



江苏法治蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF RULE OF LAW IN JIANGSU

江苏法治发展报告

No.1 (2012)

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW
IN JIANGSU No.1 (2012)

南京师范大学社会发展研究院

主 编 / 李 力 龚廷泰

执行主编 / 严海良



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版



江苏法治蓝皮书

BLUE BOOK OF
RULE OF LAW IN JIANGSU



江苏法治发展报告

No. 1 (2012)

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW
IN JIANGSU No.1 (2012)

南京师范大学法学院
南京师范大学江苏法治发展研究院
主 编 / 李 力 龚廷泰
执行主编 / 严海良



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

江苏法治发展报告. No. 1, 2012/李力, 龚廷泰主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2012. 7
(江苏法治蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-3506-0

I. ①江… II. ①李… ②龚… III. ①社会主义法制-建设-
研究报告-江苏省-2012 IV. ①D927.530.00

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 122134 号

江苏法治蓝皮书 江苏法治发展报告 No.1 (2012)

编 者 / 南京师范大学法学院
南京师范大学江苏法治发展研究院
主 编 / 李 力 龚廷泰
执行主编 / 严海良

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156 责任编辑 / 芮素平 关晶焱
电子信箱 / shekebu@ssap.cn 责任校对 / 岳书云
项目统筹 / 刘骁军 责任印制 / 单远举
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 28
版 次 / 2012 年 7 月第 1 版 字 数 / 483 千字
印 次 / 2012 年 7 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-3506-0
定 价 / 88.0 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
版权所有 翻印必究

广视角·全方位·多品种

皮书系列为“十二五”国家重点图书出版规划项目



——> 丛书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列

权威·前沿·原创

——> 丛书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列

本报告获得了“江苏高校优势学科建设工程资助项目”的资助

江苏蓝皮书编委会

主 编 李 力 龚廷泰

执行主编 严海良

编委会成员 李 浩 刘旺洪 贺日开 张国平 眭鸿明
庞 正 刘 远 季金华 程德文 秦 策

学术编辑 (按照姓名汉语拼音排列)
倪 斐 严海良

撰稿人名单 (按照姓名汉语拼音排列)

安 东	蔡道通	曹也汝	陈爱武	陈将华
陈 迎	方 乐	龚廷泰	郭桂彬	韩业斌
黄永忠	季金华	李 浩	李建明	厉 俊
李国英	刘 敏	刘 涛	马晓燕	倪 斐
秦国荣	眭鸿明	汤善鹏	王 淳	许建彤
严海良	杨登峰	张国平	张 华	

主要编撰者简介

李 力 男，1955年生，现任南京师范大学法学院院长，教授，博士生导师，主持过国家社会科学基金项目研究，出版有《宏观调控法律制度研究》等著作，在《法学研究》《历史研究》《法学家》《法商研究》等刊物上发表过学术论文，获得过司法部、江苏省优秀科研成果奖，2005年获全国百篇优秀博士论文奖。

龚廷泰 男，1948年生，南京师范大学法学院教授，博士生导师。现任江苏省人民政府参事、南京师范大学江苏法治发展研究院院长，兼教育部高等学校法学学科教学指导委员会委员、中国法学教育研究会常务理事、中国法理学研究会常务理事、江苏省高等学校法学学科教学指导委员会副主任等职。主持国家社科基金项目2项，其中重点项目1项。承担并完成了全国教育科学“八五”规划项目、国家教育部教改项目、江苏省社科规划项目多项。获得江苏省普通高校优秀“园丁奖”银奖（1999年），分别获江苏省普通高校优秀教学成果奖二等奖（2001年）、江苏省普通高校优秀教学成果奖一等奖（2004年）、国家级教学成果奖二等奖（2009年）各一次。其个人专著《列宁法律思想研究》于2001年获江苏省政府哲学社会科学优秀成果一等奖。2002年获国务院政府特殊津贴，2004年被评为江苏省“全省优秀哲学社会科学工作者”。主要研究方向是马克思主义法律思想史与法哲学。主要论著有《列宁法律思想研究》《法治文化建设与区域法治》《从马克思到德里达》《社会研究方法导论》等著作20余部（含合著），在《中国法学》《法学家》《法学评论》《法律科学》《政治与法律》《江海学刊》《江苏社会科学》等学术刊物上发表学术论文90余篇。

