

2010NIAN YU SUAN ZHI XING ZHUAN TI DIAO YAN CHENG GUO XUAN BIAN

2010年 预算执行专题 调研成果选编

财政部国库司 编



中国财政经济出版社

7812.3
2011

阅 览

2010 年预算执行专题 调研成果选编

财政部国库司 编



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2010 年预算执行专题调研成果选编/财政部国库司编. —北京:
中国财政经济出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3312 - 3

I. ①2… II. ①财… III. ①国家预算执行 - 调查研究 - 汇编 - 中国 - 2010 IV. ①F812.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 258473 号

责任编辑: 王彦浩

责任校对: 张 凡

封面设计: 郁 佳



中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京中兴印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 19.5 印张 482 000 字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 69.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3312 - 3/F · 2802

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 88190744

前 言

2010年，我国经济社会发展环境极为复杂。各级财政部门积极进取，奋力开拓，充分发挥财政职能作用，扎实实施积极的财政政策，促进了经济平稳较快发展，进一步保障和改善了民生，全年预算任务圆满完成。预算执行分析工作也取得了新的进步。各地区在做好预算执行日常分析工作的基础上，进一步增强分析的针对性和前瞻性，跟踪财政经济发展变化，加强苗头性、趋势性问题的分析，形成了一批具有较高参考价值的专题调研报告。为方便各地区参考借鉴，我们从各地报送的专题调研材料和预算执行分析报告中，择优辑录了64篇文章，汇编成《2010年预算执行专题调研成果选编》。

全书共分为五个部分，内容涉及财政收入与经济发展、支出进度和财政管理、财政决算和专户管理以及国库集中收付和现金管理等方面。这些报告既有对财政经济运行中的新情况、新问题的深入剖析，也有对当前预算管理中的不足和问题的改进思路与对策措施，可以为从事预算执行管理和分析工作的同志提供一些借鉴。另外，书中收录了近期发布的有关预算执行、财政决算等方面的通知和文件，以便查阅参考。

2011年，我国经济总体保持平稳较快增长，继续朝着宏观调控的预期方向发展。但当前经济发展面临的国内外环境仍然十分复杂，不稳定、不确定因素还不少，财政收支矛盾依然比较突出。预算执行专题调研工作要结合财政改革与发展的重大课题和

财政经济运行中出现的热点、难点问题，深入研究，分析原因，判断走势，提出对策，以更好地发挥促进财政管理和领导决策参考的作用。

限于编写时间和编者水平，书中难免存在疏漏之处，敬请广大财政系统同仁批评指正。

编者

2011年11月

目 录

第一篇 财政收入与经济发展问题研究

- 增值税增收：实体经济回暖的信号
..... 江苏省财政厅国库处（3）
- 江西占全国三个比重：人口 3.3%、GDP 2.26%、
财政总收入 1.36% 的原因分析
..... 江西省财政厅国库处（9）
- 推动经济结构战略性调整 实现财政经济可持续发展
——2005~2009 年广西壮族自治区财政收入结构分析
..... 广西壮族自治区财政厅国库处（15）
- 当前 GDP 与财政收入增长的差异关系分析
——以广西壮族自治区财政经济发展为例
..... 广西壮族自治区财政厅国库处（28）
- 2006~2009 年黑龙江省财政收入情况简析
..... 黑龙江省财政厅国库处（40）
- 海南省 2010 年财政收入分析及 2011 年财政收入形势
展望 海南省财政厅国库处（48）
- 健全机制 加强征管 提高 GDP 对财政收入的贡献率
——长葛市部分企业缴纳税收情况调研报告
..... 河南省财政厅国库处（57）

积极财政政策下青海省财政收入分析及走势

..... 青海省财政厅国库处 (65)

结合产业结构调整 加强湖南财源建设

..... 湖南省财政厅国库处 (74)

关于山西省煤炭资源整合对财政收支变化影响的

调研报告 山西省财政厅国库处 (81)

当前江苏省房地产业税收情况及工作建议

..... 江苏省财政厅国库处 (89)

浅析“土地财政” 江苏省财政厅国库处 (96)

广西非税收入比重过高原因探析及对策建议

..... 广西壮族自治区财政厅国库处 (102)

关于漯河市税源结构的调查报告

..... 河南省财政厅国库处 (115)

