

税源建设

SHUIYUAN JIANSHE
YU HAIXI FAZHAN

与 海西发展

福建省地方税务局 编著



税源建设与海西发展

福建省地方税务局 编著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

税源建设与海西发展/福建省地方税务局编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 8

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1995 - 0

I. 税… II. 福… III. 地方税收 - 税收管理 - 财政政策 - 研究 - 福建省
IV. F812. 757

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 017145 号

责任编辑: 赵 力 李筱文

责任校对: 李 丽

封面设计: 郁 佳

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 22 印张 386 000 字

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

印数: 1 - 2 000 定价: 45.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1995 - 0/F · 1971

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

编辑委员会

主 任：李国瑛

副主任：叶木凯 林 琼 吴振坤 程立顺 施维雄
杨 红 施隆银 杨 隽

委 员：（以姓氏笔划为序）

于化江	王增加	白屹山	吕卫宁	江小晖
严奉泽	李建功	李跃年	杜红兵	沈亚平
邹世明	陈秀榕	陈新儿	陈月富	杨纯华
林国庆	郑孝真	姚 莉	胡自春	赵州生
倪青山	徐建华	黄乃田	黄小平	黄来渊
黄茂翠	曾钟滔	赖土发	檀曙峰	



序 言



2009年5月，国务院发布了《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》，这是党中央、国务院作出的重大战略决策，是海峡西岸经济区建设过程中具有里程碑意义的大事，是中央从我国现代化的全局和两岸关系发展的大局作出的一项战略决策，为福建的发展指明了方向。随着这个意见的发布，海峡西岸经济区迎来了发展的黄金时期。

海西区的改革、发展和繁荣需要稳定可靠的财力保证，地税部门作为政府重要的职能部门，在加快建设海峡西岸经济区的征途中肩负重任。实践中，我省地税系统始终坚持税收经济观，牢固树立胸怀全局、立足全局、围绕全局、服务全局的观念，认真思考和找准地方税收在服务海西建设中的定位，提高认识，明确职责，自觉把地税工作置于加快海西建设的大局中去认识和把握。

为了坚持用科学发展观统领税收工作，在省局领导、机关各处室和各设区市局机关领导带头下，全省地税干部结合工作实际，广泛深入开展调查研究。由于指导思想明确和参与调研的积极性高，税收调研工作取得了显著成效，优秀的调研成果通过各种形式转化成上级领导机关和相关部门的决策参考，转化成现实的政策和措施，产生了良好的经济效益和社会效益。呈现在读者面前的就是这样一份系统调研报告，这组报告通过税源状况分析、产业发展研究、政策效应分析、先行先试研究，把我省经济税源发展状况做了较为全面的调查分析，并从发挥税收职能作用方面提出了服务海西区经济建设的税收政策建议，颇有决策参考价值。应该说，这本调研报告的适时推出，恰当地反映了我省地税部门积极响应中央号召，支持海西大发展的工作热情。

综观上述优秀税收调研成果，都很好地体现了“新”、“全”和“两结合”的特点，即抓住新出现的问题、抓住全局性的问题，把现实性问题研究与前瞻性问题的研究相结合。多数研究是紧密围绕“税源建设”展开的，其内

容丰富，观点鲜明，既有较好的学术理论水平，又具有一定的实践意义，充分展示了我省地税干部勇于思考、敢于创新的务实工作态度，很好地体现了税收调研为税收工作服务、为税制改革服务、为领导决策服务、为经济发展服务的工作方针。全书内容丰富，文笔流畅，观点鲜明，论据充分，有较强的理论性和实践性，应该说是全省地税干部深入实际，勇于探索取得丰硕成果的直接体现。

相信《税源建设与海西发展》一书的刊印，必将进一步鼓励、鞭策全省地税系统广大干部职工不断学习、与时俱进、奋发有为，为税收事业的发展，为海峡西岸经济区的建设，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。

李国瑛

2010年6月



目 录

综合分析报告

福建地税 2008 年税收收入分析报告/福建省地方税务局计财处课题组	(3)
福建地税支持“海西”地方财源建设综合报告/福建省地方税务局税收科研所课题组	(15)
“十一五”头两年我省地方税收行业特征及地方财源分析/福建省地方税务局税收科研所课题组	(23)
福建省产业结构调整与税收增长/福州市地方税务局计财处课题组	(29)
工业化发展阶段地方税源状况分析/漳州市地方税务局课题组	(45)
优化区域产业结构,提高税收产出效率/福建省地方税务局计财处课题组	(58)

