



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

资源节约与 环境友好型社会建设

科学发展观丛书编委会 编



党建读物出版社



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

资源节约与 环境友好型社会建设

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970869016

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

资源节约与环境友好型社会建设/科学发展观丛书
编委会编. —北京:党建读物出版社,2012.9
(科学发展观丛书;8)
ISBN 978-7-5099-0286-8

I. ①资… II. ①科… III. ①自然资源—资源利用—
研究—中国 IV. ①F124.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第253710号

资源节约与环境友好型社会建设

ZIYUAN JIEYUE YU HUANJING YOUHAOXING SHEHUI JIANSHE

科学发展观丛书编委会 编

主编:任玉岭

责任编辑:刘宗琴 责任校对:张学民 装帧设计:孙宇

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631/7681)

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

880毫米×1230毫米 32开本 11.25印张 278千字

2012年9月第1版 2012年9月第1次印刷

ISBN 978-7-5099-0286-8 定价:46.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

总序*

成思危

我国改革开放30多年来取得了巨大的成绩,经济迅速发展,人民生活水平也不断提高。但是我们也要清醒地认识到面临的严峻挑战。我国是一个有着13亿多人口的发展中国家,面临着很多发展中的问题。由于历史的原因和地区的差异,地区发展的不平衡和城乡发展的不平衡还比较明显。由于我国尚处于工业化中期,在环境和能源方面遇到的压力都比较大。我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,还存在着不少制约科学发展的体制和机制障碍。

科学发展观的提出,既是马克思主义中国化的重大发展,也是适应人类社会进一步发展要求的一个重要理念。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的中共中央在继承三代中央领导集体治国理政理论的基础上提出的一个新理念,它继承了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,同时也吸收了人类文明

* 本文作者系著名经济学家,第九届、十届全国人大常委会副委员长。

的先进成果。胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”在2006年12月召开的中央经济工作会议上，把“又快又好发展”改为“又好又快发展”。将“好”字放在“快”之前，可以说是这次会议的精髓，也是科学发展观的一个内在要求。

胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出：“我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。”我们应当以科学发展观为指导，努力开创中国特色社会主义事业新局面。这就要求我们必须全面准确领会科学发展观的内涵，不断深化对建设中国特色社会主义规律性的认识。

以人为本就是按照“三个代表”重要思想的要求，维护并且增进广大人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在社会财富的宏观分配中，要保持人民群众的收入与社会财富同步增长，要降低失业率，减少贫困人口，缩小贫富差距，并通过发展慈善事业来实现社会财富的第三次分配。

所谓全面发展就是要实现经济、社会、政治和文化的同步发展。经济发展是重要的基础，GDP是衡量经济发展的重要指标，但绝不是唯一的指标。近年来我国政府

在社会和文化的发展方面确实下了比较多的力量,在教育、科技和社会发展等方面的支出大幅度增加。但是历年来我国 GDP 的增长率都大大超过预定的指导性指标,这从一个方面来说是成绩,但另一方面也说明,在资源的分配上最终还是未能做到更多地向科技、教育、社会事业、公共服务、节约能源、保护环境等方面倾斜。我国的经济增长不是越快越好,而是应当促进全面发展,使得经济、社会、政治和文化发展能够同步前进。

所谓协调发展就是要贯彻在 2003 年 10 月 14 日中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2006 年的中央经济工作会议上又提出了“三个协调”,即:速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。“五个统筹”和“三个协调”都是贯彻落实科学发展观的重要举措,要努力做到协调发展,提高效益。

所谓可持续发展,根据联合国的定义,就是既要满足当代人的发展需求,又不会对满足后代人的发展需求的能力造成危害。要实现可持续发展,最重要的就是要处理好人和自然的关系。在人类即将进入知识社会之际,更需要建立一种新的文明。这种新的文明就是保护生态,节约能源,对环境友好,人与自然和谐相处的文明。深入贯彻科学发展观显然将会有利于建设这种新的文

明,可以说科学发展观不仅是对马克思主义中国化的又一个重要的贡献,同时也是对这个世界即将出现的新的文明的一种贡献。

贯彻落实科学发展观,就应当用科学发展的眼光、思路、办法解决前进中的问题,统筹经济社会自然各方面协调可持续发展,按照中国特色社会主义事业总体布局,来促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,正确反映和兼顾各方面利益要求,为实现中华民族伟大复兴凝聚各方面的力量。