严海良 男，1971年生，南京师范大学江苏法治发展研究院副院长，南京师范大学法学院副教授，研究领域为人权法学、宪法学、法理学、行政法学。

摘 要

《江苏法治发展报告 No. 1 (2012)》对江苏法治建设的主要领域进行了客观、系统的观察，从多个视角和不同层面反映了法治江苏建设的成就、动态与趋势。

总报告简要回顾了法治江苏建设的进程，分析了法治江苏建设的理论体系，探讨了法治江苏建设的经验与不足，并对法治江苏建设的未来发展作了展望；分报告分别从人大工作、法治政府建设、司法工作等不同方面，对法治江苏建设在2011年的进展进行了深入的阐述；专题报告则从行政复议与诉讼、妇女儿童权益保护、劳动监察、法制宣传等各个环节反映了法治江苏建设的现状与趋势。

本报告力图在深入把握法治江苏建设的理论与实践基础上，运用社会调查方法，对江苏法治建设的热点问题和制度创新进行理论分析，分别对《南京市轨道交通管理条例》的实施效果、人民调解、社区矫正、民俗习惯在司法中的运用等方面进行了调查研究，提出了制度完善的基本建议，探讨了法治江苏建设的努力方向。

Abstract

“Annual Report on the Rule of Law in Jiangsu No. 1 (2012)” describes major areas of Jiangsu’s construction of rule of law objectively and reflects the achievements, movements and trends of construction of rule of law in Jiangsu through different perspectives and levels.

The general reports reviews the historical process of construction of rule of law in Jiangsu, analyzing the theoretical system of rule of law in Jiangsu, discussing the achievements and problems of Jiangsu’s construction of rule of law and prospecting the development of rule of law in Jiangsu. Segmental reports explore the construction of rule of law in Jiangsu in the fields of local legislation, law-based administration and juridical justice, etc. Special reports reflects the status and trend of the construction of rule of law in Jiangsu from the different aspects of administrative litigation and reconsideration, the legal protection of women and children’s rights, labor supervision, legal publicity and education, etc.

In the book, the hot issues and institutional innovations are researched from the empirical approach according to the theory and practice of rule of law in Jiangsu, and the topics such as the practical effect evaluation on “The Regulations of Nanjing City on the Administration of City Railway Communication”, the people mediation, the community correction and the application of Jiangsu customs in the judicial adjudication are studied based on the field researches. Some proposals are also put forward to perfect these aspects in the near future.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 法治江苏建设的理论与实践 龚廷泰 等 / 001
- Ⅱ.2 社会管理创新理念下的江苏法治
——2011 年江苏法治建设状况与 2012 年形势展望
..... 严海良 倪 斐 / 034

Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.3 2011 年江苏人大工作的进展 倪 斐 / 050
- Ⅱ.4 2011 年江苏法治政府建设的进展 杨登峰 / 068
- Ⅱ.5 2011 年江苏法院工作的进展 方 乐 / 091
- Ⅱ.6 2011 年江苏检察工作的进展 安 东 李建明 / 101

Ⅱ III 专题报告

- Ⅱ.7 2011 年江苏地方立法状况 汤善鹏 / 114
- Ⅱ.8 2011 年江苏行政复议状况 黄永忠 / 125
- Ⅱ.9 2011 年江苏法院的诉讼调解与诉调对接工作状况
..... 李 浩 王 淳 / 137