“先行先试”研究

以“海西”对接“两岸共同市场”愿景下的税收协调安排初探/福建省地方税务局科研所课题组	(73)
关于建立税务系统公务员执法类职位问题的思考/福建省地方税务局直征分局课题组	(78)
当前我省地税重点税源管理存在的问题及改进方式探讨/福建省地方税务局直征分局课题组	(84)
践行科学发展观,探索纳税人“无过错推定”/厦门市地方税务局课题组	(96)



信息化支撑下的税务机构设置研究/莆田市地方税务局课题组	(106)
-----------------------------------	-------

税源建设研究

拓展与深化/福建省地方税务局课题组	(117)
劳动密集型行业税源存在的问题与对策研究/石狮市地方税务局课题组	(127)
山区县域经济税源建设探析/清流县地方税务局课题组	(134)
晋江模式对税源的影响及走势分析/晋江市地方税务局课题组	(138)
推进“海西”新农村建设税收职能建设研究/南平市地方税务局课题组	(150)
关于三明地方经济税源结构和发展趋向的分析思考/三明市地方税务局课题组	(160)
厦门市服务业税源发展状况调查/厦门市地方税务局课题组	(173)
福建省重点税源行业营业税税负及征收力度分析/福建省地方税务局税收科研所课题组	(182)

产业发展研究

着眼于两岸三通的福建省物流业发展调查研究/福州市地方税务局计财处课题组	(191)
东南汽车城产业发展与税收关系调研报告/福州市地方税务局课题组	(199)
德化县陶瓷产业发展与税收分析/德化县地方税务局课题组	(209)
福安市电机电器产业地方税收支持研究/福安市地方税务局课题组	(219)
龙岩市环保产业发展问题探讨/龙岩市地方税务局课题组	(232)
闽东造船业产业集群的地方税收支持研究/福安市地方税务局课题组	(240)
三明林产工业产业集群发展现状分析及税收前景探讨/尤溪县地方税务局课题组	(248)
支持漳州数字视听产品产业发展的税收政策取向研究/漳州市地方税务局课题组	(257)
石狮纺织服装产业的升级与扶持/石狮市地方税务局课题组	(264)



福建省现代服务业对地方财力的贡献情况分析/福建省地方税务局 税收科研所课题组.....	(279)
--	-------

政策效应分析

“保增长、保民生、保稳定”税收调控措施的政策效应分析/福建省 地方税务局计财处课题组	(289)
企业所得税征管范围调整对地税企业所得税收入影响分析/福建省地 方税务局二处课题组.....	(298)
基本养老保险费明细申报对收入的影响分析/福建省地方税务局规费 处 三明市地方税务局课题组.....	(305)
浅析城镇土地使用税的税收政策效用/泉州市地方税务局课题组	(314)
高新技术企业研究开发费用所得税加计扣除政策效应分析/龙岩市地 方税务局课题组.....	(322)
项目带动战略对地方税收的影响和效应简析/三明市地方税务局课题 组.....	(331)



税源建设与海西发展

综合分析报告



福建地税 2008 年税收收入分析报告

福建省地方税务局计财处课题组

2008 年我局立足于服务“海西”经济区建设，以科学发展观统领组织收入工作全局，着眼于科学管理、公平效率和法制建设，建立与经济发展相协调的组织收入工作机制。在面临宏观经济形势复杂多变，政策性减收因素增多等诸多困难的情况下，圆满完成各项组织收入工作，较好地发挥了税款征收与基金统筹在“调税源发展，保财源增长，促民生和谐”等方面的职能。