必须推进社会主义政治文明建设。从根本上讲,政治文明建设要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,进一步把我国社会主义政治制度的优越性发挥出来,为国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

必须推进社会主义先进文化建设。中共十七届六中全会会议公报指出:“当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。”为此必须加快文化体制改革,

加快构建公共文化服务体系,加快发展文化事业和文化产业,弘扬中国传统文化,推动中华文化走向世界,提高国家文化软实力,进一步推动文化建设与经济建设、政治建设、社会建设以及生态文明建设协调发展。

必须推进和谐社会建设。要完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展教育、社会保障、医药卫生、保障性住房等各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,促进社会公平正义,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

《科学发展观丛书》作为“十一五”国家重点图书马列主义研究著作出版项目,从哲学的高度,以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本原则,以学习贯彻科学发展观为主线,以县处级以上领导干部的需求为出发点,阐述学术观点,分析实践案例,提出政策建议,切实做到理论与实践相结合。这套丛书是由中央和国家机关有关部委的同志、部分具有丰富实践经验的地方党政领导干部和国内高校、科研单位的专家学者及社会力量广泛参与、全面综合研究科学发展观的项目。研究成果最终形成了《统筹城乡发展》、《统筹区域协调发展》、《统筹经济社会发展》、《统筹人与自然和谐发展》、《统筹国内发展和对外开放》、《构建社会主义和谐社会》、《建设学习型社会》、《资源节约与环境友好型社会建设》、《中国特色社会主义文

化建设》、《中国特色社会主义政治文明建设》共 10 册书。这套丛书的出版既是对十六大以来党的理论创新的初步总结,也为未来的实践发展奠定了一定的理论基础。我深切地希望这套丛书能够有助于读者们深入理解科学发展观的内涵,在贯彻落实科学发展观,推进中国特色社会主义建设的实践中取得更大的成就。

2011 年 12 月 6 日

前 言

能源、矿产、水、土地等自然资源不仅是国民经济赖以发展的物质基础,也是社会财富的主要来源,与人类的生存与发展息息相关。进入 21 世纪以来,人类面临着人口加速膨胀和物质需求不断增长的双重压力,而且也面临着生态环境急速恶化的挑战,因而资源和环境已成为制约一个国家和地区社会经济发展和子孙后代生活水平改善的“瓶颈”。

新中国成立后,特别是改革开放以来,我国经济飞速发展,综合国力显著增强,人民生活水平极大提高,取得了举世瞩目的骄人成就。但是,也应该清醒地认识到,高速增长主要依赖“资源的高投入、低利用和高排放”这种“两高一低”的粗放式生产来实现的,资源利用率低、浪费大、污染严重。在某种意义上来说,经济的高速增长是以牺牲资源和环境的巨大代价换来的。

众所周知,我国是一个人口众多、资源相对不足、环境承载能力较弱的国家。虽然资源总储量居世界第三位,但人均占有量居第 53 位,大部分重要资源的人均占有水平仅为世界平均水平的 1/3 甚至 1/5。过去的 20 多年间,我国资源和能源消费迅猛上升。华盛顿地球政策研究所的一份报告指出:目前在一般资源方面,中国已取代美国成为全球第一资源消费大国。在

五大基本商品中,除了石油以外,中国的粮食、肉类、煤和钢铁的消费均超过美国。随着经济的发展,中国矿产资源的供应能力、保障能力也日渐不足。在 45 种重要战略性资源当中,据估计,到 2020 年时将有 9 种严重短缺,有 10 种短缺(所谓短缺,是指某种资源的外贸依存度在 40%—70% 之间,外贸依存度超过 70% 以上为严重短缺)。虽然经过强有力的计划生育政策,我国的人口生育率降到了较低水平,遏制了人口的高速增长,但是由于人口增长的惯性,要到 21 世纪中叶才能实现零增长,届时人口峰值将达到 15 亿至 16 亿。人口数量的持续增长和人口结构性失衡的双重压力,必将给原本短缺的资源造成更大的压力,资源供求矛盾将更为尖锐。同时,资源消耗的急剧增加和粗放式的利用,必然导致资源的过度开采和向环境排放大量废弃物,破坏生态和污染环境。据预测,中国要实现 2020 年 GDP 翻两番的经济发展目标,又要保持现有的环境质量水平不下降,未来资源必须提高 4—5 倍,如果要想环境质量得到明显改善,资源生产效率必须提高 8—10 倍。

