



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

实施扩大就业的 发展战略研究

赖德胜 等著

 人 民 出 版 社

013033245

F249.21

76



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

实施扩大就业的 发展战略研究

赖德胜 李长安 等著



北航

C1639659



人民教育出版社

F249.21
76

责任编辑:吴炤东

封面设计:肖 辉

版式设计:肖 辉 周方亚

图书在版编目(CIP)数据

实施扩大就业的发展战略研究/赖德胜 李长安 等著. —北京:人民出版社,2013.3

(国家哲学社会科学成果文库)

ISBN 978-7-01-011782-9

I. ①实… II. ①赖… III. ①就业问题-研究-中国 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 037419 号

实施扩大就业的发展战略研究

SHISHI KUODA JIUYE DE FAZHAN ZHANLÜE YANJIU

赖德胜 李长安 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:29

字数:460 千字 印数:0,001—2,000 册

ISBN 978-7-01-011782-9 定价:90.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042



作者简介

赖德胜 北京师范大学经济与工商管理学院院长，劳动力市场研究中心主任，教授，博士生导师。北京师范大学经济学学士（1988）和经济学硕士（1991），中国社会科学院研究生院经济学博士（1994）。主要学术兴趣为劳动经济学和教育经济学。享受国务院政府特殊津贴，兼任国家社会科学基金学科评审组成员、中国劳动学会劳动科学教育分会副会长、中国教育经济学会常务理事、北京市劳动保障学会副会长等。获北京市哲学社会科学优秀成果一等奖、霍英东基金青年教师奖（研究类）二等奖、北京市“五四”奖章等，并入选教育部首届“新世纪优秀人才支持计划”。

《国家哲学社会科学成果文库》

出版说明

为充分发挥哲学社会科学研究优秀成果和优秀人才的示范带动作用，促进我国哲学社会科学繁荣发展，全国哲学社会科学规划领导小组决定自2010年始，设立《国家哲学社会科学成果文库》，每年评审一次。入选成果经过了同行专家严格评审，代表当前相关领域学术研究的前沿水平，体现我国哲学社会科学界的学术创造力，按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”的总体要求组织出版。

全国哲学社会科学规划办公室

2011年3月

前 言

党的十八大报告强调指出，就业是民生之本。要顺利实现全面建成小康社会的宏伟目标，必须实施就业优先战略和更加积极的就业政策，推动实现更高质量的就业。

客观地说，改革开放 30 多年来，伴随着国民经济的高速增长，中国在解决和安置劳动力就业方面取得了巨大成绩。但目前我国劳动力市场的就业形势仍很严峻，劳动力供大于求的格局尚未根本改变。因此，集中智力资源，系统深入地分析就业领域的各种问题，探求转轨中国劳动力市场的运行规律，刻不容缓。同时，转轨中国还有一些特殊的劳动力市场现象，需要予以关注及进行理论解释。本书从供给、需求和供需匹配等研究视角出发，通过理论研究和经验分析来解释转轨中国就业问题的特殊性，从而为正确认识和解决就业问题提供重要依据。

本书的主要内容包括：

1. 在总结历史经验的基础上，对实施扩大就业发展战略的目标、途径、任务和措施进行了详细科学的论证，提出了实施扩大就业发展战略的基本框架。回顾和总结了积极就业政策实施十多年来的经验教训，归纳了当前我国就业领域面临的主要矛盾和问题，揭示了产生各种矛盾和问题的根源，进而提出了相应的解决之道。本书认为，转轨就业、青年就业和转移就业是目前就业领域的重点和难点，这也决定了我国就业政策的多重性和复杂性。目前我国就业战略的主要特点表现在：一是强调经济增长优先，加强增长带动就业的作用；二是重视政府主导和发挥国有企业稳定就业作用；三是重视以出口导向型发展模式发展劳动密集型产业；四是采取不平衡的劳动力市场政

