



中共中央党史研究室
青年学者论丛

撷 史 集

古善钦 著



中共党史出版社



中共中央党史研究室
青年学者论丛

撷 史 集

占善钦 著

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

撷史集/占善钦著. —北京:中共党史出版社,2012.5

(中共中央党史研究室青年学者论丛)

ISBN 978-7-5098-1677-6

I . ①撷… II . ①占… III. ①中国共产党—党史—文集

IV. ①D23—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 067952 号

责任编辑:潘 鹏

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www. dscbs. com

经 销:新华书店

印 刷:北京君升印刷有限公司

开 本:145mm×210mm 1/32

字 数:116 千字

印 张:5. 875

印 数:1—1000 册

版 次:2012 年 5 月第 1 版

印 次:2012 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1677-6

定 价:14. 00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010—82517687

序

欧阳淞

值此欢庆五四青年节之际，《中共中央党史研究室青年学者论丛》即将问世。作为中央党史研究室的主要负责人，我很乐意为这套丛书作序。

中国共产党从成立之日起，就始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年。2011年7月1日，胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中，充分肯定了我国青年在党的领导下为革命、建设、改革事业作出的突出贡献。他满怀深情地指出：“我们党的队伍里始终活跃着怀抱崇高理想、充满奋斗激情的青年人，这是我们党历经90年风雨而依然保持蓬勃生机的一个重要保证。”2012年5月4日，胡锦涛总书记在纪念中国共产主义青年团成立90周年大会上的讲话中，向广大青年提出了坚持远大理想、坚持刻

本文作者为中共中央党史研究室主任。

苦学习、坚持艰苦奋斗、坚持开拓创新、坚持高尚品行的五点希望。胡锦涛总书记的重要讲话，饱含着对广大青年的谆谆嘱托和殷切期望，使我们深受教育、倍受鼓舞。

青年是祖国的未来、民族的希望，也是我们党的未来和希望。作为党的事业的重要组成部分，党史事业的未来和希望同样取决于青年。党中央和中央领导同志高度重视党史工作，对广大党史工作者给予亲切关怀、寄予殷切期望。尤其是 2010 年党中央颁发《中共中央关于加强和改进新形势下党史工作的意见》，召开全国党史工作会议以来，党史工作从新的历史起点出发，呈现出蓬勃发展的大好形势。新形势下，如何不断地以资政育人的新成效更好地为党和国家工作大局作出新的贡献，关键在人才，关键在青年才俊的不断涌现和茁壮成长。

党中央对党史工作的重视和关怀为青年党史工作者成长进步创造了良好条件，党史工作面临的光荣任务为青年党史工作者大展身手提供了广阔舞台。要实现党史工作全面协调可持续发展，就要认真贯彻落实胡锦涛总书记关于“全党都要关注青年、关心青年、关爱青年，倾听青年心声，鼓励青年成长，支持青年创业”的重要指示精神，把培养造就一大批青年党史人才摆上更为重要的议事日程，进一步为青年党史工作者成长进步、建功立业提供良好环境和条件。

中央党史研究室成立 30 多年来，几代党史工作者中的大多数都是从青年时代就献身党史事业的。他们无私奉献、奋发有为，为党史事业发展贡献了青春年华和聪明才智。随着时间的推移，一代又一代党史工作者退出工作岗位，进一步加强青年党史人才队伍建设，使他们尽快成长为党史研究和党史工作的骨干力量，进而成长为党史学界的名家、大家，成为摆在我面前的一个重要而紧迫的问题。组织出版《中共中央党史研究室青年学者论丛》，就是在党史系统贯彻落实中央有关加强青年工作要求的一次重要举措，也是为青年党史工作者成长进步搭建的一个重要平台。

