大体经历了三个发展阶段。

### 第一阶段:逐步深化发展阶段

国家体委于 1979 年 2 月在北京召开了全国体工会议,工作重点从过去集中抓政治运动转到抓体育业务工作上,实现体育工作重点的转移。1979 年 11 月,中国奥委会在国际奥委会中的合法地位得到恢复,体育开始新的局面。按照“思想一盘棋、组织一条龙、训练一贯制”的要求,对优秀运动队、业余体校和学校运动队按照一、二、三线运动队进行了调整,逐渐建立和健全了按比例发展、层层衔接的训练网络。在 1992 年的第 25 届奥运会上获得 16 枚金牌、22 枚银牌和 16 枚铜牌的佳绩,位居金牌榜和奖牌榜第 4 位。并在游泳、田径两个项目上实现了奥运史上金牌“零”的突破。

### 第二阶段:深化发展阶段

1993 年,国家体委制定了《关于深化体育改革的意见》,确定了新时期我国体育改革的总目标与总任务。1994 年全国足球职业联赛开始举行,随后篮球和排球相继于 1995、1996 年步入职业化征程。1995 年颁布的《中华人民共和国体育法》标志着中国体育开始步入法制化的转道,同期制定的《全民健身计划纲要》、《奥运争光计划纲要及实施方案》等都在体育法制规划之内颁布实施。1997 年成立了 20 个管理中心管理着 41 个单项协会和 56 个运动项目。各省、自治区、直辖市体育运动委员会也先后进行了与之相配套的改革。1998 年,改组后的国家体育总局成为国务院直属机构。由此,为我国竞技体育在已有基础上实现快速腾飞注入了强大动力。

### 第三阶段:落实奥运战略阶段(2000 年至今)

2000 年悉尼奥运会上,我国共得金牌 28 枚,银牌 16 枚,铜牌 15 枚,在金牌榜和奖牌榜上仅次于美国和俄罗斯名列第 3 名。时隔八年,2008 年在北京奥运会上,中国体育代表团共获得 51 枚金牌、21 枚银牌、28 枚铜牌,奖牌总数 100 枚,创 4 项世界纪录。金牌总数超越美国,奖牌总数超越俄罗斯,位居奥运会金牌榜第一,奖牌榜第二。中国体育代表团所获得金牌已扩大到 15 个大项,获奖牌过达到 20 个大项 85 个小项,进入前 8 名的项目扩大到 26 个大项,136 个小项,有 16 枚金牌是中国参加奥运会历史上从未获得过的。获奖面的拓宽,反映出中国竞技体育整体实力的全面提升。

改革开放以来的竞技体育发展面临的主要问题:首先,竞技体育内部要素间发展不协调,缺乏核心竞争力。在这种政府主导的体制创新中,政府处于权力顶端,单向度地自上而下通过纵向隶属的行政系统发布命令,很难真正作到简政放权,项目管理中心很

大程度上成为新的政府官僚机构的一部分；从而无法从根本上突破计划经济下的体育管理模式，解决对政府过分依赖的实际问题。作为一个复杂的系统，我国的竞技体育管理体制的改革是始终伴随着社会发展而发展的，由单一模式走向多元化模式，它必然受到政治、经济以及竞技体育自身发展等多种因素的影响。从竞技体育管理体制看，政事不分，管办一体，统管过死，抑制了社会办体育的积极性，造成资金投入渠道单一，宏观调控不力。在市场经济条件下，竞技体育发展至少有国家的投入、社会资源的配置、体育产业的经营等三大投资渠道。至于三者的权重究竟是多大才合理化，它们之间的关系是怎样的等问题，还有需要我们进一步探索。目前在“奥运战略”、“全运战略”实施上都采用“缩短战线，保证重点”策略，造成项目发展结构性矛盾突出。“唯金牌主义”现象导致运动员培养过程中目标单一，权益问题突出。竞技体育不少优势项目成绩滑坡的重要原因之一就是人才短缺。究其原因：一是单一的选才模式；主要走“业余体校——省市专业队——国家队”模式。我国的奥运冠军有90%来自业余体校。二是培养训练理念和管理落后。我国教练员队伍大多是退役运动员走过来的，与国外教练员相比无论训练理念，还是管理方式都有一定差距。三是运动员社会保障体系不完善。其次，竞技体育竞赛项目发展不平衡，优势项目饱和，潜优势项目开发缓慢。

## 二、群众体育发展演进特征

### 第一阶段：群众体育初步发展阶段

1978年6月，国家体委召开了城市体育工作调查会，并在同年9月转发了《关于加强城市体育工作的意见》。要求工矿企业、事业单位与政府机关恢复广播操、工间操制度，积极开展小型多样的体育活动，并在开展群众体育活动的基础上，举办不同层次的职工体育竞赛。

