

GONGWUYUAN ZHIDU DE LILUN YU SHIJIAN

公务员制度的 理论与实践

张荣◎著



人民出版社

GONGWUYUAN ZHIDU DE LILUN YU SHIJIAN

公务员制度的 理论与实践

张荣◎著



人民出版社

责任编辑:郇中建

装帧设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

公务员制度的理论与实践/张荣 著. —北京:人民出版社,2012. 10

ISBN 978-7-01-011291-6

I. ①公… II. ①张… III. ①公务员制度-研究-中国 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 233177 号

公务员制度的理论与实践

GONGWUYUAN ZHIDU DE LILUN YU SHIJIAN

张 荣 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25.5

字数:414 千字 印数:0,001-2,000 册

ISBN 978-7-01-011291-6 定价:60.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

从世界最早的英国国家公务员制度于1870年诞生以来,国家公务员制度经历了近一个半世纪的调整改革、发展变化,无论其理论还是实践都达到较高的水平层次。发达国家的公务员制度已经成为比较成熟的科学、民主、法制化的国家公职人员制度,世界上绝大多数国家都程度不同地实行了国家公务员制度。随着我国改革开放的深入和建立市场经济体制战略目标的确立,1993年8月,我国颁布《国家公务员暂行条例》,标志着中国特色社会主义国家公务员制度的建立,以后陆续出台了40多部公务员管理法规,形成了比较全面的公务员法规体系。随着20世纪末、21世纪初我国经济、政治、文化、社会等各个方面的迅速发展,特别是党的十五大以来,党和国家确立了依法治国、建设社会主义法治国家的治国方略,《国家公务员暂行条例》的部分内容已与新的形势及其发展要求不相适应。2001年中共中央组织部和国家人事部组织进行新的国家公务员制度的设计策划,经过4年14次易稿,2005年4月《中华人民共和国公务员法》(以下简称《公务员法》)颁布,标志着我国公务员制度的进一步发展和法制化提升。《公务员法》颁布至今已经7年,我国已出台了公务员录用、考核、培训、奖励、职务与级别、职务任免与升降、调任、辞职辞退、申诉等18个配套法规及9部专项处分规章,同时各地各部门也相应地制定了一些实施办法。中国特色的公务员法律法规体系已基本形成,公务员管理机制日益健全,公务员的素质、能力和作风建设进一步加强,公务员制度科学化、民主化、法制化建设进一步推进。实践证明,我国的公务员制度理论和实践从国情出发,反映了我国政治体制的特点和要求,与建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家经济、政治、文化、社会的客观要求在总体上和一系列的具体方面是适应的。随着国家的发展,《公务员法》也需要进一步完善,值得我们去研究改进。

2 公务员制度的理论与实践

系统地追循公务员制度发展变化的历史,总结有益的经验,获得规律性的认识,既是一种现实需要,又是一种理性自觉。本书从历史与现实相结合的角度,对公务员制度理论与实践及其创新进行广泛的梳理、吸收及探讨,在此基础上对我国公务员制度进行了系统全面地阐述。本书参考了国内外的一系列的文献资料,借鉴了学者专家们的观点、方法和有关材料,在此深表衷心谢忱,对郇中建、刘煜坤、晏勇、赖允充等同志对本书形成过程中所做的工作亦深致谢意!

张 荣

2012 年 9 月于云南大学

目 录

前 言	1
第一章 绪论	1
第一节 公务员制度是建立和保持廉洁、高效的国家公务员队伍 的根本保证	1
第二节 建立国家公务员制度是我国社会主义改革开放和建设的 客观要求	4
第三节 建立国家公务员制度是对马克思列宁主义的应用和丰富 发展	8
第四节 公务员制度是西方国家人事管理理论与实践发展的重要 成果	14
第二章 国家公务员管理及其制度是一门专业学科	18
第一节 公务员管理学是研究国家公务员管理的学科	18
第二节 公务员及公务员制度概念	23
第三节 公务员制度的基本精神与主要特点	31
第四节 公务员与经济、政治与行政管理的关系	38
第三章 国外公务员制度的起源及历史发展	46
第一节 英国的公务员制度	47
第二节 美国的公务员制度	52
第三节 德国公务员制度	55
第四节 法国公务员制度	57
第五节 日本公务员制度	61
第四章 我国人事制度的历史变化	68