策。当前我国就业领域的主要矛盾表现在：经济增长与就业增长的矛盾、国民经济重型化与扩大就业的矛盾、流动人口增加与城市就业压力增大的矛盾、就业难与技工荒并存的矛盾。

我国积极就业政策取得了一些成效，但也存在着诸多的问题，包括：积极就业政策与宏观经济政策协调性有待加强；积极就业政策的重点不突出；一些具体措施落实不力，缺乏可操作性；积极就业政策的配套措施不全，影响了贯彻落实的效果；等等。

在总结国内外经验的基础上提出了实施扩大就业发展战略的具体举措，其原则与目标可以概括为“实施一项战略，做好两项统筹，实现三大目标”，即实施就业优先的发展战略，做好“城乡统筹就业”和“地区统筹就业”，实现“规模扩大、结构优化、质量提高”三大目标。

2. 研究了经济发展方式对就业的影响。本书认为，经济增长和扩大就业的关系如下：经济增长是扩大就业的必要但不充分条件，经济增长并不必然或自动地促进就业增长。经济高增长、资本高投入能否带来就业增长和扩大就业机会，不仅仅依赖于经济增长率，还取决于采用何种增长模式。投资是我国经济增长的主要动力，2000年以后资本深化对就业负效应显著增长，资本正在加快替代劳动，这是2000年以后就业增长缓慢的原因之一。消费是影响就业的关键因素，消费需求不足是就业困难的根本原因；在出口与就业方面，在包含了出口和投资的方程之中，投资的效应再一次变得不显著，出口成为影响就业的主要变量。

3. 研究了创业带动就业的效应及其政策选择。鼓励劳动者自主创业缓解就业问题是一种行之有效的方法。创业型就业的最大特点，就是突破了传统的“一人一岗”的就业模式，形成“一人带动一群岗位”的就业模式。从地区经济发展来看，凡是创业活动比较活跃的地方，其失业问题也相对较轻。而在大多数私营企业和个体工商户不太发达的地区，失业问题则显得较为突出。创业不足是我国失业形势日益严峻的主因之一。本书在收集2003—2009年数据的基础上，运用广义线性模型，对影响我国各地区创业活动及其带动就业状况的经济发展水平、产业结构、人口素质等宏观因素进行了实证分析。研究结果表明，首先，与经济发展水平相一致，我国的创业人数呈东、中、西部地区依次递减的区域分布，东部地区的创业活动明显要

高于中西部地区。在每名创业者带动就业的人数方面,各地区之间的差别并不大,大致在 5—6 人之间。但值得注意的是,各地区创业带动就业的人数在近几年均出现了不同程度的下降。其次,以人均 GDP 衡量的经济发展水平无论是对创业人数,还是对创业带动就业人数,在各地区均有正面效应,但对创业人数的正面影响稍大;对创业带动就业人数的影响除东部外,对中西部地区的影响不太明显。这说明总体而言,经济发展水平提高是有利于创业活动的。再次,以第三产业比重来衡量的产业结构优化状况的提高对创业人数及创业带动就业人数均有积极的作用,且作用要大于人均 GDP 的影响。这意味着经济结构的调整在鼓励创业带动就业方面要起着更为积极的作用。最后,16 岁及以上人口中大学生的比例与创业人数及创业带动就业人数在各地区要么呈负相关,要么不显著,这说明大学生数量上的增长似乎并没有为创业带动就业作出多大贡献,这不能不说是一件值得深思的问题。

创业教育和培训不足是创业型人才严重缺乏的重要原因。目前我国整个教育体制,依然没有摆脱应试教育的框架。另外,创业教育的另一个源头职业技术教育的发展不尽如人意。由于社会对职业技术教育的认可程度不够高,职业技术学校的生源状况不佳,学生素质低。再加上国家对于职业技术教育的投资仍远远低于普通教育,富有技能实践经验的教师数量不足,致使许多职业技术学校的毕业生质量不高,缺乏创业所必需的基本素质。因此,创业教育的实施和创业型人才的培养需要一个庞大的教育教学组织系统,各级各类学校要把培养创业型人才放到教育工作的首要位置,努力构建科学合理、运转协调有效的组织管理体系,为创业型人才培养提供组织保障与环境条件。