这套丛书的第一批共有 10 册。每一册精选一位中央党史研究室青年研究人员在全国中文核心学术期刊上发表的部分党史研究论文。出版这样一套丛书，主要有几个方面的考虑：一是可以促使青年研究人员在收获时间耕耘，通过回顾自己的学术经历，总结成功经验，进一步明确学术目标，增强不断奋斗的自觉性；二是可以搭建一个增进了解的平台，将我室的青年研究人员介绍给广大读者，将他们的作品介绍给社会各界，并增进他们与党史学界同行的学术交流；三是可以使青年研究人员从广大读者的反馈意见中，寻找差距，弥补不足，优化治史方法，进一步提高研究能力和学术水平。

毋庸讳言，这套丛书会有这样那样的不足，但对于青年研究人员来说，是他们成长道路上的一段经历的回

顾，也是一次“经风雨、见世面”的机会。毕竟，他们付出了努力，他们在成长、在进步、在成熟。故以“青年学者论丛”励之。

党史工作使命光荣、责任重大。希望广大青年党史工作者“坚定理想信念，增长知识本领，锤炼品德意志，矢志奋斗拼搏”，在党史工作宽阔舞台上充分发挥聪明才智、不断创造新的业绩、尽情展现人生价值，让青春在为党史事业的繁荣发展而矢志奋斗中焕发出更加绚丽的光彩。

2012年5月8日

目 录

试析七大酝酿召开的解放区人民代表会议	1
西安事变中张学良释放蒋介石问题再探讨	20
略论抗日战争时期党对领导制度的探索	39
陈云对正确处理人民内部矛盾理论的贡献	53
中共一大至六大对中央委员会选举的探索	69
论抗战后期中国共产党政权诉求的演变	83
一九七九年：启动中的农村改革	
——以北京密云县为中心的考察	109
再论中国共产党对西安事变的决策	129
试论陈云调查研究的历史经验	159
后记	179

试析七大酝酿召开的解放区人民代表会议

关于中共七大，学术界大多论述它丰富的理论贡献。实际上，它除了在理论上有突出的贡献外，在实践上也有伟大的探索，酝酿召开解放区人民代表会议就是其中之一。

解放区人民代表会议几经酝酿，虽最终没有召开，但作为历史过程中发生过的真实痕迹，有着它的独特价值。从这个独特角度，可以折射出中国共产党当时对国内外形势的判断、对解放区政权地位的立场、对国民党政权的态度、对国共两党谈判的努力，还可以反映出中国共产党艰难的探索历程、灵活的斗争艺术等等，很值得我们去研究。

一、解放区人民代表会议提出的由来

解放区人民代表会议的提出和中共酝酿组织解放区联合委员会有着直接的联系，探讨解放区人民代表会议的由来，就要从追溯解放区联合委员会开始。

最早提出组织解放区联合委员会的时间目前尚无材料直接证明，但可以肯定的是，几乎在提出联合政府主张同时，中国共产党就酝酿组织解放区联合委员会。因为 1944 年 9

月 1 日的中共六届七中全会主席团会议就已经“讨论组织解放区联合委员会、成立联合政府及派军队南下建立湘鄂赣抗日根据地问题”^①。这甚至在中国共产党 9 月 15 日于三届三次国民参政会上公开提出联合政府主张之前。

但是，毫无疑问，国民党对联合政府主张的拒绝加快了中共对解放区联合委员会的酝酿。“由于蒋介石拒绝接受成立联合政府的建议，在 11 月至 12 间，六届七中全会及其主席团多次举行会议，准备组织解放区联合会，作为尔后组成独立政府的初步步骤。”^②11 月 25 日，毛泽东致电周恩来：“请与有关朋友商解放区联合会事，并考虑有无办法来延，你回延后准备即开七大，并接着不很久即开解联。”^③经过酝酿，在 12 月 7 日的中共六届七中全会全体会议上确定：“筹建解放区联合委员会，由陕甘宁边区参议会发起。成立准备委员会，由党内周恩来、林伯渠等十四人和党外李鼎铭、续范亭等二十一人共同组成”^④。