目前,我国城镇化、工业化和现代化进程进入了一个新的加速期,对土地和重要矿产资源的需求将快速增长,资源供需矛盾也将越来越大,资源形势正日益严峻,资源“瓶颈”已经敲响了节约警钟。首先,在我国经济高速发展过程中,特别是人均 GDP 超过 1000 美元之后,结构性的变化非常显著。这种变化既包括经济结构的变化,也包括消费结构的变化。从经济结构变化看,重化工业呈现加速发展趋势。2004 年,重化工业占工业增加值的比重已达 67.6%。而重化工业往往是高能源消耗、高资源消耗的产业,它的加速发展也是造成近年来我国资源、能源紧张的最主要原因。从消费结构的变化看,特别是一些城镇居民的消费结构正在实现从传统的“吃、穿、用”到“住、行”等的升级,并且对环境质量要求也越来越高。消费结构的变化和升级必然导致资源消费强度的增加和利用方向的转变。

我国城镇化水平以年均超过一个百分点的速度攀升,相当于每年有 1400 万至 1500 万农村人口转移到城镇。目前我国的城市化水平是 41%,到 2020 年估计会达到 60% 左右。一般来讲,城镇人均能源消费是农村人均量的 3.5 倍。大规模农村人口转移既是必然趋势,也势必会相应增加能源和资源的消费。

当前,我国资源的“红灯”已经开始亮起,重大环境污染事件频繁光顾。电力、石油、土地和水资源等最重要的资源普遍吃紧,能源短缺已成为我国经济社会发展的“软肋”,淡水和耕地紧缺更是中华民族的“心腹之患”。在我国 660 多座城市中,有 2/3 缺水,110 座城市严重缺水。由于缺水而导致的工业总产值的损失每年大约在 2000 亿元。我国技术水平还不高,人们的资源忧患意识和环境保护意识还比较淡薄,对资源的利用比较粗放,利用效率低,不但单位国内生产总值能源、原材料和水资源消耗大大高于世界平均水平,而且生产、建设、流通、消费领域浪费资源的现象相当严重。这样,不仅造成资源供求矛盾日趋尖锐,煤电油运紧张,环境污染加重,一些重要矿产资源对外依存度不断上升,而且助长了不良的社会风气。在资源纷纷出现短缺的同时,生态环境压力也日渐逼紧。

面对日益严峻的资源与环境形势,有三种选择:一是“自废武功”,即主动放弃高速增长的模式,或者减缓发展速度,将资源环境的损失纳入国民经济核算体系,进行绿色 GDP 核算。二是技术革命。由于目前我国资源的利用技术含量不高、利用效率低,因此,通过引进和开发先进技术,提高资源利用率、开发紧缺资源的替代性产品、加强再生资源的开发利用和资源的回收综合利用,以及加强污染治理技术研发。三是“节约闹革命”,走建设新型“资源节约和环境友好型社会”的道路。在全球化的浪潮下,虽然可以采用外向型资源利用战略,但是过分地依赖资源进口,不仅耗费大量资金,而且会加剧国际市场供求矛盾,带来一系列经济、政治、

外交方面的问题。对于我们这样的发展中国家来说,要想挤进由发达国家主宰的世界资源市场,分得一杯羹,势必遇到巨大的阻力,付出巨大的代价。再者,有些紧缺性战略性资源根本无法通过进口获得。因此,无论是从资源的供给、环境的承载能力,还是现实基本国情来看,哪一条路都不好走,只有建立资源节约与环境友好型社会,才是我国社会经济保持持续发展的明智选择。

勤俭节约是中华民族的传统美德。长期以来,这只涉及个人“美德”、修养,而如今却被提高到国家发展战略、上升到“国策”的高度。面对社会发展的新形势、经济发展的新要求和严峻的资源环境形势,中央明确提出,建立资源节约与环境友好型社会,促进社会经济可持续发展,实现人与自然和谐相处。2005年以来,我国政府接连出台一系列政策、措施,促进资源节约与环境友好型社会的建设。党和国家领导人也多次从战略高度阐述建设资源节约与环境友好型社会的重大意义。党的十六届五中全会对“十一五”规划的建议中,也强调“要把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约和环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调”。“十一五”规划纲要更是明确提出了单位国内生产总值能源消耗要比2005年降低20%左右的目标。温家宝同志在第六次全国环境保护大会上强调:今后环保工作要以保护环境优化经济增长,关键是要加快实现三个转变,即从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重,从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步,从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题。党的十六届六中全会更是明确将“资源利用效率显著提高,生态环境明显好转”作为构建和谐社会的九大目标之一,并在随后发布的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中进一步强调了要加快建设资源节约与环境友好型社会。党的十七大报告再次强调,要建设资源节