4. 研究了教育与扩大就业的关系。该部分关注的是教育规模扩张对毕业生就业状况的影响。利用四个年份的全局性的抽样调查数据(CNPC, 2000; CHIP, 2002; 1% SPC, 2005; CHIP, 2007),以失业率作为核心指标,考察了各级教育毕业生的就业状况,主要内容包括两个方面:第一,通过描绘年龄—失业率曲线,分析了不同年份各级教育程度个体在 2000—2007 年的失业率。主要发现是,失业率随年龄的增长有一个自然的变化:不论对于哪级教育程度的个体,自其进入劳动力市场开始至 28 岁左右,经历了一个高失业率低失业率的转变,28 岁以后,失业率相对保持稳定。

在各个年龄阶段，教育程度越高，失业率也越低。第二，以 23—25 岁个体为对象，考察了大学毕业生与高中毕业生就业状况的差异。我们关注的核心问题是：对于一个大学毕业生，如果他不上大学，就业状况会有什么差异？对就业状况的衡量，除去主要用失业率外，还用了劳动力参与率、签订劳动合同以及是否有三种社会保险。在研究方法上，采用了基于倾向分的匹配法，试图识别处理者的处理效应。得到的主要结果是：对于一个大学毕业生，如果他不上大学，其失业率会更高，劳动参与率会更低，更不会得到一份劳动合同以及社会保险。这些结果说明，教育扩展并没有使得个体就业状况变得更糟糕。

5. 研究了农村劳动力转移过程中的就业问题。人力资本的多少和质量对农村劳动力转移就业有着决定性的影响，是影响农村剩余劳动力是否能够成功地在城市就业的首要因素。本书通过利用“中国城乡移民调查”2007 年入户调查中的样本数据，首先，通过描述性统计分析发现，农村迁移劳动力是否接受培训，其工资水平存在明显差异，同时在接受培训的样本种类主要以企业内部生产培训为主，培训类型与工作相关、技能型较强，且培训周期较短，以一个月以内的短期培训为主。在实证研究部分，从基本的 Mincer 工资方程出发，估计得到的教育回报率为 5.9%，当加入培训这一解释变量以及一系列其他控制变量之后，我们得到教育回报率降为 4.9%，并且男性教育回报略低于女性，但经验回报明显高于女性，培训的回报率为 7.0%，可以认为，培训对农村迁移劳动力的工资回报有显著积极作用，并且考虑性别差异之后，培训对女性农村迁移劳动力的作用要更大于男性。与此同时，户口差异对于总体及男性、女性都无显著影响；婚姻状况会显著改变男性群体的工资；而迁入地经济条件的改善对于工资的增加在女性群体上更为明显与有效。其次，通过对培训内部的样本进行深入分析，发现对于农村迁移劳动力而言，不同的培训种类对于工资的改善作用不显著，即相对不同种类而言，农村迁移劳动力是否参加过培训显得更为重要。同时研究注意到，在接受培训的子样本内部婚姻对工资的影响被消除了，性别对工资造成的差异也得以减弱。另外，不同培训的出资方对于总体以及男性而言其工资回报并不明显，然而对于女性而言，相对于雇主出资，政府出资将大幅度提高女性农村迁移劳动力的潜在工资水平。最后，通过概率响应模型发现，性别、受教