做出决定的第二天，即 12 月 8 日，毛泽东会见美军观察组的包瑞德，以了解美国方面的反应。毛泽东指出：“由于蒋介石已拒绝成立联合政府，我们决心不再让步，我们已决心采取一个决定性的步骤”，已向各解放区的国民参政会建议，组成代表所有解放区的“联合委员会”。“我们将寻求国民政

① 《任弼时年谱》，中央文献出版社、人民出版社 1993 年版，第 467 页。

② 《胡乔木回忆毛泽东》，人民出版社 1994 年版，第 369 页。

③ 《毛泽东年谱（1893—1949）》中卷，人民出版社、中央文献出版社 1993 年版，第 561 页。

④ 《毛泽东年谱（1893—1949）》中卷，第 563 页。

府承认这个团体,但是我们并不指望得到这种承认。这个委员会的组成,将是组成一个独立政府的初步的步骤”。包瑞德也提出自己的意见,主要是:组成联合委员会进而建立独立政府,会使蒋介石关于共产党人是叛乱分子的说法得到证实;美国的大部分舆论或许都要认为你们是叛乱分子等。^① 3天后,包瑞德还转告中共:蒋介石会在解放区联合委员会成立时,宣布中共搞分裂而打击中共。^②

包瑞德的意见得到了中共中央的高度重视,12月9日,中共六届七中全会再次讨论关于成立解放区联合委员会问题。会议决定准备委员会名额为30人,并通过《陕甘宁边区参议会议发起解放区联合委员会书》、通电及党内指示三个文件。毛泽东在会上指出:“成立解放区联合委员会有四个目的:组织沦陷区,加强解放区,帮助大后方,促进联合政府”,但“在目前情况下成立解放区联合委员会,也要从反面考虑一下。虽然不叫政府而叫解放区联合委员会,但是要想到美国不帮助,蒋介石取消八路军,中间派不赞成,我们是否会孤立”,因此“现在只成立准备委员会,中央主要负责人不要公开发表讲话,也不写社论,看看情况再讨论决定”。^③ 12月12日,毛泽东明确提出:“解放区联合委员会暂缓成立,报上也不宣传,可放口头空气。在全国总的任务是建立统一中国一切力量的民主联合政府,其他的不提,七大也要采取这种

^① 参见[美]D·包瑞德:《美军观察组在延安》,万高潮译,解放军出版社1994年版,第97—99页。

^② 参见《毛泽东年谱(1893—1949)》中卷,第564页。

^③ 《毛泽东年谱(1893—1949)》中卷,第564页。

态度。”^①他还在一封电报中说：“中央在三个月内集中精力开七大，解放区联合委员会只能在七大以后再说。”^②刘少奇也认为：“解放区联合委员会何时搞，主要是时机问题。现在条件部分成熟，还未十分成熟。与美国交涉来往还要一个时期，在此期间，不必搞解放区联合委员会。”^③

中国共产党回到了联合政府主张，似乎一切风平浪静了。但是，国共两党关于联合政府的谈判一再受阻。1945年2月13日，蒋介石宣称：“党派会议等于分赃会议，组织联合政府无异于推翻政府”^④，甚至在3月1日单方面宣布将于11月12日召开“国民大会”。

中国共产党对此反应强烈。毛泽东3月13日会见了美军观察组成员谢伟思。在谈话中，毛泽东判定：“蒋介石坚持贯彻其国民党一党垄断的国民大会议划，而不先统一全国和承认其他党派，这将会关闭和平妥协之门。蒋会要破釜沉舟。其结果将会是国家的公开分裂。”毛泽东还具体指出国民大会是最徒具虚名的民选，大会代表是十年内战期间选出的，不能代表民意，并提出：“真正的危险是，这个国民大会将被用作要求共产党服从其权威和放下他们的武器的工具”，“共产党人将会被宣布为叛乱分子，公开打内战的舞台也将