2 公务员制度的理论与实践

第一节 我国古代的官吏制度	68
第二节 中华民国时期的官吏制度(1912~1949年)	71
第三节 中华人民共和国的干部人事制度	73
第五章 我国公务员制度的建立和实施	79
第一节 对建立公务员制度的探索 and 我国公务员制度的建立	79
第二节 我国公务员制度的配套实施	84
第三节 我国公务员制度的法制化推行	86
第四节 我国公务员制度的特点	91
第六章 公务员的组织制度——公务员人事管理体制	97
第一节 公务员人事体制的概念、地位	97
第二节 公务员管理权力和管理机构方面的组织制度	99
第三节 公务员职位分类方面的组织制度	110
第四节 公务员条件、权利与义务方面的组织制度	123
第七章 公务员管理的运行方式制度——公务员管理运行机制	140
第一节 公务员管理运行机制的概念和意义	140
第二节 公务员管理更新机制	144
第三节 公务员管理开发机制	146
第四节 公务员管理的激励机制	149
第五节 公务员管理监督约束机制	152
第六节 公务员管理权利保障机制	158
第八章 公务员考试录用制度	163
第一节 考试录用制度的概念和意义	163
第二节 公务员考试录用制度中的条件、原则与内容	165
第三节 公务员考试录用制度中的考试方式、程序与办法	169
第四节 我国的公务员考试录用制度	175
第九章 公务员考核制度	184
第一节 公务员考核的含义、范围和意义	184
第二节 公务员考核的原则、内容和标准	187
第三节 公务员考核的类型、方法和程序	194
第四节 公务员考核偏差的克服与校正及考核后续管理	199

第五节 我国公务员考核制度	202
第十章 公务员职务任免与升降制度	216
第一节 公务员职务任免升降的概念及其关系	216
第二节 公务员职务任免升降的原则与意义	220
第三节 公务员职务任用的方式权限程序与时效	221
第四节 公务员免职的类型、权限和程序	229
第五节 公务员职务晋升的条件、资格、方式与程序	233
第六节 公务员降职的条件和程序	240
第十一章 公务员奖励与惩戒制度	242
第一节 公务员奖励的概念、原则和功能	242
第二节 公务员奖励的条件、种类和程序	246
第三节 公务员惩戒的概念、原则和功能	250
第四节 公务员惩戒条件、种类和程序	253
第十二章 公务员的培训制度	265
第一节 公务员培训的含义、特征和意义	265
第二节 公务员培训的原则、内容和类型	268
第三节 公务员培训机构、培训管理和培训发展	274
第四节 我国的公务员培训制度	280
第十三章 公务员交流与回避制度	289
第一节 公务员交流制度	289
第二节 公务员调任制度	295
第三节 公务员转任制度	298
第四节 公务员挂职锻炼制度	302
第五节 公务员回避制度	306
第十四章 公务员工资、福利与保险制度	316
第一节 公务员工资制度	316
第二节 公务员福利制度	331
第三节 公务员保险制度	338
第十五章 公务员辞职、辞退与退休制度	345
第一节 公务员辞职、辞退、退休的概念与意义	345

4 公务员制度的理论与实践

第二节	公务员辞职制度	353
第三节	公务员辞退制度	360
第四节	公务员退休制度	362
第十六章	公务员申诉、控告、仲裁制度及公务员管理法律责任制度	373
第一节	公务员申诉制度	373
第二节	公务员控告制度	378
第三节	公务员人事争议仲裁制度	381
第四节	公务员管理法律责任制度	385
参考文献		392
主题索引		396

第一章 绪 论

国家公务员管理是对国家公共机关工作人员的管理,是国家公共管理的关键和核心,国家公务员制度是建立廉洁、高效的公务员队伍的根本保证,对国家与社会政治、经济、文化、社会事业等各个方面发生着重要的影响和作用。国家公务员制度是西方国家人事管理理论与实践发展的重要成果,我国公务员制度的建立是对马克思列宁主义的运用、丰富和发展。