育年限、初次迁移的年龄、子女数目、户口状况都对是否选择参加培训有显著性影响，而婚姻状况对培训的选择无影响——即培训的选择存在内生性，通过平均处理效应模型对培训的自选择进行纠正之后，得到修正后的培训回报率高达 92.3%，说明培训将极大地提高农村迁移劳动力的人力资本存量从而提高其工资水平。总之，与教育相比，培训对于改善农村迁移劳动力的工资水平有着更为重要的积极意义。而且，对于农村迁移劳动力而言，培训种类并不会对工资造成显著影响，因此政府的支持培训政策应该更多关注“面”而非不同的“点”；同时研究也发现，政府出资对于提高女性培训回报率有着极为重要的影响，而这种对于女性的政策倾斜显然也有利于减轻社会就业中的性别歧视现象。本书还探讨了语言歧视对外来劳动力收入的影响，主要分析了普通话水平和当地方言的掌握情况的作用。语言能力作为一种人力资本，可能带来劳动力工资的差异。基于 5 个样本城市的实证分析表明，普通话是否标准对外来劳动力工资水平起到了显著的影响，标准的人群比不标准的平均收入要高 13% 到 17% 左右，但当地方言的掌握情况并不带来显著差异，不存在通过方言进行语言歧视的证据，外来劳动力迁移的距离和对当地的熟悉程度才是造成工资差异的原因。

6. 研究了劳动力市场的完善对扩大就业的促进作用。该部分使用劳动力市场信息的相关指标，对劳动力市场信息完善程度与失业率的关系进行计量研究。考虑到中国劳动力市场分割的现状和特点，本书还将在计量模型中加入劳动力市场分割的变量，同时分析劳动力市场分割和发育对就业的影响。本书选取了劳动力市场信息完善、劳动力市场分割、经济增长、产业结构、外商直接投资五个变量作为失业率的影响因素。劳动力市场信息是本章的关键解释变量。根据前述关于中国劳动力市场信息环境变化的主要特征，这里选择职业介绍机构数、职业介绍机构人数、网民比例三个指标。前两个指标对应于职业介绍服务对劳动力市场信息完善的贡献，网民是反映网络信息技术发展的指标。经济增长用人均 GDP 来表示，产业结构使用第三产业占 GDP 的比重来表示，外商直接投资用各地区外商直接投资占全国外商直接投资的比例来表示，劳动力市场分割用国有企业职工占全体就业人员的比例来表示。在模型的设定上，采用半对数线性回归模型。研究结果表明：（1）劳动力市场信息完善程度与失业率负相关，市场信息越完善，失

业率越低。从劳动力市场信息指标看,职业介绍从业人数和职业介绍机构平均从业人数的回归系数均为负数,并且通过显著性检验,说明二者的增加有助于降低失业率。而职业介绍机构的系数为正且通过显著性检验,说明职业介绍机构数量的增多不利于失业的减少。网民数量的增多有助于降低失业率,说明网络信息对失业状况的改善起到了积极的作用,但是在部分方程中,该变量的系数没有通过显著性检验,说明它的稳健性还不太强。(2)经济增长与失业率的变动呈正向变动,第三产业的发展对失业率没有显著影响。(3)劳动力市场分割越严重,失业率越高。这也从宏观层面验证了劳动力市场分割与失业持续期的关系。

7. 研究了特殊人群的就业问题。该部分主要关注大学生、失地农民和残疾人的就业问题。基于公开的统计年鉴数据,本书利用描述性统计方法分析了扩招以来我国大学毕业生的供给与配置状况,得出如下发现:第一,从供给结构来看,本科、研究生学历毕业生占比逐年增加,大专学历占比相对下降;学科结构发展比较平衡;大专(高职)院校和地方所属院校培养的毕业生占比快速上升,这隐含着质量下滑的风险。第二,与扩招以来我国各学历层次大学毕业生供给迅速增加的状况相对,劳动力市场对大学毕业生的需求却相对下降,这造成了大学生就业出现了困难,而且,与其他群体相比,大学毕业生群体的就业更容易受经济周期的影响。第三,扩招并未显著改变我国就业人口的学历结构,与其他金砖国家以及一些转轨国家、东亚国家、人口大国相比,目前我国的大学生数量仍然不是太多了,而是太少了。第四,扩招并未改变大学毕业生偏好于城镇部门就业的倾向,就业于城镇部门的大学毕业生所占比重一直相当高,并没有呈现向农村部门发散的趋势。第五,大学毕业生在行业、职业、地区间的分布,仍然呈现很高的集中性,但是近年来也表现出一定的发散趋势。