一、收入基本情况

全省地税累计组织各项收入 772.54 亿元，增收 128.25 亿元，增长 19.9%。其中：（1）税收收入入库 559.95 亿元，实现比 2004 年翻番，增收 85.17 亿元，增长 17.9%，完成年度计划 535 亿元的 104.7%，占财政总收入的 36.9%，圆满完成全年征收任务，排全国第 11 位。分级次看，中央级收入完成 115.08 亿元，增收 13.65 亿元，增长 13.5%，完成年度计划 105.6 亿元的 109%；省级收入完成 32.03 亿元，增收 6.98 亿元，增长 27.9%，完成年度计划 29 亿元的 110.4%；市县级收入完成 412.84 亿元，增收 64.54 亿元，增长 18.5%，完成年度计划 304.1 亿元的 103.1%。地方级合计入库 444.87 亿元，占地方级财政收入的 53.4%。（2）其他收入累计入库 212.59 亿元，增收 43.08 亿元，增长 25.4%，其中社会保险基金征缴 180.22 亿元，增收 37.83 亿元，增长 26.6%。扣除厦门市，基本养老保险基金入库 88.37 亿元，增收 13.63 亿元，增长 18.2%，完成年度任务 86.8 亿元的 101.8%，超收 1.57 亿元。失业保险基金入库 8.81 亿元，增收 1.29 亿元，增长 17.2%，完成年度计划 8.26 亿元的 106.7%，超收 5547 万元。

二、分税种收入情况

营业税入库 226.89 亿元，增收 18.16 亿元，增长 8.7%。其中房地产营业税入库 50.04 亿元，减收 18.47 亿元，负增长 27.0%；金融保险营业税入库 43.56 亿元，增收 14.34 亿元，增长 49.1%。分地区看，厦门和福州两地受房地产营业税大幅减收影响，分别增长 1.9% 和 3.4%，其余地市增幅均超过 10%，增长最快的为莆田市，增长 31.8%，主要为东南铁路等项目结算带来建筑业营业税增收。

企业所得税入库 85.85 亿元，增收 7.35 亿元，增长 9.4%。其中服务业、交通运输和建筑安装业企业所得税分别增长 48.4%、41.8% 和 35.3%，三者合计增收 6.89 亿元。房地产企业所得税入库 12.29 亿元，减收 1.81 亿元，负增长 12.8%；工业企业所得税入库 30.62 亿元，增收 1.46 亿元，增长 5.0%。分地区看，莆田企业所得税增长 46.3%，主要为建筑安装业企业所得税增收 4560 万元；漳州和福州企业所得税分别增长 18.8% 和 16.6%；其余地区增幅均呈增幅为个位数的低迷增长。

个人所得税入库 105.62 亿元，增收 15.06 亿元，增长 16.6%。虽然受个人所得税免征额提高影响，工资薪金个税仍增长 21.6%，利息、股息、红利所得个税增长 20.3%，个体工商户生产、经营所得受经营业绩下滑影响，个税增长 6.9%。分地区看，南平和宁德个税增长近四成，莆田个税负增长约三成。

地方小税种中，城镇土地使用税入库 29.04 亿元，增收 20.16 亿元，增长 227%；土地增值税入库 30.16 亿元，增收 10.46 亿元，增长 53.1%；车船税入库 4.16 亿元，增收 2.24 亿元，增长 116.8%；烟叶税入库 3.76 亿元，增收 1.01 亿元，增长 36.6%；资源税入库 5.46 亿元，增收 1.15 亿元，增长 26.7%；印花税入库 10.88 亿元，增收 1.65 亿元，增长 17.8%；城建税入库 33.50 亿元，增收 4.56 亿元，增长 15.8%；房产税入库 24.63 亿元，增收 3.39 亿元，增长 16.0%。

三、收入主要特点

（一）税收运行呈前高后低走势，下半年税收比重同比明显下降。如图 1 所示，由收入的相对量来看，上半年我省税收延续了上年的较快增长势头，增



幅基本维持在二至三成左右,进入下半年以来,除7月和10月两个税收收入大约还维持两成的增长外,其余月份增幅均落在3%—6%区间,呈现低迷增长;由收入的绝对量来看,2008年1月份入库税收逾70亿,创下单月税收收入历史新高。上半年税收收入均在43亿元以上,下半年有4个月单月税收收入在37亿元以下,其中11月单月税收收入库少于30亿元,下半年税收收入占全年比重为43.8%,同比下降约3个百分点。