第一节 公务员制度是建立和保持廉洁、高效的 国家公务员队伍的根本保证

一、公务员管理的地位和作用

1. 公务员管理是最重要的社会管理活动

公务员管理是对国家公共机关工作人员的管理。公务员是国家公共机关政治与行政活动的主体,是国家意志的体现者和国家政治与行政活动的组织者和执行者。国家公务员享有依法从事国家公共机关公务的权力和条件,能够依法处理国家及社会重要的事务,维系着国家公共机关的正常运转,对国家和社会各项事业发生着强大而深刻的影响。只有对国家公务员进行良好的管理才能有效的培养、选择、配置、使用、维系优良的公务员队伍,实现公务员与国家公共机关的优化结合,使国家公共机关正常运转,发挥其应有的效能。相对于其他企业、事业单位、人民群众组织、社会团体的人事管理,国家公务员管理是最重要的社会管理活动。

2. 公务员管理是国家公共管理的关键和核心

任何一个国家的统治阶级都必须通过公共管理来巩固自己的统治,维护自己的利益,发展各项社会事业。而进行国家公共管理必须以国家公务员管

理作为保障。只有把忠实于本阶级利益的人才安排到国家机关的各个重要岗位上,才能顺利地进行国家公务员管理。所以自古以来,对国家官员的管理就是行政之本。正所谓“为政在人”。

3. 公务员管理能够发挥极其重要的作用

(1) 治国安邦,巩固政权。公务员管理是国家政治活动的重要内容。国家通过有效的公务员管理,选择任用大批优秀人才,让他们在国家公共机关的各个工作岗位上廉洁、高效地工作,实现对国家和社会事务全面、有效的管理,以此保证国家政权巩固和社会的稳定、清明。

(2) 促进经济、文化社会的发展。公务员管理属于上层建筑,对经济基础有强大的反作用,对文化、社会的发展也有重要的影响作用。良好的公务员管理,有利于造成经济、文化和社会发展的良好环境,有利于形成合理的经济、文化、社会管理体制,有利于经济、文化、社会管理人才的成长及其聪明才智的发挥,从而也就促进了经济、文化、社会的发展。

(3) 提高民族素质,开发人才。一个国家的发展水平,很大程度上取决于它所拥有的人才资源、物力资源等方面的资源以及人力资源与其他资源的结合的状态。因此,国家要发展,最重要的战略措施之一是实施人才强国战略,提高民族素质,开发人才。在大力进行经济、科技、文化等项事业的建设过程中,要特别注意公务员人力资源的开发利用和管理,并引导、示范各行各业的人才资源开发利用。科学、合理的公务员管理,一方面能够使已有的人才得以充分利用,得到社会的尊重和爱护;另一方面能够引导、示范、造就千千万万的人才,为建设富强、民主、文明、法制、和谐的社会主义现代化国家做出贡献。

二、公务员制度的地位和作用

国家公务员制度是关于以政府为主体的公共机关工作人员管理的制度,属于国家政治与行政管理的基本制度或核心制度,是国家公共机关正常运行的重要保证。

关于国家公共机关的管理及其对社会的管理,在国家政治与行政活动中具有极其重要的地位和作用,其中对国家公共机关工作人员的管理是管理中的管理。它关系国家、社会及国家公共机关工作人员的安危和福祸,所以,一直是思想理论家、政治家、行政管理家所关注的重点问题。建立科学化、民主

化和法制化的国家公务员制度也一直是政治与行政精英们在理论和实践上长期的不懈追求。目前,世界上大多数国家和地区程度不同地实行公务员制度,公务员制度已成为国家人事制度的一种主要类型。

如今,我国已进入工业化、信息化、市场化、城镇化、国际化迅速发展的时代,经济增长迅速,各项事业蓬勃向前,国家与社会正在发生广泛而深刻的变革。同时也面临着一系列的困难甚至危机。因为这样的背景下,国家所拥有和掌控的资源比较丰富,国家治理范围空前扩大,国家公职人员队伍十分庞大,国家在政治、经济、文化、社会发展中的地位和作用越来越重要,官员们的权力、责任相对于过去已大得多,国家与社会治理面对市场经济条件下的利益分化、社会矛盾聚积、社会管理扩展、社会管理主体多元化、社会价值观念转变、社会管理方式变革以及社会发展、稳定、协调方面等一系列重大问题的影响和挑战,依然问题丛生,道路艰难,面临着十分严峻的形势。