失地农民是指在农村城市化进程中,由于城乡建设征占农用地(包括耕地、园地、林地、牧草及其他农用地等)所产生的失去土地集体所有权或经营权的农业人口。本书首先从我国失地农民总量和所在的区域进行了总体分析,然后以北京地区为个案,对北京地区失地农民的就业情况开展抽样调查,从人力资本、社会资本和社会保障的视角分析失地农民的就业情况。主要结论包括:失地农民的就业率较低,他们的主要就业领域在第三产

业，且在非国有企业，主要担任普通工人和临时工；失地农民之间收入差异明显，与城市居民之间差异显著，与郊区农民的收入水平相当。通过分析原因发现，失地农民人力资本因素对其就业有一定的促进作用，不过社会资本对其就业的作用更为明显，失地农民社会保障体系不健全，增加了失地农民的就业压力，自身因素也制约了他们的二次就业。

残疾人就业服务体系是帮助他们实现就业的重要政策工具。发达国家的残疾人就业政策主要集中在收入支持、就业计划和康复计划三个方面。对于大多数国家而言，政府促进残疾人就业的做法大致可分为以下三种：法规管制型政策、平衡型政策和替代型政策。我国目前所实施的残疾人就业政策中，同时从供给和需求两个方面来促进残疾人就业的政策，即平衡型政策较少。构建残疾人就业服务体系需从以下两方面来考虑：第一，从提高残疾人的就业能力方面建设就业服务体系，重点加强平衡型政策的实施，如职业康复和培训、支持性就业等；第二，采用法规管制型政策、平衡型政策和替代型政策的合理组合，并结合残疾人的社会保障制定合理的政策实施标准，保持残疾人的就业动力。总之，法规型政策是基础，平衡型政策是重点，替代型政策是补充，残疾人社会保障是关键，只有找到这些政策的有效组合，将就业服务体系与社会保障服务体系有机结合在一起，才可能建设一个从全局出发的、比较完善的、合理的残疾人服务体系，从而促进残疾人融入社会经济生活，建立一个残疾人和非残疾人完全融合的和谐社会。

8. 研究了扩大就业的政策演变与战略选择。该部分首先回顾了新中国成立以来我国各个时期扩大就业的政策演变过程，分析了各个时期就业战略的不同特征和作用。研究认为，为了落实扩大就业的发展战略，实现充分就业，保证经济快速发展与扩大就业双重目标的实现，进而促进经济社会协调发展，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，就必须着眼长远，立足当前，落实好以下几项任务：一是数量增加是基础，保证质量；二是和谐劳动是前提，依法落实；三是促进创业是手段，政策扶持；四是提高素质是方法，转变观念；五是制度完善是保证，注重保障。根据“十二五”及未来十年的就业形势分析，结合扩大就业发展战略目标和任务，要实现扩大就业，需要从量质齐升、和谐劳动、促进创业、提高素质，制度完善五个方面来落实。

我们始终认为，研究就业问题不应拘泥于就业问题本身，而应该从更为宏观的战略角度加以审视。这是因为就业涉及宏观经济增长的态势，涉及产业结构的优化与调整，还涉及人口变动的趋势等等。但只要在纷繁复杂的经济社会发展过程中，紧紧抓住扩大就业这个“牛鼻子”，稳增长、保民生的目标就能顺利实现。