把握关联度 促进房地产业健康发展和财政增收

..... 浙江省杭州市财政局国库处 (127)

充分发挥中心城区房地产带动作用 促进房地产健康

稳步发展

——关于潍坊市中心城区房地产运行情况的调研分析

..... 山东省潍坊市财政局国库科 (136)

第二篇 支出进度和财政管理问题研究

加强省级财政支出预算执行管理的研究

..... 江苏省财政厅国库处 (147)

安徽省财政支出进度管理相关问题研究

..... 安徽省财政厅预算处 (158)

财政支出进度缓慢问题的研究和对策

..... 海南省财政厅国库处 (170)

- 海南省加快财政支出和项目实施督查调研情况
..... 海南省财政厅国库处 (186)
- 宁夏财政支出均衡性分析
..... 宁夏回族自治区财政厅国库处 (196)
- 关于加快预算支出进度及其均衡性的研究
..... 大连市财政局预算处 (203)
- 关于财政支出进度问题的调研报告
..... 青岛市财政局国库处 (207)
- 以财政支出绩效考评体系强化预算执行科学化
精细化管理 甘肃省财政厅国库处 (214)
- 从财政指标看河北省加快转变经济发展方式的
重要性和紧迫性 河北省财政厅 (224)
- 十问江西财政“十二五” 江西省财政厅国库处 (236)
- 鄱阳湖生态经济区建设与江西财税发展
..... 江西省财政厅国库处 (246)
- 完善财税政策 支持陕西省装备制造业快速发展
..... 陕西省财政厅国库处 (257)
- 发挥财政职能 促进黄石经济社会发展转型
..... 湖北省黄石市财政局国库科 (266)
- 吉林省实行“省直管县”财政体制的调研报告
..... 吉林省财政厅国库处 (274)
- “一卡通”改革试点 在探索中前行
——三个改革试点市县情况调研
..... 海南省财政厅国库处 (282)
- 揭阳市推进财政科学化精细化管理的调研报告
..... 广东省揭阳市财政局 (288)
- 当前契税征管中存在的问题及解决对策
..... 广东省茂名市财政局 (297)

- 韶关市实现基本公共服务均等化问题研究
..... 广东省韶关市财政局国库支付局 (302)
- 促进经济发展方式转变的财政政策研究
——对温州财政经济的考察报告
..... 浙江省温州市财政局国库处 (310)
- 河北省邯郸市土地出让收支管理现状及改进建议
..... 河北省邯郸市财政局 (321)
- 关于乡镇财政所发挥职能情况的调研报告
..... 吉林省大安市财政局国库科 (329)

第三篇 财政决算和专户管理问题研究

- 关于加强决算数据分析利用的探讨
..... 北京市财政局国库处(支付中心) (339)
- 关于提高财政决算数据实用性有关问题的思考
..... 辽宁省财政厅国库处 (350)
- 关于“其他调入资金”的分析报告
..... 湖北省财政厅国库处 (360)
- 浙江省财政结余形成原因及对策
..... 浙江省财政厅预算执行局 (365)
- 行政事业单位年末结余规模问题研究
..... 山西省财政厅国库处 (372)
- 关于辽宁省财政资金专户管理情况的报告
..... 辽宁省财政厅国库处 (380)
- 加强科学化精细化管理 提高财政专户资金
使用效益 吉林省财政厅国库处 (387)
- 财政资金专户管理工作思考 安徽省财政厅国库处 (393)

第四篇 国库集中收付和现金管理等问题研究

- 财政国库集中支付制度改革“三部曲”
..... 河南省财政厅国库处 (403)
- 三管齐下 强力推进财政国库管理制度改革
..... 河南省财政厅国库处 (412)
- 完善单一账户体系 加强财政资金管理
..... 福建省财政厅国库处 (421)
- 构建国库动态监控体系 促进预算执行科学化精
细化管理 天津市财政局国库处、支付中心 (429)
- 公务卡改革现状浅析 山西省财政厅国库处 (438)
- 推进和完善县级国库集中支付改革的思考
..... 湖北省财政厅国库处 (446)
- 吉林市开展非税收入收缴改革的探索与实践
..... 吉林省吉林市财政局国库处 (455)
- 山西省级财政实施国库现金管理的实践与思考
..... 山西省财政厅国库处 (463)
- 国库现金管理探索研究
..... 新疆维吾尔自治区财政厅国库处 (472)
- 深圳市地方政府国库现金管理实践与探索
..... 深圳市财政委员会 (481)
- 透过“存差”看江西省金融面临的形势
..... 江西省财政厅国库处 (491)