治国理政,既要管理社会公共事务,又要进行国家公共机关的自我治理。既要治事,即管理政治、经济、文化、社会及公共事务;又要治人,即管理公务员,特别是管理公务员队伍中的领导干部,这是现代公共管理的重要特点。对公务员的管理权是最重要的执政权之一,任何执政党、国家机构及其领导人决不会轻视或放弃其执掌的人事权。因为缺乏组织人事权保证的其他权力及其行使权力的活动是难以维持的。世界各国的政治与行政管理实践证明,政治与行政管理关键在人,政府的各项行政职能需要公务员去履行完成,政府作用的最终发挥取决于行政机关中的公务员。一个高效、务实、低成本政府,必然是依法作为的政府,也必然是拥有一支精明强干、廉洁奉公的公务员队伍的政府。“为政在人”,管理国家公共事务的关键在于用人,应当做到因事用人,用人以治事,举贤任能,人存政举,否则就会出现因人设事,人事相离,人乱政衰,人亡政息的状况。形成和保持公务员队伍的廉洁性、高效性是公务员管理的根本要求,形成和保持公务员队伍的廉洁性和高效性也是国家与社会治理的根本要求和保证。

怎样管理建设好国家公务员队伍,有很多的途径和办法。诸如:通过教育,使公务员树立正确的政治思想意识和道德法律意识;通过加强纪律性,使公务员遵守组织纪律;依靠组织培养锻炼,增长聪明才干;依靠监督系统,矫正其思想行为等。但是这只是解决某些方面环节和细部问题的途径和办法,还

不是全局性、系统性、根本性的途径和办法,最重要的是建立科学化、民主化、法制化的公务员制度。国家公务员制度是关于国家公务员管理的规则体系,是国家政治制度和行政管理制度的重要组成部分和根本保证,又是全面履行国家或政府各项职能,执行国家方针政策的组织人事保证,建立廉洁、高效的国家公务员制度对国家政治、经济、文化、社会事业等各个方面的运行、发展产生重大的影响和作用。

第二节 建立国家公务员制度是我国社会主义 改革开放和建设的客观要求

建立国家公务员制度是我国改革开放、建设中国特色社会主义的客观要求,是党和国家适应我国经济、政治、文化、社会发展趋势,逐步形成的战略措施。

1949年中华人民共和国成立,中国历史翻开了崭新的一页。我国迅速医治好战争创伤,恢复了国民经济,完成了对农业、手工业和资本主义工商业的改造,在极为困难的国际环境条件下,走独立自主,自力更生为主建设社会主义社会的道路,迅速建成了独立的民族工业体系和国民经济体系,取得了全面进行社会主义事业建设的一系列成就。但是1957年以后,国民经济建设中的“左”的指导方针,尤其是1966年开始的“文化大革命”十年动乱使我国社会主义建设遭到严重挫折,我国社会主义社会出现了严重危机。

1978年,中国共产党召开了具有重要历史意义的十一届三中全会,果断地停止了“以阶级斗争为纲”的方针,作出了把工作重心转移到社会主义现代建设上来、实行改革开放的战略决策,提出了加强社会主义民主、法制建设的方针,开启了我国社会主义改革、开放和建设的历史新时期。

我国社会主义改革、开放和现代建设的战略决策是在当时极为特殊的国内国际形势下作出的。国内的情况是:“文化大革命”的十年动乱使党、国家和人民遭受了严重挫折和损失。国家管理体制不顺,机构重叠交叉,人浮于事,政府效能低下,社会违法犯罪现象严重,治国理政形势极为严峻。经济处于缓慢发展和局部停滞状态,国营经济和集体经济生产经营状态萧条,商品短缺,国民经济接近崩溃边缘,百业待兴。思想文化上,极“左”思潮仍然影响着