目 录

前 言	(1)
第一章 当前就业领域的主要矛盾与战略选择	(1)
第一节 当前的就业形势与主要矛盾	(1)
第二节 扩大就业战略的实施与成效	(20)
第三节 未来的就业形势与就业战略选择	(37)
第二章 经济发展方式转变与扩大就业	(51)
第一节 经济增长与扩大就业的关系	(51)
第二节 经济增长与就业弹性	(61)
第三节 产业结构与就业结构	(74)
第四节 资本、投资、消费、出口与就业增长	(86)
第五节 工资、收入分配与就业增长	(103)
第六节 扩大就业的经济增长模式选择	(113)
第三章 促进创业带动就业研究	(122)
第一节 创业带动就业的主要特征	(122)
第二节 经济增长、要素价格对创业带动就业效应的影响	(129)
第三节 构建完善的创业教育体系	(140)
第四章 教育扩张对就业的影响	(160)
第一节 教育扩张对就业影响的分析视角	(161)

第二节	中国初中后教育的规模扩张与毕业生就业	(165)
第三节	数据、指标与不同教育程度劳动力的失业率的 统计描述	(169)
第四节	教育扩张的就业效应的计量分析	(176)
第五章	农村劳动力转移过程中的就业问题研究	(196)
第一节	21 世纪农村劳动力转移的基本态势	(196)
第二节	21 世纪以来农村转移劳动力市场的动态演变	(205)
第三节	人力资本对农村劳动力转移就业的影响	(217)
第六章	劳动力市场状况与就业	(248)
第一节	劳动力市场、工作搜寻与就业	(248)
第二节	劳动力市场运行与就业的微观基础	(250)
第三节	基于中国宏观数据的实证研究	(273)
第四节	本章小结	(289)
第七章	特殊群体的就业问题研究	(293)
第一节	我国大学毕业生的就业问题研究	(293)
第二节	我国失地农民的就业问题研究	(308)
第三节	残疾人就业服务体系的构建	(329)
第八章	中国扩大就业的政策演变与路径选择	(337)
第一节	我国扩大就业政策的演变	(337)
第二节	中国就业政策评价：1998—2008 年	(378)
第三节	未来扩大就业的战略路径选择	(398)
主要参考文献		(424)
索 引		(434)
后 记		(441)

CONTENTS

Chapter 1	Principal Contradiction in Employment Area and Strategic Choice	(1)
1.1	The current employment situation and the principal contradiction	(1)
1.2	Implementation and effect of strategy of enlarging employment	(20)
1.3	Employment situation and employment strategic choice in the future	(37)
Chapter 2	Changing of Economic Development Mode and Enlargement of Employment	(51)
2.1	The relationship between economic growth and employment enlargement	(51)
2.2	The economic growth and employment elasticity	(61)
2.3	Industrial structure and employment structure	(74)
2.4	Capital, investment, consumption, export and employment growth	(86)
2.5	Wages, income distribution and employment growth	(103)
2.6	Selecting the model of economic growth to enlarge employment	(113)
Chapter 3	Promote Entrepreneurship Boosting Employment	(122)

3.1	The main characteristics of entrepreneurship boosting employment	(122)
3.2	Effects of economic growth and factor prices towards entrepreneurship boosting employment	(129)
3.3	Constructing the perfect entrepreneurship education system	(140)
Chapter 4	Educational Expansion and Employment	(160)
4.1	Perspective of impact of educational expansion on employment	(161)
4.2	Post-junior middle school education expansion and employment of graduates in China	(165)
4.3	Data, index and statistical description of the unemployment rate of labor force with different levels of education	(169)
4.4	Quantitative analysis on employment effects of educational expansion	(176)
Chapter 5	Employment of Rural Labor in Migrating Process	(196)
5.1	Basic trend of rural labor migration in new century	(196)
5.2	Dynamic evolution of rural migrating labor forces market since 2000s	(205)
5.3	Effects of human capital on rural migrating labor employment	(217)
Chapter 6	Labor Market Situation and Unemployment	(248)
6.1	Labor market, job search and employment	(248)
6.2	Operation of the labor market and employment; micro-foundation	(250)
6.3	Empirical studies based on the macro-data	(273)
6.4	Conclusion	(289)
Chapter 7	Employment Problem of Special Groups	(293)