第五篇 2010年部分地区预算执行情况分析报告

上海市2010年上半年预算执行情况分析报告

.....	上海市财政局预算处	(503)
四川省 2010 年上半年预算执行情况分析报告		
.....	四川省财政厅国库处	(514)
内蒙古自治区 2010 年上半年预算执行情况分析报告		
.....	内蒙古自治区财政厅国库处	(527)
重庆市 2010 年前三季度预算执行情况分析报告		
.....	重庆市财政局国库处	(539)
云南省 2010 年前三季度预算执行情况分析报告		
.....	云南省财政厅国库处	(548)
宁波市 2010 年前三季度预算执行情况分析报告		
.....	宁波市财政局国库处	(554)
江苏省 2010 年全年预算执行情况分析报告		
.....	江苏省财政厅国库处	(562)
海南省 2010 年全年预算执行情况分析报告		
.....	海南省财政厅国库处	(572)

附 录

财政部关于编制 2010 年度中央和地方财政决算（草案）的通知		
2010 年 11 月 16 日	财库 [2010] 127 号	(589)
财政部关于编报 2011 年地方财政收支旬报的通知		
2010 年 12 月 20 日	财库 [2010] 142 号	(594)
财政部关于编报 2011 年地方财政收支月报和分析的通知		
2011 年 1 月 14 日	财库 [2011] 12 号	(598)
财政部关于核定 2011 年地方财政资金留用比例的通知		
2011 年 3 月 10 日	财库 [2011] 46 号	(607)
关于 2011 年预算执行专题调研有关事项的通知		
2011 年 5 月 31 日	财办库 [2011] 118 号	(609)

第 一 篇

财政收入与经济
发展问题研究

第一卷

論語集注
卷之四

增值税增收：实体经济回暖的信号^①

江苏省财政厅国库处

摘要：2010年一季江苏省国内增值税增长较快，进口货物增值税稳中有升，出口退税亦有较快增长。本文对此作了分析，认为这反映出国内和国际需求回暖，企业生产意愿增强，产销两旺，实体经济发出回暖信号。文章建议要把经济政策的稳定性与灵活性相结合、着眼长远涵养税源、注重调动各类企业积极性，促进经济继续回升向好。

增值税作为我国规模最大的流转税，往往被看作反映实体经济的“晴雨表”。2010年一季度，国内增值税和进口货物增值税均呈现稳中有升的迹象，对外贸企业出口退税亦有较快增长，反映出当前国内和国际需求均继续回暖，实体经济继续好转。江苏省也大体如此。

一、国内增值税征收入库较快增长反映企业产销两旺

2010年一季度，江苏国内增值税收入（25%部分）完成

^① 本文刊载于《预算管理会计》2010年第7期。

132.93亿元，增长4.7%，虽然与2009年同期增幅持平，但表面一致的数据传递出的信号却不尽相同。为便于揭示“信号”情况，我们根据税款资金运动方向和途径的不同，将国内增值税收入大致分为征收入库、政策性退税、免抵调增和成品油税费改革划出等四个部分，并对这四个部分近年同期变化作对比分析。

（一）征收入库较快增长反映经济向好

一季度，全省增值税（25%部分）征收入库120.99亿元，同比增长21.6%。其较高增长的主要原因有三。一是上年同期负增长，基数较低。二是实体经济有了一定程度的回暖复苏。据省统计局数据，一季度规模以上工业增加值增长21.2%，增幅较上年同期提高10.6个百分点。三是政策变动所致。2008年12月9日，财政部、国家税务总局发布《关于再生资源增值税政策的通知》（财税〔2008〕157号），取消原废旧物资回收企业免征增值税等政策，转而对符合条件的增值税一般纳税人销售再生资源实行增值税先征后退（至2010年），2009年销售再生资源实现的增值税按70%退还，2010年按50%退还。据了解，这项政策的实施是从2009年4月份开始明显见效的，因此在一定程度上增加了2010年一季度的增值税入库额（约8亿元）。如剔除再生资源税收政策调整因素，全省增值税征收入库约增长13%~14%。