### 第二阶段：全面发展阶段

1984年10月，中共中央下发了《关于进一步发展体育运动的通知》，《通知》明确提出了：“建设社会主义体育强国”的目标，肯定了业已实施的竞技体育优先发展战略。1986年国家体委制定的《关于体育体制改革的决定（草案）》中明确指出，改善体育领导体制的核心，就是实现群众体育发展向社会化转变。

### 第三阶段：深化改革阶段

《1993年国家体委关于深化体育改革的意见》重申了80年代群众体育发展的总体思路：即“在体育行政部门领导、协调、监督下，群众体育实行国家办和社会办相结合并以社会化为突破口，调动社会多渠道、多层次、多形式办体育的积极性的方针，各行业、系统、部门的体育工作，由其主管部门负责，提倡、支持社会团体、集体或个人办群众体育”。新时期群众体育的一项重要工程是实施“全民健身计划”。这是一项中华民族体质建设的宏伟规划，是国家支持、全民参与、依托社会的跨世纪的全民健身系统工程。2006年，群众体育工作提出“全民健身与奥运同行”，组织了一系列大型群众体育活动，全面启动、实施了农民体育健身工程和学校体育场地开放的试点工作。这些重要举措凝结着我们对群众体育规律的探索和思考，也是体育工作落实科学发展观的具体体现。

当前最为突出的矛盾：（1）需求与供给之间的矛盾。即人民群众日益增长的旺盛的多样化的体育需求与薄弱的群众体育物质基础与紧缺的群众体育资源之间的矛盾。这

也是当前我国群众体育事业的基本矛盾。(2) 管理与现实之间的矛盾。即滞后的群众体育管理与快速发展变化的群众体育现实之间的矛盾。(3) 平等与保障之间的矛盾。即全体公民具有平等的体育权益与保障公民平等享受这些权益的供给之间的矛盾。不同地区群众体育事业发展不平衡, 导致不同地区公民在享有基本体育权益的不公平。不同地区群众体育事业发展不平衡, 使不同地区之间、不同群体之间的供需矛盾更为突出, 源于计划经济体制的行政性配置, 城乡分割和基本公共服务的不均衡。

当前制约群众体育事业发展的瓶颈问题主要有: 公共体育场地严重欠缺; 公共体育设施用地面积严重不足; 公共体育设施数量严重短缺; 城镇的公共体育设施欠缺更加严重; 群众体育事业经费严重短缺; 体育事业费逐年增长, 而群众体育事业费在全部体育事业费中的比例逐年下降的趋势。

### 三、学校体育发展与演进特征

改革开放 30 年, 我国学校体育改革与发展取得了显著的成就, 其主要经历了三个主要发展阶段。

#### 第一阶段: 学校体育改革的探索阶段

这一时期学校体育改革发展的主要特点, 是以 1979 年教育部等 4 部委联合召开的扬州会议为主要标志, 提出了一整套学校体育改革的重大措施, 使学校体育在改革开放初期就有了良好发展的开端, 并为改革、探索做了准备, 明确提出学校体育工作应以增强学生体质为主的指导思想的同时, 也提出了“主体教学”、“竞技体育”、“技能体育”、“快乐体育”、“全面发展”等观点, 理论争鸣呈现出多元化的良好态势。

#### 第二阶段: 学校体育改革的全面发展阶段

这一时期学校体育改革发展的主要以 1985 年 5 月党中央、国务院召开全国教育工作会议并做出《中共中央关于教育体制改革的决定》、1986 年 7 月全国人大颁布并实施《中华人民共和国义务教育法》为重要标志。这一时期学校体育改革的主要特点, 是对学校体育在教育思想、教育内容、教育方法、管理体制等进行了全面的改革, 学校体育进入了一个发展与提高的新阶段。

#### 第三阶段: 学校体育改革的深化发展阶段

以 1992 年 10 月党的十四大召开为标志, 中国进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段, 教育改革、发展也进入了一个新的时期。2006 年 12 月 23 日, 新中国成立以来的第一次全国学校体育工作会议召开。教育部和国家体育总局联合下发《关于进一步加强学校体育工作, 切实提高学生健康素质的意见》, 颁布了《关于开展全国亿万学生阳光体育运动的决定》。2007 年, 总局和国家发改委、财政部共同制定下发了《“十一五”农民体育健身工程建设规划》, 投入资金 1.8 亿元, 其中体育彩票公益金投入 9500 万元, 在中西部 9277 个行政村建设农民体育健身工程。截至 2007 年底, 中央共投入资金 2.8 亿元, 其中体育彩票公益金 1.8 亿元, 共建设“农民体育健身工程”15000 多个。

目前学校体育发展进程中存在的主要问题:

(1) 学校体育教学理论体系尚不够完善。(2) 在学校体育科学研究方面上, 缺乏长期稳定的整体实验性研究, 研究方法论水平较低, 经验性总结与文献类研究仍多, 研究成果的实用价值不高, 科研横向联系不够, 缺少重大改革性系列性研究课题。(3) 体育的课程和教材建设仍不适应素质教育的需要。体育教学内容的选择及体系结构仍未