① 《毛泽东年谱(1893—1949)》中卷，第564页。

② 《毛泽东年谱(1893—1949)》中卷，第565页。

③ 《刘少奇年谱(1898—1969)》上卷，中央文献出版社1996年版，第457页。

④ 《周恩来年谱(1898—1949)》(修订本)，中央文献出版社1998年版，第616页。

会布置就绪”^①。

为了应对这个巨大的危险，1945年3月15日，中国共产党发出《中央关于国际国内形势及准备成立中国人民解放联合会的指示》，指出：“目前着重于揭穿和反对蒋所要召开的国民大会之伪装的反动的实质”，重申坚持联合政府的方针，并特别提出：“为推动此运动，并团结各解放区及全中国民主力量，积极准备反攻，以便击败日寇、建设中国起见，中央拟于七次大会上向各解放区及全国人民提议在延安召开全国各解放区人民代表会议，准备成立中国人民解放联合会”。^②从此，召开解放区人民代表会议就提上中共的日程，并在提出时就列入了七大的议程，另外还明确了解放区人民代表会议的主要任务是成立中国人民解放联合会。

这个指示还对中国人民解放联合会做了具体解释：“一方面成为各解放区的联合政权机关，但不称为政府，而称为解放联合会；另一方面又保持其抗日人民的民主阵线的性质。这一组织在政权上说，它将是地方性的联合政权，不是第二中央政府，但同时，又因为国民党政府必不承认它，故又是独立性质的地方政权。”并且，“在全国没有联合政府时，它将是促进联合政府实现的一种主要动力，在全国有了联合政府时，它将是联合政府的组成部分，同时又是联合政府的支

^① [美]约瑟夫·W·埃谢里克编：《在中国失掉的机会——美国前驻华外交官约翰·S·谢伟思第二次世界大战时期的报告》，罗清等译，国际文化出版公司1989年版，第325—326、330页。

^② 《中共中央文件选集》第15册，中共中央党校出版社1991年版，第62—63页。

持者、辅助者，而在人民中将起着极大的动员和组织作用。”^①这就说明了中国人民解放联合会的实质，从而也就说明了解放区人民代表会议的性质和作用，即是组建独立政府的途径；同时还说明了中国人民解放联合会与联合政府的关系，即组建独立政府却并不排斥联合政府，而是促进联合政府的成立，最终作为联合政府的组成部分。

可以看出，准备在解放区人民代表会议上成立的中国人民解放联合会与开始酝酿组织的解放区联合委员会，在实质上有着前后相承的关系，都是为了促进联合政府的实现，团结全国的力量击败日本侵略者，同时也是组成独立政府的初步步骤。但这两者在形式上又有变化，主要有：

第一，名称的变化。由原来的解放区联合委员会改称为中国人民解放联合会，这样就减少了解放区的地方性色彩，同时也淡化了解放区政权性质的政治含义。毛泽东在七大期间就曾对此名称做了解释：“现在拟定的名称叫‘中国人民解放联合会’。要解放中国人民，谁人敢讲不要解放呢？人民都有抗日的权利，都要争取这个权利，反动派如干涉进步，取消人民的抗日权利，是绝对不许可的。提起这样的事情，有些人会骂我们“称王称霸”，我们就是称王称霸，是称解放之王，称解放之霸。什么人敢不要我们解放！”^②毛泽东的意思很明显：“解放”是中国人民的权利，没人敢说中国人民不要解放，取名“中国人民解放联合会”，反动派也就无从反对。

① 《中共中央文件选集》第15册，第63页。

② 《毛泽东在七大的报告和讲话集》，中央文献出版社1995年版，第140页。

这样便可减少成立独立政府的阻力。

第二,程序的变化。原来并没有考虑召开解放区人民代表会议,而是由陕甘宁边区参议会发起成立解放区联合委员会;现在提出在解放区人民代表会议上成立中国人民解放联合委员会。这样的程序变动,可以减少解放区政府的行为,并显示出中国人民解放联合委员会代表广泛的民意。同时,值得注意的是,这也是中共对人民代表会议探索的初步反映。毛泽东在 1940 年第一次提出人民代表大会制度设想,认为:新民主主义共和国“可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统,并由各级代表大会选举政府”^①。这一设想,成为中国共产党领导的人民民主政权的发展方向。但是,抗日战争期间的根据地政权实行的是“三三制”的参政会制度,还没有成熟的时机来组织人民代表大会。现在提出组织解放区人民代表会议,是实践毛泽东这一设想的初步尝试,具有开创性意义。