从企业类型来看，港澳台外商投资、私营、股份制企业仍是增值税最重要的来源，共占80%以上。值得注意的是，国际金融危机来临时，港澳台外商投资企业增值税收入增幅下跌较多且当前回升缓慢，2010年一季度在上年同期下跌5.8%的基础上增长7.0%，仅恢复到2008年同期水平。而私营和股份制企业情形则好得多，均在上年同期正增长的基础上又增长30%以上，对增值税贡献度已与港澳台外商投资

企业基本接近。

（二）非经济因素对税收收入影响较大

政策性退税部分。2010年一季度，全省增值税政策性退税（25%部分）11.33亿元，较上年同期增长2.4倍。退税增多主要也是源于上述再生资源增值税政策调整的影响，即同样由于2009年政策效应于4月份开始体现，在一定程度上导致了2010年一季度退税增幅“翘尾”。

免抵消调增部分。一季度，全省免抵消调增增值税（25%部分）为24.40亿元，远低于上年同期30.89亿元的规模，略高于2008年同期水平，且调库进度明显低于往年，也明显落后于序时进度，拉低了当期国内增值税增幅。据向省国税局了解，目前全省免抵税源较为丰富，调库计划也够用，免抵消调库进度偏慢的原因主要是人为因素。由于增值税直接收入的回升，使得不少地区免抵消调库的内在压力不像上年同期那样大，调库进度自然就慢了下來；加上对二季度之后增值税直接收入预期的不确定性，在调库方面留有余地。

成品油税费改革划出部分。从2009年1月1日起，国家对成品油进行了税费改革，根据《财政部关于实施成品油价格和税费改革有关预算管理问题的通知》（财预〔2008〕479号），全省各地应按成品油消费税的3.6%从地方增值税划转至中央。由于落实新政策需要一段时间，2009年一季度各地并未划出增值税，2010年则按规定划出1.13亿元，虽然金额不大，但也是影响增值税增幅的因素之一。

从以上分析不难看出，尽管全省2009年和2010年一季度国内增值税收入增幅均为4.7%，但因素构成却不一样，2009年一季度由于“调库多退税少”拉高增值税增幅8.9个百分点，而2010年同期则由于“退税多调库少”拉低增幅16.9个百分点。透过这个相同的指标，背后呈现的实体经济运行走势也很不同，

即上年一季度全省实体经济增幅回落，而2010年则呈现恢复性增长的好势头。

（三）企业库存对策转变有利后期增值税增收

据省国税局介绍，作为市场主体的企业，对经济运行前景的预期也正在发生一些微妙的变化：2009年一季度，多数企业实施“去库存化”，导致增值税进项税额增幅大大低于销项税额增幅，企业抵扣减少而缴库则相对增多；2010年以来，多数企业转变为“库存回补”，使增值税进项税额增幅明显高于销项税额增幅，企业抵扣增多而缴库则相对减少，这虽然在一定程度上暂时减少了当前缴库额，但却反映出企业恢复甚至是扩大生产的意愿，也将促进今后增值税的增收。

二、进口货物增值税较快增长反映企业生产意愿加强

2010年一季度，全省进口货物增值税（100%部分）完成215.42亿元，较上年同期增长46.3%。其增长较快的原因，一是受国际金融危机影响上年同期基数较低（147.25亿元，同比下降13.3%）；二是国家出于国际贸易平衡等多方考虑、鼓励进口的政策效应。

据江苏省商务厅统计，全省一季度进出口991.1亿美元，增长51.8%。其中，出口561.3亿美元，增长41.1%；进口429.8亿美元，增长68.4%；进出口规模继续保持全国第二。

2010年以来，全省进口在上年低基数基础上高速增长，且普遍呈现“量价齐增”的态势。一般贸易进口增长超过50%，加工贸易进口增长超过70%，新兴贸易方式的保税仓储进口增势则更为迅猛，增长80%以上。由于加工贸易进口和保税仓库进出境进口主要是应生产加工复出口之用，因此，这部分进口高增长可以看作是积极备料、扩大生产、增加出口的信号。