- B.10** 2011 年江苏行政诉讼与审判状况 曹也汝 陈 迎 / 151
B.11 江苏劳动监察状况 秦国荣 陈将华 / 169
B.12 江苏妇女儿童权益法治保护状况 陈爱武 等 / 194
B.13 江苏农民专业合作社制度发展状况 张国平 / 214
B.14 2011 年江苏知识产权法治发展状况 马晓燕 等 / 238
B.15 2011 年江苏法制宣传教育状况 李长山 / 267

B IV 区域报告

- B.16** 《南京市轨道交通管理条例》实效评估报告 季金华 等 / 282

B V 调查报告

- B.17** 人民调解与社会矛盾化解
 ——江苏省人民调解实践考察 刘 敏 等 / 317
B.18 江苏社区矫正工作调研报告
 ——以盐城、南通、南京三地为本 蔡道通 等 / 341
B.19 江苏民俗习惯司法运用的调研报告 睦鸿明 等 / 364

B VI 附录

- B.20** 2011 年法治江苏建设高层论坛综述
 南京师范大学江苏法治发展研究院 / 393
B.21 2011 年江苏省法学会学术会议综述 江苏省法学会研究处 / 403
B.22 2011 年江苏法治事件概览 郭桂彬 厉 俊 / 418

CONTENTS



Ⅱ I General Reports

- Ⅱ.1 The Theory and Practice of Construction for Rule of Law in Jiangsu
Gong Tingtai, etc / 001
- Ⅱ.2 Rule of Law in Jiangsu with the Idea of Innovation of Social Administration
—*the development of Rule of Law in Jiangsu in 2011 and the Prospect of*
Construction of Rule of Law in 2012 *Yan Hailiang, Ni Fei / 034*

Ⅱ II Segmental Reports

- Ⅱ.3 The Progress of the Work of Jiangsu People's Congresses in 2011
Ni Fei / 050
- Ⅱ.4 The Progress of the Construction of Based-Law Administration
in 2011 *Yang Dengfeng / 068*
- Ⅱ.5 The Progress of the Work of Jiangsu People's Courts in 2011
Fang Le / 091
- Ⅱ.6 The Progress of the Work of Jiangsu People's Procuratorates in 2011
An Dong, Li Jianming / 101



Ⅲ Special Reports

- Ⅲ.7 The Development of Jiangsu Local Legislation in 2011 *Tang Shanpeng* / 114
- Ⅲ.8 A Review on Jiangsu Administrative Reconsideration in 2011
Huang Yongzhong / 125
- Ⅲ.9 Lawsuit Mediation and the Combination of Litigation and
Mediation in Jiangsu People's Courts in 2011 *Li Hao, Wang Chun* / 137
- Ⅲ.10 A Review on Jiangsu Administrative Litigation and Adjudication
in 2011 *Cao Yeru, Chen Ying* / 151
- Ⅲ.11 Labor Supervision in Jiangsu *Qin Guorong Chen Jianghua* / 169
- Ⅲ.12 The Legal Protection of the Rights of Women and Children
in Jiangsu *Chen Aiwu, etc.* / 194
- Ⅲ.13 The Current Legal Situation of the Farmer Specialty
Cooperative Organizations in Jiangsu *Zhang Guoping* / 214
- Ⅲ.14 Intellectual Property Rights Law in Jiangsu in 2011 *Ma Xiaoyan, etc.* / 238
- Ⅲ.15 Legal Publicity and Education in Jiangsu in 2011 *Li Changshan* / 267

Ⅳ Region Report

- Ⅳ.16 Practical Effect Evaluation on "The Regulations of Nanjing City on
the Administration of City Railway Communication" *Ji Jinhua, etc.* / 282

Ⅴ Field Research Reports

- Ⅴ.17 The People Mediation and the Resolution of Social Conflicts
—*The Field Research of the People Mediation in Jiangsu* *Liu Min, etc.* / 317



- B.18 The Empirical Research on the Community Corrections in Jiangsu
—*Taking Yancheng, Nantong and Nanjing as Samples* Cai Daotong, etc. / 341
- B.19 The Empirical Research on the Application of Jiangsu
Customs in the Judicial Adjudication Sui Hongming, etc. / 364