二、解放区人民代表会议在七大前的准备

胡乔木回忆认为:“本来,在六届七中全会上曾决定不再成立解放区联合会一类组织,但由于国民党不赞同组成联合政府,并宣布在 11 月召开国民大会,在七大期间党中央决

^① 《毛泽东选集》第 2 卷,人民出版社 1991 年版,第 677 页。

定，也唱一出对台戏，召开中国人民解放区代表会议。”^①这一回忆似有偏差，如前所述，中共实际在七大以前就决定召开解放区代表会议，并做了细致的准备工作。

1945年3月15日的《中央关于国际国内形势及准备成立中国人民解放联合会的指示》就特别提出：“现在距七大开幕之期不及一月，为使各解放区党外人士及党内负责同志，对上述提议不致感觉突然并有所准备起见，中央责成你们于电到半月内经过各边区、各行政公署，召开各界人士座谈会，商谈这一解放区人民代表会议问题，尽量征求大家意见，以供中央参考。”并特意列出座谈会中的注意事项，主要有：“参加人数应使党外知名之士及杰出的战斗英雄、劳动英雄、模范工作者多于党内同志，以便将来解放联合会中，能有多数党外人士参加领导”；“吸收由沦陷区逃来的党外人士及各民众团体代表参加”；“商谈时要尽量推动党外人士及群众领袖发表意见，即使是反对意见也不要拒绝”。^②

和上次决定成立解放区联合委员会时一样，准备工作还包括了解美国人的反应。4月1日，毛泽东再次会见了谢伟思。毛泽东在会谈中坦言：建立中国人民解放联合委员会的决议已作出，但这不会是一个“政府”，而“仅仅是一个咨询机构，不会有政府的权力或职能”；联合委员会的代表是由各个解放区的人民参议会派出，而这些参议会都是“通过普选民主选举出来的，代表着各阶级、各党派”；“一切愿意参加

① 胡乔木：《胡乔木回忆毛泽东》，第389页。

② 参见《中共中央文件选集》第15册，第63—64页。

的团体都可以参加”，甚至可以保留国民党的席位；“联合委员会将具有一种彻底的统一战线性质”。毛泽东说明要成立的中国人民解放联合委员会仅是咨询机构，而前文的中央指示明确指出它是“独立性质的地方政权”。这显然是斗争原则性和灵活性的艺术体现，是为了争取美国的理解，减少召开解放区人民代表会议的阻力。但谢伟思还是察觉到中国人民解放联合委员会暗藏的玄机，对此次会谈总结道：共产党正在向着中国人民解放联合委员会干下去，“它不是一个解放区政府的联盟，而宁可解释为一个争取中国人民解放的联合委员会，所含有的威胁是清楚的”；毛泽东关于组织联合委员会的日期是不明确的，但周恩来的秘书后来私下说，“假如国民党坚持召开它的国民大会，解放联合委员会成立大会会同时举行”。毛泽东在会谈中也特别说明：“成立联合委员会的明确决定，或它的确切名称，都还有待共产党正式通过”，即有待于中共七大正式通过。谢伟思对此也认为：“共产党代表大会的所有代表一个时候以来一直聚集在延安，而且不断举行重要的会议和磋商。无疑，一切重大问题都已经取得一致。所以，大会实际上的会议，可能不过是正式提出和通过各个报告，选举新的委员会，和通过已经达成的决议而已。”^①

4月5日，中共七届六中全会主席团召开会议，决定成立解放区青年和妇女联合会，并通过关于召集解放区青年、妇

^① [美]约瑟夫·W·埃谢里克编：《在中国失掉的机会——美国前驻华外交官约翰·S·谢伟思第二次世界大战时期的报告》，第340、334、340页。