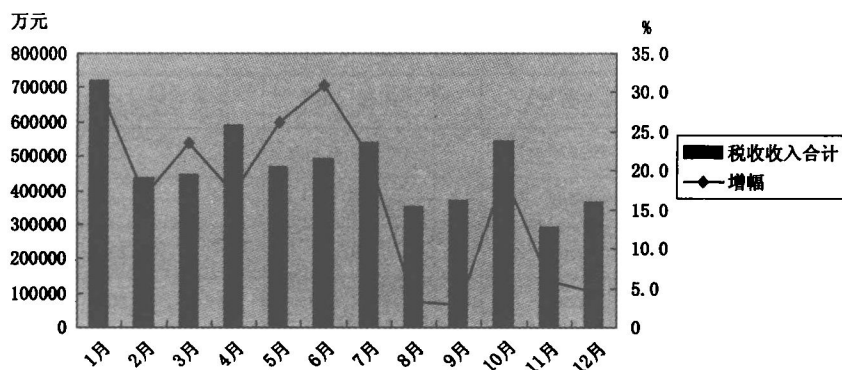


图1 2008年税收收入走势图

(二) 经济容税水平趋稳,但当前经济增长对地方税收的拉动力度有所减弱。2008年全省生产总值实现约10863亿元,按可比价增长13.0%,按现价增长17.4%。据此测算,税款所属期税收负担率为5.16%,同比上年下降0.07个百分点;税收弹性为1.03,同比下降约0.3个百分点。由于税制和经济结构调整的双重影响,经济增长对地方税收的拉动力度明显减弱。

(三) 税源结构性调整对中心城市影响大于其他地区。厦门、福州和泉州等沿海中心城市,由于房地产税收比重较大或外向型制造业产业较发达,受此轮经济周期性波动冲击影响明显大于其他地区,三地税收依次增长14.1%,16.0%和17.7%,其余地区税收增幅均在两成以上,增长最快的为漳州市,增长30.5%,厦门、福州和泉州市合计占全省税收总量的68.8%,同比下降1.33个百分点。

福州房地产营业税减收5.25亿元,租赁和商务服务业减收5.37亿元,二者合计减收10.62亿元,下拉税收增幅约10个百分点,受此影响,当年营业税仅增长3.4%,同比下降17.5个百分点。

厦门房地产营业税减收11.21亿元,负增长44.6%,下拉税收增幅8.4个百分点。受此影响,当年营业税仅增长1.9%,同比下降40个百分点。此外,受纺织业、电信设备、电力、房地产等企业经营不景气影响,企业所得税仅增



长 7%，同比下降 14.4 个百分点。

泉州中小制造业比较发达，在此轮经济调整中税源发展面临较大的阻力。受企业利润下滑影响，全年企业所得税增长 3.3%，同比下降 14 个百分点，其中工业企业所得税仅增长 1.8%，同比下降 8.7 个百分点。电信设备、酒、化工和纺织业企业所得税呈现减收。受企业经营景气程度影响，个人所得税中个体工商户生产、经营所得和利息、股息、红利所得分别增长 3.5% 和 1.7%。

表 1 2008 年福建省分地市税收增长情况

单 位	税收（万元）	增幅（%）	近三年平均增幅（%）
全 省	5599535	17.9	23.7
厦 门	1522968	14.1	24.8
扣厦门	4076567	19.4	23.3
福 州	1264793	16.0	20.4
三 明	247488	21.3	24.4
南 平	207776	20.6	28.0
宁 德	178593	24.5	26.4
莆 田	211159	21.1	21.0
泉 州	1064742	17.7	20.6
漳 州	370057	30.5	35.0
龙 岩	372667	21.0	23.8
省直征局	159292	20.1	36.3

（四）全省前十位税收大户中房地产企业户仅有融侨一家，制造业户数有所增多，但规模仍偏小，税源亟待壮大。由各地前十位税源大户表来看，见表 1、表 2，福州无所属行业为制造业的企业；厦门有厦门烟草和戴尔中国两家，分别入库 3.58 亿元和 1.59 亿元；龙岩有龙岩烟草和龙净环保两家，分别入库 3.20 亿元和 5466 万元；南平为南孚电池和南平电缆两家，分别入库 4053 万元和 3590 万元，其中南缆减收约 2300 万元，负增长 39%；莆田为英博雪津啤酒一家，入库 3545 万元；泉州为联合石油化工一家，入库 6358 万元；漳州为片仔癀药业和正兴车轮集团两家，分别入库 4216 万元和 3470 万元，其中片仔癀药业减收近千万元，负增长 18.3%；三明制造业税源大户共四家，为全省最多，分别为三钢闽光、三钢集团、智胜化工和福建三农集团，除三钢闽光入



库 2.94 亿元外（另有 1.8 亿元在省直征入库），其余三家合计入库仅 1.59 亿元，比融侨集团一家还少入库约 5000 万元。除龙岩烟草、厦门烟草、三钢闽光和戴尔中国四家税收超亿元外，我省制造业企业总体而言规模仍偏小。