完全摆脱传统束缚，教学方法的科学化、现代化水平仍需大力提高。(4) 学生身心健康方面仍然存在问题。(5) 运动场地、器材设施匮乏，体育经费投入少。(6) 课外体育锻炼不能落实。(7) 相关体育法律、法规执行不力。

#### 四、研究主要结果

1. 改革开放以来中国体育事业的发展与中国社会、政治、经济、文化、科技等的发展紧密相关，具有阶段性的特点，经历了 80 年代初的改革阶段、80 年代至 90 年代初的发展阶段、90 年代中期至今的快速发展阶段。2. 政治经济发展的体制决定体育发展的模式。3. 我国政府管理体育过程中存在着管理权限过度集中、各级组织权责不清、管理法规、制度及资金保障体系不健全等缺陷。新时期政府职能转变的主要动力是市场经济的发展，从纵向型管理组织结构逐渐向扁平型组织结构转变。4. 竞技体育的发展应把握项目制胜规律、细节规律、系统规律等规律。5. 群众体育的发展及学校体育的发展，具有明显的地域性差异，它们是体育运动普及提高以及发展的基础和重点。群众体育面临资源规模严重不足等主要问题。6. 生活化、社会化、法制化、产业化、科学化将成为群众体育发展的主要趋势。7. 多元化投资将是后奥运时代的主要投资模式。

#### 五、建 议

(一) 从经济社会协调发展、树立和落实科学发展观和全面建设小康社会的高度，充分认识做好新时期体育工作的重要作用和意义。

(二) 政府精简机构，加强内部协调和资源利用，能够市场化的部分交给市场管理，政府切实承担起公共服务职能，保证市场竞争的公平有序。

(三) 进一步深化体育体制改革，将事业单位和事业型体育协会向社团性协会转变；健全体育法规，形成国家办和社会办相结合的良性运行机制。

(四) 改革和完善人才培养体制，形成竞技体育、群众体育、学校体育协调健康发展的局面，加快农村体育事业的发展。

(五) 大力发展体育俱乐部，加强对群众体育和学校体育的投资，促进群众体育运动和学校体育运动的发展，最终有利于体育自身的发展，形成良性循环的局面。

(六) 加强社区体育场馆的建设，促进社区体育的发展。公共体育场馆实行两权分离的改革思路，切实实现经营权与管理权的有效分离。

(七) 进一步深化学校体育教学思想改革，培养学生的终身体育观念，分担培养运动后备人才的任务。

(八) 调整利益关系。

(九) 体育产业站在国民经济大局中寻求发展，转变体育彩票的运行机制。

项目编号：1132ss07089



# 关于中国体育实施 “中国文化走出去”战略的研究

袁大任

中国是世界上唯一具有五千年文明历史而且延续至今的伟大国家。中华民族勤劳、勇敢、智慧，富于创造精神，不仅创造了灿烂悠久的历史文化，也在创造着独具特色的当代优秀文化，其中，也包括丰富多彩的优秀的民族传统和当代体育文化。

改革开放以来，中国体育界根据历史发展的经验和新时期的实践，总结出以“为国争光、无私奉献、科学求实、团结协作、遵纪守法、顽强拼搏”为主要内容的中华体育精神，它突出体现了中国文化的特色，是当代中国体育的文化结晶。

今天，以武术、气功、龙舟、围棋等独具中华文化魅力的优秀民族传统体育文化，仍然受到中国人民和世界上许多国家人民的喜爱，有着非常广泛的国际影响。

当前，我国正处在对外开放、和平崛起、和谐发展的社会历史背景下，迎来了新的发展机遇。在党的十七大提出文化建设要大发展、大繁荣和国家提出“中国文化走出去”的文化发展战略中，体育界责无旁贷。

## 一、历史回顾

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国派出了大批体育团队，带着中国人的特有的民族精神和文化特色，走出国门，走向世界，赢得了世界的广泛赞誉和认同，产生了积极的国际影响。其中，以武术、气功、围棋、龙舟等具有民族体育特色项目的出访团队最具中国文化代表性。它们在世界各地广泛传播中华体育文化，收到了很好的效果。

我国先后有多人在国际奥委会等国际体育组织中任职，积极宣传和推广中国体育文化。

与此同时，我国还派出了大批体育援外教，他们在受援国广泛传播了中国体育文化。

此外，我国还利用在国内举办的各种国际性的体育赛事活动，广泛宣传中国的地域文化、城市文化、民族文化等等。

## 二、存在的问题

通过分别举行的总局部分司、中心（如宣传、外联司，武术、气功、水上、乒羽等中心）负责人及专家座谈会、中外体育学者座谈会（曲阜）等，我们了解到，目前主要存在以下问题。

1. 受传统狭隘体育观念的影响，我们对于体育的认识停留在只关注提高运动成绩上，面对“中国文化走出去”的文化战略，体育界尚没有给予充分的认识。对体育文化