B VI Appendix

- B.20 A Summary of Top Forum for Jiangsu's Construction of
Rule of Law in 2011 *Jiangsu Institute for the Development of Rule of Law* / 393
- B.21 A Summary of Academic Conferences Held by Jiangsu Law
Society in 2011 *Research Office of Jiangsu Law Society* / 403
- B.22 A Survey of Legal Events in Jiangsu in 2011 *Guo Guibin, Li Jun* / 418

总 报 告

General Reports



B.1

法治江苏建设的理论与实践

龚廷泰 等*

摘 要：中共江苏省委在全国率先提出了建设法治江苏的目标，要在2020年基本实现全省“政治生活、经济生活、文化和社会生活的法治化，人民管理国家、社会事务和经济文化事业的权利得到全面实现和保障，公共权力的配置和行使得到有效规范和约束”的法治建设目标和基本体系。总结近十年来法治江苏建设过程中取得的巨大成就、实践经验、存在问题与继续努力的目标，对于深化法治建设有着十分重要的意义。

关键词：法治江苏 法治发展历程 目标体系 实践经验

一 法治江苏建设的历程及其基本体系

党的十五大确立了依法治国、建设社会主义法治国家的战略目标，这是我们

* 课题组负责人：龚廷泰，江苏省政府参事，南京师范大学江苏法治发展研究院院长，南京师范大学法学院教授，博士生导师。成员：季金华，南京师范大学法学院教授，博士生导师；张华，江苏省委政法委干部；黄永忠，江苏省政府法制办公室经济法规处处长。囿于年度报告的篇幅，本文有删减。



党对治国方式作出的具有里程碑意义的重大决策，也是一个重要的价值选择。将法治设定为国家建设的重要目标，意味着法治不仅被当作一种治理国家和社会的工具和手段，而且成为党和国家追求的一种价值观念。2003年江苏省委提出了建设法治江苏的目标，并于2004年7月正式颁布实施《法治江苏建设纲要》，在全国率先提出，到2020年基本实现全省“政治生活、经济生活、文化和社会生活的法治化，人民管理国家、社会事务和经济文化事业的权利得到全面实现和保障，公共权力的配置和行使得到有效规范和约束”的法治建设目标。这是江苏省委全面贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观，全面推进“两个率先”的一项重大战略举措。

（一）法治江苏的提出与建设历程

江苏的民主法制建设既是我国民主法制建设的一个缩影，又具有浓郁的江苏地方特色。多年来，省委、省政府认为，江苏实现“两个率先”，不仅要求经济发达、人民富裕、文化繁荣，而且要求政治民主、法制健全、社会和谐。江苏省委反复强调，江苏要实现率先发展，法治环境是至关重要的竞争力；江苏要实现科学发展，必须依靠法治手段来引导和规范各类经济主体的行为；江苏要实现和谐发展，法治是协调各种利益关系最有效的途径。法制建设是政治文明建设的核心内容，也是“两个率先”的“题中之义”。体现政治文明发展状况和进步程度的社会政治法律制度，既反映了物质文明和精神文明建设的制度化、规范化水平，又决定着物质文明和精神文明的性质和发展进程。只有加快推进依法治省进程，建设法治江苏，才能有序推进“两个率先”，才能为建设江苏“经济大省”“文化大省”“教育大省”的全局服务，为全面协调可持续发展提供有力的政治保证和法治保障。

从20世纪90年代开始，江苏省即已探索具有地方特色的法治建设之路。1997年，江苏省委作出《关于推进依法治省工作的决定》，江苏省八届人大六次会议通过了《关于推进依法治省的决议》。^①1998年10月，江苏省委成立由省委书记亲任组长，省人大、省政府、省政协等领导同志任副组长的依法治省领导小

^① 参见 <http://www.jssdfz.com:8080/dfz/book/zongxu/ZZP/D4/D2J4.HTML>，最后访问时间2012年4月30日。