表 2

2008 年福建省纳税企业十强情况

单位：万元

企业名称	本年累计		2008 年比 2007 年增减		所属行业
	2008 年	2007 年	金额	%	
紫金矿业集团股份有限公司	50151	49381	770	1.56	采矿业
福建三钢闽光股份有限公司	47400	40962	6438	15.7	制造业
中国建设银行股份有限公司 厦门市分行	37008	8235	28773	349.4	金融业
厦门烟草工业有限责任公司	35756	23621	12135	51.37	制造业
福建省福泉高速公路有限公司	34011	22098	11913	53.91	交通运输、仓储 和邮政业
厦门航空有限公司	33296	22804	10492	46.01	交通运输、仓储 和邮政业
龙岩烟草工业有限责任公司	32016	27094	4922	18.17	制造业
中国工商银行股份有限公司 厦门市分行	26905	4604	22301	484.38	金融业
融侨集团股份有限公司	20516	19260	1256	6.52	房地产业
中国银行股份有限公司厦门 市分行	16001	6427	9574	148.97	金融业

（五）因经济结构性调整，地方税源呈现出相应变化特点。房地产等地方税收主要来源行业的企业税收大幅下滑；金融行业税收保有较高增幅；制造业非即期收入比重较大，经济性税源呈现萎缩；服务性行业税源较快发展，但体量仍偏小。具体来看，全年房地产税收入库 106.07 亿元，减收 5.63 亿元，负增长 5%，该项税收减收明显下拉了全年税收增幅；金融行业受上年多次加息以及上半年股市红火等因素影响，企业效益好转，税收明显增多，截至三季度末金融行业地方税收增长约四成，但第四季度以来，该行业税收增幅呈现逐月下滑趋势，分别为 20%、8.7% 和 5.1%。全年金融行业税收入库 13.82 亿元，增收 3.59 亿元，增长 35.1%；加快服务性行业发展的战略部署见成效，交通运输、批发零售、信息传输等服务性行业税收增长均接近三成，随着我省经济建设向深入发展和城市化进程加快，服务性行业税源具较大增收潜力；制造业



税源受资金趋紧、市场萎缩、出口受阻、原材料价格大起大落等诸多不利因素的影响，税收增幅同比有所下降，全年实现税收入库 85.45 亿元，增收 18.89 亿元，增长 28.4%，不计城镇土地使用税，入库 69.53 亿元，增收 7.28 亿元，增长 11.7%（见表 3）。

表 3

税收入库前三位			税收增收前三位		
行业	入库（万元）	收入占比（%）	行业	增收（万元）	收入占比（%）
房地产业	1060690	18.9	金融业	231442	27.2
制造业	854457	15.3	制造业	188914	22.2
建筑业	796087	14.2	批发零售业	86713	10.2

四、影响增收减收的主要因素

（一）复杂多变的经济形势左右我省税源发展动向。前期较快的经济发展速度以及由此带来的风险在 2008 年逐步释放。上半年钢铁、建材、石油价格一度高起，部分企业对市场风险估计不足，前期库存成为企业沉重负担。进入第四季度以来，受国际金融危机向实体经济蔓延影响，我省外贸依存度较高的纺织、鞋帽、机电等制造行业订单大幅减少。此外，市场需求不振以及房地产市场萎靡导致对建材等商品需求大幅减少。其中，就三钢集团一家因企业效益下滑导致企业所得税退税达 1.3 亿元。

（二）宏观调控政策调整影响我省税收走势。由于地方税收结构中房地产税收比重较大，在针对当时局部过热的房地产市场出台的一系列宏观调控政策影响下，从上半年税收预警指数来看，地方税收已经呈现出比经济增幅更深的回调。第四季度以来，针对国际金融危机向实体经济蔓延的态势，宏观调控部门适时调整了政策思路，由“双防”到“一保一控”，再调整为“保增长”。而作为经济调节手段之一的税收政策成为宏观调控的主要抓手，其中，对地方税收影响较大的有调减房地产交易税收，以及调低百余家高新技术企业企业所得税税率等政策。这些政策在当前的经济发展形势下，对稳定地方税源有着积极的意义，但也使地方税收即期收入大幅减少，初步测算影响我省地方税收收入减收约 6 亿元。

（三）受税收政策调整影响，地方税收结构中地方小税种增收贡献明显高