人们的思想和行动,造成了社会思想意识的混乱。唯心主义、形而上学、教条主义、经验主义、宗派主义、无政府主义、个人主义等仍有较大的流行范围,许多消极现象似乎已经到了积重难返的地步。文化艺术、科学技术、教育刚刚出现劫难之后复苏的迹象。国际的情况是,20世纪70年代世界已处于和平发展时期,传统的资本主义经过改革调整转化为现代资本主义,进入相对稳定发展时期,世界大战已基本不可能发生。第三次技术革命浪潮推动世界经济、政治、科学技术、文化教育和社会的迅速发展。我国经济实力、科学技术实力、教育文化实力、公共事业管理水平与国际先进水平的差距明显拉大,在国际竞争中处于极其不利的地位,面临极大的压力和挑战。在这样的形势下,怎样建设社会主义,怎样发挥社会主义制度的优越性,解放和发展生产力,极大改善人民群众的生活,追赶时代潮流并跻身世界发达国家行列,根本的出路是改革我国不完善的经济、政治、科学技术、教育文化体制,加强社会主义民主和法制,实行对外开放,广泛地同国外开展经济、文化、技术交流与合作,积极利用国外市场、资源、信息、技术、管理、资金等,推动我国社会主义建设事业的发展,实现社会主义现代化的宏伟目标。

1982年中国共产党召开了第十二次全国代表大会。邓小平同志提出了建设有中国特色的社会主义的科学论断:“无论是革命还是建设,都要注意学习和借鉴外国经验。但是,照抄照搬别国经验、别国模式,从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①这是一面伟大的旗帜,指引全国人民在中国共产党的领导下,立足我国基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,逐步实现四个现代化,建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家。中共十二大以后,中国已行进在一条一心一意搞建设的新路上。改革开放和建设中国特色的经济政治、文化等各项事业在全国范围迅速全面展开。

1987年中国共产党第十三次全国代表大会确定了社会主义初级阶段的基本路线,即:“领导和团结全国各族人民以经济建设为中心,坚持四项基本

^① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第2—3页。

原则,坚持改革开放、自力更生、艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”此后党的历次代表大会和重要会议不断地提出新理论、新观点、新方法、逐渐形成党和国家建设中国特色社会主义的比较全面的理论、路线、方针、政策和法律法规体系。

毛泽东同志指出:“政治路线确定以后,干部就是决定的因素”^①改革开放,建设中国特色社会主义是继往开来、巩固和发展社会主义事业、创造历史新纪元的伟大理论与实践,这是纠正了过去“左”的指导思想后确立的理论原则和路线,不但在理论上、观念上、方针政策措施上都与过去迥然不同。只有依靠对党的路线忠诚,勇于开拓进取、年富力强、德才兼备的、数以百万计的党和国家机关工作人员来承担领导和管理重任,才能以坚韧不拔的革命坚定性和科学创造精神去排除各种阻力和困难,把中国特色社会主义事业推向前进。在党和国家重新确立并贯彻执行实事求是的思想路线和集中力量进行社会主义现代化建设的政治路线的过程中,邓小平同志提出:思想路线、政治路线的实现要靠组织路线来保证,要在组织路线和干部人事制度上解决问题。1979年7月,邓小平同志及时指出:“政治路线确立了,要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行,是由赞成党的政治路线的人,还是由不赞成的人,或者是由持中间态度的人来执行,结果不一样。”^②

针对改革开放初期干部断层严重、年龄老化、青黄不接、多数干部熟悉政治斗争,不谙经济建设,缺乏现代管理的专业知识技能,文化水平低,跟不上世界现代科学技术迅猛发展的潮流等问题,邓小平等老一代革命家提出了实现干部革命化、年轻化、知识化和专业化的战略问题。1982年党的十二大确立了实现干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。

针对我国干部人事制度存在的一系列弊端,邓小平同志大力倡导干部人事制度改革。1980年5月,邓小平在中央政治局扩大会议上作了《党和国家领导制度的改革》的讲话,指出:“从党和国家的领导制度、干部制度来说,主要弊端就是官僚主义现象,权力过分集中现象,家长制现象,干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。”^③他还说道:“权力不宜过分集中”,“兼