约型、环境友好型社会,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。

与过去的“勤俭建国”相比,建设资源节约与环境友好型社会内涵更广泛,发展的层次更高。这是一种全新的社会发展模式,就是要将节约的理念和环保意识贯穿于生产、流通、消费和社会生活的各个领域,从根本上改变传统经济增长模式,最大限度地节约资源,提高资源利用效率,以尽可能小的资源消耗和环境成本,获得尽可能大的经济效益和社会效益。建立资源节约与环境友好型社会,政府应首先作出表率,转变观念,成为这一行动的代言人,厉行节约,反对浪费;其次,需要号召全民积极参与,增强节约意识和效率意识,自觉地落实到行动中和日常生活中;最后,要加强有关促进资源节约与环境友好型社会的立法和政策,实现资源节约与环境保护在体制变革、战略创新上的突破。

建立资源节约与环境友好型社会具有全局性、战略性意义,是贯彻和落实科学发展观的一个重要战略举措,也是全体中国人民共同努力的目标。它不仅事关现代化建设和人民群众根本利益,而且事关中华民族生存和长远发展。一定要从全局和战略的高度,充分认识其极端重要性和紧迫性,增强忧患意识和危机意识,增强历史责任感和使命感,以对国家和人民高度负责、对子孙后代高度负责的精神,把加快建设资源节约与环境友好型社会的工作摆在更加突出的位置,切实用大力气抓紧抓好。

目 录

前 言	(1)
第一章 建设资源节约与环境友好型社会的必要性及意义	(1)
第一节 提出背景——资源与环境的 双重约束	(1)
第二节 建设资源节约与环境友好型 社会的必要性	(7)
第三节 建设资源节约与环境友好型 社会的重大意义	(15)
第二章 建设资源节约与环境友好型社会的理论基础	(21)
第一节 资源节约与环境友好型社 会的内涵与特征	(21)
第二节 可持续发展理论	(25)
第三节 循环经济理论	(43)
第四节 资源稀缺与可持续利用理论	(47)
第五节 资源环境经济理论	(57)



第三章 建设资源节约与环境友好型社会面临的机遇与挑战	(67)
第一节 建设资源节约与环境友好型社会面临的机遇	(67)
第二节 建设资源节约与环境友好型社会面临的挑战	(73)
第四章 资源节约与环境友好型社会的系统解析	(89)
第一节 资源节约与环境友好型社会的系统分析	(90)
第二节 充分调动三大行为主体的积极性	(93)
第三节 正确处理四大关系	(109)
第四节 资源节约与环境友好型社会的运行机制	(122)
第五章 资源节约与环境保护方面的国际经验及对中国的启示	(126)
第一节 国际经验	(126)
第二节 国际经验对我国的启示	(171)
第六章 建设资源节约与环境友好型社会的总体要求和战略架构	(184)
第一节 建设资源节约与环境友好型社会的指导思想	(184)
第二节 建设资源节约与环境友好型社会的目标、基本原则和总体要求	(186)
第三节 资源节约与环境友好型社会的战略架构	(189)

第七章 建设资源节约与环境友好型社会的重点领域	(192)
第一节 水资源短缺与节水型社会建设	(192)
第二节 能源紧张与节能型社会建设	(206)
第三节 土地资源集约利用和保护与节地型社会建设	(219)
第四节 矿产资源枯竭与节材型社会建设	(230)
第五节 资源综合利用与循环型社会建设	(240)
第六节 适度消费与节约消费型社会建设	(259)
第八章 推进资源节约与环境友好型社会建设	(270)
第一节 调整产业结构,实现增长方式的根本转变	(271)
第二节 推动科技进步与自主创新,强化技术支撑	(278)
第三节 建立和完善配套政策管理体系,提供制度保障	(283)
第四节 加强教育宣传,提高全民节约意识	(285)
第五节 加强法制建设,将资源节约与环境友好型社会建设纳入法制轨道	(298)
第六节 建立重大自然灾害和环境事故的预警与应急处理系统	(304)
参考文献	(308)
附 录	(314)
后 记	(340)