① 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第526页。

② 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第191页。

③ 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第327页。

职、副职不宜过多”，“着手解决党政不分，以党代政问题”，“以长远着想，解决好交接班问题”^①。“我们的党政机构以及各种企业事业领导机构中，长期缺少严格的从上而下的行政法规和个人负责制，……干部缺少正常的录用，奖惩、退休、退职、淘汰办法。反正工作好坏都是铁饭碗，能进不能出，能上不能下。这些情况必然造成机构臃肿、层次多、副职多、闲职多，而机构臃肿又必然促成官僚主义的发展。”^②“为了社会主义现代化建设的需要，为了适应党和国家政治生活民主化的需要，为了兴利除弊，党和国家的领导制度以及其他制度，需要改革的很多。我们要不断总结历史经验，深入调查研究，集中正确意见，从中央到地方，积极地、有步骤地继续进行改革。”“改革党和国家领导制度及其他制度，是为了充分发挥社会主义制度的优越性，加速现代化建设事业的发展。”^③邓小平认为，组织人事制度改革的关键是建立一套科学严密的制度和法制化的管理机制，他在总结历史经验的基础上指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全面性、稳定性和长期性。这种制度问题关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”^④

对于改革干部人与制度的具体做法，邓小平讲：“关键是要健全干部的选举、招考、任职、考核、弹劾、轮换制度，对于各级各类领导干部（包括选举、委任和聘用的）职务的任期，以及离休、退休，要按照不同情况，作出适当的、明确的规定。任何领导干部的任职都不能是无限期的。”^⑤要科学地总结坚持我国干部人事管理的成功经验，如党管干部、任人唯贤、德才兼备、强调工作业绩、强调选人要注重群众公认和不拘一格等；也要学习借鉴西方资本主义国家领导制度、人事制度的长处，吸收其进步的因素，通过认真调查研究，比较各国的经验，集思广益、提出切实可行的我国人事制度改革方案和措施。

① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第321页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第328页。

③ 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第322页。

④ 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第333页。

⑤ 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第331—332页。

按照以邓小平同志为核心的党中央构想和部署,20世纪80年代前期党和国家的战略重点是在改革干部人事制度的同时大力选拔培养中青年干部,后期的战略重点是通盘解决干部制度、机构的改革问题。在研究系统改革干部人事制度的过程中逐步形成了建立国家公务员制度的思路和共识。1987年党的十三大正式提出,干部人事制度改革的重点是建立国家公务员制度。1992年党的十四大提出要尽快推行国家公务员制度。1993年8月《国家公务员暂行条例》正式颁布,宣告了我国社会主义特色的公务员制度正式确立。1997年党的十五大和2002年党的十六大又分别提出了“完善”和“健全”国家公务员制度的要求。在12年公务员制度理论和实践探索的基础上,2005年4月,十届人大常委会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国公务员法》(以下简称《公务员法》),它是对《国家公务员暂行条例》的继承、发展和法制化提升,为科学化、民主化和法制化管理国家公务员奠定了制度基础,为社会主义改革开放和建设顺利推进奠定了组织人事基础。

第三节 建立国家公务员制度是对马克思列宁主义的应用和丰富发展

马克思列宁主义不是教条,而是我国改革开放建设中国特色社会主义的行动指南。“理论与实践的统一,是马克思主义的一个最基本的原则”。^①马克思列宁主义经典作家毕生为无产阶级革命和社会主义建设事业奋斗,他们研究无产阶级怎样夺取政权、管理政权和建设政权、建设党、建设国家机关工作人员队伍,建设社会主义事业,促进人类社会的进步和解放,建立了建党、治国理政、进行国家机关工作人员管理的基本立场、观点和方法,但是他们不可能全部完成理论的创建,随着人类社会历史和社会主义实践的不断发展,新问题、新经验、新方法、新观点不断出现。马克思列宁主义必然是由其继承者们不断丰富发展,推向前进的。从中国共产党十一届三中全会以来,我国干部人事制度改革,国家公务员制度的理论和实践,是对马克思列宁主义的运用和丰富发展。

^① 《毛泽东文集》第七卷,人民出版社1999出版,第90页。